

REGLAMENTO DE LA LEY DEL FONDO AMBIENTAL DE EL SALVADOR

Naturaleza : **Decreto Ejecutivo**

Nº: **6**

Fecha: **11/02/1997**

D. Oficial: **32**

Tomo: **334**

Publicación DO: **18/02/1997**

Comentarios: **D.E. Nº 6, del 11 de febrero de 1997, publicado en el D.O. Nº 32, Tomo 334, del 18 de febrero de 1997**

REFORMAS:

- (1) D. E. Nº 168 del 31 de agosto de 2012, publicadas en el Diario Oficial Nº 161, Tomo 396 del viernes 31 de agosto de 2012.
- (2) D.E. Nº 82 del 17 de mayo de 2013, publicadas en el Diario Oficial Nº 121, Tomo 400 del 3 de julio de 2013.

El Decreto anterior (2) contiene la siguiente disposición:

"Art. 3.- Para el caso de los nuevos Directores nombrados a la entrada en vigencia del presente Decreto, se deberá seguir el mismo procedimiento, en los primeros diez días posteriores a su vigencia. Los nuevos Directores durarán en sus funciones hasta terminar el período legal de funciones correspondiente.

VIGENCIA

Art. 4.- El presente Decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial."

Contenido;

DECRETO Nº 6.-

EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA DE EL SALVADOR,

CONSIDERANDO:

I.- Que por Decreto Legislativo Nº 23, de fecha 16 de junio de 1994, se emitió la Ley del Fondo Ambiental de El Salvador, publicado en el Diario Oficial Nº 120, Tomo 223, de fecha 29 del mismo mes y año, por medio del cual se creó la Institución denominada "Fondo Ambiental de El Salvador", cuyo objeto principal es la de captar recursos financieros y la administración de los mismos, para el financiamiento de planes, programas, proyectos y cualquier actividad tendiente a



la protección, conservación, mejoramiento, restauración y el uso racional de los recursos naturales y el medio ambiente, de conformidad con las prioridades establecidas en el estrategia nacional del medio ambiente.

II.- Que con el fin de armonizar su estructura administrativa con las futuras operaciones del Fondo, de acuerdo a sus funciones establecidas en el Art. 4 de la Ley, es necesario dotarlo del instrumento que le permita cumplir con la finalidad para lo cual fue creado, y

III.- Que tomando en cuenta los considerandos anteriores y para facilitar y asegurar su aplicación, es conveniente dictar el Reglamento de su Ley.

POR TANTO,

En uso de sus facultades constitucionales, DECRETA el siguiente:

REGLAMENTO DE LA LEY DEL FONDO AMBIENTAL DE EL SALVADOR.

TITULO I

OBJETO, ORGANIZACION Y ADMINISTRACION

CAPITULO I

OBJETO

Art. 1.- El presente Reglamento tiene por objeto facilitar y asegurar la aplicación de la Ley del Fondo Ambiental de El Salvador, en adelante denominada "la Ley", y el Fondo Ambiental de El Salvador podrá denominarse "FONAES" o "EL FONDO".

CAPITULO II

ORGANIZACION Y ADMINISTRACION

Art. 2.- Para el cumplimiento de sus fines y objetivos FONAES contará con los órganos de dirección y administración que determina el Art. 5, de su Ley.

Art. 3.- El Presidente de la Junta Directiva del FONAES representará legalmente a la Institución y podrá otorgar poderes, previa autorización de la Junta Directiva del Fondo; asimismo, podrá conformar los equipos y comisiones de trabajo que considere oportunos para el mejor cumplimiento de los fines de ese Fondo. (2)

TITULO II
DE LA JUNTA DIRECTIVA

CAPITULO I
DE SUS ATRIBUCIONES Y MIEMBROS

Art. 4.- La Junta Directiva es el Órgano máximo de Administración del Fondo Ambiental de El Salvador, en consecuencia, es la responsable de que dicha Institución cumpla con los objetivos para lo cual fue creada.

