



## ALCALDÍA MUNICIPAL DE COMALAPA



### **NOMBRE DEL CONTRATO:**

**“CAPACITACIÓN Y ASISTENCIA TÉCNICA PARA EL PROCESO DE FORMULACIÓN  
Y/O ACTUALIZACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO PARTICIPATIVO,  
DEL MUNICIPIO DE COMALAPA”**

Código N°: 256180

**PERIODO DE VIGENCIA DEL PLAN: 2013-2018**

### **PLAN ESTRATEGICO PARTICIPATIVO DEL MUNICIPIO COMALAPA**

FUENTE FINANCIERA: 71B-COMUNIDADES SOLIDARIAS RURALES 2012

### **ORGANISMO CONSULTOR:**

FUNDACIÓN DE APOYO A MUNICIPIOS DE EL SALVADOR (FUNDAMUNI)

### **PERÍODO DE EJECUCIÓN DE LA CONSULTORÍA:**

02 DE ABRIL AL 27 DE SEPTIEMBRE DE 2013



## SIGLAS

ADESCO:	Asociación de Desarrollo Comunal
CAESS:	Compañía de Alumbrado Eléctrico de El Salvador
CENTA:	Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal
DIGESTYC:	Dirección General de Estadísticas y Censos
ECOSF:	Equipos Comunitarios de Salud Familiares
FAO:	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FISDL:	Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local de El Salvador
FUNDAMUNI:	Fundación de Apoyo a Municipios de El Salvador
IDH:	Índice de Desarrollo Humano
ISDEM:	Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal
MAG:	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MARN:	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
MINED:	Ministerio de Educación
MINSAL:	Ministerio de Salud
MOP:	Ministerio de Obras Públicas
ONG:	Organización No Gubernamental
PAF:	Programa de Agricultura Familiar
PEA:	Población Económicamente Activa
PEP:	Plan Estratégico Participativo
PFGL:	Proyecto de Fortalecimiento a los Gobiernos Locales
PNC:	Policía Nacional Civil
PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



## INDICE

RESUMEN EJECUTIVO.....	6
<b>1. CARACTERIZACION DEL MUNICIPIO.....</b>	<b>9</b>
1.1. Reseña histórica.....	9
1.2. Datos generales.....	9
1.2.1. Ubicación del municipio en el país y el departamento.....	9
1.2.2. División política y administrativa.....	10
1.2.3. Conectividad vial.....	11
1.2.4. Tipología del municipio.....	14
1.3. Información demográfica.....	15
1.3.1 Población.....	15
1.3.2 Pirámide poblacional.....	17
1.3.3 Proyección de crecimiento de población en el periodo de vigencia del PEP.....	18
1.4. Mapa de actores del municipio.....	18
1.4.1. Externos.....	18
1.4.2 Internos.....	21
1.5. Contexto Regional y Nacional.....	22
1.5.1. Relación del municipio con su entorno nacional.....	22
1.5.2. Relación del municipio con su entorno regional.....	23
1.6. Situación en el ámbito socio cultural.....	23
1.6.1. Indicadores de pobreza.....	23
1.6.2 Vivienda.....	24
1.6.3 Servicios básicos de la vivienda.....	24
1.6.3.1 Agua.....	24
1.6.3.2 Saneamiento.....	26
1.6.3.3 Recolección y disposición final de los desechos sólidos.....	27
1.6.3.4 Energía eléctrica.....	28
1.6.4 Educación.....	28
1.6.5 Salud.....	30
1.6.6. Seguridad ciudadana.....	31
1.6.7. Patrimonio cultural.....	32
1.6.8. Identificación de problemas o necesidades en el ámbito socio cultural.....	32



1.7. Situación en el ámbito económico.....	33
1.7.1. Indicadores económicos.....	33
1.7.2. Cantidad de bienes y servicios producidos, volumen y destino.....	34
1.7.3. Caracterización del tejido económico.....	35
1.7.4. Oferta de servicios de fomento empresarial .....	35
1.7.5. Inversión pública.....	36
1.7.6. Sectores y actividades económicas con más desarrollo o potencial...	36
1.7.7. Identificación de problemas o necesidades en el ámbito económico..	40
1.8. Situación en el ámbito ambiental.....	41
1.8.1 Biodiversidad.....	41
1.8.2. Hidrografía.....	43
1.8.3. Sistema de áreas naturales protegidas.....	43
1.8.4. Suelos.....	44
1.8.4.1 Clasificación agrológica de los suelos.....	44
1.8.4.2 Uso actual de los suelos .....	47
1.8.5. Clima.....	48
1.8.6. Fuentes de contaminación.....	49
1.8.7. Identificación de problemas o necesidades en el ámbito ambiental....	50
1.9. Gestión de riesgo de desastres.....	51
1.9.1. Identificación de amenazas (naturales y antrópicas).....	52
1.9.2. Elementos expuestos.....	53
1.10. Situación en el ámbito político institucional.....	55
1.10.1. Administración y finanzas municipales.....	55
1.10.1.1. Estructura administrativa.....	55
1.10.1.2. Finanzas municipales.....	56
1.10.2. Servicios municipales.....	60
1.10.3. Identificación de problemas o necesidades en el ámbito político Institucional .....	61
1.11. Mecanismos de participación ciudadana y transparencia.....	63
<b>2. DEFINICIÓN DE TEMAS, PROBLEMAS Y EJES PRINCIPALES PARA EL PEP</b>	<b>63</b>
2.1. Resumen de las principales tendencias encontradas.....	63



2.2. Temas, problemas y ejes principales del municipio para el período de vigencia del plan .....	63
2.2.1. Ámbito socio cultural.....	64
2.2.2. Ámbito económico.....	65
2.2.3. Ámbito ambiental.....	66
2.2.4. Ámbito político institucional.....	68
<b>3. PROPUESTA ESTRATEGICA .....</b>	<b>70</b>
3.1. Criterios de selección de temas y proyectos .....	70
3.2. Visión de desarrollo del municipio .....	71
3.3. Objetivo de desarrollo del municipio .....	71
3.4. Propuesta estratégica de desarrollo para el ámbito socio-cultural .....	71
3.5. Propuesta estratégica de desarrollo para el ámbito económico .....	75
3.6. Propuesta estratégica de desarrollo para el ámbito ambiental .....	78
3.7. Propuesta estratégica de desarrollo para el ámbito político-institucional .....	81
3.8. Programa multianual de inversión 2014-2018 .....	84
3.9. Cronograma de implementación .....	93
3.10. Estrategia de seguimiento y evaluación del PEP .....	99
3.10.1. Criterios básicos en indicadores de seguimiento .....	100
3.11. Estrategia de comunicación y gestión del PEP .....	110
3.12. Portafolio de perfiles de proyectos para el primer año .....	113
Anexos .....	124



## RESUMEN EJECUTIVO

Comalapa es un municipio del departamento de Chalatenango, El Salvador. Limita con los siguientes municipios: al norte y noroeste con Dulce Nombre de María; al este con La Laguna; al sur, con Concepción Quezaltepeque; al oeste con Santa Rita. La extensión territorial del municipio es de 28.22 km<sup>2</sup> y 4,527 habitantes (según la proyección de DIGESTYC para 2006) y está situado a una altura de 629 msnm.

El actual Concejo Municipal está presidido por el señor Moisés Antonio Marín Santamaría, Alcalde Municipal.

Por su división Política y administrativa, el municipio está conformado por 4 cantones, 24 caseríos y el área urbana, y posee una población de 4,429 habitantes, según registros del Ministerio de Salud, actualizados al año 2011.

El municipio se ubica en la posición número 52 de los municipios con pobreza extrema alta, según mapa de Pobreza de El Salvador y cuenta con un índice de desarrollo humano de 0.644.<sup>1/</sup>

Entre los principales factores de desarrollo que corresponden al ámbito socio cultural, se puede mencionar:

Según información proporcionada por el Ministerio de Salud del año 2011, el municipio cuenta con un total de 1,185 familias, de las cuales 903 corresponden al área rural y 282 al el casco urbano.

En el tema de agua potable, según el Ministerio de Salud, la cobertura de este servicio en el municipio es del 93.8%, con un déficit de 6.2%; las personas que carecen del servicio, deben hacer uso de aguas de ríos y quebradas para satisfacer sus necesidades. De manera general, el servicio ha ido en aumento, sin embargo, la distribución aún presenta dificultades, que según la población se debe a un uso irracional del vital líquido por parte de algunas familias.

Cabe destacar que todo el servicio de agua potable dentro del municipio es administrado por las juntas y directivas de agua que existen en las comunidades, incluida la del casco urbano que es administrada por la municipalidad.

El servicio de energía eléctrica lo ofrece la compañía CAESS, con una cobertura muy buena de 99.2 % a nivel municipal y con un déficit de 0.8%.

---

<sup>1</sup> /El Índice de Desarrollo Humano es un indicador social estadístico que incluye dimensiones esenciales como disfrutar de una vida larga y saludable, adquirir conocimientos y destrezas que le permitan participar creativamente en la vida y el logro de un nivel decente de vida



El sistema de educación en todo el municipio, atiende a un total de 1,305 estudiantes, entre parvularia, primer a tercer ciclo y bachillerato general y vocacional, siendo el Centro Escolar de Comalapa, en el cantón Candelaria y cantón Guachipilín, concentrando a un total de 723 alumnos. El índice de analfabetismo en el municipio según el MINSAL para el año de 2011, era del 19.8%, equivalente a 723 personas mayores de 10 años en todo el municipio.

En el tema de saneamiento, en la zona urbana y rural se carece de sistema de recolección y tratamiento de aguas negras y grises. De acuerdo a la Unidad de Salud de Comalapa, la cobertura de letrización a nivel municipal es de 89% y el tipo de tratamiento que dan a los desechos sólidos está dirigido al uso del tren de aseo (48%), seguido de aquellos que no dan ningún tratamiento (26%), quienes vierten los desechos a ríos y quebradas cercanas que ocasiona contaminación directa del medio ambiente.

El servicio de seguridad pública en el municipio, lo presta la policía rural que pertenecen al municipio de La Reina, en coordinación con la municipalidad de Comalapa, y se encuentran destacados en las instalaciones de la alcaldía y desde ahí atienden los casos que se presenten. Además, cuentan con el apoyo de miembros la PNC de La Laguna y Concepción Quezaltepeque.

En el ámbito económico, se puede destacar: que el municipio tiene una Población Económicamente Activa de 692 personas (según CENSO 2007), 598 personas ocupadas y 94 desocupadas; y 1,593 son la Población Económicamente Inactiva que se dedican a actividades del hogar, estudiantes y jubilados entre otras.

Las familias que reciben remesas en el municipio, según la PNUD al año 2000, existen 256 hogares (25.6%) que representan a 1,223 personas que reciben remesas, con un promedio de \$ 111.90 al mes por hogar, ascendiendo a un total de \$ 28,659.00 dólares al mes.

En términos generales, las actividades que mueven la economía en el territorio sobresalen la producción agrícola y pecuaria, (subproductos derivados de la leche de vaca, crianza de especies menores, producción de frutales y hortalizas) que son la base del patrimonio de las familias.

Otras fuentes de ingresos, se da a través del comercio de pequeños negocios y la prestación de servicios no profesionales.

En el tema ambiental, Comalapa pertenece a la cuenca del río Lempa y bajando el nivel se encuentran tres sub-cuencas, las cuales son las del río Azambio, El Potrero y El Sumpul.

Además, pertenece a la Unidad Territorial Chalatenango – La Montañona, en donde están incluidos los municipios de Concepción Quezaltepeque, La Laguna, El Carrizal, Ojos de Agua, Las Vueltas y Chalatenango.



La potencialidad de los suelos se clasifica de acuerdo a su calidad, tipo de suelo, pendiente y capacidad de absorción. En el municipio se encuentran suelos clase IV, VI, VII y VIII, cada uno de los cuales tienen limitantes de uso; sin embargo, los suelos siguen siendo explotados a pesar de las inclinaciones y condiciones especiales que poseen.

La superficie de las explotaciones por uso de la tierra, según el Censo Agropecuario son en total 541.80 manzanas, las cuales se destinan para diferentes usos, sobre todo granos básicos y pastos,

Por otro lado, en términos de las relaciones de organización comunitaria, Comalapa cuenta organizaciones sociales ADESCO's en cada una de las comunidades del municipio, así también, Juntas y directivas de Agua, y otros espacios de organización en función del desarrollo local.

A partir de la información recopilada en esta fase de diagnóstico, se presentan las propuestas estratégicas de desarrollo, que vendrán a facilitar el margen de selección y asignación de recursos, y que además cuenta con visión y objetivos de desarrollo del municipio y portafolio de proyectos para cada uno de los ámbitos.

El Programa Multianual de Inversiones para los cinco años de vigencia del Plan Estratégico Participativo (2014 – 2018), el cronograma de implementación, la estrategia de seguimiento y evaluación, y la estrategia de comunicación y gestión, son herramientas que serán retomadas por la IPP o Comité de Desarrollo Local conformado por hombres y mujeres del municipio de Comalapa, para evaluar, socializar, comunicar y gestionar el desarrollo, tomando como estrategia principal el crecimiento económico del territorio.

Finalmente, se adjunta el portafolio de perfiles de proyectos, que son parte de aquellos que se programaron para ejecutarse en el primer año de implementación del PEP. Se retomaron ocho proyectos de importancia y que responden a las necesidades que la población indicó para cada uno de los ámbitos de desarrollo.



# 1. CARACTERIZACION DEL MUNICIPIO

## 1.1. RESEÑA HISTÓRICA.

A principios del siglo XIX Comalapa era una aldea de ladinos (hijos e hijas de españoles con nativos), en el partido de Chalatenango y en el camino real para Gracias a Dios (Honduras). Conforme a las leyes y ordenanzas de Indias, se elevó esta aldea a la categoría de pueblo poco antes de la proclamación de la independencia nacional.

En la ley de 18 de febrero de 1841, aparecen Comalapa y La Laguna, formando conjuntamente un cantón electoral en el estado de El Salvador. El 15 de agosto de 1845, se desarrolló un duro combate en Monterredondo, cerca de Comalapa, entre las fuerzas hondureñas del general Manuel Quijano y las salvadoreñas del general Indalecio Cordero. La victoria de las armas cuzcatlecas obligó a los atacantes a replegarse a Chalatenango y retornar a Honduras.

Su fecha de fundación fue el 12 de junio de 1824, y hasta el 22 de mayo de 1835, perteneció al departamento de San Salvador; del 22 de mayo de 1835 al 14 de febrero de 1855, al departamento de Cuzcatlán; y a partir de esta última fecha al departamento de Chalatenango. En 1890, tenía una población de 1,380 habitantes.

El nombre de esta comunidad histórica es de origen náhuatl y la etimología de Comalapa: significa río de las lajas (piedra), o río del comal; que proviene de las raíces *comal*: *laja* y *apan*: *río*.

Comalapa celebra varias fiestas, en la segunda semana de enero, se desarrolla una fiesta tradicional para los negociantes; del 1 al 4 de octubre es su verdadera fiesta patronal en honor a San Francisco de Asís y en las fechas del 14 y 15 de agosto a la Virgen del Tránsito.

## 1.2. DATOS GENERALES

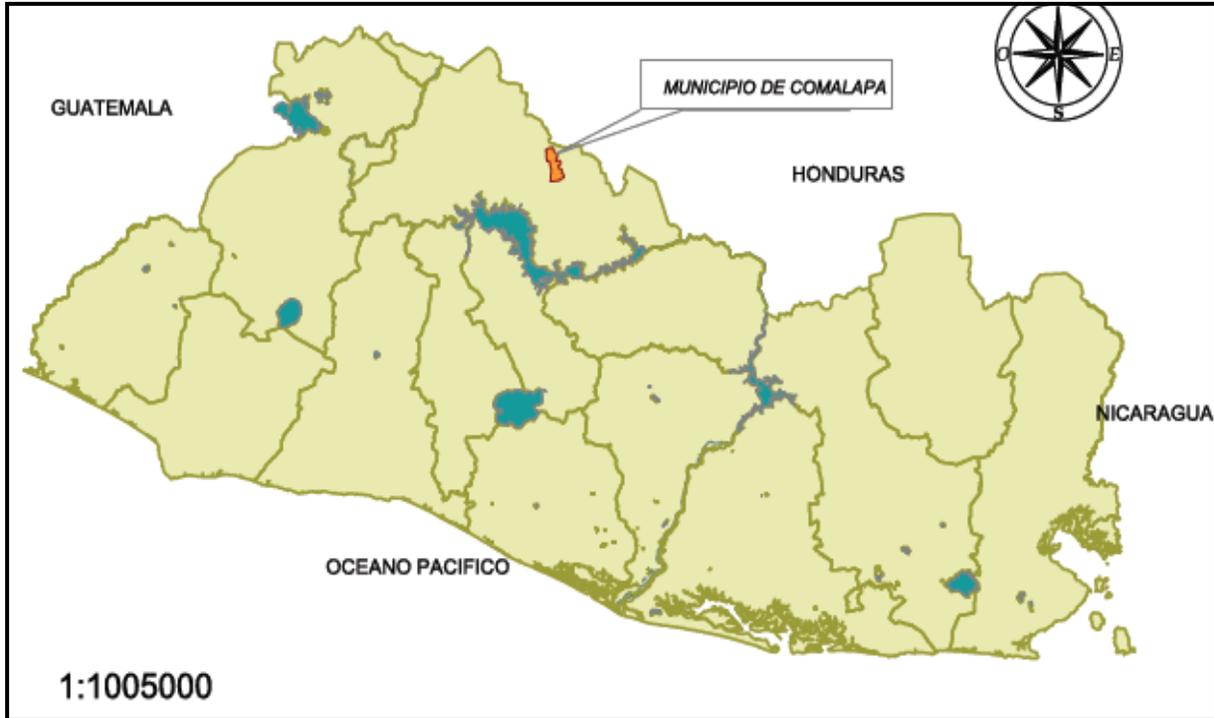
### 1.2.1. Ubicación del municipio en el país y el departamento.

Comalapa es un municipio del departamento de Chalatenango, El Salvador. Limita con los siguientes municipios: al norte y noroeste con Dulce Nombre de María; al este con La Laguna; al sur, con Concepción Quezaltepeque; al oeste con Santa Rita. La extensión territorial del municipio es de 28.22 km<sup>2</sup> y 4,527 habitantes (según la proyección de DIGESTYC para 2006) y está situado a una altura de 629 msnm.

El territorio municipal de Comalapa tiene forma alargada en dirección norte sur, con un vértice agudo en el extremo norte. Su borde oriental con Dulce Nombre de María se ajusta a los cerros Los Palomos, Casampulga y El Cerrón, y su borde oriental con La Laguna que pasa por el cerro Cuatro Pinos.

