

PRESIDENCIA
GERENCIA LEGAL

GERENCIA GENERAL
GERENCIA FINANCIERA

ADMINISTRACION CEPA

Solicítase autorización para realizar gestión por medio del Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT), de modificativa presupuestaria para incremento al presupuesto de ingresos y egresos del año 2024, por el monto de US \$37,000,000.00 proveniente de Contrato de Préstamo N° CFA-012400 suscrito por el Ministro de Hacienda de la República de El Salvador y por el Representante de la Corporación Andina de Fomento (CAF), por un monto de hasta trescientos veinte millones de Dólares (USD 320.000.000), para financiar el **“Programa de Desarrollo del Sector Aeronáutico de El Salvador: El Salvador Vuela”**; así como, gestionar ante el Ministerio de Hacienda el primer desembolso por el monto conforme al cronograma establecido en el contrato.

=====

SEGUNDO:

I. ANTECEDENTES

Mediante Decreto Legislativo número 361, de fecha 26 de abril de 2022, publicado en el Diario Oficial Número 81, Tomo Número 435, de fecha 4 de mayo de 2022, se aprobó la “LEY PARA LA CONSTRUCCIÓN, ADMINISTRACIÓN, OPERACIÓN Y MANTENIMIENTO DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL DEL PACÍFICO”, con el objetivo de establecer el marco regulatorio especial para la planificación, construcción, explotación y administración del Aeropuerto Internacional del Pacífico, cuya ejecución tiene por finalidad garantizar la conectividad nacional e internacional y fomentar el desarrollo económico de El Salvador.

El Art. 5 de la referida Ley establece que la CEPA, será la autoridad encargada de la planificación, construcción, explotación y administración del referido Aeropuerto, para lo cual debe contar con la colaboración de todas las instituciones públicas.

Mediante Decreto Legislativo No. 911, de fecha 20 de diciembre de 2023, publicado en el Diario Oficial No. 242, Tomo No. 441, correspondiente al 27 de diciembre de 2023, fue aprobado el Presupuesto General de la Nación 2024, que incluye el Presupuesto aprobado para CEPA de US \$193,406,275.00, dentro del cual se solicitó una asignación para continuar con las inversiones de la fase inicial del Proyecto de Construcción del Aeropuerto Internacional del Pacífico, por el monto de US \$3,563,625.00.

Mediante el Punto Decimosegundo del Acta número 0034 de fecha 26 de abril de 2024, Junta Directiva autorizó modificativa presupuestaria de Ampliación Automática de ingresos Saldos de Disponibilidades en Caja y Bancos de Ejercicios Anteriores, para ser destinados al proyecto de inversión código SIIP 8634 “Construcción y equipamiento del Aeropuerto Internacional del Pacífico, Distrito de Departamento de La Unión”, con el monto de US \$19,490,897.41, refuerzo presupuestario en la Línea de Trabajo 01 Gestión de la Inversión, con el monto de US \$2,030,528.53, para compra de terrenos y el monto de US \$2,641,215.00, para el pago de intereses por el financiamiento del nuevo monto de titularización

Mediante nota M.H.DGICP.DGI/100,210/2024 de fecha 9 de mayo de 2024, la Dirección General de Inversión y Crédito Público emitió Opinión Técnica para la Ejecución del Programa 8670 denominado **“Programa de Desarrollo del sector Aeronáutico de El Salvador: El Salvador Vuela”**.

Mediante Decreto Legislativo No. 26, de fecha 29 de mayo de 2024, publicado en el Diario Oficial 101 tomo 443, de fecha 30 de mayo de 2024, fue aprobada la incorporación del proyecto de Inversión Pública 8634, por un monto de US \$19,490,897.00.