Art. 5.- Son atribuciones y deberes de la Junta Directiva, además de las contempladas en el Art. 7 de la Ley, las siguientes:

- a) Aprobar la estructura administrativa del FONDO;
- b) Aprobar los manuales de procedimientos y funciones del FONDO;
- c) Identificar, gestionar y promover nuevas fuentes de financiamiento;
- d) Otorgar financiamiento para proyectos calificados, tendientes a la protección, conservación, mejoramiento, restauración y el uso racional de los recursos naturales y del medio ambiente;
- e) Aprobar el escalafón salarial del FONDO, así como las prestaciones sociales que la misma les otorgue, el plan de capacitación anual y los instructivos correspondientes para el otorgamiento de viáticos cuando se viaje al interior del país; y
- f) La aprobación de la adjudicación de contratos para el suministro de bienes y servicios para el funcionamiento del FONDO, de conformidad con lo que la Ley determine.

Art. 6.- La Junta Directiva se reunirá ordinariamente una vez al mes, y extraordinariamente cuando el Presidente de la Junta Directiva lo estime conveniente o a petición de dos de sus miembros propietarios, con anticipación de cuarenta y ocho horas por lo menos, indicando los puntos a tratar.

Art. 7.- Las resoluciones emanadas de Junta Directiva son definitivas y no se revocarán, solamente podrán ser reformadas para efectos de establecer mayor claridad sobre lo acordado, para lo cual se deberán detallar los puntos sujetos a reforma en la siguiente sesión de Junta Directiva, siguiendo el mismo procedimiento utilizado para su aprobación.

Art. 8.- El Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales deberá realizar la convocatoria para proponer candidatos a representantes del sector no gubernamental de la Junta Directiva del Fondo Ambiental de El Salvador, por lo menos cuarenta y cinco días corridos antes de la fecha del inicio de funciones. Se entiende como el inicio de funciones la fecha efectiva en la cual los miembros deberán iniciar las labores encomendadas, la cual coincidirá con el día inmediato siguiente a la fecha de finalización del período de los miembros elegidos para el período que se encuentre por finalizar, salvo lo dispuesto para los primeros miembros nombrados a partir de la vigencia del presente Decreto.

La convocatoria servirá como un llamamiento para que cada organismo proponente inicie su proceso interno para elegir a los candidatos que serán propuestos e inscritos posteriormente en el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. La convocatoria podrá realizarse a través de aviso que se publicará en dos periódicos de circulación nacional y además, podrá enviarse carta de invitación a los organismos proponentes. (1)

Art. 8-A.- La convocatoria deberá contener, como mínimo:

- a) La indicación que la reunión es para proponer candidatos a la Junta Directiva del Fondo Ambiental de El Salvador, a ser incluidos en el listado abierto que será presentado al Presidente de la República y que no existe límite en el número de postulaciones que se deseen proponer;
- b) El plazo máximo de recepción de solicitudes;
- c) Los requisitos que deberán cumplir los aspirantes;
- d) La documentación que deberá presentar el representante legal de los organismos proponentes;
- e) Otros que se consideren relevantes para la claridad de la convocatoria. (1)

Art. 8-B.- El Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales deberá verificar que los candidatos propuestos cumplan con los requisitos legales, previo a la remisión del listado abierto al Presidente de la República. (1)

Art. 8-C.- Dentro de los diez días hábiles siguientes al período de finalización de recepción de propuestas, el Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales deberá enviar el listado abierto al que se refiere el artículo 6, literal g) de la Ley del Fondo Ambiental de El



Salvador al Presidente de la República, para que éste proceda a seleccionar y nombrar a los miembros de dicha entidad. (1)

Art. 9.- La toma de posesión de los cargos por los miembros de la Junta Directiva, deberá ser consignada en acta por el Director Ejecutivo de FONAES en su calidad de secretario de la Junta Directiva.

Del acta en referencia se certificará copia al Ministro de la Presidencia y al Presidente de la Corte de Cuentas de la República, para los efectos legales pertinentes.

Art. 10.- Los miembros propietarios y suplentes devengarán dietas por cada sesión a la que asistan, hasta por un máximo de cuatro sesiones por mes. Excepto en el caso que ya devenguen dietas en otra Junta Directiva o Consejo Administrativo o Comisión designada, por Acuerdo del Órgano Ejecutivo.

El monto de las dietas será establecido anualmente por resolución de Junta Directiva.