En Comalapa se carece de planicies y se sitúa en el lado poniente de la Unidad Territorial del municipio de Chalatenango – La Montaña.

**MAPA N° 1. UBICACIÓN DEL MUNICIPIO EN EL PAÍS Y EL DEPARTAMENTO.**



Fuente: MARN, 2000 y PNOTD, 2003.

### 1.2.2. División política y administrativa.

Para su administración, el municipio está conformado por 4 cantones, 24 caseríos (ver cuadro N°1) y el área urbana, siendo sus cantones: Guachipilín, El Morro, Candelaria y La Junta según mapa N° 2.

En el cuadro N°1 se detallan la división de los cantones y los caseríos con los que cuenta el municipio de Comalapa.

**CUADRO N° 1. DIVISION POLITICO-ADMINISTRATIVA.**

Cantón	Caseríos
Zona Urbana	Barrio Las Delicias y Barrio Las Flores
Candelaria	Candelaria, Las Cuchillas y El Pílon
El Morro	El Morro, Barrio La Pedrera, Los Carvajal, El Tabanco, El Roble, Guevarita y El Tablón
Guachipilín	Guachipilín, El Pepetón, Tierra Colorada y Cuatro Pinos, El Plan, Los Rivera, Los Galdámez.
La Junta	La Junta, Chorosco, Los Achotillos, Las Barillas y Los Irayoles

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI junio de 2013, con datos obtenidos en la municipalidad.

## MAPA Nº 2. DIVISIÓN POLITICA ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO.



Fuente: MARN, 2000 y PNOTD, 2003.

### 1.2.3. Conectividad vial.

- **Externa.**

Para llegar a Comalapa desde San Salvador, se debe viajar en la carretera Troncal del Norte hasta llegar al desvío de Amayo, cruzando a mano derecha hacia Chalatenango hasta llegar al desvío El Limón, se desvía a mano izquierda hasta llegar a Concepción Quezaltepeque, hace un nuevo giro a mano izquierda hasta llegar al municipio.

El municipio se encuentra a 22 kilómetros de la cabecera departamental Chalatenango, por carretera pavimentada en buen estado.



El Municipio de Comalapa se une por carretera hacia el Norte con el pueblo de La Laguna y El Carrizal, hacia el Sur con Concepción Quezaltepeque y al poniente con Santa Rita y Dulce Nombre de María. Existe un anillo perimetral que une a los siete municipios que conforman la mancomunidad denominada La Montañona.

**CUADRO N° 2. CONECTIVIDAD VIAL EXTERNA.**

Desde el casco urbano hacia	Distancia (Km)	Tipo de material de la calle	Condición de la calle
Chalatenango	21	Pavimentada	Buen estado
San Salvador (ruta 126)	94	Pavimentada	Buen estado
Municipio de La Laguna	6	Pavimentada	De regular a bueno
Municipio de El Carrizal	16	De tierra	De regular a bueno
Concepción Quezaltepeque	8	Pavimentada	Regular estado
Municipio de Santa Rita	17	De tierra	Regular estado
Municipio de Dulce Nombre de María	25	De tierra	Regular estado

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, con datos obtenidos en la municipalidad, junio de 2013.

Los medios de transporte observados son: buses departamentales e interdepartamentales, con frecuencia de viajes variada y a tarifas accesibles para la población.

- **Interna.**

El principal eje territorial del municipio es la carretera del Anillo de la Montañona, única pavimentada en regular estado, que pasa por los cantones La Junta y El Morro y por la cabecera municipal, utilizando medios de transporte como pick ups y microbuses para llegar a todos los cantones y algunos caseríos.

De manera general los cantones y caseríos se enlazan por caminos vecinales de tierra (en regular estado) a la cabecera municipal.

Entre La Junta y Comalapa, la carretera que va por las proximidades del río Pacayas, está prácticamente bordeada por edificaciones.

**CUADRO N° 3. CONECTIVIDAD VIAL INTERNA.**

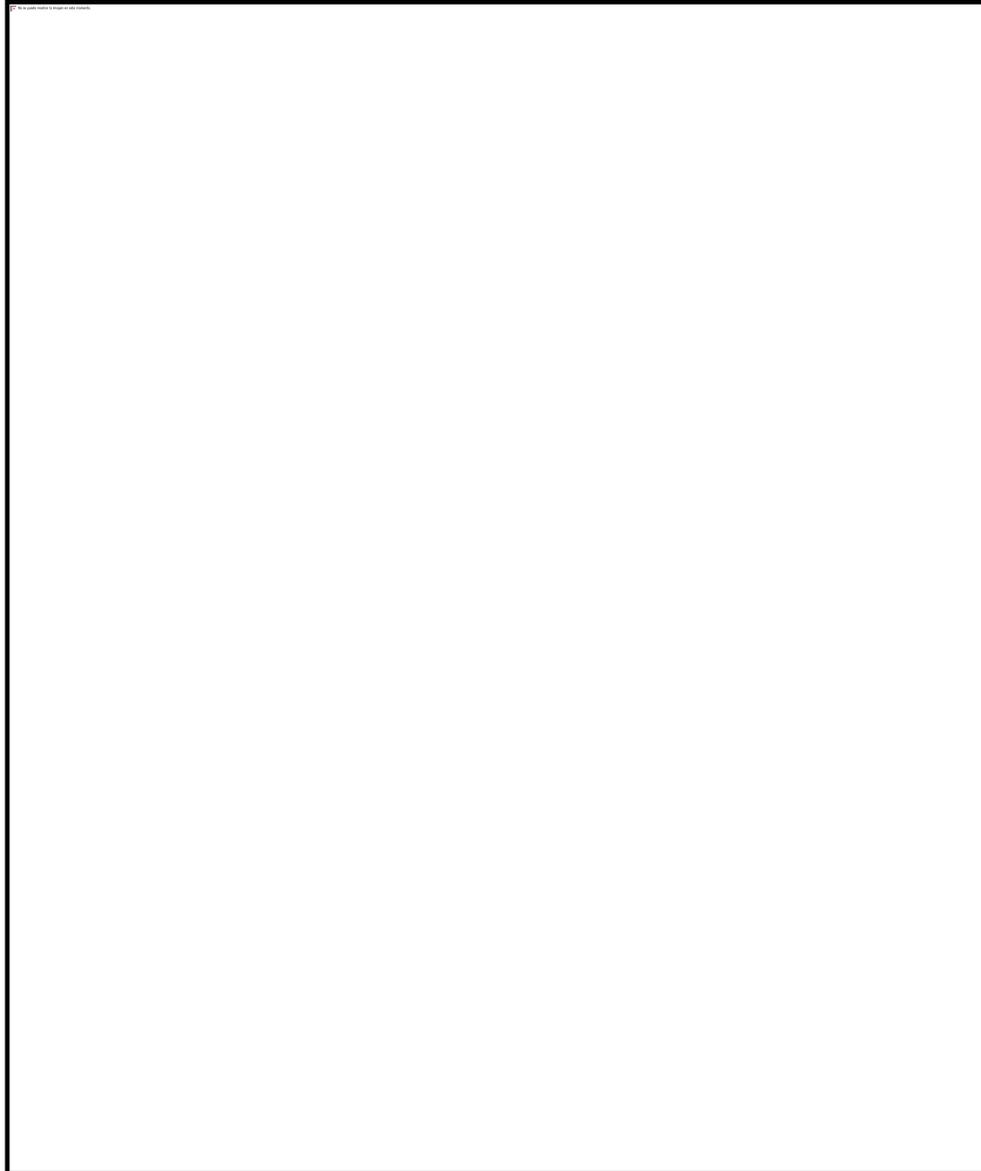
Desde el casco urbano hacia:	Distancia (Km)	Tipo de material de la calle	Condición de la calle	Exposición a amenazas
Candelaria	6	De tierra	Regular	Durante la época lluviosa en los cuatro cantones, existen tramos con riesgo de sufrir daños, además de que ocurran moderados deslizamientos de muros que puede afectar el paso vehicular particular y de transporte colectivo.
El Morro	2	De tierra	Regular	
Guachipilín	5	De tierra	Regular	
La Junta	2	Concreteado	Buena	

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, con datos obtenidos en la municipalidad, junio de 2013.



Desde La Junta, se tiene acceso al municipio de Dulce Nombre de María y Santa Rita; desde El Morro se accede al cantón Guachipilín y a Dulce Nombre de María; y para llegar al cantón Candelaria hay que tomar el desvío de Chorosco calle del Anillo de La Montañona próximo al límite con Concepción Quezaltepeque y que conduce hacia La Laguna. Mapa N°3.

### MAPA N° 3. CONECTIVIDAD VIAL.



FUENTE: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, MARN, 1996.

Es de mencionar las condiciones de los caminos vecinales, sobre todo para los caseríos de Guachipilín, ya que en algunos puntos el acceso es únicamente con vehículo de doble tracción o mediante animal de carga (caballo), durante la época lluviosa.

Las vías de acceso del casco urbano hacia los cantones y caseríos del municipio son de tierra, excepto al cantón La Junta, que es concretada y el mantenimiento lo da la municipalidad en



promedio 4 veces al año, incluida las calles externas que comunican al municipio, debido a que el Ministerio de Obras Públicas (MOP) solo trabaja en la zona una vez al año en estas obras.

#### 1.2.4. Tipología del municipio

Según la Tipología Municipal del 2007, Comalapa se clasifica como Tipo 5, en donde están agrupados un total de 105 municipios, que se caracterizan por tener un menor número de habitantes, baja densidad poblacional, por ser predominantemente rurales, tienen la relación más baja de contribuyentes de IVA por cada 10 mil habitantes y registra índices más elevados de necesidades básicas insatisfechas. Cuadro N°4.

CUADRO N° 4. TIPOLOGÍA DEL MUNICIPIO.

Tipo de municipio	Población por municipio al 2007	Grado de urbanización al 2007	INBI al 2007	Contribuyentes IVA p/c 10,000 habitantes al 2007
5	2,996	26.00	45	23.4

Fuente: Tipología de municipios El Salvador, 2007.

El factor poblacional determina el desarrollo del municipio según la cantidad de habitantes y su distribución territorial y de acuerdo al tipo, Comalapa se sitúa en los municipios con un rango menor a 5 mil habitantes, que equivale al 23.3% de los 262 municipios, caracterizado en promedio con un tamaño de población pequeño.

Según el porcentaje de población urbana que reside en el municipio, Comalapa, con 26 puntos, se clasifica en la categoría promedio como rural, que son los que tienen entre el 20 y 39.99% de población urbana.

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (INBI) incorpora indicadores que representan carencias en el porcentaje de analfabetismo, tasa neta de escolaridad, porcentaje de viviendas con piso de tierra y porcentaje de hogares sin energía eléctrica entre otros; y las variables consideradas son: salud, educación, vivienda y servicios básicos. Dicho índice se expresa en una escala de 8 a 80 puntos, siendo los más cercanos a 80 los que tienen una mayor cantidad de necesidades básicas insatisfechas y Comalapa tiene un valor de 45 puntos, valor que se considera alto dentro de la caracterización promedio.

El factor socio-económico refleja la cercanía o distanciamiento entre el desarrollo de lo económico y la dinámica de lo social. A partir de esto, según la tipología del municipio, este posee 23.4 contribuyentes de IVA por cada 10 mil habitantes, lo cual refleja el nivel de actividad económica formal dentro del territorio y caracterizado con un nivel bajo.

## 1.3 INFORMACIÓN DEMOGRÁFICA.

### 1.3.1. Población.

Según el Censo de población y vivienda realizado por el Ministerio de Economía en el año 2007, en el municipio de Comalapa, el 54% de la población está conformado por el sexo femenino, con un total de 1,606 mujeres y el 46% de la población corresponde al sexo masculino, es decir, 1390 hombres (Cuadro N°5); además, en el área rural se tiene la mayor concentración de la población, con un 74%, lo cual confirma la razón por la que el municipio es considerado como predominantemente rural.

**CUADRO N° 5. POBLACION SEGÚN CENSO 2007.**

Total			Area						Índice de Masculinidad
			Urbana			Rural			
Total	Hombres	Mujeres	Total	H	M	Total	H	M	
2996	1390	1606	786	356	430	2210	1034	1176	87

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, con datos obtenidos del Censo 2007, DIGESTYC. Junio de 2013.

Siendo que la cantidad total de mujeres es mayor que la cantidad de hombres, el índice de masculinidad en el municipio es de 87, lo cual representa la cantidad de hombres que existen por cada 100 mujeres.

De acuerdo a la extensión territorial del municipio y la población total según el Censo, la densidad poblacional es de 106 habitantes por km<sup>2</sup>. Si se compara con la densidad poblacional a nivel nacional, que es de 273 por km<sup>2</sup>, y con la densidad a nivel del departamento que es de 96 por km<sup>2</sup>, podría considerarse en un nivel intermedio.

La Unidad Comunitaria de Salud Familiar (ECOS Familiar) de Comalapa, cuenta con un registro de población para el año 2011, de 4,429 habitantes; que difiere con los datos del Censo Nacional del 2007. Una de las causas de esta variación, puede ser que en el municipio, los promotores de salud llevan un control más riguroso con fichas actualizadas casa por casa, lo que da mayor confiabilidad a la información y con menos margen de error.

Además, contabiliza la población total por cantón y área urbana, y el total de hombres y mujeres de manera conjunta, para los cantones Candelaria–La Junta, Guachipilín–El Morro y casco urbano. Cuadro N°6.

**CUADRO N° 6. POBLACION TOTAL POR CANTON Y AREA URBANA, SEGÚN UNIDAD DE SALUD.**

Área	Lugar	Población			
		Sub-total	Hombres	Mujeres	Total
Rural	Cantón Candelaria	679	704	755	1,459
	Cantón La junta	780			
	Cantón Guachipilín	1,124	1,013	1,083	2,096
	Cantón El morro	972			
Urbana	Casco urbano	874	415	459	874
					<b>4,429</b>

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, junio de 2013, con datos obtenidos de MINSAL Comalapa, año 2011.

Según el registro del ECOS Familiar de Comalapa, la población del municipio se distribuye según grupos etarios como lo muestra el cuadro siguiente.

**CUADRO N° 7. POBLACION TOTAL POR GRUPOS ETARIOS.**

Grupos Etarios	Masculinos			Femeninos			Total		
	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total	Urbano	Rural	Total
Menores de 1	7	20	<b>27</b>	3	28	<b>31</b>	10	48	<b>58</b>
1-4	34	101	<b>135</b>	24	109	<b>133</b>	58	210	<b>268</b>
5-9	48	179	<b>227</b>	37	188	<b>225</b>	85	367	<b>452</b>
10-19	103	524	<b>627</b>	123	512	<b>635</b>	226	1036	<b>1262</b>
20-29	33	221	<b>254</b>	64	269	<b>333</b>	97	490	<b>587</b>
30-39	45	197	<b>242</b>	55	210	<b>265</b>	100	407	<b>507</b>
40-49	43	128	<b>171</b>	44	163	<b>207</b>	87	291	<b>378</b>
50-59	35	131	<b>166</b>	40	148	<b>188</b>	75	279	<b>354</b>
60 a mas	67	216	<b>283</b>	69	211	<b>280</b>	136	427	<b>563</b>
<b>Total</b>	<b>415</b>	<b>1717</b>	<b>2132</b>	<b>459</b>	<b>1838</b>	<b>2297</b>	<b>874</b>	<b>3555</b>	<b>4429</b>

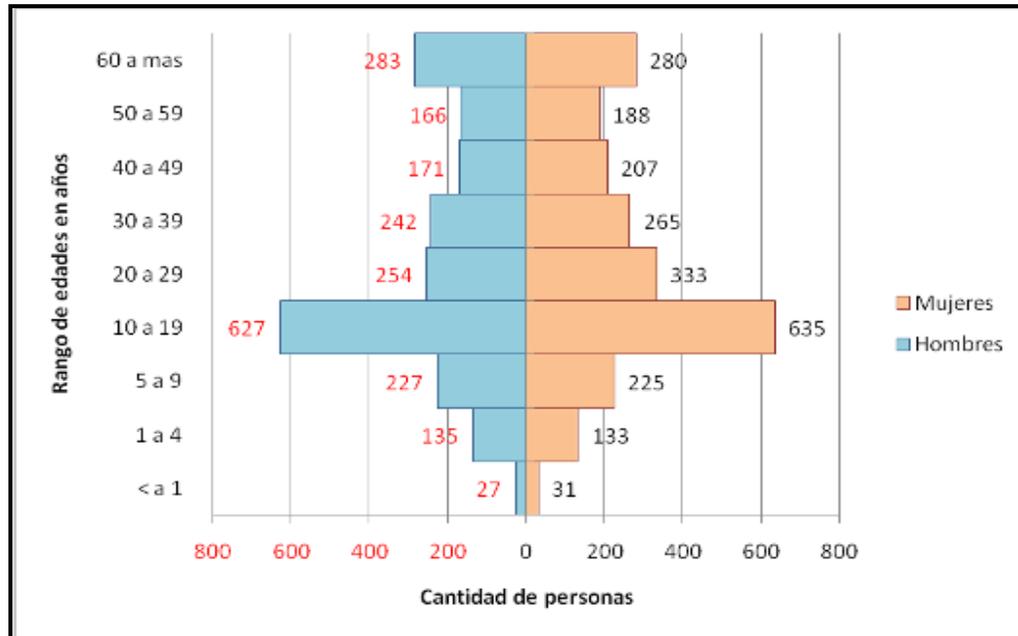
Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI junio 2013, con datos de la unidad de Salud del 2011.

El cuadro N° 7, presenta el total de hombres y mujeres según rango de edades (grupos etarios), además del total de personas del área urbana y rural. A partir de dicha información, resulta que la cantidad de mujeres está representada por el 52%, y los hombres con un 48% de la población total, habiendo más mujeres que hombres. De igual forma, el 80% de la población total se encuentra ubicado en el área rural y el 20% en el área urbana.

### 1.3.2. Pirámide poblacional.

La pirámide de población se realizó de acuerdo a datos proporcionados por la Unidad Comunitaria de Salud Familiar (ECOS Familiar, MINSAL) de Comalapa, que parte con una población total de 4,429 habitantes entre hombres y mujeres. Gráfico N° 1.

GRAFICO N° 1. PIRÁMIDE POBLACIONAL.



Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, junio de 2013, con datos obtenidos de MINSAL, Comalapa, año 2011.

De acuerdo a la pirámide poblacional, según la cantidad de hombres y mujeres, el gráfico refleja que nacen más niñas que niños y a la vez, que existe bastante población mayor a los 60 años.