Mediante Decreto Legislativo No. 105, de fecha 3 de octubre de 2024, y publicado en el Diario Oficial No. 190, Tomo No. 445, de fecha 7 de octubre de 2024; se aprobó el Contrato de Préstamo N° CFA -012400, suscrito entre la Corporación Andina de Fomento (CAF) y la República de El Salvador, destinado para financiar el “Programa de Desarrollo del sector Aeronáutico de El Salvador: El Salvador Vuela”, por un monto de hasta Trescientos Veinte Millones de Dólares de los Estados Unidos de América (USD 320,000,000.00), el cual en la Cláusula 6, sub cláusula 6.1 - Organismo Ejecutor, establece entre otros aspectos, que la ejecución del Programa y utilización de los recursos del Préstamo serán llevados a cabo por intermedio de la Comisión Ejecutiva Portuaria Autónoma (CEPA).

El Art. 20 de la Ley del Presupuesto 2024, establece que para efectuar los procesos de contratación de obras, o de adquisición de bienes y servicios a financiar con fondos de préstamos externos vigentes y contrapartidas, incluida la adjudicación y firma de los respectivos contratos, la institución ejecutora podrá licitar y contratar sobre la base del monto total o parcial de recursos de los contratos de préstamo aprobados y ratificados por la Asamblea Legislativa, debiendo programar dentro de su presupuesto institucional para cada ejercicio financiero fiscal, los montos necesarios para cubrir sus compromisos de pago en función de la programación anual de ejecución de los referidos contratos de obras, bienes y servicios, de conformidad a lo establecido en el Art. 34 de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado.

II. OBJETIVO

Autorización para realizar gestión por medio del Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT), de modificativa presupuestaria para incremento al presupuesto de ingresos y egresos del año 2024, por el monto de US \$37,000,000.00 proveniente de Contrato de Préstamo N° CFA-012400 suscrito por el Ministro de Hacienda de la República de El Salvador y por el Representante de la Corporación Andina de Fomento (CAF), por un monto de hasta trescientos veinte millones de Dólares (USD 320.000.000), para financiar el “**Programa de Desarrollo del Sector Aeronáutico de El Salvador: El Salvador Vuela**”; así como, gestionar ante el Ministerio de Hacienda el primer desembolso por el monto conforme al cronograma establecido en el contrato.

III. CONTENIDO DEL PUNTO

El Contrato de Préstamo N° CFA -012400 suscrito entre el Ministro de Hacienda de la República de El Salvador y el Representante de la Corporación Andina de Fomento (CAF), tiene como objeto llevar a cabo el “**Programa de Desarrollo del sector Aeronáutico de El Salvador: El Salvador Vuela**”, por un monto de hasta trescientos veinte millones de Dólares (USD 320.000.000), los cuales serán transferidos por medio de desembolsos parciales conforme a cronograma establecido en el anexo técnico del contrato.

A. Objetivo del Programa

El objetivo del programa es apoyar la modernización, fortalecimiento y construcción de infraestructura aeronáutica, orientada a reducir los costos y tiempos de conectividad por vía aérea en El Salvador, a fin de impulsar el sector turístico y la competitividad del país, y, a la vez, fortalecer la resiliencia y capacidad de respuesta ante desastres naturales.

Los objetivos específicos de la operación son:

- i. Mejora de la infraestructura para asegurar la atención de emergencias en caso de desastres naturales y otras coyunturas adversas.
- ii. Fortalecer y garantizar la conectividad aérea nacional e internacional.
- iii. Generar oportunidades de crecimiento del turismo en el país.
- iv. Facilitar la oportuna llegada de turistas y suministros a las regiones del interior del país.
- v. Poner al alcance de toda la población las posibilidades de poder movilizarse por medios alternativos al terrestre.

B. Descripción del programa

El Programa propone intervenciones de nueva construcción, ampliación y mejora de la infraestructura aeronáutica existente, mediante la construcción de un nuevo aeropuerto internacional en la zona oriental del país y la rehabilitación y modernización de instalaciones aeroportuarias de menor tamaño; sumado a actuaciones de fortalecimiento institucional para el desarrollo del sector, optimizando la conexión aérea del país, fortaleciendo la resiliencia ante desastres y promoviendo su integración regional.

Para asegurar una adecuada ejecución del financiamiento propuesto, la operación se estructuró en cinco componentes, como se describe en la siguiente sección.