TITULO III DEL PRESIDENTE

CAPITULO I ATRIBUCIONES

Art. 11.- Son atribuciones del Presidente de la Junta Directiva, además de las que establece la ley, las siguientes:

- a) Celebrar todos los actos o contratos que sean necesarios para el cumplimiento de los objetivos del FONDO, de conformidad con su ley de creación;
- b) Ejecutar los acuerdos y disposiciones de la Junta Directiva;
- c) Vigilar la marcha general del FONDO, supervisar y coordinar sus actividades;
- d) Autorizar las operaciones relacionadas con la gestión que la Junta Directiva la hubiese encomendado;
- e) Representar al FONDO y coordinar sus actividades con otras entidades públicas o privadas, nacionales o extranjeras, de acuerdo con las normas legales establecidas y políticas determinadas por Junta Directiva;

- f) Velar por el incremento de los recursos financieros del FONDO a través de los ingresos que perciba en concepto de intereses, como consecuencia de las inversiones hechas en las Instituciones financieras, y
- g) Las demás que la Ley y este reglamento le señalen.

TITULO IV
DE LA ADMINISTRACION DE LAS CUENTAS ESPECÍFICAS

CAPITULO I
ATRIBUCIONES DE FONAES.

Art. 12.- Son atribuciones del FONAES, como responsable de la administración de las cuentas específicas que conforman sus fondos, las siguientes:

- a) Diseñar la cartera de gestión y administración financiera, por medio de un equipo técnico administrativo; que revisará, calificará y supervisará los proyectos presentados por las instituciones elegibles;
- b) La negociación y captación de recursos financieros de organismos nacionales e internacionales;
- c) Administrar y desembolsar los fondos depositados en las cuentas;
- d) Desarrollar un plan publicitario, por medio del cual se invite a las instituciones a la presentación de propuestas de proyectos, indicando los criterios de selección de los mismos, así como la precalificación de las organizaciones elegibles a recibir financiamiento;
- e) Preparar la cartera de proyectos que serán sometidos a conocimiento de las Juntas de Administración de las Cuentas para su aprobación;
- f) Aprobar los planes de trabajo y cronograma de desembolsos de los proyectos que serán ejecutados;
- g) La administración financiera de los recursos captados, lo cual implica recepción de fondos y administración de los mismos;
- h) Supervisar y realizar el seguimiento del avance de los proyectos, e informar a las Juntas de Administración de las Cuentas;
- i) Efectuar las respectivas evaluaciones físicas, financieras y programáticas de los proyectos, que se encuentren en ejecución;
- j) Efectuar la fiscalización contable y técnica de los fondos adjudicados por FONAES y manejados por ONG'S, instituciones educativas, científicas, etc. y

- k) Prestar apoyo administrativo a efecto de que las Juntas de Administración de las Cuentas puedan realizar sus reuniones para que cumplan sus funciones y atribuciones.

TITULO V
DE LAS JUNTAS DE ADMINISTRACIÓN DE LAS CUENTAS

CAPITULO I
FUNCIONES Y ATRIBUCIONES

Art. 13.- Funciones y Atribuciones de las Juntas de Administración de las Cuentas:

- a) Establecer los criterios de elegibilidad para la presentación de proyectos y la selección de los mismos, para ser financiados por el FONDO;
- b) Aprobar, de la cartera de propuestas presentadas por FONAES, los proyectos o programas que serán financiados por medio de la correspondiente Junta Administradora;
- c) Respetar lo establecido en los convenios suscritos con los diferentes organismos en lo concerniente a los montos máximos ya establecidos en cada acuerdo;
- d) Analizar los informes y reportes de seguimiento operativo y financiero preparado por el FONDO;
- e) Aprobar prioridades de inversión anual en concordancia con la política del Medio Ambiente formulada por el Gobierno de El Salvador; y
- f) Elaborar su reglamento interno operativo de trabajo.

Art. 14.- Las Juntas de Administración de las Cuentas se deberán reunir por lo menos tres veces al año, y tendrán la responsabilidad de seleccionar y aprobar las propuestas de proyectos a ser financiados por FONAES; quien supervisará su ejecución por medio de un equipo técnico dependiente del mismo FONAES.

