

ACTA NÚMERO DOSCIENTOS TREINTA Y TRES DEL CONSEJO DE ADMINISTRACIÓN DEL FONDO ESPECIAL DE LOS RECURSOS PROVENIENTES DE LA PRIVATIZACIÓN DE ANTEL

El día veintinueve de noviembre de dos mil trece a las diez horas, se reunieron en el Salón de Usos Múltiples de Casa Presidencial, los miembros que conforman el Consejo de Administración del Fondo Especial de los Recursos Provenientes de la Privatización de ANTEL, estando presentes el Dr. Alexander Segovia Cáceres, Secretario Técnico de la Presidencia y Coordinador del Consejo; Licda. Leslie Quiñónez de García, Subsecretaria Técnica de la Presidencia; Licda. Marta Evelyn de Rivera, Presidenta del Banco Central de Reserva y el Dr. José Francisco Lazo Marín, Viceministro de Comercio e Industria.

Una vez aprobado el quórum correspondiente se procedió a celebrar la reunión programada para este día de acuerdo a la siguiente agenda:

1. Autorización del CENTÉSIMO DÉCIMO (110°) DESEMBOLSO del Programa de Becas de Educación Superior.
2. Recomendación del Comité Consultivo del Área de Becas FANTEL sobre el monto apropiado a mantener como Fondo Rotativo.
3. Informe de Actividades de la Auditoría Interna del Programa de Becas FANTEL, correspondiente al 2do Trimestre de 2013.
4. Recomendación del Comité Consultivo del Área de Becas FANTEL sobre caso del becarío Hans Peter Lemus Orellana.
5. Solicitud realizada por la Gerencia de Programas del FISDL al Comité Consultivo para el Área de Desarrollo Comunal, a fin de que se autorice el uso de montos obtenidos en virtud de ejecución de garantías personales.
6. Recomendación del Comité Consultivo del área de Desarrollo Comunal para la aprobación de 9 proyectos de Agencias de Extensión CENTA y el desembolso para su formulación.
7. Presentación de Primer Informe trimestral período del 14 de marzo al 13 de junio de 2013 del Convenio CENTA - FANTEL.
8. Cierre.

DESARROLLO:

1. Autorización del CENTÉSIMO DÉCIMO (110°) DESEMBOLSO del Programa de Becas de Educación Superior.

El Lic. Jorge Arteaga de la Unidad FANTEL de Secretaría Técnica de la Presidencia informó sobre la recepción de la nota: DNES.PE/081/2013 de fecha 15 de noviembre de 2013, enviada por el Coordinador del Comité Consultivo del área de Becas de Educación Superior, Ing. José Francisco Marroquín, Director Nacional de Educación Superior del Ministerio de Educación, referente al análisis realizado sobre las liquidaciones de los gastos del Programa de Becas correspondientes a la Fase II, efectuado de conformidad con las Cláusulas Décima Tercera y Décima Cuarta del Contrato de Servicios de Administración del Programa de Becas FANTEL para Educación Superior, suscrito en fecha 15 de abril de 2009 y su prórroga de fecha 20 de marzo de 2013 y con base en el Art. 8 de la Ley de FANTEL y el Art. 34 literal j) del Reglamento de la Ley de FANTEL para la ejecución del Programa de Becas de Educación Superior.

Se transcribe a continuación el detalle de las liquidaciones presentadas en la nota del Comité Consultivo (ver anexo 233.1):

Liquidación							Comentarios del Comité Consultivo
Nota	N°	Exterior	Nacional	Total Liquidación	Comisión		
					%	Monto	
DNES.PE/081/2013	486*		\$1,217.58	\$1,217.58	20	\$243.52	Correspondiente a pagos efectuados del 1 al 30 de septiembre de 2013.
	487*	\$2,219.45		\$2,219.45	20	\$443.89	Correspondiente a pagos realizados del 1 al 30 de septiembre de 2013.
	488***		\$20,828.96	\$20,828.96	4	\$833.16	Por pagos efectuados en el período 1 al 30 de septiembre de 2013. Respecto a esta liquidación el Comité informa lo siguiente: <ul style="list-style-type: none">En el cuadro resumen y en la planilla No. 1, el nombre del becario Raúl Enrique Escobar Hernández, se ha escrito como Raúl Enrique <u>Escobal</u> Hernández, por lo cual se recomienda solicitar a FEDISAL tomar nota para futuras liquidaciones.En el correlativo No. 3, no se presentó el reporte de notas de abono y cargo de los becarios: David Alexander Roque Cornejo, Andrea Marcela Posada Marroquín y Diana Melissa Zuleta Oliva. Se procedió a solicitar a FEDISAL dicho reporte, el cual fue completado en fecha 21 de octubre de 2013.En el reintegro a la becaria Nacire Gabriela Aparicio Velásquez (Correlativo # 3), los comprobantes de los pagos efectuados aparecen a nombre de Madecadel Homero Aparicio Herrera. Al solicitar aclaración a FEDISAL, se nos informó que dicho nombre corresponde al padre de la becaria, pero el número de carnet de la becaria, según el estado de cuenta de la Universidad de El Salvador, aparece en el NPE de los comprobantes de pago emitidos por el Banco Agrícola.En el recibo de reintegro extendido por la becaria Georgina de la Paz Galdámez Rivas, su nombre aparece como Georgina de la Paz Galdámez de Gómez. Se recomienda solicitar a FEDISAL actualizar en sus bases de datos el estado civil de la becaria.
	489***	\$27,569.86		\$27,569.86	4	\$1,102.79	Correspondiente a pagos efectuados del 1 al 30 de septiembre de 2013. <ul style="list-style-type: none">Se informa que en el correlativo #3, se liquida el reintegro de \$322.06, en concepto de Otros Aranceles, a favor del becario Ludwing Antonny Durán Paredes.