Se infiere además, que el porcentaje de la población menor a 30 años, equivale al 59% de la población total, lo que indica una población joven y que se debe estar atento a las necesidades que este grupo demande, con miras a potenciar habilidades que conlleven al desarrollo económico local.

De la población total, se desprenden algunos datos comparativos según rango de edades: la mayor proporción de la población está representada por jóvenes de entre 10 a 19 años, es decir, el 28.5%; seguido del 13.3% con edades entre 20 a 29 años; reflejándose una considerable disminución que continúa descendiendo en los demás rangos, a excepción del rango de población mayor a los 60 años (12.7%) que aumenta un poco.

Es importante ver el comportamiento de la gráfica, ya que después de los 20 años, muchos de los jóvenes probablemente salen del municipio y es el factor que incide en la tendencia a la disminución de los demás grupos etarios.

### 1.3.3. Proyección de crecimiento de población en el periodo de vigencia del PEP.

La proyección de crecimiento poblacional fue elaborada a partir de información del Censo 2007,<sup>2</sup> en donde refiere que la población total del municipio fue de 2,996 personas para ese año. Del informe de Estimaciones y Proyecciones, se retomó un periodo de 5 años (2014-2018) alcanzando un mínimo crecimiento de treinta y ocho personas, respecto a dicha población, es decir, que se dará un crecimiento poblacional de 1.26% y cabe destacar que se prevé una tendencia al decrecimiento de la población de mujeres.

**CUADRO N° 8. PROYECCIÓN DE POBLACIONAL EN EL PERIODO DE VIGENCIA DEL PEP 2014-2018.**

AÑO	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
2014	1406	1623	3029
2015	1406	1622	3028
2016	1406	1621	3027
2017	1409	1620	3029
2018	1413	1621	3034

Fuente: Estimaciones y Proyecciones Municipales de Población 2005-2020, El Salvador, DIGESTYC 2,009.

### 1.4 . MAPA DE ACTORES DEL MUNICIPIO.

Tomando en consideración que el mapa de actores lo conformarán todas aquellas personas, organizaciones, comunidades o instituciones que tienen interés, ya sea directo o indirecto en un tema o problema, para incidir y contribuir en el desarrollo local de un territorio, se identificaron las áreas de trabajo de los actores presentes en el mismo, a fin de tener un panorama de aquellos con mayor incidencia social y económica dentro del municipio, siendo estas:

- Administración municipal
- Seguridad Pública
- Administración de Justicia
- Formación educativa
- Desarrollo productivo y diversificación
- Salud y saneamiento básico
- Infraestructura básica.
- Desarrollo Local

#### 1.4.1. Externos

Según las áreas de trabajo de los actores externos identificados en municipio de Comalapa, se definen las acciones que estos realizan a nivel municipal y el tipo de relación que tienen con las comunidades y otras instituciones con presencia. Cuadro N° 9.

<sup>2</sup> / IV Censo de Población y V de Vivienda, DIGESTYC. Ministerio de Economía, El Salvador, 2007.



De manera general, todos los actores tienen actividades en áreas encaminadas al fortalecimiento y desarrollo de la estructura social y el impulso de la economía, tanto en la zona urbana como en la rural (en todo el municipio) y con proyecciones de trabajo a largo plazo. La forma de trabajar de estos actores con la municipalidad es a través de la toma de acuerdos mutuos en algunos casos y en otros por medio de la contratación de servicios.

**CUADRO N° 9. ACTORES EXTERNOS PRESENTES EN EL MUNICIPIO.**

No.	Actores	Acciones que realizan	Tipo de relación
<b>Servicios municipales</b>			
1.	Alcaldía Municipal	Recolección de desechos, tratamiento y disposición final, Registro Civil, Catastro, etc.	La alcaldía municipal es el actor principal, se relaciona con todas las comunidades e instituciones en el municipio, juega un rol importante en el desarrollo.
<b>Fortalecimiento a la organización local</b>			
2.	Alcaldía municipal FUNDAMUNI	Gestión para el desarrollo del municipio a través del fortalecimiento organizacional comunitario.	Proporcionar asesoría y coordinación con las organizaciones locales e instituciones sobre el desarrollo social, trabajo con jóvenes, etc.
3.	Alcaldía Municipal Unidad de Salud/ECOSF	Gestión local del riesgo.	La municipalidad como ya se mencionó es un actor clave en el desarrollo al igual que la Unidad de Salud. Los Unidad de Salud/Ecos realiza diferentes actividades en el municipio como campaña de desechos sólidos y otras actividades siempre en coordinación como la municipalidad.
4.	ISDEM	Asesoramiento y asistencia técnica al Gobierno Local en desarrollo municipal y apoyo técnico en capacitación.	ISDEM, fortalece a la municipalidad proporcionando asistencia técnica, administrativa financiera para que pueda desempeñar mejor sus funciones y atribuciones. Coordinación con FISDL para una mejor administración de fondos en la ejecución de proyectos de infraestructura básica por parte de la municipalidad.
5.	ONG - FUNDAMUNI	Da el seguimiento el Programa de Comunidades Solidarias Rurales.	Tiene presencia a nivel de todo el municipio por medio de los promotores comunitarios que dan seguimiento a las corresponsabilidades de las familias beneficiarias del programa.
<b>Administración de Justicia y Seguridad Pública</b>			
6.	Juzgado de Paz	Proporcionar asesoría legal y realiza procesos judiciales.	Tiene oficinas en el casco urbano pero tiene un perfil bajo en relación con la población y las demás instituciones en el municipio. Realiza su trabajo en coordinación con la Alcaldía Municipal y P.N.C.
<b>Formación Educativa</b>			
7.	MINED	Educación formal, material didáctico, zapatos, uniformes, útiles escolares, refrigerios, mobiliario y equipo.	El MINED tiene presencia en todo el municipio por medio de la atención de los Centros Escolares. Establece relación con actores estatales para la coordinación de actividades de salud y

No.	Actores	Acciones que realizan	Tipo de relación
		Juega un rol importante en el desarrollo intelectual y emocional de los estudiantes Es un actor clave en el desarrollo del municipio.	saneamiento que ejecuta MINSAL y Alcaldía Municipal por medio de la unidad ambiental. Incide en el proceso de desarrollo, apoyando al programa de alfabetización que ejecuta el Gobierno Central para erradicar el analfabetismo.
<b>Desarrollo productivo y diversificación</b>			
8.	CENTA–MAG  Cuerpo de Paz	Con fondos de la FAO, implementa el Programa de Agricultura Familiar (PAF) (Huertos caseros y parcelas demostrativas). Capacitación en manejo de los cultivos. Apoyo en impartir a los jóvenes clases de inglés y desarrollo juvenil.	Con la población y gobierno municipal.  Tiene mayor presencia y más trabajo en el sector del cantón Candelaria.
<b>Salud y saneamiento</b>			
9.	Ministerio de Salud a través de ECOS Familiar de Comalapa	Salud preventiva y curativa. Nutrición infantil, charlas sobre nutrición, cuidado del medio ambiente y manejo de desechos sólidos caseros. Proporciona personal paramédico, promotores comunitarios, consultas médicas, medicina, charlas, mobiliario y equipo, en todo el municipio. Campañas de limpieza y saneamiento.	Tiene relación con instituciones, gobierno municipal y población, siendo un actor clave en el desarrollo.
<b>Infraestructura básica</b>			
10.	Alcaldía Municipal  FISDL	Construcción y mantenimiento de red vial e infraestructura social. FISDL apoya en los procesos de gestión, ejecución y administración sobre todo de proyectos de infraestructura básica social y otras áreas, a través del Programa Comunidades Solidarias Rurales (CSR) además de dar asistencia técnica en desarrollo social en todo el municipio.	Con instituciones, comunidades y organizaciones locales.  En coordinación con el gobierno local.

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI junio 2013, con datos proporcionados por la municipalidad.

#### 1.4.2 Internos.



Las ADESCO's son asociaciones que se constituyen y están regulados por el código municipal, por los estatutos establecidos y publicados, por el reglamento interno y demás disposiciones aplicables. Cada una trabaja y gestiona para el desarrollo de su comunidad, en donde tienen su domicilio legal y trabajan en coordinación con el concejo municipal.

Los actores internos, son todas aquellas organizaciones o asociaciones que se conforman con el fin dirigir esfuerzos en el fortalecimiento de la estructura social en el territorio y que son descritas en el cuadro N°10.

**CUADRO N° 10. ACTORES INTERNOS PRESENTES EN EL MUNICIPIO.**

N°	Nombre de la Asociación Comunal	Caserío- Cantón	Referente
1	Asociación de Desarrollo Comunal	Guachipilín - LEGAL	Bartolo Carbajal
2	Asociación de Desarrollo Comunal	El Morro LEGAL	José Bernardo León Carbajal
3	Asociación de Desarrollo Comunal	Candelaria	José Alberto Fuentes
4	Asociación de Desarrollo Comunal	El Pepetón LEGAL	José Dimas León
5	Asociación de Desarrollo Comunal	El Tablón	René Calderón
6	Asociación de Desarrollo Comunal	Achotillo	Martin Alfonso Moran
7	Asociación de Desarrollo Comunal	La Junta	Miguel Alfredo Alvarado
8	Asociación de Desarrollo Comunal	Barillas	Patricia Esmeralda León
9	Asociación de Desarrollo Comunal	La Cuchilla	Adán Escobar
10	Junta de agua	Candelaria	Juan Mauricio Galdámez
11	Junta de agua	El Plan	Elisandro Carvajal
12	Junta de agua	Pepetón	Dimas Galdamez
13	Directiva de agua	Las Cuchillas	Ernesto Guevara
14	Comité de agua	El Valle	Jose Bartolo Carvajal
15	Junta de agua	El Tablón	René Calderón
16	Junta de agua	Barillas	Patricia León
17	Comité de festejo tradicional	Barrio las Flores	Francisco Emiliano Castro
18	Comité de festejo	Guachipilín	Sandra León
19	Comité Deportivo Atlético Comalapa	Barrio las Flores	Martin Guerra
20	Comité deportivo	Las Cuchillas	Maria Emérita Guerra
21	Comité de salud	Barrio las Flores	Francisco Emiliano Castro
22	Comité de Protección Civil municipal	Comalapa	Moisés Antonio Marín
23	Comité de Prevención Social	Guachipilín	Maria Francisca Cruz
24	Comité de Prevención Social municipal	Comalapa	Moisés Antonio Marín
25	Consejo Directivo Escolar – CDE	Barrio las Flores	Fidelina Guerra
26	Consejo Directivo Escolar – CDE	Candelaria	Luis Alonso Guevara
27	Consejo Directivo Escolar – CDE	Pepetón	Nelson Hernandez García
28	Consejo Directivo Escolar – CDE	El Morro	Ethelvina Oliva Gimenez
29	Asociación Comunal para la Educación –ACE	Los Guevarita, El Morro	Juan Vicente Alvarenga



N°	Nombre de la Asociación Comunal	Caserío- Cantón	Referente
30	Asociación Comunal para la Educación –ACE	El Tablón, El Morro	Guadalupe Guerra de Leon
31	Asociación Comunal para la Educación –ACE	El Pílon	Moises Galdamez Ardón
32	Directiva de Iglesia Católica	Las Cuchillas	Adán Escobar
33	Directiva de la Iglesia	Guachipilín	Sandra León
34	Directiva de Iglesia Católica	Pepetón	Dimas Galdamez
35	Directiva de Iglesia Católica pastoral	La Junta	Miguel Alfredo Alvarado
36	Directiva de Iglesia	El Tablón, El Morro	Maria Reina Carvajal
37	Directiva Pastoral	Barrio las delicias	José Bernardo López
38	Asociación de Ganaderos Azambio	Barrio las delicias	Francisco Emiliano Castro
39	Organización Comunitaria	Los Guevarita, El Morro	Valentin Robles
40	Club Deportivo San José Candelaria	Candelaria	Fidencio Escobar

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI junio 2013, con datos proporcionados por la municipalidad.

## 1.5. RELACIÓN DEL MUNICIPIO CON SU ENTORNO DIRECTO, CON PLANES, PROGRAMAS Y PROYECTOS NACIONALES – REGIONALES, O CONTEXTO REGIONAL Y NACIONAL.

### 1.5.1. Relación del municipio con su entorno nacional.

En el municipio de Comalapa se llevan a cabo algunas iniciativas estratégicas de desarrollo nacional, que se relaciona a través de los diversos proyectos y programas que el Gobierno Central implementa en el territorio y tienen como finalidad mejorar las condiciones de vida de los pobladores, entre los cuales se pueden citar:

- Plan de Agricultura Familiar, donde se proyecta trabajar con las familias rurales que se dedican a la agricultura, brindándoles asistencia técnica, transferencia de tecnología e insumos agrícolas.
- Programa de Paquetes Agrícolas, que benefician alrededor de 700 agricultores, donde se les proporciona semilla certificada (maíz y frijol) y abono a los agricultores de escasos recursos.
- Programa Escuela Saludable, implementado por el MINED en coordinación con el Ministerio de Salud.
- Además el municipio se relaciona con el Gobierno Central a través de las diferentes dependencias ministeriales que trabajan en el municipio. (Ver mapa de actores, cuadro N° 10)
- Programas implementados por medio del Ministerio de Educación entre los que están Vaso de Leche, Paquete Escolar, zapatos y uniformes.

Cada uno de estos esfuerzos, generan un impacto directo en la economía de los hogares, debido al ahorro de algunos de los insumos para sus actividades agropecuarias, lo que contribuye además, a fortalecer la seguridad alimentaria de las familias más vulnerables.



Tal es el caso del Plan de Agricultura Familiar, que ha beneficiado con semilla de maíz mejorado y fertilizantes, como parte del apoyo gubernamental hacia el sector agrícola.

### **1.5.2. Relación del municipio con su entorno regional.**

El municipio, actualmente está siendo beneficiado, por el Proyecto de Fortalecimiento a los Gobiernos Locales (PFGL), donde se desarrolla la Consultoría Elaboración y/o actualización de planes estratégicos participativos para el desarrollo de su territorio, en 30 municipios de El Salvador. Del cual forma parte el sub proyecto: elaboración y/o Actualización del Plan Estratégico Participativo de Desarrollo del Municipio de Comalapa dentro del Componente 2 “Fortalecimiento de la Gestión municipal”, que impulsa la Secretaría para Asuntos Estratégicos de la Presidencia de El Salvador (SAE), a través de Subsecretaría de Desarrollo Territorial y Descentralización (SSDT).

Esto le permitirá al municipio contar con una herramienta de gestión, que cuenta con líneas estratégicas de desarrollo, a través de un análisis que identifica la manera de cómo potencializar los recursos disponibles, partiendo de la opinión y participación de la población. Además le servirá para tener una visión y misión claras, acerca del rumbo del municipio. Todo esto conlleva poder alcanzar el fin primordial del estado, que es mejorar de manera integral la calidad de vida de las familias.

A la fecha, se encuentra en evaluación dos tramos de calle, desde Candelaria hacia El Pilón y de Candelaria hacia Las Cuchillas (500 ml en total) por parte del FISDL, dentro del PFGL.

## **1.6. SITUACIÓN EN EL ÁMBITO SOCIO-CULTURAL.**

### **1.6.1. Indicadores de pobreza.**

- **Índice de Desarrollo Humano (IDH).**

El Índice de Desarrollo Humano es un indicador social estadístico que incluye dimensiones esenciales como disfrutar de una vida larga y saludable, adquirir conocimientos y destrezas que le permitan participar creativamente en la vida y el logro de un nivel decente de vida. En el municipio este índice es de 0.644, lo que indica un desarrollo humano de nivel medio.<sup>3/</sup>

- **Condición de Pobreza.**

Comalapa está ubicado dentro del Mapa Nacional de Pobreza (FLACSO-FISDL 2005), en la posición 52° considerado como de Pobreza Extrema Alta.

### **1.6.2. Vivienda.**

---

<sup>3/</sup> PNUD (2009), Almanaque 262 del Estado del Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador, San Salvador, El Salvador

La Unidad Comunitaria de Salud Familiar (ECOS Familiar) de Comalapa, cuenta con un registro de vivienda para cada uno de los cantones y casco urbano al 2013, haciendo un total de 1185, según detalle que se presenta en el cuadro N° 11.

**CUADRO N° 11. DATOS DE VIVIENDA.**

Cantón	Viviendas		Propiedad		Construcción		
	Urbano	Rural	Propia	Alquilada	Adobe	Mixto	Bahareque
Casco urbano	282	-	278	4	183	99	-
El Morro	-	292	288	4	170	112	10
Guachipilín	-	240	238	2	110	130	-
La Junta	-	212	197	15	154	55	3
Candelaria	-	159	149	10	110	46	3
<b>Sub total</b>	<b>282</b>	<b>903</b>	-	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>1,185</b>		<b>1,150</b>	<b>35</b>	<b>727</b>	<b>442</b>	<b>16</b>

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI junio 2013, con datos proporcionados por la Unidad de Salud.

Cabe destacar que a pesar de ser un municipio considerado con pobreza extrema alta y ser rural en mayor proporción, la cantidad de viviendas construidas de bahareque es mínima y además la mayoría poseen casa propia, lo que indica cierto positivismo en cuanto al crecimiento y mejoramiento de la calidad de vida de la población.

### 1.6.3. Servicios básicos de la vivienda.

#### 1.6.3.1. Agua.

De acuerdo a datos del Almanaque 262, hasta el año 2009, la cobertura en el servicio de agua potable en el área urbana es casi total, únicamente se tienen un déficit de 1.1 % y en el área rural del 20.4 %.

En el municipio de Comalapa, el 84.9% de la población es abastecida por el servicio de agua potable, teniendo una frecuencia del servicio de más de 3 días a la semana, que es considerado por la población de regular a bueno. Estos datos han sido calculados en base a un total de 696 hogares, según resultados del Almanaque 262.

**CUADRO N° 12. COBERTURA DE AGUA POTABLE EN HOGARES SEGÚN ALMANAQUE 262.**

Ubicación	% Cobertura	% Déficit
Urbano	98.9 %	1.1%
Rural	79.6 %	20.4%
<b>Total</b>	<b>84.9 %</b>	

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, junio 2013, con datos obtenidos del Almanaque 262 del Estado del Desarrollo Humano en los municipios de El Salvador 2009.

Los sistemas de abastecimiento de agua son administrados por la municipalidad, Juntas de Agua y ADESCOS existentes en el territorio. Otras fuentes de abastecimiento de agua, son:

pozos, ojos de agua, ríos o quebradas, las cuales son utilizadas en la mayoría de los casos para consumo y para realizar actividades de limpieza personal y del hogar.