De las reuniones que realicen las Juntas de Administración de las Cuentas se levantarán actas, en las cuales se dejarán plasmados los criterios utilizados por éstos para la concesión del financiamiento de proyectos por parte de FONAES; las cuales serán archivadas y están sujetas a la inspección pública.



Art. 15.- La Junta Directiva de FONAES deberá ratificar lo actuado por las Juntas de Administración de las Cuentas a efecto de darle cumplimiento a las operaciones financieras que FONAES deberá ratificar lo actuado por las Juntas de Administración de las Cuentas a efecto de darle cumplimiento a las operaciones financieras que FONAES implementará y que están establecidas en las leyes, decretos, normas y políticas aprobadas por el Gobierno de El Salvador.

TITULO VI DE LA DIRECCIÓN EJECUTIVA

CAPITULO I DIRECTOR EJECUTIVO

Art. 16.- Las Juntas de Administración de las cuentas específicas dentro del FONAES, que determina el Art. 9 de la Ley, serán independientes una de la otra y estarán conformadas de acuerdo a lo establecido en los convenios suscritos por el Gobierno de El Salvador.

Art. 17.- A la Dirección Ejecutiva le corresponderá desarrollar y dar seguimiento a las políticas y resoluciones aprobadas por la Junta Directiva. El Director Ejecutivo será nombrado por la Junta Directiva a propuesta del Presidente de FONAES.

Art. 18.- El Director Ejecutivo desempeñará el cargo a tiempo completo y en caso de ausencia temporal será sustituido por otro funcionario que el Presidente de la institución designe.

Art. 19.- Son atribuciones y deberes del Director Ejecutivo, además de las establecidas en el Art. 12 de la Ley, las siguientes:

- a) Velar por el fiel cumplimiento de las resoluciones emanadas de la Junta Directiva;
- b) Presentar los proyectos de reformas, ya sea a la Ley o a los reglamentos, que se estimen necesarias y someterlas a consideración de la Junta Directiva por medio del Presidente del FONDO;
- c) Tomar las decisiones que considere necesarias y convenientes para el mejor funcionamiento y administración del FONDO, de conformidad con lo que la Ley determina;
- d) Presentar la propuesta del programa de inversión anual de los recursos que constituyan la reserva técnica, para aprobación de la Junta Directiva; en la referida



propuesta, deberán estimarse las necesidades de recursos, conteniendo en forma explícita los objetivos y metas que se persigan para el período de que se trate, así como las medidas que se estimen necesarias para asegurar su consecución; y

e) Todas aquéllas que le confiera la Junta Directiva y el Presidente. (2)

TITULO VII REGÍMEN FINANCIERO

CAPITULO I FONDOS Y RESERVA TÉCNICA.

Art. 20.- Los fondos provenientes de las distintas fuentes, que en cualquier concepto o calidad reciba el FONAES, serán depositados en el Banco Central de Reserva de El Salvador o en Bancos del Sistema Financiero nacional, en los términos que se disponen en el Art. 16 de la Ley del Fondo Ambiental de El Salvador.

A fin de dar cumplimiento al Art. 3 de la Ley últimamente referida, el FONAES podrá celebrar contratos con sociedades especializadas en la intermediación de valores, constituir fideicomisos o adquirir valores emitidos o garantizados por el Estado, de fácil realización, que aseguren una adecuada rentabilidad. También podrá invertir en depósitos que devenguen intereses en los Bancos del Sistema Financiero nacional y en toda clase de valores emitidos por éstos, tomando los principios de prudencia financiera respecto a riesgo, rentabilidad y liquidez para las respectivas inversiones; lo anterior se llevará a cabo con base en las recomendaciones contenidas en el programa de inversión anual que apruebe la Junta Directiva, a fin de percibir rendimientos que sean invertidos en el objeto del Fondo. (2)

Art. 21.- El porcentaje de la Reserva Técnica a que se refiere el Art. 15 de la Ley será determinado anualmente por resolución emanada de la Junta Directiva. Respetando, ante todo, lo acordado en los convenios o tratados con los organismos aportantes.