Liquidación						Comentarios del Comité Consultivo	
Nota	N°	Exterior	Nacional	Total	Comisión		
				Liquidación	%		Monto
						<p>Debido a que el comprobante de pago presentado no reflejaba el concepto de pago, además de no ser muy legible, se solicitó a FEDISAL aclarar el concepto de pago.</p> <ul style="list-style-type: none">En respuesta se nos hizo llegar un correo del becario donde explica que el concepto del pago se refiere a tarifas del semestre, que ha tenido que pagar para poderse matricular y presenta una traducción parcial del documento del alemán al inglés, con lo cual se clarifica lo solicitado.	
	490**	\$1,850.00		\$1,850.00	8	\$148.00	<p>Correspondiente a pagos efectuados del 1 al 30 de septiembre de 2013.</p> <ul style="list-style-type: none">Al revisar la liquidación los reportes de notas de abono presentados no correspondían a las becarias incluidas en el cuadro resumen. Se solicitó a FEDISAL enviar este reporte, el cual fue recibido con fecha 25 de octubre de 2013.
	491*		\$13,001.34	\$13,001.34	20	\$2,600.27	<p>Por pagos efectuados del 1 al 31 de octubre de 2013. Respecto a esta liquidación se informa lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none">En la nota FED- No. 137/2013, FEDISAL hace la aclaración que en la planilla No. 1, en el reintegro efectuado a la becaria Nohemy Concepción Granados Umanzor por \$53.71, no se anexan los comprobantes que imprime el banco, ya que por estar en papel fax se borró el texto; en su lugar se anexa estado de cuenta emitido por la Universidad, estado de la cuenta de ahorros de la becaria y carta de la becaria. También en la planilla #5 informan igual situación en el reintegro efectuado a la becaria Beatriz Carolina Ascencio Gómez por valor de \$34.51, presentando estado de cuenta de la Universidad y carta explicativa de la becaria sobre razones de no presentar los comprobantes emitidos por el banco, correspondientes a las cuotas 2 a 6. En la revisión efectuada se confirmó lo informado por FEDISAL en ambos casos.
	492*	\$1,600.00		\$1,600.00	20	\$320.00	<p>Relativa a pagos efectuados del 1 al 31 de octubre de 2013.</p> <ul style="list-style-type: none">Se informa que FEDISAL no presentó la planilla #1 por los pagos efectuados en

Liquidación							Comentarios del Comité Consultivo
Nota	N°	Exterior	Nacional	Total Liquidación	Comisión		
					%	Monto	
							concepto de manutención correspondiente al mes de noviembre de 2013. Por lo cual se procedió a solicitar dicho documento, el cual fue enviado vía correo electrónico. A la fecha se recibió la planilla en físico.
	493**	\$4,494.00		\$4,494.00	8	\$359.52	Sobre pagos realizados del 1 al 31 de octubre de 2013.
	494***		\$65,267.84	\$65,267.84	4	\$2,610.71	Por pagos efectuados del 1 al 31 de octubre de 2013. <ul style="list-style-type: none">En la planilla #2, se liquida un reintegro efectuado a la becaria Georgina de la Paz Galdámez Rivas, por valor de \$183.33; al respecto, se hace la observación de que en el recibo, la becaria se nombre Georgina de la Paz Galdámez de Gómez. Por lo cual se recomienda que FEDISAL actualice en su base de datos el estado civil de la becaria.En la carta FED-No. 137/2013, FEDISAL informa que en la planilla #4 se incluye pago en concepto de manutención por valor de \$606.71, a favor de la becaria Karla Vanessa Cañas Martínez, valor que no se incluye en el cuadro resumen de la presente liquidación debido a que por error fue aplicado a la becaria Karen Cristina Cruz Rivas, y anexan nota de abono por reintegro a la Cuenta del Programa de Becas FANTEL.En la revisión efectuada se confirmó lo informado por FEDISAL sobre el pago aplicado a la becaria Karen Cristina Cruz Rivas, tal como consta en el Reporte Detalle de Transacción #3077.En el correlativo #5 del cuadro resumen, se presenta el reintegro de colegiaturas #7 a 10 del Ciclo II/2013, por valor de \$19.20. Al respecto se informa que en el recibo firmado por el becario se omitió escribir el código del becario. Se recomienda solicitar a FEDISAL poner atención para que los recibos de los becarios se presenten debidamente llenos
	495**		\$1,169.22	\$1,169.22	8	\$93.54	Relativa a pagos efectuados del 1 al 31 de octubre de 2013.
	496***	\$16,167.00		\$16,167.00	4	\$646.68	Correspondiente a pagos realizados del 1 al 31 de octubre de 2013.
		\$53,900.31	\$101,484.94	\$155,385.25		\$9,402.08	

Liquidación						Comentarios del Comité Consultivo
Nota	N°	Exterior	Nacional	Total	Comisión	
				Liquidación	%	
Total General				\$164.787,33		

Las notas y las liquidaciones presentadas por FEDISAL/LASPAU se encuentran en el **anexo 233.1** de la presente acta.