Por otra parte, la Unidad de Salud, cuenta con datos estadísticos actualizados sobre la situación de la cobertura de agua potable en el área urbana y rural, a partir de las fichas familiares y que además fue corroborado por la municipalidad. Cuadro N° 13.

**CUADRO N° 13. COBERTURA DE AGUA POTABLE EN HOGARES. MINSAL 2011.**

Ubicación	Hogares			% Cobertura	% Déficit
	Total	Con servicio	Sin servicio		
Urbano	282	282	0	100%	0%
Rural	903	830	73	91.92%	8.08%
<b>Total</b>	<b>1185</b>	<b>1112</b>	<b>73</b>	-	-

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, junio de 2013, con datos obtenidos de la Unidad de Salud de Comalapa, 2011.

De manera general, el 93.8% de hogares cuenta con el servicio de agua con un déficit de 6.2%, ya que la población del Casco Urbano posee el servicio en un 100%, no así en el área rural que poseen un déficit del 8.08%, es decir, que 73 hogares carecen del servicio; estas personas deben hacer uso de agua de ríos, quebradas o pozo, para satisfacer las necesidades de abastecimiento en el hogar.

En términos de desarrollo humano, esta información sugiere que los esfuerzos de la municipalidad están siendo enfocados a superar las barreras de brindar una mejor calidad de vida de las personas, a través de la proporcionalidad de servicios básicos disponibles en el área rural.

El servicio de agua potable es regular y a costos al alcance de toda la población. En el Cuadro N°14, se detallan los sistemas según su administración.

**CUADRO N° 14. SISTEMAS DE AGUA POTABLE.**

Nombre del sistema	Tipo de sistema	Administración
Sistema casco urbano	Por gravedad	La municipalidad
El Pepetón	Por gravedad	Junta de agua
Caserío El Plan, Guachipilín	Por gravedad	Junta de agua
Guachipilín	Por gravedad	Directiva comunal de agua
El Tablón	Por gravedad	ADESCO
El Morro	Por gravedad	ADESCOM
Barillas	Por gravedad	ADESCO
Candelaria	Por gravedad	Junta de agua
Chorosco	Por gravedad	Junta de agua
Los Guevaritas	Por gravedad	La comunidad

Nombre del sistema	Tipo de sistema	Administración
El Pilón	Por gravedad	La comunidad
Las Cuchillas	Por gravedad	Junta de agua
Los Galdámez, Guachipilín	Por gravedad	Comunidad

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI junio 2013, con datos de la Unidad de Salud, ADESCOS y municipalidad.

### 1.6.3.2. *Saneamiento.*

En la zona urbana y rural se carece de sistema de recolección y tratamiento de aguas negras; las aguas grises son vertidas a las calles y patios que van a dar a las quebradas y ríos cercanos y las aguas negras no reciben tratamiento y de igual manera son depositadas en ríos aledaños; esto origina problemas serios de contaminación, proliferación de vectores de enfermedades, daños a la infraestructura vial y deterioro general del medio ambiente, y sobre todo, ocasionando un impacto negativo en la salud de las personas;

Esta problemática fue identificada y priorizada en los talleres territoriales por los participantes, considerando que se debe poner mucha atención y orientar esfuerzos para disminuir riesgos.

- **Letrinas.**

De acuerdo a la Unidad de Salud de Comalapa, la cobertura de letrinización a nivel municipal es de 89%.

En el municipio predomina el tipo de letrina de hoyo seco (43.72%), seguido de tipo de inodoro conectado a fosa séptica (19.75%), el resto está entre letrinas aboneras e inodoros de lavar entre otros.

**CUADRO N° 15. COBERTURA DE LETRINAS.**

Descripción	Cantidad de viviendas	Porcentaje (%)
Inodoro conectado a fosa séptica	225	19.75
Letrina de hoyo seco	498	43.72
Letrina abonera	179	15.71
Inodoro de lavar sin tratamiento	103	9.04
Otro tipo de letrina(solar)	4	0.35
Inodoro de lavar conectado a alcantaría	6	0.53
No poseen	124	10.90
<b>Total:</b>	<b>1,139</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI junio 2013, con datos proporcionados por la Unidad de Salud 2011.

### 1.6.3.3. *Recolección y disposición final desechos sólidos.*

Los desechos sólidos generados en el municipio de Comalapa son recolectados por la municipalidad y trasladados a MIDES en Nejapa.



La recolección de los desechos sólidos en el área urbana y cantón La Junta, la realizan tres días a la semana, y en los demás cantones una vez por mes.

El promedio de toneladas de desechos sólidos que se recoge en los meses de enero a mayo del 2013, fue de 9.4 toneladas por mes, lo que implica un costo de \$ 3,500.00 mensuales que incluye transporte, mano de obra y disposición final.

En este proceso, se cuenta con cuatro personas que realizan la actividad de recolección y un motorista.

Además, se realizan campañas de limpieza adicionales en todo el municipio, que se coordinan con otras instituciones locales, como MINSAL e iglesia católica, cuyos costos de transporte y mano de obra (trabajadores eventuales) son asumidos por la municipalidad, lo cual hace variar los costos mensuales en el servicio de recolección y disposición de desechos sólidos.

Para la recolección de la basura en los cantones, en ocasiones coordinan con los promotores de la Unidad de Salud y se establecen puntos de recolección, para poder contribuir a la salubridad de las comunidades.

De 1,185 viviendas en todo el municipio, el 48% hacen uso efectivo del tren de aseo, seguido de 26% que no dan ningún tratamiento y un 25% que incineran los desechos sólidos; una de las practicas comunes es verter los desechos sólidos a quebradas lindantes a sus viviendas o en sus patios, dejándola a cielo abierto, lo que genera insalubridad y favorece la proliferación de vectores que transmiten enfermedades.

**CUADRO N° 16. DISPOSICIÓN FINAL DE DESECHOS SÓLIDOS.**

TIPO DE TRATAMIENTO	Urbano	Rural	Total	%
Tren aseo	220	353	573	48
Incineración	39	256	295	25
Enterramiento	5	7	12	1
Ninguno	18	287	305	26
<b>TOTAL VIVIENDAS</b>	<b>282</b>	<b>903</b>	<b>1185</b>	<b>100%</b>

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI enero 2013 con datos proporcionados por la Unidad de Salud.

#### **1.6.3.4. Energía eléctrica.**

En el municipio de Comalapa, el 99.2% de la población es abastecida por el servicio de energía eléctrica y un déficit de 0.8%. El servicio lo proporciona la compañía CAESS, teniendo una frecuencia del servicio de todos los días a la semana y que es considerado como muy bueno.



Según datos proporcionados por la Unidad de Salud, la situación de la cobertura de energía eléctrica en el municipio se resume en el cuadro N°17.

**CUADRO N° 17. COBERTURA DE ENERGIA ELECTRICA.**

Ubicación	Hogares			% Cobertura	% Déficit
	Total	Con servicio	Sin servicio		
Urbano	282	282	0	100%	0%
Rural	903	893	10	98.9.%	1.1%
<b>Total</b>	<b>1185</b>	<b>1175</b>	<b>50</b>	-	-

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, con datos obtenidos de la Unidad de Salud de Comalapa. Mayo de 2012.

Según información proporcionada por la Unidad de Salud y confirmada por la municipalidad, la población del Casco Urbano posee el servicio de energía eléctrica en un 100%, no así en el área rural que posee un déficit del 1.1%, equivalente a 10 hogares.

#### **1.6.4. Educación.**

En todo el municipio funcionan trece centros escolares, atendiendo a un mil trescientos cinco alumnos, desde parvularia hasta bachillerato. En cada cantón y algunos caseríos existe un Centro Escolar, lo que ha venido a fortalecer el desarrollo de los jóvenes a partir de una mejor educación.

El centro escolar que atiende a un mayor número de alumnos es el que está ubicado en el casco urbano, con un 23% de la población estudiantil, seguido del centro escolar de los cantones Guachipilín y Candelaria con un 16 y 15% respectivamente, el restante 46% está atendido por los demás centros educativos identificados en el territorio.

En el cuadro N° 18, se recopila información necesaria que define las características de formación académica de la población, ubicación de los centros escolares, modalidades de administración y grados académicos que atienden.

El sistema de educación en todo el municipio, atiende a un total de 1,305 estudiantes, entre parvularia, primer a tercer ciclo y bachillerato general y vocacional, siendo los Centros Escolares de Comalapa, Candelaria y Guachipilín, los que concentran al 55% de la población estudiantil, correspondiendo a un total de 723 alumnos, atendidos por un total de 63 docentes en todo el municipio.



**CUADRO N°18. COBERTURA DE EDUCACIÓN.**

Nombre Centro Escolar (C.E.)	Modalidad Administración	Docentes			Parvularia			Primer ciclo			Segundo ciclo			Tercer ciclo			General			Vocacional			Total
		M	F	T	M	F	T	M	F	T	M	F	T	M	F	T	M	F	T	M	F	T	
C.E. cantón La Junta	CDE	8	12	20	8	8	16	18	24	42	10	19	29	33	31	64	-	-	-	-	-	-	151
C.E. cantón El Morro	ACE	0	1	1	8	8	16	19	20	39	35	27	62	28	30	58	-	-	-	-	-	-	175
C.E. cantón Candelaria	CDE	7	1	8	16	7	23	28	25	53	34	19	53	38	36	74	-	-	-	-	-	-	203
C.E. cantón Guachipilín	CDE	0	1	1	-	-	-	26	22	48	52	48	100	30	39	69	-	-	-	-	-	-	217
C.E. caserío El Pepetón, Guachipilín	CDE	0	1	1	5	14	19	18	22	40	17	38	55	-	-	-	-	-	-	-	-	-	114
C.E. caserío El Tablón, El Morro	ACE	1	8	9	4	8	12	6	2	8	14	10	24	-	-	-	-	-	-	-	-	-	44
C.E. caserío Los Guevaritas, El Morro	ACE	1	0	1	-	-	-	2	4	6	6	3	9	-	-	-	-	-	-	-	-	-	15
C.E. caserío El Pilón, Candelaria	ACE	0	2	2	-	-	-	3	4	7	4	6	10	-	-	-	-	-	-	-	-	-	17
C.E. caserío Los Irayoles, La Junta	ACE	3	3	6	-	-	-	3	7	10	3	1	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14
C.E. caserío Barillas, La Junta	CDE	0	1	1	3	5	8	4	1	5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13
C.E. cantón Guachipilín / Parvularia	ACE	2	2	4	9	11	20	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20
C.E. Parvularia/ Comalapa	CDE	4	4	8	12	7	19	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	19
C.E. General Manuel José Arce	CDE	1	0	1				23	27	50	35	31	66	42	29	71	29	27	56	23	37	60	303
<b>T O T A L E S</b>		27	36	63	65	68	133	150	158	308	210	202	412	171	165	336	29	27	56	23	37	60	1,305

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI junio 2013, Datos proporcionados por MINED Chalatenango, matrícula 2013.

CDE: Consejo Directivo Escolar; ACE: Asociación Comunal para la Educación.



Según datos del IV Censo de Población y V de Vivienda DIGESTYC 2007, realizado en el año 2007, para ese año el municipio contaba con una población de 2,285 personas mayores a los 10 años de edad. De acuerdo a esa referencia 1,745 personas eran alfabetas y 540 personas analfabetas.

La tasa de analfabetismo, sugiere que tanto los hombres como las mujeres, tienen índices semejantes de analfabetismo, indicando además el equilibrio que existe hoy en día en el acceso a la educación.

**CUADRO N° 19. ANALFABETISMO DE LA POBLACION MAYORES A 10 AÑOS.**

Ubicación	Población	Personas analfabetas	Personas alfabetas	Tasa de Analfabetismo (%)
Hombres	1,034	242	792	23.4
Mujeres	1,251	298	953	23.8
<b>Total</b>	<b>2,285</b>	<b>540</b>	<b>1,745</b>	-

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI junio 2013, con datos del IV Censo de Población y V de Vivienda DIGESTYC 2007.

Según investigaciones del Ministerio de Salud, la tasa de analfabetismo para el año 2011, y con datos de población del mismo año, era de 19.8%, equivalente a 723 de 3.651 personas mayores de 10 años. /<sup>4</sup>

### **1.6.5. Salud.**

A partir de agosto del año 2010, el modelo de salud comunitario recibió un importante apoyo por parte del Gobierno Central y Ministerio de Salud, reforzando al equipo de salud con más personal, medicamentos e insumos, a través la construcción e instalación de la Unidad Comunitaria de Salud Especializada (como Pediatría, Ginecología, Nutricionista), que dará cobertura a más de 20,000 habitantes distribuidos en los cuatro municipios que conforman la micro red (El Carrizal, La Laguna, Comalapa y Concepción de Quezaltepeque).

El sistema de salud pública del municipio es cubierto por dos ECOSF, uno de ellos funciona en el casco urbano atendiendo a la población con un horario de 7:30 a.m. a 3:30 p.m. de lunes a viernes el cual es atendido por un médico coordinador, una enfermera graduada, un auxiliar de enfermería, Odontólogo, un inspector de saneamiento, un polivalente motorista (Persona que apoya diversas funciones logísticas), una en archivo, un ordenanza y tres promotoras comunitarias.

El segundo ECO funciona en el área rural y se localiza en el cantón Guachipilín y funciona de lunes a viernes de 7:30 a 3:30 p.m., y es atendido por un médico, una enfermera

<sup>4</sup> / Análisis de la situación de Salud Integral, Unidad Comunitaria de Salud Familiar de Comalapa, 2011.



graduada, un polivalente (persona que hace funciones variadas de logística), y tres promotores comunitarios.

La Unidad Comunitaria de Salud Familiar presta los siguientes servicios: Medicina general, Odontología y Farmacia, contando además, con atención alimentaria para niños desnutridos y mujeres embarazadas.

En cuanto a las causas más frecuentes de consultas por la población, se mencionan a continuación en orden de importancia las siguientes:

1. Infecciones respiratorias agudas (IRAS) generadas por catarros comunes y faringoamigdalitis.
2. Diarreas y gastrointestinales.
3. Hipertensión arterial.
4. Diabetes.
5. Sistema urinario
6. Trastornos endocrinos, nutricionales y metabólicos
7. Trastornos de los tejidos blandos (enfermedades de la piel)

Además, se realizan campañas de limpieza y fumigaciones para control de zancudo, en conjunto con alcaldía municipal y Unidad de Salud, que se realizan cada 2 meses,

Uno de los riesgos para la salud humana, es la mala o nula aplicación de métodos para potabilizar las aguas para consumo, que vienen a repercutir en la aparición de enfermedades diarreicas, parasitismo intestinal y otras que se transmiten al consumir agua sin tratamiento.

#### **1.6.6. Seguridad ciudadana**

En el municipio no hay un puesto policial (PNC), sin embargo las emergencias en el tema de seguridad pública son apoyadas con transporte y con agentes policiales de municipios aledaños como La Laguna y Concepción Quezaltepeque. Probablemente, la carencia de un puesto policial, obedece al bajo índice delincencial que se registra en el municipio.

La municipalidad de Comalapa, ha coordinado con la delegación del Cantón Metayate del municipio de La Reina, para prestar el servicio de seguridad a través de miembros de la Policía Rural que permanecen destacados en los recintos de la alcaldía municipal. Prestan dicho servicio 3 agentes, durante seis días consecutivos y descansan cuatro, para regresar nuevamente otros seis días.

Entre los hechos delictivos más comunes que atienden están: hurtos, desorden público y consumo de drogas.

Uno de los esfuerzos que se están impulsando a través del trabajo conjunto de la PNC y la municipalidad, es la implementación del “Plan de Filosofía de Policía Comunitaria”, en donde el objetivo principal es acercar más a la población, sobre todo jóvenes, y la elaboración de mapas de riesgo. Para ello se vuelve necesario realizar torneos de fútbol, charlas de orientación con los jóvenes, charlas de prevención en los centros escolares y reuniones con sectores, entre otros.

### **1.6.7. Patrimonio cultural.**

Comalapa celebra varias fiestas, en la segunda semana de enero, se desarrolla una fiesta tradicional para los negociantes; del 1 al 4 de octubre es su verdadera fiesta patronal en honor a San Francisco de Asís y en las fechas del 14 y 15 de agosto a la Virgen del Tránsito, fiestas que llaman la atención a chicos y a grandes, captando además el interés de visitantes que vienen de otros lugares.

Uno de los recursos de mayor importancia para el municipio, es la oportunidad de turismo y la recreación, asociados al atractivo natural que presenta la Unidad Territorial de Chalatenango-La Montañona, que posee un gran potencial para impulsar el desarrollo económico de la población, en donde se conjugan recursos naturales como ríos y vegetación que brindan un ambiente atractivo a los turistas.

### **1.6.8. Identificación de problemas o necesidades en el ámbito socio-cultural.**

En el cuadro N° 20, se presentan los problemas seleccionados que la población en los talleres territoriales y casco urbano que por votación a mano alzada identificaron como prioritarios en el ámbito socio-cultural.

**CUADRO N° 20. PRINCIPALES PROBLEMAS O NECESIDADES EN EL ÁMBITO SOCIO-CULTURAL.**

N°	Ámbito Socio – Cultural
1	Carencia de una casa comunal en el cantón El Morro
2	Construcción del puente sobre el río Azambio en calle que conduce del cantón El Morro hacia el tablón, 20 m de largo.
3	Empedrado y fraguado en calle que conduce del cantón El Morro hacia La Laguna, 400 ml x 4.5 m de ancho.
4	Se carece de tanque de almacenamiento de agua en el C.E. cantón El Morro y filtro para el tratamiento del agua para el consumo.
5	Empedrado y fraguado de calle del C.E. de El Morro, hacia el caserío El Tablón, (400 mt x 5 de ancho)
6	Casa de salud con poco espacio y escasas de mobiliario y equipo en el cantón Guachipilín.
7	Empedrado y fraguado de tramo de calle desde El Portillo de Cuatro Pinos a caserío Los Rivera, cantón Guachipilín (250ml x 4m)
8	Conformación de calle y empedrado- fraguado, superficie terminada en tramos de calle al cementerio en Guachipilín (500 ml x 3 mt).
9	Concreteado de 350 ml x 4.5 m de ancho de la calle principal y la ronda en el cantón Guachipilín.