CAPITULO II DEL PRESUPUESTO ESPECIAL

Art. 22.- FONAES contará con un presupuesto especial, según lo establece el Art. 17 de la Ley, el cual está constituido así:

- a) El Fondo de las Américas, con base al Acuerdo suscrito el 18 de junio de 1993 entre el Gobierno de la República de El Salvador y el Gobierno de Los Estados Unidos de América, relativo al establecimiento del Fondo y del Consejo Administrativo de la iniciativa para Las Américas, ratificado por Decreto Legislativo N° 585 de fecha 30 de junio de 1993, publicado en el Diario Oficial N° 199, Tomo 321 del 26 de octubre del mismo año;
- b) El Fondo Canadiense para el Medio Ambiente, con base el Memorándum de Entendimiento suscrito el 5 de junio de 1993 con el Gobierno de Canadá, respecto a la iniciativa para la conversión de la deuda por Medio Ambiente, aprobado por Decreto Legislativo N° 584, del 30 de junio de 1993, publicado en el Diario Oficial N° 149, Tomo 320, del 13 de agosto del mismo año; y
- c) Los demás recursos que en el futuro se capten provenientes de la cooperación externa de otras entidades nacionales e internacionales, o de personas naturales o jurídicas.

Art. 23.- Los recursos financieros provenientes de los fondos relacionados en el artículo anterior, que hubiere sido depositados se depositen en el Banco Central de Reserva de El Salvador, deberán ser transferidos a la Banca Privada a disposición de FONAES de conformidad con la Ley.

Art. 24.- FONAES contará para su funcionamiento con un fondo de Caja Chica, cuyo monto, manejo y administración será determinado por la Junta Directiva.

TITULO VIII DE LAS AUDITORÍAS

CAPITULO I DEL AUDITOR INTERNO Y EXTERNO.

Art. 25.- FONAES contará con las Auditorías Internas o Externas, para garantizar el adecuado uso de los recursos que le sean asignados, y para implantar los controles financieros que sean necesarios.

Art. 26.- Serán atribuciones y deberes del Auditor Interno de FONAES, las siguientes:

- a) Establecer los procedimientos de Auditoría Interna que permitan analizar efectivamente las actividades administrativas, contables y financieras desarrolladas por el FONDO;
- b) Diseñar los procedimientos a seguir para mantener un control de los fondos que reciba FONAES provenientes de las distintas fuentes de financiamiento, respetando ante todo lo pactado en los convenios respectivos, en cuanto al manejo de los fondos, intereses, recomendaciones y proyectos a financiar;
- c) Proponer alternativas de solución para la corrección de deficiencias en los controles internos;
- d) Elaborar informes para ser entregados a la Junta Directiva, y
- e) Otras que le sean asignadas por la Junta Directiva o por manuales internos de operaciones del FONDO.

Art. 27.- Las firmas de Auditorías Externas contratadas presentarán a la Junta Directiva de FONAES un informe anual, y darán opiniones y recomendaciones acerca de los estados financieros y del control interno del FONDO, para su correcta administración.

Art. 28.- Únicamente la Dirección Ejecutiva o las personas que sean autorizadas para ello, podrán suministrar al Delegado de la Corte de Cuentas y a los Auditores o firmas de Auditoría Externa, las explicaciones e informes que éstos requieran para el fiel desempeño de sus funciones, cuando notaren cualquier irregularidad o infracción.

TITULO IX DEL FINANCIAMIENTOS DE PROYECTOS

CAPITULO I DE LOS PROYECTOS.

Art. 29.- Los proyectos financieros por FONAES, deberán estar enmarcados en las prioridades nacionales establecidas por el Gobierno de El Salvador, a través de la Secretaría Ejecutiva del Medio Ambiente, y enmarcados dentro de las políticas de acción del FONDO; en base a ello los criterios de elegibilidad de proyectos a financiar por el FONDO son los siguientes:

- a) Se financiarán proyecto de contaminación ambiental tanto en el área de saneamiento ambiental, como en el área de control de la contaminación. Ambas en todas sus formas;

- b) Proyectos relativos a la conservación y manejo de suelos, recursos hídricos y recursos forestales;
- c) Proyectos relativos al área de recursos naturales, específicamente que impulsen el desarrollo forestal así como la biodiversidad en áreas protegidas;
- d) Proyectos de conservación de recursos hídricos en lo referente a la captación de aguas lluvias a través de reservorios;
- e) Proyectos relativos al tratamiento integral de cuencas de ríos y lagos, reforestación, conservación de suelos, expansión de cultivos de café, frutícolas y conservación de suelo en áreas críticas de erosión;
- f) Proyectos que promuevan el manejo sostenible de recursos naturales;
- g) Proyectos que promuevan el uso racional y sustentable de los océanos, atmósfera terrestre, animales, y del medio ambiente; y
- h) Fortalecimiento de instituciones ambientales nacionales y de organismos comunitarios de base.