* Cartera de Becas Activas (20%)

** Becas por Colocar y Monitorear (8%).

*** Nuevas Becas (4%)

El Comité Consultivo informa que para las liquidaciones detalladas en el cuadro anterior, se presentan fotocopias de los comprobantes de los gastos consistentes en: facturas de las instituciones, planillas emitidas por FEDISAL; reportes de notas de cargo y de abono y detalle de transacciones emitidas por el Banco Agrícola. En los casos de reintegros a los becarios se incluyen fotocopias de recibos extendidos por ellos. Las copias de estos comprobantes contienen el sello de "Es conforme con su Original" y la firma en original del Contador Administrativo de FEDISAL. Asimismo para respaldar los nombres de los becarios, la Entidad Ejecutora ha incluido en el cuadro resumen de la liquidación la leyenda: "Es Conforme con el Sistema de Registro y Control de Becarios".

El Comité Consultivo con base en las Cláusulas ya citadas del Contrato No. ME – FANTEL – 01/2009, Contratación Directa No. 03/2009 ME FANTEL, suscrito con fecha 15 de abril de 2009 y su prórroga de fecha 20 de marzo de 2013, manifiesta su opinión favorable a los gastos por becas efectuados por la Entidad Ejecutora, con los comentarios hechos en la nota DNES.PE/081/2013 los cuales han sido transcritos en el cuadro anterior.

Una vez conocida la información proveniente del Comité Consultivo de Becas FANTEL, el Consejo de Administración **acuerda:** (1) Dar por recibida la documentación presentada por el Comité Consultivo del Área de Becas de Educación Superior; y (2) Autorizar al Coordinador del Consejo para que instruya al Director General de Tesorería del Ministerio de Hacienda que transfiera a la Cuenta No. **022-03107-13** de FEDISAL, abierta en el Banco Agrícola para uso del **Fondo Rotatorio de la Fase II**, la cantidad de **CIENTO SESENTA Y CUATRO MIL SETECIENTOS OCHENTA Y SIETE 33/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$164,787.33)** con lo cual a la fecha los desembolsos realizados a la Entidad Ejecutora totalizarían la cantidad de **VEINTIDOS MILLONES TRESCIENTOS VEINTISEIS MIL SETECIENTOS NOVENTA Y SIETE 15/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$22,326,797.15);** el **CENTÉSIMO DÉCIMO (110°) DESEMBOLSO** destinado a reconstituir el Fondo Rotatorio será utilizado para cubrir el costo de las becas por un monto de **CIENTO CINCUENTA Y CINCO MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y CINCO 25/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$155,385.25)** y el pago a FEDISAL por un monto de **NUEVE MIL CUATROCIENTOS DOS 08/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$9,402.08)** en concepto de honorarios por la administración de la Fase II del Programa de Becas FANTEL.

2. Recomendación del Comité Consultivo del Área de Becas FANTEL sobre el monto apropiado a mantener como Fondo Rotativo.

El Lic. Jorge Arteaga de la Unidad FANTEL de Secretaría Técnica de la Presidencia informó al Consejo sobre la recepción de la nota DNES.PE/078/2013 de fecha 14 de octubre de 2013, dirigida al Coordinador del Consejo por el Ing. José Francisco Marroquín, Coordinador del Comité Consultivo de Becas de

Educación Superior (**ver anexo 233.2**), por medio de la cual se refiere a la cláusula 5. Requerimiento de los Servicios, numeral 5.2. Requerimientos Específicos de los Servicios, de las Especificaciones Técnicas de los Servicios Requeridos, que establece, para el cumplimiento del objetivo específico No. 6 "Administrar eficientemente los recursos financieros del Programa y obtener las mejores condiciones económicas para los becarios", que la Entidad Ejecutora deberá realizar anualmente un análisis sobre el monto apropiado a mantener como fondo rotativo del Programa, así como los instrumentos de corto plazo, en que sea factible invertir el mismo, realizando las debidas consideraciones de riesgo – retorno, emitiendo su recomendación al Consejo de Administración, a través del Comité Consultivo".

Sobre el particular, el Comité Consultivo en sesión de fecha 10 de octubre del presente año, conoció los comentarios de FEDISAL respecto al análisis sobre el monto apropiado a mantener como Fondo Rotativo del Programa, según nota BF-153/2013, expresando que durante la Fase II de administración, las operaciones del Programa, han alcanzado aproximadamente el 50% del tamaño originalmente planeado, según la base de licitación respectiva. Agregan que si bien en algunos momentos se ha observado algún grado de iliquidez temporal, estiman que es factible resolver esta situación aumentando la frecuencia de reintegro de las liquidaciones. Sobre esta base y por los altos costos financieros de las garantías de anticipo, no recomiendan aumentar el tamaño del Fondo Rotativo.