N°	Ámbito Socio – Cultural
10	Servicios sanitarios y su respectivo techo se encuentran en mal estado, en el Centro Escolar de caserío El Pepetón, cantón Guachipilín.
11	Se carece de local para asistencia médica de pacientes en caserío El Pepeton en el cantón Guachipilín.
12	Empedrado y fraguado del acceso desde Los Irayoles hacia Los Guardado (200 mt x 3 mt) en el cantón La Junta.
13	Reparación de cerca perimetral (80 mt) puertas y techo del C.E., caserío Barillas, cantón La Junta.
14	Construcción de un tanque de agua en Centro Escolar del cantón La Junta.
15	Construcción de un muro de contención en el Centro Escolar del cantón La Junta (30 mt)
16	Empedrado y fraguado de tramos de la calle principal de caserío Achotillos (300 ml x 4 m de ancho) en el cantón La Junta.
17	Concreteado de tramos de calle que conduce de Chorosco a Candelaria, 400 ml x 5 mt de ancho en el cantón Candelaria.
18	Compra de terreno para el cementerio en el cantón Candelaria.
19	Concreteado en la entrada de Unidad de Salud, 200 ml x 3mt de ancho en el cantón Candelaria.
20	Muro de contención en la entrada de Unidad de Salud, 26 m <sup>3</sup> en el cantón Candelaria.
21	Limitado servicio de agua potable en El Pílon (se requiere un tanque) en el cantón Candelaria.
22	Construcción de 60 letrinas cantón Candelaria.
23	Compra de un nacimiento de agua en el cantón Candelaria.
24	Construcción de sistema de tuberías y planta de tratamiento de aguas negras en casco urbano de Comalapa
25	Empedrado y fraguado con superficie terminada de 350 ml x 2.5 mt de ancho de la calle que conduce hacia el tanque, casco urbano de Comalapa.
26	Compra de terreno para ampliar el cementerio municipal de Comalapa.
27	Adoquinado de plaza pública municipal 100 m de largo x 20 m de ancho
28	Mejoramiento de cerca perimetral (200 mt) y techo del Centro Escolar de Comalapa
29	Creación de una biblioteca virtual para investigación de los jóvenes en el casco urbano de Comalapa.
30	Mejoramiento paso peatonal (100 mt) y alumbrado público en barrio Las Flores hacia rio Pacayas, casco urbano de Comalapa.
31	El sector jóvenes tienen limitado apoyo para estudiar en niveles superiores.
32	Reparación y mantenimiento de puentes hamaca en el municipio.

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, Junio 2013 a partir de información de los talleres participativos.

## 1.7 . SITUACIÓN EN EL AMBITO ECONÓMICO.

### 1.7.1. *Indicadores económicos.*

La escasez de fuentes de empleo en el municipio de Comalapa, es una de las dificultades que les toca vivir a la población, sobre todo a los jóvenes, quienes en la mayoría de los casos, terminan el más alto nivel académico que se imparte (bachillerato) y no tienen aspiraciones ni de continuar sus estudios, ni ser parte de la población económicamente activa.

Entre los factores que influyen a dicha escasez, se pueden mencionar la ausencia de empresas formales establecidas, baja actividad comercial y limitada demanda de servicios



técnicos, entre otros. Consecuentemente, esta condicionante coloca a las personas en el dilema de emigrar al interior o exterior del país o quedarse en espera de oportunidades o a recibir remesas; de todo esto, son los jóvenes los más afectados y vulnerables, que ante la ociosidad pueden optar a actividades que no son beneficiosas para las comunidades.

Otra alternativa para los jóvenes en algunos casos, es integrarse a las labores agrícolas o al cuidado y explotación de ganado, con lo que ven frustrado su esfuerzo al finalizar sus estudios secundarios.

Para fines de definir la Población Económicamente Activa (PEA) en el municipio de Comalapa y tomando como referencia el VI Censo de Población y V de Vivienda año 2007, se considera que poseen condición de actividad económica, todas aquellas personas de 10 años de edad a más.

El total de personas que conforman este grupo es de 2,285, de los cuales 692 forman parte de la Población Económicamente Activa, 598 personas ocupadas y 94 desocupadas; y 1,593 son la Población Económicamente Inactiva que se dedican a actividades del hogar, estudiantes y jubilados entre otras.

Respecto al tema de remesas familiares, en el Compendio Estadístico versión “Migraciones ES”, elaborado por el PNUD año 2000, hace referencia que en el municipio de Comalapa 256 hogares (25.6%) que representan a 1,223 personas que reciben remesas, con un promedio de \$ 111.90 al mes por hogar, ascendiendo a un total de \$ 28,659.00 dólares al mes.

Los destinos de dicho ingreso por remesas, se presume que van dirigidos a la construcción de infraestructura para vivienda o negocios, alimentación y consumo de otros artículos de primera o segunda necesidad.

### **1.7.2. Cantidad de Bienes y servicios producidos, volumen y destino.**

El municipio de Comalapa, no ha tenido oportunidades para atraer la inversión externa y lograr que se establezcan o se generen actividades económicas y que además, abran oportunidades de empleo a sus habitantes.

Las pocas actividades económicas que se llevan a cabo en el territorio, están enmarcadas al sector agropecuario y comercio, lo que genera los insumos necesarios para la subsistencia y parte de la producción se destina a la venta dentro del mismo municipio. Cuadro N°21.

Los tres principales cultivos son de granos básicos y sus rendimientos promedio por manzana y su destino son los siguientes:

**CUADRO N° 21. PRINCIPALES CULTIVOS, AREAS Y RENDIMIENTO**

CULTIVO	AREA (MANZANAS)	PRODUCCIÓN (QUINTALES)	RENDIMIENTO (QUINTALES/MZ)
Maíz	291.84	11,550	39.58

Maicillo	108.16	1,540	14.23
Frijol	154.77	1,278	8.25

Fuente: IV Censo Agropecuario 2007-2008, Ministerio de Economía.

### 1.7.3. Caracterización del tejido económico: organización y relaciones entre los actores y sectores económicos.

En este apartado se describe la estructura interna de los sectores económicos, destacando la relación de las diferentes organizaciones, instituciones y actores, sobre su relación en los procesos encadenados hacia el desarrollo del territorio.

**CUADRO Nº 22. ACTORES DEL SECTOR ECONÓMICO DEL MUNICIPIO.**

Sectores Económicos	Organización/ Institución/ Actor	Actividad Que Realizan	Relación con otras Instituciones y Población	
			Nombre	Tipo De Relación
Primario	Agricultores	Siembra de maíz, maicillo, frijol, hortalizas y frutales.	MAG- CENTA-PAF, Alba Alimentos, Cajas de crédito, Fundación CAMPO.	Proporcionar asistencia técnica y capacitaciones en producción agropecuaria. Brindar créditos para actividades agropecuarias.
	Pecuario (ganaderos, productores de animales de granja)	Crianza de ganado bovino, porcino, ovinocaprino y aves de corral.		
	Apicultura	Producción de miel de abeja.		
Secundario	Transformación de bienes de consumo	Transformación artesanal a partir de la producción de leche de vaca en alimentos como: quesos, crema, requesón.	Población productora de lácteos.	Comercialización de subproductos derivados de la leche de vaca, en las comunidades.
Terciario	Comercios (Mercado municipal, tiendas, farmacias, comedores, agro-servicios, etc.)	Preparación de alimentos, venta de medicinas, cereales, vegetales, productos de primera necesidad.	Agricultores del Municipio y Mercado externo, Cajas de crédito.	Proveer productos locales para la comercialización.
	Transporte Propietarios de autobuses	Brindar servicio de transporte a la población.	VMT, Alcaldía Municipal,	Para obtener permisos de línea y matrículas de vehículos e impuestos
	Servicios públicos o privados (Empresa de energía eléctrica, abastecimiento de agua, Molinos y Ciber, etc.) Telecomunicaciones	Prestación de servicios de agua, energía eléctrica, molino, internet.	Alcaldía Municipal. Población en general	Pago de impuestos y proveer los servicios específicos con calidad y cantidad adecuados.

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, junio 2013, con información recolectada con el Equipo Local de Apoyo

### 1.7.4. Oferta de servicios de fomento empresarial.



En el municipio no existe oferta de servicios empresariales financieros y no financieros en funcionamiento. Los agricultores o comerciantes para poder acceder a un crédito tienen que viajar hasta la cabecera departamental de Chalatenango, donde existen instituciones financieras o cajas de crédito, como el Banco de Fomento Agropecuario (BFA), Banco Procredit y cajas de crédito, entre otras, que están a disposición para la población en general. Algunas de estas instituciones tienen promotores que promueven y ofertan el servicio, pero los trámites legales siempre se realizan en sus oficinas.

Sin embargo, son pocas las personas que reúnen las características ideales para poder ser sujetos de crédito, por consiguiente, se convierte en una limitante para los diferentes grupos de jóvenes y mujeres del sector informal, para poder emprender o potenciar actividades económicas.

#### **1.7.5. Inversión Pública.**

En el municipio la inversión pública que se tiene de parte del Estado es el “Programa de Paquetes Agrícolas”, que está beneficiando a 700 agricultores de escasos recursos, proporcionándoles semilla de maíz certificada (22 libras) y abono (1 qq), lo que permite tener un ahorro familiar.

La municipalidad beneficia a esta misma cantidad de agricultores, proporcionándoles insumos para sus actividades, como aporte o complemento al Paquete Agrícola del Gobierno.

Además, en el municipio se implementa la línea estratégica Plan Global Anticrisis impulsado por el Gobierno Central a través del Programa Comunidades Solidarias Rurales, el cual brinda apoyo directo a las familias mediante Transferencias Monetarias Condicionadas, para que los niños y niñas del grupo familiar reciban los servicios de salud, educación y servicios básicos a través de la inversión en proyectos sociales, esfuerzo que está siendo coordinado por el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local de El Salvador (FISDL).

#### **1.7.6. Sectores y actividades económicas con más desarrollo o potencial.**

A través de los recorridos, los talleres territoriales y sectoriales desarrollados, se identificaron las actividades principales que le dan realce a la economía del municipio, además del entorno en que se desarrollan, sus limitantes y su potencial. Los diferentes sectores primario, secundario y terciario, hacen referencia del movimiento económico que se lleva a cabo en el territorio.

En el **sector primario**, las actividades económicas productivas que se han identificado en el municipio son:

- **Agrícola.**

La agricultura juega un papel fundamental en función de la seguridad alimentaria, para la población del municipio. La función primaria de la agricultura, es la producción de bienes suficientes, para satisfacer las necesidades alimentarias, sin perder de vista el desarrollo económico que conlleva, por lo que es necesario buscar estrategias y tecnologías viables que lleven al sector a mejorar las producciones y por consiguiente generar mejores ingresos para poder satisfacer otras necesidades.

Según el IV Censo Agropecuario 2007-2008 del Ministerio de Economía, detalla cada una de las actividades agropecuarias que se llevan a cabo en el municipio. En total existen 353 productores agropecuarios individuales (sin asociaciones), de los cuales 12 se clasifican como productores comerciales y 341 como pequeños productores, de estos últimos 5 son mujeres y existe un solo productor de café y destina su cosecha al consumo.

**CUADRO Nº 23. CLASIFICACION DE PRODUCTORES Y PRODUCCION DE GRANOS BASICOS SEGÚN DESTINO.**

Cultivo	Total de productores				Total de la producción			
	Destino de la producción				Producción (qq)			
	Consumo		Semilla	Venta	Consumo		Semilla	Venta
	Humano	Animal			Humano	Animal		
Maíz	318	70	17	113	5,859	447	7	2,068
Sorgo	-	94	9	63	-	730	6	638
Frijol	216	-	32	40	735	-	25	185

FUENTE: Elaboración propia FUNDAMUNI, con datos del IV Censo Nacional Agropecuario 2007-2008. Junio de 2013.

La producción de granos básicos, se vende localmente, teniendo a disposición dichos productos a precios bajos durante todo el año; solo se logra obtener un margen mayor de ganancia cuando se vende a clientes de fuera del municipio (muy raros casos).

Otro dato importante de mencionar, según el Censo Agropecuario, es el uso de semillas criollas en la siembra de granos básicos, que corresponde a 111 productores en todo el municipio.

De los 353 productores y productoras reportados en el Censo Agropecuario, solo 11 se reporta que solicitaron y se les aprobó un crédito y que el destino del mismo fue especialmente para invertir en las actividades agropecuarias.

- **Pecuario**

En el rubro pecuario y de acuerdo al IV Censo Agropecuario 2007-2008, existe la crianza de ganado bovino (lechero), con 422 cabezas, de las cuales 121 son vacas en producción. De acuerdo a datos proporcionados por ganaderos del municipio, la producción de leche es destinada en un 80% de la leche fluida, a la venta con mayoristas que compran en la zona y



el restante 20% se deriva en la producción de productos procesados que se comercializa localmente y para consumo familiar.

Además, se destaca la crianza de porcinos para engorde (24 cabezas, entre lechones, de engorde, en desarrollo, verracos y reproductoras) que en su mayoría son criados libres; en cuanto a aves de corral, se tiene en inventario 1,712 cabezas (entre pollitos, de engorde, en desarrollo, gallos, ponedoras y pavos) las cuales se crían de forma libre en los patios; y se contabilizan 7 apiarios con 240 colmenas en todo el municipio.<sup>5/</sup>

La producción obtenida a partir de las actividades pecuarias, se destaca por ser parte de la alimentación de las familias; otra parte de la producción se comercializa dentro y fuera del municipio, por lo que se vuelve importante la búsqueda de apoyo técnico y económico, para fortalecer el esfuerzo de las personas que se dedican a la producción de alimentos.

Por otra parte, **el sector secundario** se analiza de acuerdo a los datos e información recopilada durante los talleres sectoriales que se llevaron a cabo en el municipio.

No se encontró industrias que se dediquen a la transformación de alimentos como la producción de bienes de consumo; únicamente sobresale el procesamiento artesanal de la leche de vaca a sub-productos alimenticios, como: queso, requesón y crema; actividad que es realizada por muchas familias, generando de tal forma un modelo de dinámica de comercio informal a nivel local, lo cual se considera sano para el mismo desarrollo y se deberá tomar en cuenta ante propuestas de seguridad alimentaria y crecimiento económico que surjan en el municipio.

Con respecto a otras actividades de procesamiento, se encontró a los productores de caña, quienes la transforman en dulce de atado a través de métodos y equipo artesanal y lo comercializan en el mercado local.

Se deberá apostar al fortalecimiento y desarrollo de este tipo de iniciativas, para propiciar la generación de empleos y autoempleos, de tal forma que los habitantes del municipio, encuentren actividades apropiadas para impulsar el desarrollo económico y que beneficien tanto a la familia como a su municipio.

Y en el **sector terciario**, se interrelacionan los servicios y comercio, que en gran parte se concentran en el casco urbano, enfocándose específicamente en tiendas, pequeños chalets, bazares, zapaterías, comedor y ferreterías entre otros; y en servicios como: molinos de nixtamal, ciber (internet), mano de obra no calificada, etc.

De acuerdo a datos proporcionados por miembros del Equipo Local de Apoyo, en el casco urbano existen 43 establecimientos comerciales o pequeños negocios, entre formales e informales, además de algunos servicios que se prestan a la población.

---

<sup>5/</sup> IV Censo Agropecuario, MAG – DIGESTYC, El Salvador. 2007-2008.

A continuación se presenta un detalle sobre los tipos y cantidades de negocios presentes en el municipio.

**CUADRO N° 24. TIPO Y CANTIDAD DE NEGOCIOS.**

N°	Comercios y Servicios	Cantidad
1	Tiendas	6
2	Agro-servicios	2
3	Comedores	2
4	Chalets	6
5	Molinos de nixtamal	2
6	Mini súper	1
7	Zapatería	1
8	Farmacia	2
9	Ferreterías	3
10	Venta de lácteos	1
11	Bazar	3
12	Sorbetería	1
13	Billar	1
14	Transporte	2
15	Clínica dental	1
16	Albañiles – electricistas – estructuras metálicas	3
17	Carpintería	1
18	Sastrería	2
19	Sala de belleza	1
20	Internet – Ciber	2
<b>TOTAL</b>		<b>43</b>

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, Junio 2013, información proporcionada por la municipalidad.

- **Turismo.**

Además, en el municipio de Comalapa, se cuenta con potencial para impulsar el desarrollo económico, a través de actividades que fomenten el turismo interno, ya que existen algunos sitios con características importantes, como lo son: la Unidad Territorial Chalatenango – La Montañona, la poza El Saltón en el río Azambio, el río Pacaya y la poza del León, entre otras, cada uno de estos lugares cuenta con paisajes, vegetación, nacimientos de agua y fauna propia de la zona, que en su conjunto forman parte de los recursos disponibles en el territorio.

Es importante destacar que en el marco de la elaboración del Plan Estratégico Participativo, se realizaron esfuerzos juntamente con la municipalidad para organizar y fortalecer las juventudes y demás población, en la orientación de actividades encaminadas a dar a conocer sitios con potencial turístico, promover acciones como los festivales gastronómicos a fin de motivar a visitarlos, lo que puede generar un movimiento de la economía y mejorar la calidad de vida de la población y de su municipio.

En ese sentido, se realizaron Festivales de Gastronomía y Comercio, que involucró a un gran número de personas, tanto vendedores y compradores, artistas locales, juventudes y demás actividades que contribuyeron en el éxito de los eventos. Es recomendable que la población organizada en coordinación con la municipalidad mantenga la realización de los festivales y además, las caminatas turísticas con las juventudes, a fin de dar seguimiento y dirigir esfuerzos al fortalecimiento del tejido económico del municipio.

### **1.7.7. Identificación de problemas o necesidades en el ámbito económico.**

En el cuadro N° 25, se presentan los problemas y necesidades según su importancia, identificados por la población durante los talleres territoriales y casco urbano, que mediante un proceso participativo y por votación a mano alzada se definieron en el ámbito económico.

Cabe mencionar que posteriormente, cuando se realizó la jornada de integración de problemas y necesidades, estos fueron agrupados por temas, en cada uno de los ámbitos. Por ejemplo: el tema empleo y producción agrícola para el ámbito económico.