CAPITULO II

DEL FINANCIAMIENTO.

Art. 30.- FONAES financiara proyectos en los cuales se garantice el logro de beneficios sociales a través de la ejecución de los mismos, por ello se hace necesario que éstos incluyan componentes de participación y desarrollo comunitario.

Art. 31.- FONAES aceptará criterios específicos de elegibilidad y selección de proyectos plasmados en los Convenios o Tratados suscritos entre el Gobierno de El Salvador y Organismos Nacionales o Internacionales.

Art. 32.- Las organizaciones que presenten proyectos deberán demostrar capacidad técnica, administrativa y contable, que garantice la buena ejecución del proyecto que solicitan se les apruebe.

Art. 33.- Las entidades elegibles que pueden llevar a cabo la ejecución de proyectos o programas sujetos a financiamiento por parte de FONAES son las siguientes:

- a. Las entidades No Gubernamentales de El Salvador, dedicadas a la conservación, desarrollo, protección, mejoramiento, restauración y el uso racional de los recursos naturales y el medio ambiente; así como instituciones y grupos

comunitarios legalmente constituidos y con infraestructura suficiente para la ejecución de proyectos o programas;

- b. Otras entidades locales con personería o internacionales para llevar a cabo proyectos locales;
- c. Entidades Municipales, Gubernamentales, científicas y educativas relacionadas con los objetivos establecidos por el FONDO; y
- d. Las demás que sean determinadas de conformidad a convenios o acuerdos firmados por el Gobierno de El Salvador, con organismos nacionales o internacionales.

Art. 34.- El procedimiento administrativo que deberán cumplir los interesados en proyectos financiados por el FONDO, desde que las solicitudes son recibidas hasta su aprobación o no, será determinado en el Manual operativo respectivo; en donde se establecerá el monto máximo a financiar por cada proyecto, la forma de efectuar los desembolsos y el tiempo de ejecución del proyecto.

Art. 35.- En la aprobación de proyectos no deberá existir duplicidad de financiamiento con otras fuentes financieras, en los mismos componentes de los proyectos que están ejecutándose o por ejecutarse.

DISPOSICIONES GENERALES.

Art. 36.- Un Reglamento Interno de trabajo establecerá las normas por las cuales se regirán las relaciones entre FONAES y su personal; determinando los derechos y obligaciones de los últimos, las sanciones en que pueden incurrir por violaciones del régimen disciplinario establecido y las prestaciones sociales a su favor.

Art. 37.- La Junta Directiva de FONAES, propondrá al Ministerio de la Presidencia, las medidas que considere necesarias adoptar en situaciones adversas de emergencia que afecten en gran medida su propósito fundamental de ser receptor y administrador de fondos que servirán para financiar proyectos tendientes a proteger y preservar los recursos naturales y el medio ambiente.

Art.- 38.- El FONDO financiará únicamente proyectos que estén enfocados a cumplir su propósito fundamental; establecido en el Art. 3 de la Ley.



Art. 39.- El presente Decreto entrará en vigencia ocho días después de su publicación en el Diario Oficial.

DADO EN CASA PRESIDENCIAL: San Salvador, a los once días del mes de febrero de mil novecientos noventa y siete.

ARMANDO CALDERON SOL,
Presidente de la República.

ENRIQUE BORGÓ BUSTAMANTE,
Ministro de la Presidencia.

REFORMAS:

- (1) D. E. N° 168 del 31 de agosto de 2012, publicadas en el Diario Oficial N° 161, Tomo 396 del viernes 31 de agosto de 2012.
- (2) D.E. N° 82 del 17 de mayo de 2013, publicadas en el Diario Oficial N° 121, Tomo 400 del 3 de julio de 2013.