Por lo cual el Comité acordó elevar a su consideración lo expresado por FEDISAL respecto al tamaño del Fondo Rotativo, recomendando se mantenga una disponibilidad adecuada en el Programa para hacer frente a compromisos con becarios e Instituciones de Educación Superior.

En vista de lo anterior, el Consejo de Administración **acuerda**: (1) Darse por enterado de la recomendación hecha por el Comité Consultivo y la opinión expresada por la Entidad Ejecutora del Programa de Becas FANTEL; (2) Aceptar lo planteado por la Entidad Ejecutora sobre el mantener el monto del Fondo Rotativo y de tratar de mejorar la frecuencia de los reintegros por liquidaciones.

3. Informe de Actividades de la Auditoría Interna del Programa de Becas FANTEL, correspondiente al 2do Trimestre de 2013.

El Lic. Jorge Arteaga de la Unidad FANTEL de Secretaría Técnica de la Presidencia informó al Consejo sobre la recepción de la nota DNES.PE/075/2013 de fecha 14 de octubre de 2013, dirigida al Coordinador del Consejo por el Ing. José Francisco Marroquín, Coordinador del Comité Consultivo de Becas de Educación Superior (**ver anexo 233.3**), por medio de la cual se refieren al Informe de Actividades de la Auditoría Interna del Programa de Becas FANTEL, correspondiente al 2do Trimestre de 2013.

Al respecto, el Comité Consultivo en sesión de fecha 10 de octubre del presente año, acordó enviarle una copia del mismo, y elevar a su consideración los siguientes puntos:

1. La recomendación del Auditor Interno para la gestión mensual de desembolsos al Fondo Rotatorio, a fin de mantener disponibilidad en el Programa que le permita hacer frente a compromisos con becarios e Instituciones de Educación Superior.
2. La mora de las cuentas por cobrar al 30 de junio de 2013 representa el 48% del saldo a recuperar, la que además está concentrada en un 82% en más de 1 año. El literal d) de las conclusiones del Informe menciona que FEDISAL no cuenta con la representación legal del Fondo FANTEL, para proceder al cobro judicial con los ex becarios que no han formalizado un plan de pagos sobre los fondos adeudados.

El Comité Consultivo recomienda se analice en la instancia de la Secretaría Técnica de la Presidencia, lo vertido en el literal d) de las conclusiones del Informe, principalmente en relación con los requerimientos derivados del cumplimiento del Objetivo Específico #6 – Especificaciones Técnicas de los Servicios Requeridos, que en uno de sus párrafos dice: "Efectuar el cobro administrativo y de ser necesario judicial de: a) los aportes de los becarios que han finalizado exitosamente su programa académico y que corresponde, de acuerdo a sus obligaciones contractuales, devolver un porcentaje de los fondos otorgados al Programa; y b) saldos adeudados por ex becarios que renunciaron a sus becas o que las mismas fueron canceladas por incumplimiento contractuales".

En vista de lo anterior, el Consejo de Administración acuerda: (1) Darse por enterado de la presentación del Informe de Actividades de la Auditoría Interna del Programa de Becas FANTEL, correspondiente al 2do Trimestre de 2013; (2) Solicitar el apoyo de la asesoría legal de la Secretaría Técnica de la Presidencia para analizar las facultades que la Entidad Ejecutora tiene para realizar el Cobro administrativo y de ser necesario judicial de los aportes de los becarios y los saldos adeudados por los ex becarios que renunciaron a sus becas o que les fueron canceladas por incumplimientos contractuales; (3) comunicar en otra sesión del Consejo de Administración los resultados del análisis de los asesores legales y tomar las acciones correspondientes.

4. Recomendación del Comité Consultivo del Área de Becas FANTEL sobre caso del becario Hans Peter Lemus Orellana.

El Lic. Jorge Arteaga de la Unidad FANTEL de Secretaría Técnica de la Presidencia informó al Consejo sobre la recepción de la nota DNES.PE/080/2013 de fecha 28 de octubre de 2013, dirigida al Coordinador del Consejo por el Ing. José Francisco Marroquín, Coordinador del Comité Consultivo de Becas de Educación Superior (ver anexo 233.4), por medio de la cual deja saber que el Comité Consultivo en sesión de fecha 10 de octubre del presente año, conoció copia de la Certificación del Punto No. 3 del Acta número 230 del Consejo de Administración de FANTEL: "Respuesta a solicitud de adenda al contrato del becario Hans Peter Lemus Orellana del Subprograma de Becas Señor Presidente", en el cual se aprueba la solicitud de dicho becario para efectuar una nueva adenda a su contrato con finalización al 31 de diciembre de 2015, respecto a la situación de salud del becario, acordó elevar a su consideración la recomendación para que, la Entidad Ejecutora gestione la realización de una evaluación del diagnóstico médico del becario, a fin de
establecer si debe desempeñarse en Medicina Clínica o en Investigación Médica. Esquema de la
Exposición de motivos y sus anexos de esta solicitud de adenda., se valore si debe desempeñarse en Medicina Clínica o en Investigación Médica.