**CUADRO N° 25. PRINCIPALES PROBLEMAS O NECESIDADES EN EL AMBITO ECONOMICO.**

N°	Ámbito Económico
1	Escasas oportunidades laborales el cantón El Morro
2	Inexistencia de maquinaria para echar a andar proyectos como panadería, sastrería, etc. el cantón El Morro
3	Limitadas garantías para acceder a créditos, el cantón El Morro
4	Mano de obra para la fabricación de artesanías mal pagada, el cantón El Morro
5	Escasas oportunidades para los jóvenes y adultos en el cantón Guachipilín.
6	Limitados talleres vocacionales en el cantón Guachipilín.
7	Venta de granos básicos a bajo precio en el cantón Guachipilín.
8	Carencia de mercado para vender artesanías a precio justo en el cantón Guachipilín.
9	No hay fuentes de financiamiento para los agricultores en el cantón Guachipilín.
10	Insumos agrícolas caros en el cantón Guachipilín.
11	Talleres vocacionales de corte y confección en cantón La Junta
12	Capacitación técnica a agricultores y ganaderos en el cantón La Junta.
13	Escasa fuente de empleos en el cantón La Junta.
14	Venta de granos básicos a precios bajos en el cantón La Junta.
15	Precios de insumos agrícolas altos en el cantón La Junta.
16	Talleres vocacionales en el cantón Candelaria.
17	Poco apoyo a las artesanas y emprendedores con herramientas, equipo e insumos en el cantón Candelaria.
18	Escasez de equipo para facilitar actividades de cosecha de granos básicos (desgranadora) en el cantón Candelaria.
19	Poco conocimiento de las artesanas para comercializar productos en el cantón Candelaria.
20	Escasas fuentes de empleo en el cantón Candelaria.
21	Talleres vocacionales en arte y en oficios en el casco urbano de Comalapa. (ej.: electricidad, corte y confección, cosmetología, peluquería, bisutería, panadería, zapatería, etc.)

Nº	Ámbito Económico
22	Carencia de fuentes de empleo en el casco urbano de Comalapa.
23	Reforzar o dar seguimiento a los talleres vocacionales que se han dado en el casco urbano de Comalapa.
24	Capacitación técnica a agricultores y ganaderos para hacer un mejor uso de los recursos naturales en el casco urbano de Comalapa.
25	Carencia de un lugar para comercializar la producción en el casco urbano de Comalapa.
26	El sector agrícola sufre pérdidas en la producción por cambios climáticos, plagas y enfermedades.
27	El sector agrícola se ve afectado por las quemadas que realizan para preparar las tierras agrícolas que se deterioran cada vez más.
28	El sector mujeres carece de un mercado para vender nuestros productos
29	El sector jóvenes mayores de 18 años tienen escasas oportunidades de empleo en el municipio.
30	El sector ganadero percibe pérdidas de la producción de leche por malas prácticas de algunos productores.
31	El sector ganadero no cuenta con equipo adecuado para obtener la producción de leche

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, Junio 2013 a partir de información de los talleres participativos.

## 1.8. SITUACIÓN EN EL AMBITO AMBIENTAL.

### 1.8.1. Biodiversidad.

- **Flora**

La flora del municipio está compuesta por una variedad de árboles, arbustos, charrales, piñales y zacatales.

Un gran porcentaje del área del municipio, se emplea para actividades agrícolas, las formaciones relacionadas a esta actividad son: Vegetación arbustiva, pastos, matorral y arbórea dispersa; sistemas productivos mixtos, pastos y vegetación arbórea latifoliada (*forma de Hoja de Base ancha y terminada en punta fina, que puede tener bordes serrados o lisos y se presenta en plantas anuales, bianuales y perenes, de plantas angiospermas*), vegetación latifoliada discontinua y pastos, sistemas productivos con vegetación leñosa natural o espontanea y zona de cultivos forestales y frutales, las cuales suman el 6.74%.

Las formaciones en relación a las alturas se distribuyen básicamente entre los 600 msnm. Los sistemas productivos con vegetación leñosa natural o espontanea, muestra casi un 25% de su formación y menos del 10% de zona de cultivos forestales y frutales, se presentan entre los 600 y 700 msnm<sup>6</sup>.

Mientras que la vegetación latifoliada discontinua se presenta entre 600 y 700 metros sobre el nivel del mar; un sector considerable de vegetación arbustiva, pastos, matorral y arbórea dispersa, aproximadamente el 42%, se distribuye desde los 600 hasta los 980 msnm.<sup>7/</sup>

<sup>6</sup> Análisis de Riesgos del Municipio de Comalapa.

<sup>7/</sup> Ídem



En el municipio aún se encuentran árboles centenarios, los cuales son considerados un patrimonio de los pueblos; conacastes y ceibas, forman parte del listado de árboles con más de 100 años de edad. Otras especies de árboles que se encuentran en el lugar, son: aceitunos, laurel, madre cacao, copinol, caoba, sicahuite, tempisque, cedro, jote, almendro, amate y sin faltar el árbol que representa a uno de los cantones del municipio, guachipilín, además se encuentran chaparro, guarumo, carao, guacuco, tempate, roble, pino, muchos árboles frutales (naranjos, mango, jocote, nance, aguacates, zapotes, etc.) que si bien forman parte de la flora, también son parte importante en la alimentación de sus pobladores.

Arbustos tales como el chaparro, papaturro, chimís, sincuyo, guayabos, achiote, limones y muchos otros que también forman parte de la riqueza floral de la zona.

Existen una gran variedad de charrales como: lorocos, chupamiel, güisquiles, siguanperes, paste, marranitos y más. A la orilla de los ríos y partes más húmedas también abundan plantas y zacates como el jaraguá, pica pica, choncho, semillas de San Pedro, chufles, Málaga, etc. También están los populares piñales que producen motates, pitahaya y piñuelas, y que también sirven como cerco para detener los animales y demarcar las propiedades. Además se tienen los tubérculos como yuca, camotes y jengibre.

Los cultivos de granos más comunes en el municipio son: el maíz, arroz, ajonjolí, chan, maicillo, frijoles y semilla de morro para hacer la bebida de horchata.

La zona también es propicia para sembrar vegetales como pepinos, ayotes, pipianes, papayas, guineos, anonas y una gran variedad de frutas y vegetales que les favorece el clima tropical húmedo y caliente de la zona.

- **Fauna**

La fauna en el municipio, en la actualidad es pobre, y se diezma cada vez más por la caza indiscriminada de especies para el consumo alimenticio. Las pocas especies existentes en los alrededores del pueblo están limitadas a aves, reptiles y unos pocos animales herbívoros como conejos, venados, y otros roedores como mapaches, erizo, tacuacines, ardillas y cusucos. Además existen tepezcuintles, garrobos, iguanas, tenguereches, taltuzas, culebras, gatos de monte y zorrillos, entre otros.

Con respecto a las aves, existen variedades locales, como las ruidosas guacalchillas, torogoz, pijullos, chiltotas, tortolitas, tordos, rutugulas, codornices, chejes o pájaros carpinteros, urracas, gorriones, auroras, chinchintoras, zopilotes, gavilanes y muchos más.

Muchos de estos animales van desapareciendo conforme los recursos forestales también desaparecen a causa de la actividad humana.



Los animales domésticos más comunes en el municipio son las vacas, caballos, cerdos, gallinas, patos, chumpes o guajolotes y los infaltables perros aguacateros.

Debido a los incendios forestales y sobre todo a la tala de árboles causada por la mano del hombre, la biodiversidad (especies de flora y fauna) ha sufrido cambios que incide en la desaparición o reducción de algunas de ellas.

### **1.8.2. Hidrografía.**

El territorio de Comalapa pertenece a la Región Hidrográfica del río Lempa, y a la vez, se encuentran tres sub-cuencas, las cuales son las del río Azambio, El Potrero y El Sumpul; sin embargo la más importante y que drena la mayor parte del territorio es la del río Azambio que tiene un recorrido de 9.81 km lineales y drena una superficie de 26.72 km<sup>2</sup>; El Potrero drena 0.14 km<sup>2</sup> y la del Sumpul una área de 0.13 km<sup>2</sup>.

Los ríos y quebradas que riegan el territorio de Comalapa son: El Azambio, El Potrero y Pacayas, las quebradas de La Montañona o El playón, Los Guerra, El Obrejón, El Achiotal, Los González, El Chupadero, Junquillo o Iguanas y Gualcamera. En el mapa N°4, se presentan las principales fuentes hídricas del territorio.

### **1.8.3. Sistema de áreas naturales protegidas.**

Comalapa pertenece a la Unidad Territorial Chalatenango – La Montañona, en donde están incluidos los municipios de Concepción Quezaltepeque, La Laguna, El Carrizal, Ojos de Agua, Las Vueltas y Chalatenango.

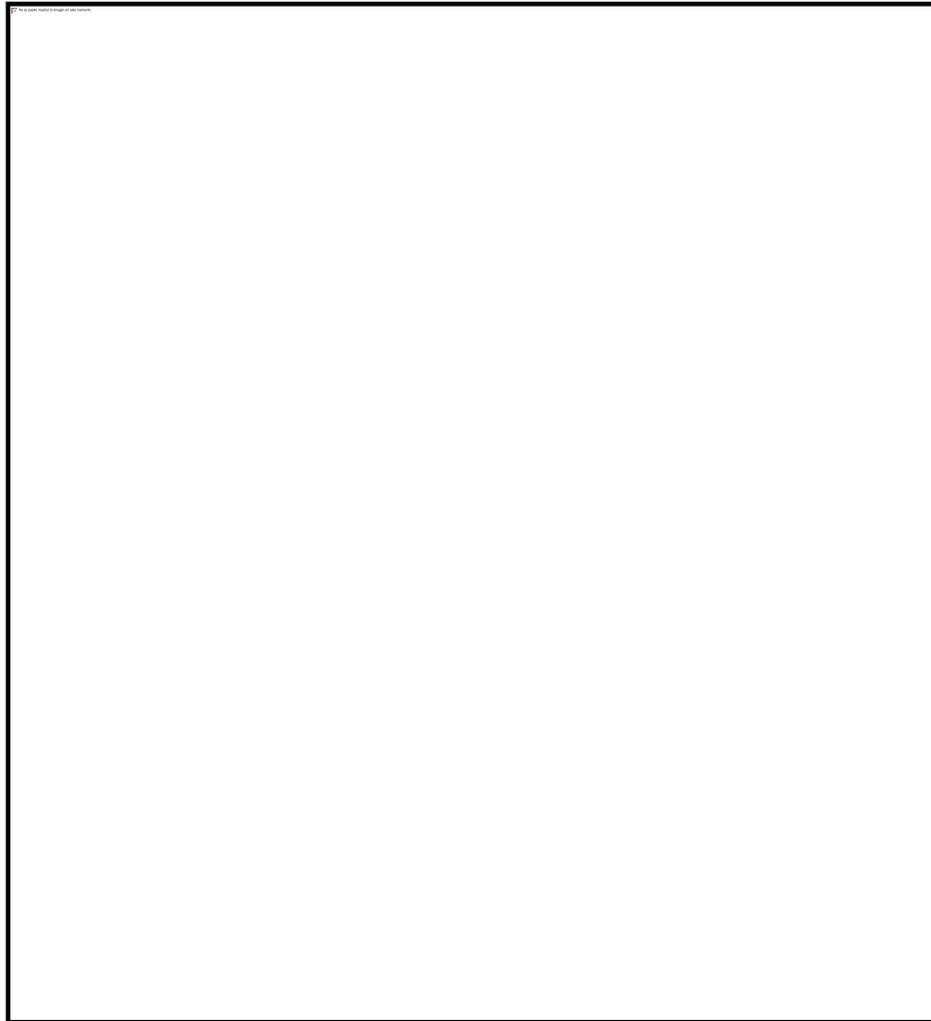
En la zonificación del suelo rural predomina el suelo con aptitud forestal, aunque combinado con otros tipos de suelo, en varias zonas del territorio se clasifica así: suelos para agricultura intensiva y extensiva.

La zonificación refleja que los suelos no urbanizables de la Unidad Territorial están concentrados en su parte norte y corresponden a suelos con valor ambiental en torno a un conjunto de cerros mayores de 1000 msnm.

La unidad territorial Chalatenango-La Montañona, de la que forma parte el municipio de Comalapa, cuenta con dos áreas forestales y según información del Plan de Desarrollo Territorial para la región, son terrenos que no están protegidos.



#### MAPA N° 4. HIDROGRAFIA.



FUENTE: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, MARN, 1996.

#### **1.8.4. Suelos.**

##### **1.8.4.1 Clasificación agrológica de los suelos.**

Desde el punto de vista agrológico, la potencialidad de los suelos se clasifica de acuerdo a su calidad, tipo de suelo, pendiente y capacidad de absorción.

Según el mapa agrológico, en el municipio se encuentran suelos clase IV, VI, VII y VIII, cada uno de los cuales tienen sus respectivas limitantes de uso; sin embargo, los suelos siguen siendo explotados por los agricultores, viéndose en la necesidad de sembrar monocultivos de subsistencia como maíz, maicillo y frijol, a pesar de las inclinaciones y condiciones especiales que existen en muchas zonas del municipio. Ver mapa N° 5.



Las clases de suelo identificadas, presentan las características que se describen a continuación:

#### **Clase IV.**

Las tierras de esta clase pueden ser apropiadas solamente para dos o tres cultivos; a largo plazo la cosecha producida puede ser baja en relación con los gastos efectuados. El uso para cultivos es limitado como resultado de los efectos de una o más características permanentes, tales como: 1) pendiente fuerte; 2) severa susceptibilidad a la erosión; 3) efectos severos de erosión anterior; 4) suelos poco profundos; 5) baja capacidad de retención de humedad; 6) frecuentes inundaciones acompañadas por daños severos de los cultivos; 7) excesiva humedad con riesgos continuos de sobresaturación, aún después de drenado; 8) severa salinidad o alcalinidad; 9) baja fertilidad muy difícil de corregir, o clima moderadamente adverso.

Muchas tierras sobre pendiente fuertes, incluidas en la Clase IV son apropiadas para cultivos ocasionales y especiales. Algunas tierras planas, con suelos pobremente drenados se ubican en Clase IV porque son poco apropiados para cultivos por el tiempo que tardan en secarse. Suelos encontrados en los cantones de La Junta y en el Casco Urbano, abarcando parte de los cantones El Morro, Guachipilín y Candelaria.

Los suelos clase IV, son tierras de regular o buena calidad y poco aptas para la labranza intensiva. A causa de la pendiente, el peligro de erosión y las características desfavorables del suelo, tienen una selección de cultivos y métodos de labranza bastante restringidos, y/o necesitan el empleo de prácticas de conservación y corrección muy intensivas.

Los suelos de esta categoría pueden utilizarse para cultivos anuales, cultivos permanentes y para la ganadería; cuando se usan para cultivos de maíz y maicillo sus rendimientos no pueden ser sostenidos durante largos periodos. Pueden obtenerse rendimientos rentables en los años de lluvias promedio aceptables y fracasos en los años de lluvia poco abundantes. El uso de maquinaria está bastante restringido debido a las pendientes, por lo que la preparación de la tierra y la siembra se hacen con mayor facilidad por medio de tracción animal.

#### **Clase VI**

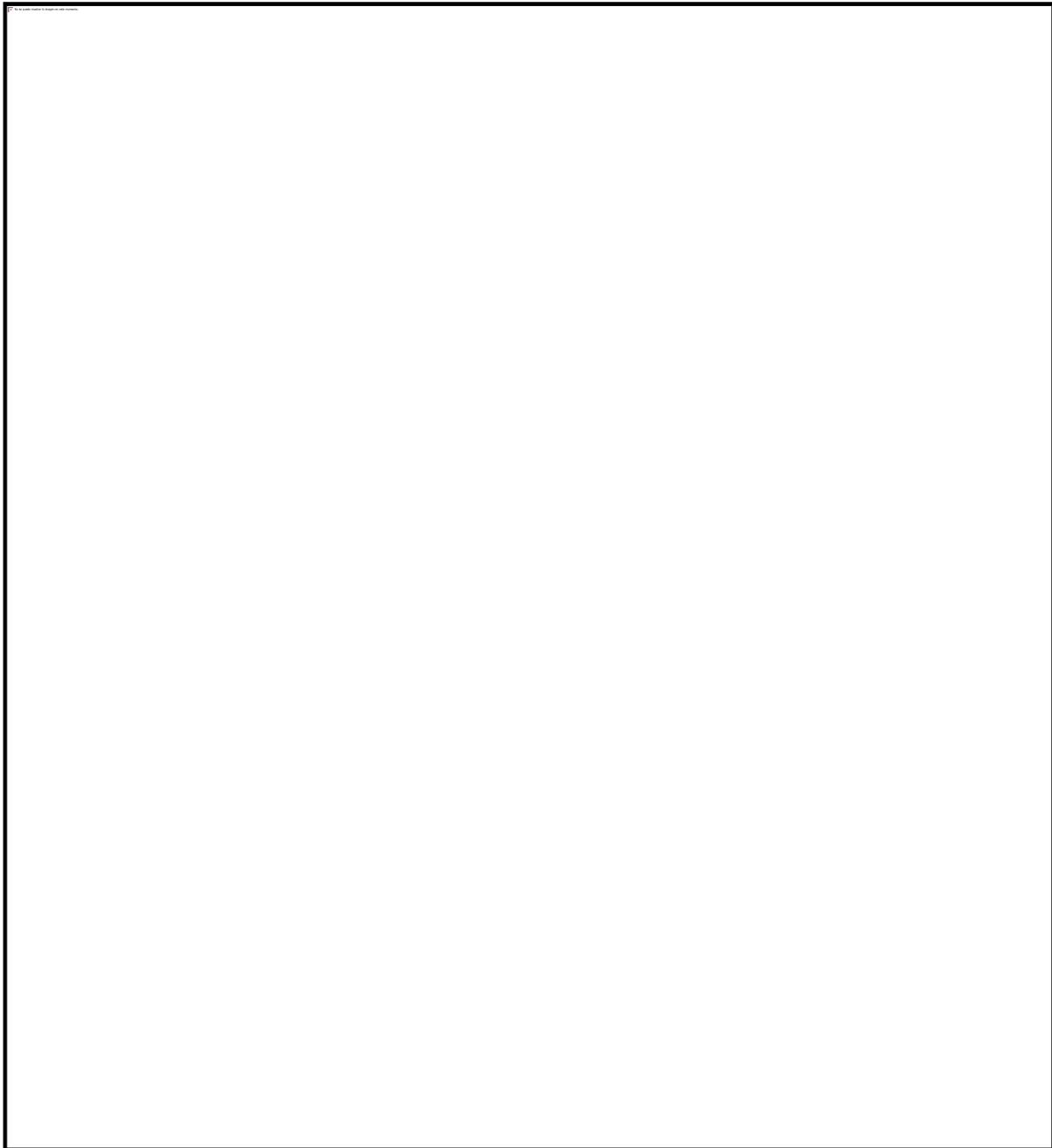
Las condiciones de las tierras de Clase VI son tales que es conveniente aplicar prácticas de manejo y mejoramiento de los pastos naturales y sembrados. Las tierras de esta clase tienen limitaciones permanentes que no pueden ser corregidas, tales como: 1) pendientes fuertes; 2) peligro de erosión severa; 3) efectos de erosiones pasadas; 4) pedregosidad; 5) suelos muy superficiales; 6) humedad excesiva o inundaciones; 7) capacidad de retención de humedad baja; 8) salinidad o alcalinidad, y 9) clima severo.