C. Componentes del Programa

El Proyecto está estructurado en cinco componentes:

Componente 1. Construcción y modernización de aeropuertos regionales. Incluye la construcción y modernización de aeropuertos regionales en El Salvador. En particular, prevé la ejecución de tres (3) subcomponentes: (1) construcción del Aeropuerto Internacional del Pacífico; (2) Remodelación y modernización del Aeropuerto de Ilopango; (3) Diseño y Construcción del Aeródromo de Tonalá (u otro).

Subcomponente 1.1. Construcción del Aeropuerto Internacional del Pacífico (ADP): El financiamiento de CAF a ese subcomponente estará destinado a apoyar la construcción de: i) pista de aterrizaje de 2.400 m de largo, y 45 m de ancho; incluyendo drenaje, pavimentación y terracería; ii) calles de rodaje y plataforma con capacidad para aeronaves tipo “Charlie - Delta” (Airbus A320/Boeing 737, entre otras), así como una torre de control; iii) Terminal de pasajeros con capacidad para hasta 2 vuelos simultáneos, de aprox. 4.700 m², en dos niveles, con espacio para chequeo, 3 puertas de embarque, migración, zona de comidas y estacionamiento; iv) uno (1) edificio multipropósitos; v) uno (1) edificio de mantenimiento; y, vi) uno (1) edificio de servicios de bombero, entre otras.

Subcomponente 1.2. Remodelación y modernización del Aeropuerto de Ilopango (AILO): Considerando su estado actual de deterioro, y como parte del plan de fomento a vuelos regionales, el Gobierno de El Salvador ha decidido invertir recursos para su rehabilitación, con el objetivo de cumplir con las regulaciones nacionales (AAC) e internacionales (OACI), y alcanzar los niveles de servicio requeridos para una operación doméstica de vuelos regionales, además de mejorar la

seguridad de vuelos de aviación general y escuelas de aviación que operan en el aeropuerto. Por tal motivo, en el marco de la CTNR previamente mencionada, se están desarrollando estudios de pre-inversión para la obtención del anteproyecto técnico, los cuales permitirán licitar y ejecutar las obras necesarias, tan pronto estén concluidos.

Las intervenciones actualmente planteadas son: i) rehabilitación de pista de aterrizaje y calles de rodaje; ii) Construcción/Remodelación de Hangares y accesos; y, iii) construcción/adquisición de otras infraestructuras (sistema eléctrico, camión de bomberos, trazado del vial perimetral y modernización y adecuación de oficinas de CEPA y AAC), entre otros.

Subcomponente 1.3. Diseño y construcción Aeródromo de Tonalá: Se trata de la construcción de un aeródromo, con capacidad para hasta 6.000 pasajeros, para transporte aéreo a la región de Tonalá, Departamento de Sonsonate, que se ubica a 20 min (por vía terrestre) de las principales playas de la región occidental (Los Cóbano y Salinitas), así como del Puerto de Acajutla, el mayor del país. La intervención busca que el aeródromo cumpla con las regulaciones necesarias para cubrir un rol de conectividad regional, tanto para aviación regular comercial como para la aviación general. El alcance del proyecto se concentra en la construcción de una pista de 800m x 18 m, suficiente para cumplir las recomendaciones y estándares de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI), Anexo 14, atendiendo al 95% de las aeronaves matriculadas en El Salvador, en línea con el benchmarking de aeropuertos regionales similares en Centro América. Asimismo, se prevé la construcción de una terminal de 200 m², señalización horizontal, taxiway, entre otras actividades, para el correcto funcionamiento del aeródromo a nivel regional.

Componente 2. Estudios y supervisión, incluyendo: 2.1 Supervisión técnica, ambiental y social, y, PMO; 2.2 Estudios complementarios (ambiental, técnicos, etc.).

Subcomponente 2.1. Supervisión Técnica; Ambiental y Social; y PMO: prevé recursos para la contratación de una empresa externa independiente, con reconocida experiencia en la construcción de aeropuertos de tamaños similares, quien estará encargada de realizar la supervisión técnica, ambiental y social de las obras previstas en el Programa. Asimismo, se prevé recursos para la contratación de un Project Management Office (PMO), con el objetivo de: (i) estructurar herramientas y sistemas de información para gestionar los proyectos que conforman el Programa; (ii) ser la instancia coordinadora de las entidades y equipos involucrados; (ii) monitorear y controlar los avances; (iii) elaborar informes ejecutivos; y (iv) gestionar los indicadores de impactos.