En vista de lo anterior, el Consejo de Administración acuerda: (1) Darse por enterado de la recomendación hecha por el Comité Consultivo en relación al becario Hans Peter Lemus Orellana; (2) Solicitar a la Entidad Ejecutora que gestione la realización de una evaluación del diagnóstico médico del becario, a fin de
establecer si debe desempeñarse en Medicina Clínica o en Investigación Médica. Esquema de la
Exposición de motivos; (3) Que se realice la valoración respectiva en el sentido que si por la condición de salud del becario deba desempeñarse en Medicina Clínica o en Investigación Médica, de tal manera que permita el respectivo desarrollo profesional del estudiante; (4) Solicitar a la Entidad Ejecutora que remita un informe de lo solicitado en este acuerdo, al Comité Consultivo de Becas para su consideración y posterior recomendación.

5. Solicitud realizada por la Gerencia de Programas del FISDL al Comité Consultivo para el Área de Desarrollo Comunal, a fin de que se autorice el uso de montos obtenidos en virtud de ejecución de garantías personales.

El Lic. Jorge Arteaga de la Unidad FANTEL de Secretaría Técnica de la Presidencia informó al Consejo de Administración que en relación a nota recibida de parte de la Coordinadora del Comité Consultivo del Área de Desarrollo Comunal, fechada 11 de diciembre 2012, dirigida al Coordinador del Consejo, a través de la cual adjunto remitía copia del acta del Comité Consultivo del área de Desarrollo Comunal CCF-257/2012 de fecha 5 de octubre de 2012, respecto del proyecto "Introducción de Agua Potable en Caserío Ciricuaro, Yucuaiquín, La Unión", aprobado en el Plan de Inversión V, bajo el Convenio FANTEL vigente para el año 2005 y el proyecto "Complejo Deportivo Mayor Roberto D'abuisson, Chinameca, San Miguel", aprobado en el Plan de Inversión VII, bajo el Convenio FANTEL vigente para el año 2007 (ver anexo 233.5), se solicitó opinión legal del mismo antes de ser presentado al Consejo de Administración.

En virtud de las deficiencias constructivas que presentaron tales proyectos luego de su recepción, el FISDL realizó el reclamo respectivo ante la Sociedad La Central de Seguros y Fianzas S.A., entidad afianzadora que canceló al FISDL la Garantía de Buena Obra pagando en efectivo la cantidad de US\$9,675.17 y en especie con una caja arrancadora valorada en \$3,319.95, lo anterior para honrar el pago respecto del proyecto Introducción de Agua Potable en Caserío Ciricuaro, Yucuaiquín, La Unión; de igual manera, se realizaron los reclamos correspondientes respecto del proyecto Complejo Deportivo Mayor Roberto D'abuisson, Chinameca, San Miguel, a la Sociedad Seguros del Pacífico, habiendo acordado la recepción de US\$1,640.33 para que se efectuaran las reparaciones en el proyecto.

En vista de lo expresado anteriormente se solicitó el pronunciamiento de la unidad de asesoría legal de la STP en torno a la solicitud realizada por la Gerencia de Programas del FISDL, mediante la cual solicitó al Comité Consultivo para el Área de Desarrollo Comunal que recomiende al Consejo de Administración de FANTEL, la aprobación del uso de los fondos recuperados de las garantías de buena obra, así como la transferencia directa por un monto total de US\$9,675.17 a la municipalidad de Yucuaiquín, La Unión y la cantidad de US\$1,640.33 a la municipalidad de Chinameca, San Miguel, para proceder a efectuar las respectivas reparaciones de los proyectos.

A continuación se presenta lo expresado en la opinión jurídica (ver anexo 233.6):

"Análisis Jurídico.

Sobre el particular, es imperativo hacer referencia inicialmente a las facultades que corresponden tanto al Comité Consultivo como al FISDL, ello a efecto de determinar el modo de proceder en relación a la solicitud presentada ante el referido ente colegiado por parte de la Gerencia de Operaciones de la citada autónoma.

En tal sentido, es de traer a cuenta el contenido del Reglamento de la Ley del Fondo Especial de los Recursos provenientes de la Privatización de ANTEL para la Ejecución de Proyectos del Área de Desarrollo Comunal, mismo que respecto de las facultades que corresponden al Comité Consultivo establece, entre otros aspectos, que corresponde al mismo el monitoreo y supervisión del cumplimiento de la ejecución física

y financiera de los proyectos de Desarrollo Comunal, según lo determine el contrato firmado entre la unidad ejecutora y el Fondo.¹