Algunas tierras de Clase VI pueden utilizarse para cultivos, si se efectúa un manejo intensivo fuera de lo común. También pueden ser aptas para cultivos en condiciones especiales, tales como frutales con césped y café bajo sombra. Dependiendo de las características del suelo y



del clima pueden ser apropiados o no para uso forestal. Estos suelos tienen poca cobertura en el municipio ya que se manifiestan solo en una porción del cantón guachipilín.

### MAPA Nº 5. CLASIFICACION AGROLOGICA.



FUENTE: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, MARN, 1996.

### Clase VII



Las limitaciones de la Clase VII son tan severas que resulta impráctico aplicar mejoramientos de pastizales o sembrar pastos mejorados. Las limitaciones son más severas que las de la Clase VI, debido a una o más condiciones no corregibles, tales como: 1) pendientes muy fuertes; 2) erosión; 3) suelos poco profundos; 4) pedregosidad; 5) suelos excesivamente húmedos; 6) salinidad o alcalinidad, y 7) clima desfavorable.

La vocación forestal de esta clase depende de las condiciones climáticas que permitan el desarrollo de árboles maderables. Algunas áreas de la Clase VII pueden requerir labores de reforestación para proteger al suelo y para prevenir daños a las áreas vecinas. Esta clase de suelos es la de mayor presencia, ya que se encuentran distribuidos en todos los cantones del municipio.

### **Clase VIII**

Las limitaciones pueden ser consecuencia de uno o más de los siguientes factores: 1) erosión o peligro de ella; 2) clima severo; 3) suelo muy húmedo; 4) pedregosidad; 5) baja capacidad de retención de humedad, y 6) salinidad o alcalinidad.

Se incluyen en la Clase VIII los afloramientos de roca, playas de arenas, desechos de minas, tierras de cárcavas y tierras áridas desprovistas de vegetación. Puede ser necesario proteger a estas tierras para conservar suelos más valiosos de áreas cercanas, controlar el agua, preservar la flora y fauna, o por razones estéticas. Suelos característicos de la zona alta del municipio, se reflejan en el extremo del cantón Guachipilín.

Ciertas tierras agrupadas en las Clases, VI, VII y VIII pueden hacerse aptas para cultivos por medio de movimientos de tierra u otros sistemas de recuperación muy costosos.

Tomando en cuenta que la información oficial a la cual se hace referencia no es actualizada, se recomienda realizar los respectivos análisis de suelo de acuerdo al tipo de cultivo y modalidad de siembra a la que se destinará el uso de los mismos.

#### **1.8.4.2 Uso actual de los suelos.**

En los diferentes cantones del municipio, el uso actual de los suelos tradicionalmente se limita a la siembra de granos básicos como maíz, sorgo, arroz, frijol y algunas hortalizas, aun sabiendo y entendiendo que no son tierras aptas bajo las condiciones de exigencia que tienen dichos cultivos.

La superficie de las explotaciones por uso de la tierra, según el Censo Agropecuario son en total 541.80 manzanas, las cuales se destinan para diferentes usos, sobre todo granos básicos y pastos, según detalle en el cuadro N° 26.

#### **CUADRO N° 26. USO DE SUELOS POR AREAS.**

USO	ÁREA (mz)
Cultivos	372.64
Pastos	44.59
Barbecho	37.75
No aptas para la agricultura	82.65
Instalaciones	5.17
<b>Subtotal</b>	<b>541.80</b>

Fuente: elaboración propia FUNDAMUNI, junio de 2013, con datos del IV Censo Agropecuario 2007-2008.

### 1.8.5. *Clima.*

De acuerdo con la altura sobre el nivel del mar en El Salvador se distinguen tres zonas climáticas cuya clasificación, basada en las definiciones climáticas de Köppen, Sapper, Lauer (aplicadas a nivel mundial) es la siguiente:

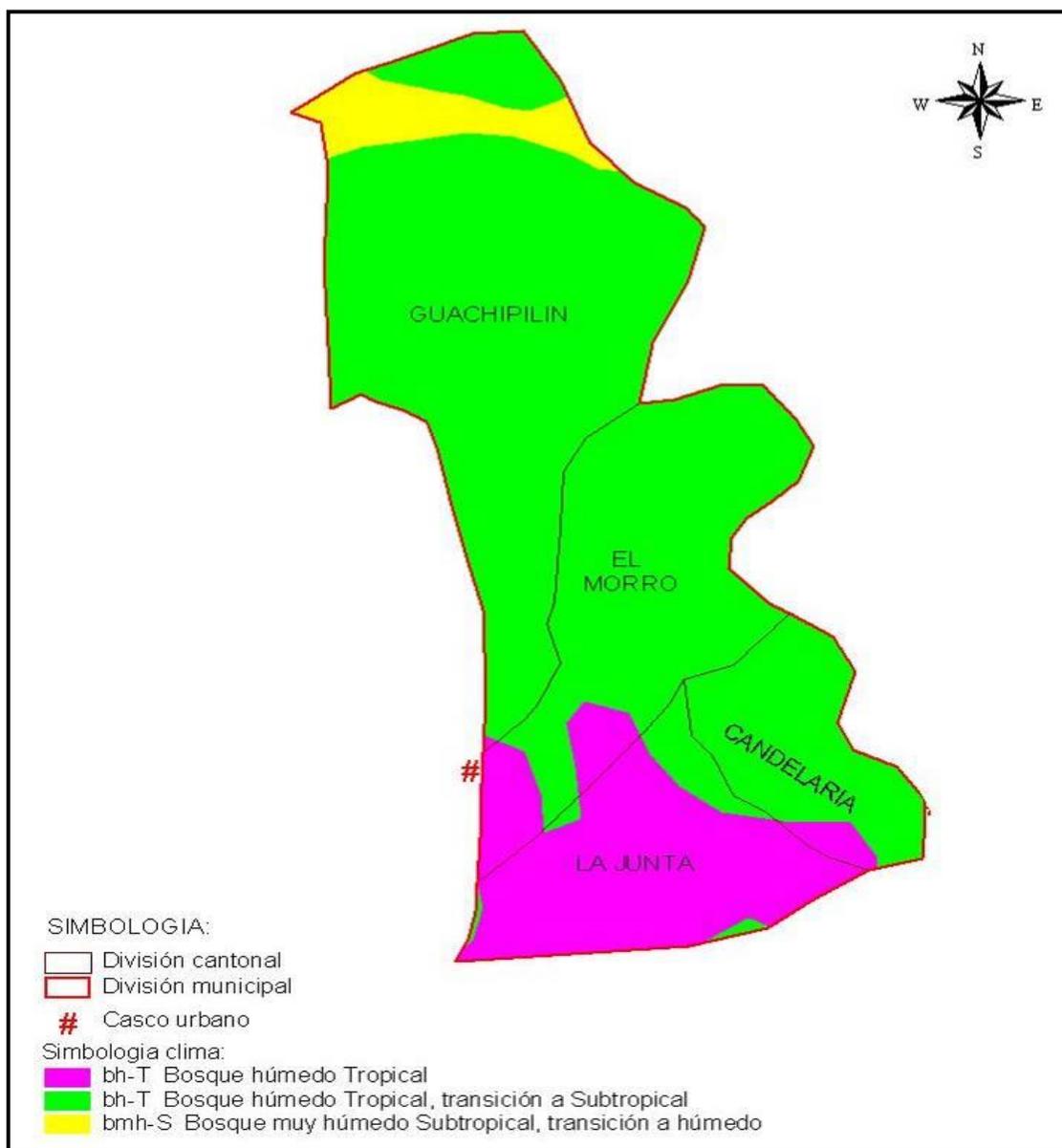
- Sabana tropical caliente (0-800 msnm)
- Sabanas Tropicales calurosas (800-1200 msnm)
- Clima tropical de altura (1200-2400 msnm)

Atendiendo la distribución anterior, Comalapa se localiza en la *Sabana Tropical caliente*, con elevaciones que varían entre 0 a los 800 msnm.

Según Köppen, el factor orográfico juega un papel clave en la definición de las regiones climáticas de El Salvador, tomando de base este criterio en el municipio de Comalapa se pueden distinguir altitudes sobre el nivel del mar (en un 90%) desde 340 a 940 msnm; en donde las condiciones del clima son muy agradables, con temperaturas entre 22 a 28 grados centígrados y con precipitación media entre 1500 a 2000 mm.<sup>8/</sup> Ver mapa N°6.

<sup>8/</sup> Fuente de datos: Atlas de El Salvador, 2000, Centro Nacional de Registros, Instituto Geográfico Nacional (IGN)

**MAPA Nº 6. CLASIFICACION CLIMATOLOGICA.**



FUENTE: Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, MARN, 1996.

**1.8.6. Fuentes de contaminación.**

En el municipio se carece de sistema de tratamiento de aguas negras y grises, así como de drenaje de aguas lluvias, las aguas grises corren por caminos y patios de las viviendas hacia los ríos Azambio y Pacayas, y las aguas negras hacia los mismos ríos. Esta situación origina problemas de contaminación del agua, afectando la calidad química y biológica del agua

superficial y subterránea; además, se convierte en una de las causas principales de enfermedades gastrointestinales de niños y adultos.

Las aguas grises pueden incidir en la proliferación de vectores que transmiten enfermedades y también incurre en el deterioro general del medio ambiente.

El uso de agroquímicos, también es otra forma de cómo se están contaminando los suelos y el agua. El deterioro constante del medio ambiente es ocasionado por uso inadecuado de los recursos y deberá enfocarse un mayor esfuerzo por parte de las autoridades y población en general, para poder conservarlo.

### **1.8.7. Identificación de problemas o necesidades en el ámbito ambiental.**

Uno de los problemas específicos más sentidos por la población, es la deforestación progresiva a la que se están sometiendo muchas áreas del municipio, lo que está ocasionando un avance en la frontera agrícola, o sea, un cambio en el uso actual de los suelos, afectando directamente las capacidades físicas y químicas del mismo, incidiendo además, en la disminución del caudal de las aguas subterráneas, afectando su disponibilidad durante la época seca. Consecuentemente, los suelos se vuelven susceptibles a erosión (eólica o hídrica) causando sedimentación en la parte baja de quebradas y ríos.

Por consiguiente, durante los talleres territoriales, los participantes propusieron la elaboración de ordenanzas municipales ambientales, para poder disminuir estos fenómenos.

En el cuadro N° 27, se presentan los problemas que la población identificó y seleccionó en los talleres territoriales, a través de un proceso de participación activa, en el que votaron a mano alzada para cada uno de ellos en el ámbito ambiental.

**CUADRO N° 27. PRINCIPALES PROBLEMAS EN EL AMBITO AMBIENTAL.**

N°	Ámbito Ambiental
1	Quemas de tierras agrícolas e instalación de potreros el cantón El Morro
2	Contaminación de ríos y quebradas por desechos sólidos, animales muertos y productos químicos agrícolas el cantón El Morro
3	Extracción de piedras de ríos que ocasiona cambios de los cauces naturales en el cantón El Morro
4	Escasa educación ambiental para minimizar el deterioro del medio ambiente el cantón El Morro
5	Se requiere crear ordenanzas municipales para proteger el medio ambiente el cantón El Morro
6	Uso indiscriminado de productos químicos en la agricultura que dañan el ambiente el cantón El Morro
7	Mala disposición de los desechos sólidos en el cantón Guachipilín.
8	Quemas indiscriminadas en bosques en el cantón Guachipilín.
9	Tala de árboles a la orilla de los ríos, riesgos de derrumbes, deforestación en el cantón Guachipilín.
10	Brotos de enfermedades por criaderos de zancudos por nulo tratamiento de las aguas grises en el cantón Guachipilín.
11	Contaminación por químicos agrícolas en el cantón Guachipilín.

Nº	Ámbito Ambiental
12	Se requiere capacitar a la población en disposición de desechos sólidos en el cantón Guachipilín.
13	Charlas de concientización para el buen manejo de los desechos sólidos en el cantón La Junta.
14	Quemas indiscriminadas en el cantón La Junta.
15	Tala de árboles a la orilla de los ríos en el cantón La Junta.
16	Contaminación del río Pacayas con químicos para la pesca en el cantón La Junta.
17	Contaminación del río Pacayas y Azambio por las aguas negras del casco urbano en el cantón La Junta.
18	Deforestación de la Montañona en el cantón Candelaria.
19	Mala disposición de desechos sólidos en el cantón Candelaria.
20	Quemas indiscriminadas en el cantón Candelaria.
21	Contaminación de ríos por uso irresponsable de insumos agrícolas en el cantón Candelaria.
22	Se requieren campañas de fumigación en el cantón Candelaria.
23	Contaminación del río Pacayas por las aguas negras del casco urbano de Comalapa.
24	Contaminación por aguas negras, generado por el mal estado de las tuberías en el casco urbano de Comalapa.
25	Tala de árboles a la orilla de los ríos en el casco urbano de Comalapa.
26	Quemas de terrenos agrícolas en alrededores del casco urbano de Comalapa.
27	Mal manejo de los desechos sólidos en el casco urbano de Comalapa.
28	Reforestar áreas en deterioro en el casco urbano de Comalapa.
29	El sector ganadero se ve afectado por aplicación indebida de agroquímicos en los pastos.
30	El servicio del tren de aseo es muy tardado, exponiendo a la población a enfermedades diarreicas en el cantón Guachipilín.
31	Construcción de un gavión para la retención de derrumbes en la fuente de agua el cantón El Morro
32	Crear ordenanza municipal para regular en los temas de disposición de las aguas negras al río Pacayas, disposición de desecho sólidos y contaminación del río Pacayas para pescar, en el cantón La Junta.
33	Desalojo de tierra originado por derrumbes y construcción de obras de mitigación (gaviones, muros de contención, terrazas, estabilización de taludes, etc.) en el municipio.

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, Junio 2013 a partir de información de los talleres participativos.

## 1.9. GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES.

En diciembre de 2005, se creó en el municipio, la Comisión Municipal de Protección Civil, Prevención y Mitigación de Desastres de Comalapa. A partir de esta comisión, se trabajó en la elaboración de un Plan de Emergencia que va encaminado a desarrollar acciones para reducir riesgos y desastres en el municipio, y poder propiciar procesos de construcción de capacidades a nivel comunitario y municipal.

Las comisiones locales de protección civil, son de las organizaciones que mas funcionan en el municipio y está constituida por personas de los diferentes caseríos, cantones e instituciones que permanecen en el mismo.



### 1.9.1. Identificación de amenazas.

Las principales amenazas del municipio de Comalapa la constituyen en su mayoría las degradaciones que presenta el territorio en sus recursos naturales, entre ellos la disminución de la capacidad productiva de sus suelos por la erosión de media a elevada y la acelerada deforestación que eleva su potencial de erosionabilidad, de severo a alto; la evidencia de las condiciones de degradación de los recursos del territorio lo constituye pequeños pero frecuentes deslizamientos superficiales, en formas de coladas y flujo de detritos.

Otra condición de amenaza se presenta el efecto de inestabilidad de suelos ocasionado por la rotura de laderas, con la construcción de calles sin obras de mitigación adecuadas y por ende la presencia de continuos derrumbes en la mayoría de calles, así como actividades de extracción de materiales en base de taludes de calles realizadas por el hombre.

Tanto las condiciones de degradación y las actividades antropogénicas,<sup>9/</sup> son favorecidas por la condición de erosionabilidad y erodabilidad que presentan las tierras de Comalapa, en los aspectos que favorecen los deslizamientos, como lo es, el relieve, pendiente, materiales litológicos frágiles e impermeables, movimientos sísmicos, tanto por la causa de la geodinámica interna de la tierra, así como también, por causa de actividades humanas (tráfico y vibración de actividades agrícolas), las lluvias intensas y prolongadas que causa efectos de saturación de perfiles y de gran potencial erosivo.<sup>10/</sup>

La presencia de zonas de inundación es mínima, debido a características de drenaje rápido y de la morfología de los territorios de Comalapa, y solamente existen sitios identificados que son afectados cuando hay inviernos fuertes con intensidades elevadas de lluvias, como las que ocasionó el Huracán Mitch, y otras por la pérdida de la capacidad hídrica de quebradas, debido a factores humanos e intrínseco de los suelos y laderas.

Para analizar el riesgo, se ha elaborado mediante la apreciación relativa del nivel de amenaza y de las indicaciones relativas de vulnerabilidad; en el municipio de Comalapa, resultado de los análisis realizados y relacionando las amenazas y vulnerabilidades, en términos generales se puede afirmar que los riesgos naturales son medios, bajos a muy bajos.

En relación a amenazas hidrológicas, grado de exposición de la población y sus bienes e infraestructura productiva y de servicios, el riesgo es bajo; en relación al número de la población del municipio expuesta a este fenómeno es alto a muy alto para las familias que tienen el riesgo de ser afectados en cada invierno.

En relación al análisis y evaluación de la peligrosidad sísmica, es de muy baja a baja, debido a que la zona de estudio se encuentra con un historial sísmico de zona de calma, sin el reporte

<sup>9/</sup> Antropogénicas: *efectos, procesos o materiales que son el resultado de actividades humanas.*

<sup>10/</sup> Análisis de Riesgos del Municipio de Comalapa.



de enjambres sísmicos. Sin embargo, no quiere decir que están fuera de ser afectados, ya que la ocurrencia de terremotos como los de enero 2001, cuya magnitud pasa del nivel III de la escala Mercalli, son sentidos y que según registros de éste tipo de eventos causan deslizamientos de tierra y de viviendas, en zonas de laderas con debilidad estructural; ante esto, se analizó y se zonificó en un mapa por la existencia de una falla geológica en comunidades como es el caso del cantón Guachipilín, Cuatro Pinos, Tierra Colorada y faldas de cerros Aguacate y caserío El Pepetón.

Según el Análisis de Riesgos del Municipio de Comalapa, se realizó un inventario de fenómenos ocurridos en el área y durante la verificación de campo efectuada para la elaboración de este estudio, se encontraron deslizamientos superficiales en formas de coladas y de flujo de detritos, así como la presencia de un 35% del territorio afectado por deslizamientos peculiares con forma de caminos de vaca, con diámetros promedios de aproximadamente entre 0.40 a 0.60 mts de profundidad.<sup>11/</sup>

Según ese mismo análisis de riesgos, la priorización de amenazas de mayor magnitud y cobertura dentro del municipio son: deforestación, epidemias, sismos, deslizamientos e incendios, que pueden llegar a considerarse con daños de magnitud severa con grado de recurrencia corta. Para tal efecto, la Comisión de Protección Civil está debidamente coordinada para ejecutar las acciones pertinentes en casos en donde amerite la prevención y mitigación de los desastres en el territorio.