Subcomponente 2.2 Estudios complementarios de índole ambiental, técnico, entre otros: contempla recursos para la contratación de estudios complementarios que sean necesarios para la correcta ejecución de los proyectos previstos en el Programa.

Componente 3. Imprevistos, relacionados a contingencias presupuestarias en cualquiera de los otros componentes.

Componente 4. Fortalecimiento institucional; vinculado al apoyo del fortalecimiento institucional para el desarrollo del sector aeronáutico en El Salvador. Se prevé la ejecución de actividades específicas para el fortalecimiento del sector, tales como: i) Desarrollo y capacitación de personal para formación de un clúster aeronáutico, que contemple preparación de mano de obra en áreas claves; ii) Mejora continua y actualización de marcos regulatorios y normativos; iii) Mejoras en infraestructura tecnológica para temas claves como el tráfico aéreo; y, iv) Generación de mecanismos de coordinación entre actores del área, entre otros.

Continuación Punto II 2d

Componente 5. Gestión del Programa. Este contempla: 5.1 Apoyo técnico y administrativo UGP; 5.2 Auditoría externa; 5.3 Gastos de Evaluación; y, 5.4 Comisión de financiamiento.

D. Costos y financiamiento del Programa

El costo total estimado del Programa es de US \$370,000,000.00, de los cuales el 86,5% corresponde al préstamo de CAF, equivalente a US \$320,000,000.00, y el 13,5% restante a aportes locales que suman US \$50,000,000.00.

E. Cronograma de Desembolsos

Se estima el siguiente cuadro de desembolsos, considerando un plazo de ejecución de seis (6) años:

CUADRO 1 CRONOGRAMA TENTATIVO DE DESEMBOLSOS (MM US\$)

Préstamo CAF	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Año 6	Total
En USD	49,6	127,3	78,2	33,3	15,7	15,9	320
En %	15,4%	39,9%	24,4%	10,4%	4,9%	5,0%	100%

Fuente: Gobierno de El Salvador

El cronograma de Desembolsos del Programa podrá modificarse mediante cruce de cartas entre los Representantes Autorizados de las Partes, siempre que las modificaciones propuestas no alteren el objeto, plazo o destino de los recursos del Préstamo, ni deriven en un incremento de su monto, todo ello conforme a lo previsto en la Cláusula de las Condiciones Generales titulada “Modificaciones”.

En tal sentido y a efecto de ejecutar el subcomponente 1.1 Construcción del Aeropuerto Internacional del Pacífico (ADP), del programa relacionado, es necesario incorporar en el Presupuesto de Ingresos CEPA año 2024, la asignación correspondiente.

Incremento en el presupuesto de Ingresos

ORIGEN DE LOS FONDOS US\$				
CÓDIGO	RUBROS DE INGRESOS	PRESUPUESTO 2024	ASIGNACIÓN PRESUPUESTARIA	PRESUPUESTO DE INGRESOS MODIFICADO 2024
	FINANCIAMIENTO			
22	TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0	37,000,000.00	37,000,000.00
222	Transferencias de Capital del Sector Público	0	37,000,000.00	37,000,000.00
2224300	Ramo de Obras Públicas y de Transporte Préstamo suscrito con la Corporación Andina de Fomento (CAF)	0	37,000,000.00	37,000,000.00

El destino del primer desembolso de los fondos de Incremento al presupuesto de egresos será aplicado específicamente al proyecto de Construcción y Equipamiento del Aeropuerto Internacional del Pacífico (ADP), para la contratación del proceso de terracería y construcción de obras de paso, de la siguiente forma:

• Destino de los fondos, Incremento en el Presupuesto de Egresos

CÓDIGO Unidad y Línea	Unidad Presupuestaria /Línea de Trabajo	PRESUPUESTO MODIFICADO 2024	MODIFICATIVA PRESUPUESTARIA	PRESUPUESTO DE EGRESOS MODIFICADO 2024
7	Aeropuerto Internacional del Pacífico			
2	Inversión en Infraestructura	19,490,897.00	37,000,000.00	56,490,897.00
	TOTAL DESTINO	19,490,897.00	37,000,000.00	56,490,897.00

Asignación Presupuestaria por Rubro de Agrupación, Fuente de Financiamiento y Destino Económico

Unidad Presupuestaria y Cifrado Presupuestario	Línea de Trabajo	Rubro 61 Inversiones en Activos Fijos	Total en US\$
07 Aeropuerto Internacional del Pacífico		37,000,000.00	37,000,000.00
2024-4303-7-07-01-22-3 Préstamos externos	02 Inversión en Infraestructura	37,000,000.00	37,000,000.00

Listado de Proyecto de Inversión Pública

Código	Proyecto	Fuente de Financiamiento	Unidad de Medida	Meta Física	Ubicación Geográfica	Fecha de finalización	Nuevo Monto del Proyecto
	07 Aeropuerto Internacional del Pacífico						56,490,897.00
	03 Inversión en Infraestructura						56,490,897.00
8634	Construcción y Equipamiento del Aeropuerto Internacional del Pacífico, Depto. La Unión	Préstamos Externos	% de Avance	100%	La Unión	dic-24	56,490,897.00
Total							56,490,897.00

IV. MARCO NORMATIVO

Ley Orgánica de CEPA, artículo 16.

De conformidad a lo establecido para las Modificaciones Presupuestarias, en el artículo 45, literales c) y d) de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado, que expresa:

“c) Las asignaciones de los Presupuestos Especiales son intransferibles de una institución a otra. Sin embargo, las instituciones que operan con Presupuestos Especiales podrán realizar transferencias entre asignaciones de la misma institución, siempre que dichas transferencias no alteren ni su ahorro corriente ni sus inversiones. Toda modificación que afectare el ahorro corriente o las inversiones será aprobada por el Consejo de Ministros, a iniciativa del Ministro de Hacienda.”

“d) Toda asignación adicional a los presupuestos especiales deberá ser autorizada por medio de Decreto Legislativo, a iniciativa del Presidente de la República, por medio del Ministro de Hacienda”.

Art.59, literales a) y b) del Reglamento de la Ley AFI señalan lo siguiente:

“ a) Las modificaciones que resulten como consecuencia de un incremento o disminución de las asignaciones de la Ley de Presupuesto votada, serán objeto de aprobación de la Asamblea Legislativa, a propuesta del Ministro de Hacienda, con conocimiento del Consejo de Ministros”.

“b) Las modificaciones relacionadas con la Estructura Presupuestaria aprobada en la Ley de Presupuesto que impliquen un incremento o disminución en el Crédito Presupuestario Institucional o creación de una nueva asignación, deberán ser solicitadas al Ministerio de Hacienda, quien emitirá su opinión y propondrá su aprobación a la Asamblea Legislativa; “

Circular No. MH. DGICP 003.001/2022, Lineamientos para el Proceso de Inversión Pública, numeral 15, literales a) y e), que establecen lo siguiente:

La DGICP, emitirá opinión sobre programas y proyectos de inversión pública que soliciten modificaciones relacionadas con:

e) Incorporación de proyectos al PAIP vigente, para los cuales en caso que estos sean nuevos, deberán haber completado toda la información del proyecto en el SIIP y tener opinión técnica vigente para ejecución.