En el Convenio para prestación de servicios suscrito entre el FISDL como ente ejecutor de los proyectos para el área de desarrollo comunal y FANTEL, particularmente en el literal n) del numeral 4 se autoriza especialmente al FISDL *para realizar todas la labores en torno a la ejecución de reclamos de fianzas y garantías, inclusive la aplicación de la reglas dispuestas en la LACAP y su reglamento*; de igual manera se dispone en el mismo Convenio que el FISDL aplicará respecto de la administración de los fondos, *el marco regulatorio, las políticas y procedimientos administrativos, financieros y operativos que utiliza el FISDL para la ejecución de proyectos financiados con otros recursos que administra.*

En el orden de ideas antes relacionado corresponde destacar que, por un lado, el FISDL posee facultades expresas para llevar a cabo todas las gestiones pertinentes en torno al tema de fianzas y garantías, siendo que además, tales facultades son extensivas para disponer las acciones que correspondan respecto del manejo de los fondos que se obtengan de la ejecución de las mismas, siempre que, claro está, tales acciones se encuentran enmarcadas dentro de las atribuciones que le corresponden conforme el ordenamiento jurídico que les rige y sean congruente con el procedimiento operativo que describe la LACAP y su reglamento.

Es importante destacar a su vez que, en relación a la ejecución de garantías otorgadas a favor de Instituciones autónomas, el Art. 39 del Reglamento LACAP establece que cuando se haga efectiva alguna garantía, el pago derivado de tales reclamos deberá ingresar a la Tesorería Institucional, sin que se imponga obligación adicional alguna respecto del manejo que las referidas Instituciones deban realizar una vez ingresado el monto de tales garantías a su contabilidad.

La regla antes referida, inclusive, se encontraba recogida en el Art. 35 del Reglamento LACAP ya derogado², disposición que establecía que, "En el caso que se haga efectiva alguna garantía, el pago deberá ingresar al Fondo General del Estado. En el caso de las Instituciones Autónomas y Municipalidades, el pago ingresará a la Tesorería Institucional."

Es importante destacar que, las disposiciones antes citadas establecen reglas especiales respecto de la ejecución de garantías por parte de las Instituciones Autónomas, mismas que, como consecuencia de su jerarquía y especialidad, prevalecen sobre el contenido del Manual de Administración de FANTEL que, respecto del tema de la adjudicación de garantías dispone que, "las transferencias de fondos de las Entidades Ejecutoras de los proyectos de inversión de cada una de las áreas de FANTEL en concepto de reintegros por liquidación de proyectos, pagos por multas, y/o cuando se hagan efectivas las respectivas garantías, las realiza directamente la Dirección General de Tesorería del Ministerio de Hacienda, con abono a la cuenta del patrimonio o capital de FANTEL, la cual ha sido detallada en el literal a.1."³

Así, en tanto que los fondos recuperados de las garantías en referencia no representan un excedente financiero³ y siendo que el FISDL posee facultades suficientes para administrar tales fondos conforme el ordenamiento jurídico a que hemos referido, esta Unidad considera que:

¹ Artículo 8 literal f) del Reglamento del Convenio de Prestación de Servicios suscrito entre FISDL como Ejecutor de los proyectos para el área de desarrollo comunal y FANTEL.

² Decreto Ejecutivo No. 98, del 20 de octubre de 2005 que fuese derogado por Decreto Ejecutivo No. 53, del 10 de abril de 2013.

³ Conforme el numeral 8 lit. h) del Convenio de prestación de servicios (suscrito entre FANTEL y el FISDL) los excedentes financieros deben ser reembolsados a FANTEL.

1. No es atendible la solicitud presentada por la Gerencia de Programas del FISDL, siendo improcedente que el Comité Consultivo para el Área de Desarrollo Comunal recomiende al Consejo de Administración de FANTEL la aprobación del uso de los fondos recuperados de las garantías de buena obra, en tanto el manejo de los mismos, conforme los elementos que hemos destacado, no pende de la aprobación del Consejo de Administración ni de ninguna otra oficina distintas a las mismas autoridades del FISDL.
2. Recomendamos analizar la conveniencia de modificar el contenido del Manual de Administración de FANTEL, en lo que respecta al tratamiento de las garantías por parte de las Instituciones autónomas, teniendo presente que tales Instituciones cuentan, desde el año 2005, con facultades suficientes para proceder a la ejecución de garantías conforme el procedimiento especial a que hemos aludido en el presente.

A la luz de lo expuesto, RECOMIENDAN dar respuesta a la solicitud presentada por el FISDL, indicándoseles que, conforme la naturaleza accesoria de las fianzas – en virtud de la cual los fondos obtenidos de la ejecución de tales garantías no constituyen excedentes financieros -, las facultades que corresponden al FISDL y las autoridades de FANTEL, no corresponde al Consejo de Administración pronunciarse sobre el manejo de los fondos en referencia, mismos que en todo caso, constituyendo recursos de proyectos inconclusos deben ejecutarse en función de los proyectos correspondientes, en el marco de los mecanismos que la ley le permite al FISDL y que no riñan con la ley de FANTEL.

El Consejo de Administración, de conformidad a la opinión expresada por la asesoría legal de la STP, **acuerda:** (1) Que los fondos que se obtengan de la ejecución de garantías y que constituyan recursos de proyectos inconclusos se ejecuten en función de los proyectos correspondientes, en el marco de los mecanismos que la Ley le permite al FISDL y que no riñan con la Ley de FANTEL; (2) Que se comuniquen de esta decisión al FISDL y al Comité Consultivo para el Área de Desarrollo Comunal, para los efectos consiguientes.