Art. 20 de la Ley del Presupuesto 2024, *Para efectuar los procesos de contratación de obras, o de adquisición de bienes y servicios a financiar con fondos de préstamos externos vigentes y contrapartidas, incluida la adjudicación y firma de los respectivos contratos, la institución ejecutora podrá licitar y contratar sobre la base del monto total o parcial de recursos de los contratos de préstamo aprobados y ratificados por la Asamblea Legislativa, debiendo programar dentro de su presupuesto institucional para cada ejercicio financiero fiscal, los montos necesarios para cubrir sus compromisos de pago en función de la programación anual de ejecución de los referidos contratos de obras, bienes y servicios, de conformidad a lo establecido en el Art. 34 de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado.*

V. RECOMENDACIÓN

Por lo anterior, la Gerencia Financiera recomienda a Junta Directiva, autorizar realizar gestión por medio del Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT), de modificativa presupuestaria para incremento al presupuesto de ingresos y egresos del año 2024, por el monto de US \$37,000,000.00 proveniente de Contrato de Préstamo N° CFA -012400, suscrito por el Ministro de Hacienda de la República de El Salvador y por el Representante de la Corporación Andina de Fomento (CAF), por un monto de hasta trescientos veinte millones de Dólares (USD 320.000.000), para financiar el **“Programa de Desarrollo del Sector Aeronáutico de El Salvador: El Salvador Vuela”**; así como, gestionar ante el Ministerio de Hacienda el primer desembolso por el monto conforme al cronograma establecido en el contrato.

Esta Junta Directiva, considera atendibles las razones expuestas, por lo cual, con base en los antecedentes, razones y las normas citadas en el apartado IV, ACUERDA:

- 1º Autorizar a la Administración para realizar gestión por medio del Ministerio de Obras Públicas y Transporte (MOPT), de modificativa presupuestaria para incremento al presupuesto de ingresos y egresos del año 2024, por el monto de US \$37,000,000.00 proveniente de Contrato de Préstamo N° CFA -012400, suscrito por el Ministro de Hacienda de la República de El Salvador y por el Representante de la Corporación Andina de Fomento (CAF), por un monto de hasta trescientos veinte millones de Dólares (USD 320.000.000), para financiar el **“Programa de Desarrollo del Sector Aeronáutico de El Salvador: El Salvador Vuela”**.
- 2º Autorizar a la Administración gestionar ante el Ministerio de Obras Públicas y Transporte, la modificativa por Incremento al techo del proyecto 8634 Construcción y Equipamiento del Aeropuerto Internacional del Pacífico, Depto. La Unión, por un monto de US \$37,000,000.00, ante la Dirección General de Inversión y Crédito Público.
- 3º Autorizar al Gerente Legal Interino, en calidad de Apoderado de la Junta Directiva, para certificar el presente acuerdo.
- 4º Autorizar a la Administración gestionar ante el Ministerio de Hacienda, la solicitud de transferencia del primer desembolso, por US \$37,000,000.00.
- 5º Autorizar a la Gerencia Financiera para que realice las gestiones de apertura de la cuenta especial del BCR y cuenta bancaria, para incorporar los fondos a las disponibilidades de CEPA.
- 6º Autorizar al Gerente Legal Interino, para notificar el presente acuerdo a las instituciones públicas correspondientes.

“No habiendo nada más que hacer constar, se da por terminada la sesión a las nueve horas con cincuenta y cinco minutos de este mismo día, firmando el acta el Presidente y los Directores Propietarios y Suplentes que asistieron; cuyo contenido ha sido revisado por el Secretario de la Junta Directiva y el Asesor Jurídico de la Junta Directiva”.

Asisten:

Licenciado Federico Anliker, Presidente

Los Directores Propietarios:

Licenciado Luis Enrique Sánchez Castro, por el Ramo de Hacienda
Señora Yanci Yanet Salmerón de Artiga, por el Ramo de Economía
Coronel Pablo Alberto Soriano Cruz, por el Ramo de la Defensa Nacional
Señor Ricardo Antonio Ballesteros Andino, por el Sector Industriales
Señora Dalila Marisol Soriano de Rodríguez, por el Sector Comerciantes

Los Directores Suplentes:

Licenciado Vinicio Alessi Morales Salazar, por el Ramo de Hacienda
Capitán de Navío Omar Iván Hernández Martínez, por el Ramo de la Defensa Nacional
Señor Marvin Alexis Quijada, por el Sector Comerciantes

También estuvo presente el licenciado Juan Carlos Canales Aguilar, como Gerente General y el doctor Armando Laínez, Asesor Jurídico de la Junta Directiva.