6. Recomendación del Comité Consultivo del área de Desarrollo Comunal para la aprobación de 9 proyectos de Agencias de Extensión CENTA y el desembolso para su formulación.

El Lic. Jorge Arteaga de la Unidad FANTEL de Secretaría Técnica de la Presidencia informó al Consejo de Administración que se ha recibido nota de la Coordinadora del Comité Consultivo del Área de Desarrollo Comunal, Licda. Mirna Maritza Romero, de fecha 6 de noviembre 2013 (**ver anexo 233.7**), por medio de la cual se remite copia del acta del Comité Consultivo del área de Desarrollo Comunal CCF-282/2013 (**ver anexo 233.8**), correspondiente a reunión extraordinaria celebrada el 22 de octubre del corriente año, en la cual expresa como punto único en su romano I, que el FISDL solicita al Comité Consultivo de esta área de Desarrollo Comunal, que recomiende al Consejo de Administración de FANTEL la aprobación de 9 proyectos de infraestructura básica tipo productiva y el desembolso del monto para la formulación.

El FISDL expone que, a requerimiento de Secretaría Técnica de la Presidencia y en el marco del apoyo al Programa de Agricultura Familiar (PAF) para el Encadenamiento Productivo del Ministerio de Agricultura, programa dentro del cual, el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal CENTA, a través de sus agencias, desempeña un rol estratégico brindando servicios de asistencia técnica y sirviendo como centros de insumos vinculados al desarrollo productivo agropecuario.

Dado que dichas agencias de extensión brindan diversos servicios, que contribuyen directamente al desarrollo de las comunidades y familias productoras atendidas por el PAF en los municipios de Guacotecti, Nueva Concepción, Tecoluca, Ciudad Arce, San Martín, Candelaria de la Frontera, Armenia, La Palma, Ahuachapán, San Francisco Gotera, San Pablo Tacachico, Osicala, Cara Sucia, Conchagua, Tacuba, Acajutla y Chalatenango; se ha visualizado obtener fondos FANTEL como fuente de financiamiento para la reparación de las 17 agencias CENTA antes mencionadas.

El FISDL solicita al Comité Consultivo FANTEL que recomiende al Consejo de Administración FANTEL la aprobación de 9 proyectos de infraestructura básica tipo productiva, por un monto total de US\$611,600.22 y el desembolso del monto para formulación por US\$47,749.82, y posteriormente se estará solicitando el desembolso para ejecución. A continuación se presenta cuadro resumen que explica la solicitud presentada por el FISDL, por medio del Comité Consultivo del Área de Desarrollo Comunal:

AGENCIAS CENTA						
No.	NOMBRE DEL PROYECTO	MUNICIPIO	DEPARTAMENTO	MONTO EN US\$		
				FORMULACION	EJECUCION	
1	Reparación y adecuación de agencia de extensión CENTA en San Francisco Gotera	San Francisco Gotera	Morazán	6,183.82	94,524.14	Reparación de techo, canales, fascia y cornisa, suministro e instalación de cielo falso, cambio de red hidrosanitaria, limpieza fosa séptica, trabajos de fontanería, reparación del sistema de alumbrado, construcción de muro perimetral y mejoramiento de sistema de evacuación de aguas lluvias.
2	Reparación y adecuación de agencia de extensión CENTA Zapotitán	Ciudad Arce	La Libertad	5,992.00	68,079.36	Reparación de cielo falso, construcción de canales de drenaje del edificio, rehabilitación de servicios sanitarios, construcción de

						tapial perimetral, reparación del sistema de alumbrado y obras de sistema hidrosanitario.
3	Reparación y adecuación de agencia de extensión CENTA San Martín	San Martín	San Salvador	4,088.00	50,793.75	Reparación de techos y conexos, reparación del sistema de alumbrado, drenaje de aguas lluvias, suministro y montaje de tanque elevado, suministro e instalación de red hidrosanitaria, trabajos de fontanería, limpieza y pintura de estructuras metálicas, suministro y colocación de puertas y ventanas, pintura en paredes exteriores, construcción bodega para materiales.
4	Reparación y adecuación de agencia de extensión CENTA Osicala	Osicala	Morazán	6,720.00	61,282.14	Reparación de techo y conexos, reparación de sistema de alumbrado, cambio de red hidrosanitaria y construcción fosa séptica, reparación de paredes agrietadas y drenaje de aguas lluvias, suministro e instalación de

						tanque, trabajos de fontanería y albañilería en baños.
5	Reparación y adecuación de agencia de extensión CENTA La Palma	La Palma	Chalatenango	4,690.00	65,822.79	Construcción de muro de contención, reparación de techo, fascia, cornisa, canal y bajadas de agua lluvia, suministro e instalación de cielo falso, obras de limpieza y pintura.
6	Reparación y adecuación de agencia de extensión CENTA El Peñón	Acajutla	Sonsonate	4,900.00	45,734.23	Construcción de acera y de sistema hidrosanitario, drenaje de agua lluvias, limpieza y pintura de estructura metálicas, reparación y pintura de portón y muro perimetral, pintura de paredes, reparaciones en techos, cielos falso, fascia y cornisa y reparación de sistema eléctrico
7	Mejoramiento y adecuación de agencia CENTA Candelaria de la Frontera	Candelaria de la Frontera	Santa Ana	4,998.00	41,959.59	Reparación de techos y conexos, obras exteriores en muro perimetral y obras de albañilería, construcción drenaje de aguas lluvias, suministro e instalación de

						red hidrosanitaria, reparación del sistema de alumbrado, obras en bodega de materiales.
8	Reparación y adecuación de agencia de extensión CENTA Atiocoyo	San Pablo Tacachico	La Libertad	4,858.00	74,936.52	Reparación de cielo falso, construcción de canales de drenaje del edificio, rehabilitación de servicios sanitarios, construcción tapial perimetral y parqueo adoquinado.
9	Reparación y adecuación de agencia de extensión CENTA en Ahuachapán	Ahuachapán	Ahuachapán	5,320.00	60,717.88	Cambio de cubierta de techo y cielo falso en 3 módulos, construcción de canaletas de mampostería de piedra y concreto. Trabajos de limpieza y pintura y reparación del sistema eléctrico.
	SUB TOTALES			47,749.82	563,850.40	
	TOTAL GENERAL			\$611,600.22		

El Comité Consultivo para el Área de Desarrollo Comunal después de revisar y analizar la información presentada acordó recomendar al Consejo de Administración de FANTEL, la aprobación de los proyectos arriba detallados y la transferencia del monto para la formulación.

En vista de la recomendación hecha por el Comité Consultivo del área de Desarrollo Comunal, el Consejo de Administración acuerda: (1) Aprobar los 9 proyectos recomendados por el Comité Consultivo para el Área de Desarrollo Comunal, por un monto total de **SEISCIENTOS ONCE MIL SEISCIENTOS 22/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$611,600.22)**, monto para formulación y ejecución, según la información contenida en el cuadro antes detallado; (2) Autorizar al Coordinador del Consejo de Administración para que instruya al Director General de Tesorería que de la cuenta DGT-Subcuenta FANTEL-Desarrollo Comunal N° ~~22-1500-100-100-100-100~~ traslade un monto de **CUARENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS CUARENTA Y NUEVE 82/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE**

AMÉRICA (US\$47,749.82) correspondiente a la formulación de los 9 proyectos según la información contenida en el cuadro antes detallado, con lo cual el monto de los desembolsos acumulados al FISDL es de SIETE MILLONES DOSCIENTOS SETENTA Y DOS MIL CUATROCIENTOS 54/100 DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$7,272,400.54)

7. Presentación de Primer Informe trimestral período del 14 de marzo al 13 de junio de 2013 del Convenio CENTA - FANTEL.

El Lic. Jorge Arteaga de la Unidad FANTEL de Secretaría Técnica de la Presidencia informó al Consejo de Administración de la recepción de nota de fecha 22 de octubre de 2013, remitida por la licenciada Sonia del Carmen Baires Rivas en su calidad de Coordinadora del Comité Consultivo del Área de Desarrollo Productivo y Protección Forestal, por medio de la cual comunica que se remite para consideración del Consejo, el Acta No. 9 CCF/2013, de fecha 14 de agosto del presente año, en la que el Comité Consultivo del Área de Desarrollo Productivo y Protección Forestal, acordó en punto de Acta Número III) literal d) Aprobar el Primer Informe trimestral período del 14 de marzo al 13 de junio del proyecto "Fortalecimiento de la Agricultura Familiar aplicando Tecnologías Sostenibles ante el Cambio Climático en El Salvador" y remitirlo al Consejo de Administración (**ver anexo 233.9**).

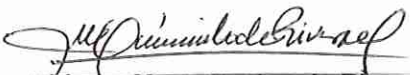
El Consejo de Administración acuerda: (1) Darse por enterado del cumplimiento de la obligación establecida en la cláusula Nueve, literal "g" del "Convenio de prestación de Servicios para la ejecución de proyectos para el área de Desarrollo Productivo y Protección Forestal, para los años 2013-2014" correspondiente a la presentación del Primer Informe trimestral período del 14 de marzo al 13 de junio del año 2013 del proyecto "Fortalecimiento de la Agricultura Familiar aplicando Tecnologías Sostenibles ante el Cambio Climático en El Salvador" del Convenio CENTA-FANTEL.

8. Cierre.

Sin más que tratar, se cerró la sesión a las once horas y treinta minutos del día veintinueve de noviembre de dos mil trece.


Dr. Alexander Segovia Cáceres
Secretario Técnico de la Presidencia
Coordinador


Licda. Leslie Quiñónez de García
Subsecretaria Técnica de la Presidencia


Licda. Marta Evelyn de Rivera
Presidenta
Banco Central de Reserva


Dr. José Francisco Lazo
Viceministro de Comercio e Industria
Ministerio de Economía