### **1.9.2. Elementos expuestos.**

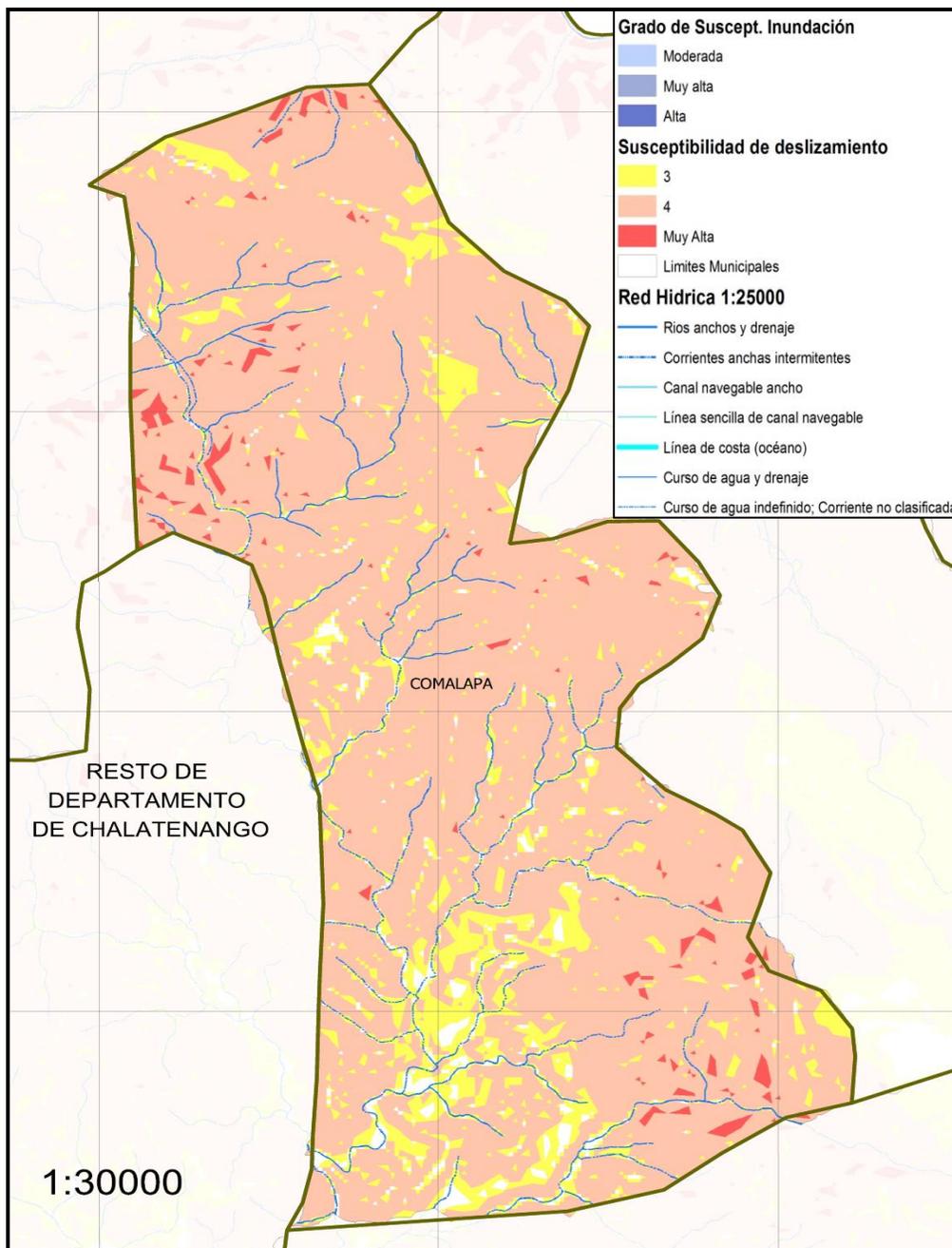
En el análisis que se ha realizado, de acuerdo con la información existente y la que proporcionó el Equipo Local de Apoyo (ELA), se puede concluir que los elementos expuestos ante las amenazas naturales y antrópicas son: la población residente en la zona, las viviendas, animales domésticos, flora y fauna, quienes pueden ser afectados directamente por un fenómeno físico.

En el mapa N° 7 se indica la susceptibilidad a inundación y deslizamientos en el municipio.

## **MAPA N° 7. SUSCEPTIBILIDAD A DESLIZAMIENTO E INUNDACIÓN.**

---

<sup>11/</sup> Análisis de Riesgos del Municipio de Comalapa



Fuente: Sistema de Información Territorial, VMVDU/MOP, 2011.

### 1.10. SITUACIÓN EN EL AMBITO POLÍTICO-INSTITUCIONAL.

En este apartado del ámbito político institucional se presenta la necesidad planteada por la población referida a este ámbito, así como los aspectos más relevantes relacionados con la situación administrativa, financiera y de servicios municipales, a partir de la información brindada a través de entrevistas con funcionarios municipales y del análisis de los estados financieros de la gestión municipal.

### **1.10.1. Administración y finanzas municipales.**

#### **1.10.1.1. Organización y administración municipal.**

- **Organización.**

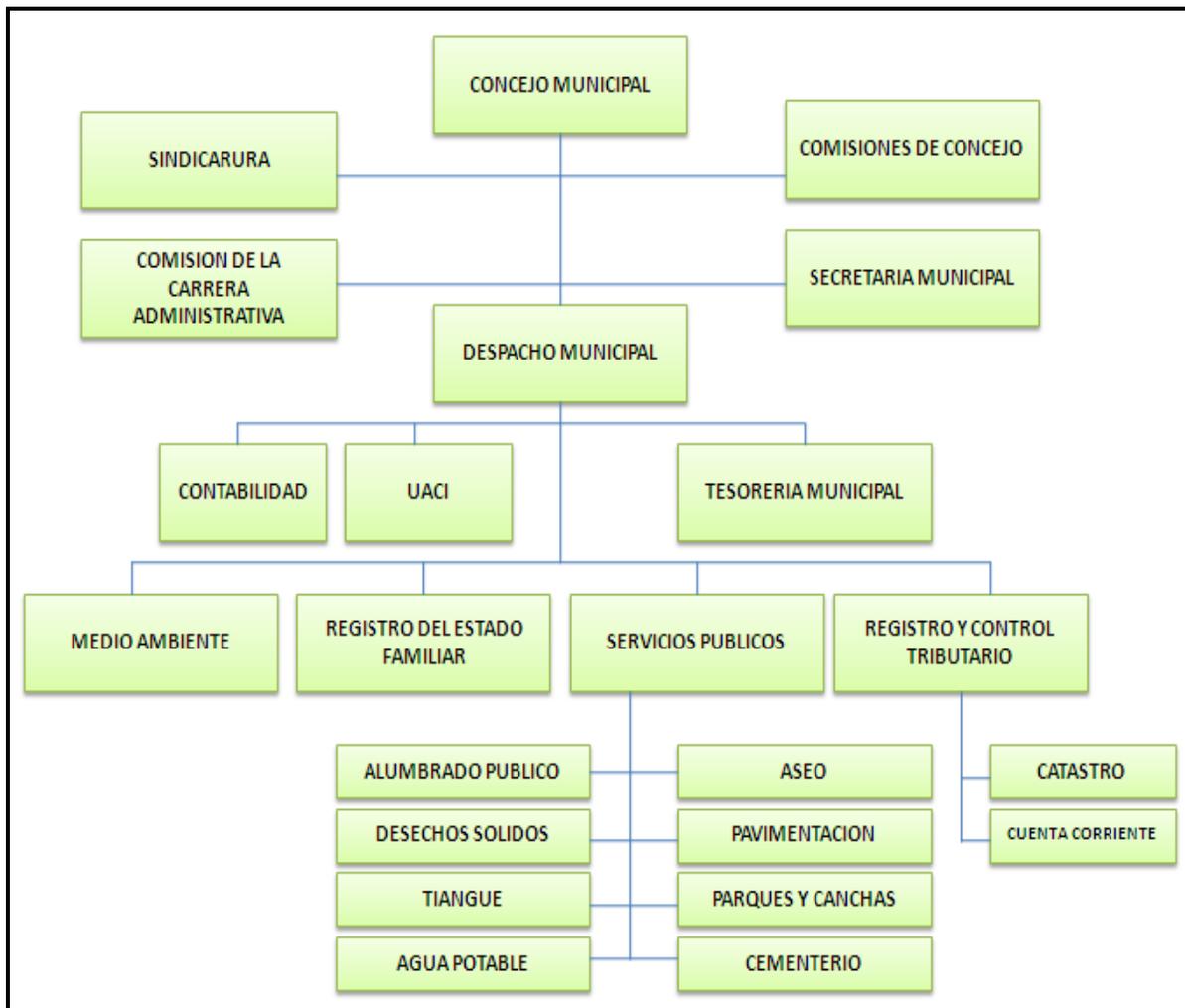
La estructura organizativa de la Municipalidad, se encuentra conformada de la siguiente manera:

**CUADRO Nº 28. ORGANIZACIÓN DE LA ALCALDÍA MUNICIPAL.**

Área de trabajo	Descripción del cargo
Concejo Municipal	Alcalde Municipal Síndico Municipal 6 Concejales: 2 Propietarios y 4 Suplentes
Despacho Alcalde	1 Alcalde Municipal
Sindicatura	1 Síndico Municipal
Secretario Municipal	1 Secretaria Municipal
Auditoría	<b>No poseen</b>
Tesorería	1 Tesorero Municipal
Contabilidad	<b>Ejecutada por la Secretaria Municipal</b>
UACI	1 Jefe de UACI
Cuentas Corrientes	1 Jefe de Cuentas Corrientes
REF y Ciudadano	1 Jefe Registro del Estado Familiar
Unidad Ambiental	1 Jefe de la Unidad Medio Ambiente
Ordenanza Municipal	1 Ordenanza Municipal 2 Motorista
Concejo municipal	8 miembros del concejo municipal
Personal administrativo	9 empleados administrativos
<b>TOTAL PERSONAL</b>	<b>17 empleados</b>

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI Junio 2013, con planilla de dietas y planilla personal administrativo.

**GRAFICO Nº 2. ORGANIGRAMA ACTUAL DE LA MUNICIPALIDAD DE COMALAPA.**



FUENTE: Elaboración propia FUNDAMUNI, con información proporcionada por la municipalidad. 2013.

### 1.10.1.2. Finanzas municipales.

#### a. Ingresos.

Los ingresos municipales se dividen en dos secciones: Ingresos Corrientes o Recursos Propios que provienen de las tasas e impuestos y las Transferencias del Gobierno Central vía FISDL, Subsidios, Donativos y Legados.

El ingreso municipal del periodo 2010-2012 se representa en el cuadro Nº 29:



**CUADRO N° 29. INGRESOS MUNICIPALES PERIODO 2010-2012.  
(DÓLARES AMERICANOS)**

RUBROS	AÑOS		
	2010	2011	2012
<b>Ingresos Propios</b>	<b>26,987.68</b>	<b>27,782.51</b>	<b>58,025.53</b>
Impuestos	581.09	960.00	673.72
Tasas y Derechos	11,297.83	11,321.08	11,795.30
Venta de Bienes y Servicios	11,457.75	13,475.08	14,168.84
Ingresos Financieros y Otros	3,651.01	2,026.35	31,387.67
<b>Ingresos FODES</b>	<b>451,333.56</b>	<b>720,013.76</b>	<b>663,983.48</b>
Transferencias Corrientes	112,833.36	135,806.49	136,763.77
Transferencias de Capital	338,500.20	584,207.27	527,219.71
<b>Otros</b>	<b>500,000.00</b>	<b>800,000.00</b>	<b>0.00</b>
Endeudamiento Público	500,000.00	800,000.00	0.00
Saldo Años Anteriores	0.00	0.00	0.00
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>978,321.24</b>	<b>1547,796.27</b>	<b>722,009.01</b>

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI Junio 2013, con información proporcionada por la municipalidad.

Los datos correspondientes al periodo 2010, 2011 y 2012, reflejan que los ingresos totales de la Municipalidad de Comalapa han tenido una tendencia variable, teniendo una disminución anual del 26% entre el 2010 y el 2012.

Por otro lado los ingresos corrientes del 2010 tuvieron una tendencia creciente del 16% respecto al año de 2011, esto debido a la incremento en la cuenta de Bienes y Servicios, en el 2012 nuevamente se incrementa en un 19%, debido al incremento en la cuenta de Ingresos Financieros y Bienes y Servicios.

En los Ingresos de Inversión (FODES 75%) se mantiene una tendencia positiva ya que pasa de \$ 338,500.20 en el 2010 a \$ 527,219.71 en el 2012, representando un aumento del 56% de los fondos para inversión.

Al estudiar la tendencia de los recursos propios, se muestra que la municipalidad ha bajado la recaudación de los impuestos, no así los ingresos por tasas y derechos que se han ido incrementando pero de una forma lenta. Es de hacer notar que ha menor recaudación de ingresos propios, mayor dependencia de los fondos FODES. El objetivo de la municipalidad es incrementar año con año, sus ingresos propios para lograr un nivel de auto sostenibilidad y dedicar el FODES a Inversión Social.



## a. Egresos.

**CUADRO N° 30. EGRESOS MUNICIPALES PERIODO 2010-2012.**

RUBROS	AÑOS		
	2010	2011	2012
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>428,896.38</b>	<b>767,180.53</b>	<b>783,743.97</b>
Remuneraciones	171,680.43	232,707.73	308,765.83
Adquisiciones de Bienes y Servicios	197,957.81	451,004.17	391,370.33
Gastos Financieros y Otros	50,626.50	78,492.34	80,072.62
<b>Gastos de Inversión</b>	<b>54,426.50</b>	<b>70,438.88</b>	<b>189,777.08</b>
Transferencias Corrientes	8,631.64	4,976.29	3,535.19
Inversiones en Activos Fijos	54,426.50	70,438.88	189,777.08
<b>Otros</b>	<b>351,123.98</b>	<b>504,019.16</b>	<b>24,817.15</b>
Transferencias de capital	0.00	0.00	0.00
Amortización de Endeudamiento Público	351,123.98	504,019.16	24,817.15
<b>TOTAL EGRESOS</b>	<b>834,446.86</b>	<b>1341,638.57</b>	<b>998,338.20</b>

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI Junio 2013, con información proporcionada por la municipalidad.

Existen dos tipos de egresos dentro de una municipalidad:

Los Egresos Corrientes, que son destinados al funcionamiento de la institución, como la adquisición de bienes y servicios, el mantenimiento de los servicios municipales, el gasto administrativo del aparato municipal, como, salarios, dietas, viáticos, cuotas patronales, energía eléctrica, telefonía, papelería, combustible, repuestos, cuotas institucionales, etc.

El otro tipo de egresos son los de Inversión, que son todos aquellos que van destinados a la realización de obras de infraestructura, ampliación de cobertura de los servicios municipales y el reemplazo de los activos fijos.

Como se puede apreciar en los datos que se muestran en el cuadro N° 30, el nivel de gastos de la municipalidad fluctuó en la medida que las disponibilidades variaron. El gasto corriente aumento un 79% en 2010 respecto al 2011 y manteniéndose con esta tendencia al aumento para el 2012 con un 2%. El aumento se debe al alza en la partida de Remuneraciones y la cuenta de Adquisición de Bienes y Servicios que pasa de \$ 369,638.24 en el 2010 a \$ 698,136.16 en el 2012, representando un aumento del 89%.

Se recomienda que estas políticas de aumentos deban ir acompañadas de una Evaluación del Desempeño del Personal y un Plan de Trabajo donde se tengan metas claras para un periodo determinado de tiempo. La grafica muestra que los montos en Gastos de Inversión aumentaron en un 249%, pasando en el año 2010 de \$ 54,426.50 a \$ 189,777.08 en el 2012; debido al aumento de la Inversión para proyectos por parte del FISDL y el PFGL.

- **Ingresos y egresos municipales.**

En el cuadro N°31 que se presenta a continuación, se observa una comparación de los Ingresos y Egresos para el periodo de 2010-2012

Al realizar una comparación entre ingresos y gastos totales de la municipalidad, se presentan balances variables, ya que pasa de estar con Superávit en el año 2010 con \$ 143,874.00 y 2011 con \$ 206,158.00 respectivamente a presentar un déficit para el cierre del 2012 con \$ 276,329.00, los primeros años debido en parte al aumento de los fondos FODES, las recaudaciones, así como la cuenta de endeudamiento público con \$500,000.00 en el año 2011 y \$800,000.00. En términos corrientes, los gastos de la municipalidad han sido mayores a los ingresos corrientes, dando lugar a un desahorro corriente; Es de hacer notar que los Gastos Corrientes se han incrementado considerablemente pasando de \$428,896.38 en el 2010 a \$ 783,743.97 en el 2012, ósea un incremento del 83%.

**CUADRO N° 31. INGRESOS Y EGRESOS PERIODO 2010-2012**

INGRESOS	AÑOS		
	2010	2011	2012
<b>Ingresos Corrientes</b>	<b>139,821.04</b>	<b>163,589.00</b>	<b>194,789.30</b>
Impuestos	581.09	960.00	673.72
Tasas y Derechos	11,297.83	11,321.08	11,795.30
Venta de Bienes y Servicios	11,457.75	13,475.08	14,168.84
Ingresos Financieros y Otros	3,651.01	2,026.35	31,387.67
<b>Ingresos FODES</b>	<b>451,333.56</b>	<b>720,013.76</b>	<b>663,983.48</b>
Transferencias Corrientes	112,833.36	135,806.49	136,763.77
Transferencias de Capital	338,500.20	584,207.27	527,219.71
<b>Otros</b>	<b>500,000.00</b>	<b>800,000.00</b>	<b>0.00</b>
Endeudamiento Público	500,000.00	800,000.00	0.00
Saldo Años Anteriores	0.00	0.00	0.00
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>978,321.24</b>	<b>1547,796.27</b>	<b>722,009.01</b>
GASTOS			
<b>Gastos Corrientes</b>	<b>428,896.38</b>	<b>767,180.53</b>	<b>783,743.97</b>
Remuneraciones	171,680.43	232,707.73	308,765.83
Adquisiciones de Bienes y Servicios	197,957.81	451,004.17	391,370.33
Gastos Financieros y Otros	50,626.50	78,492.34	80,072.62
<b>Gastos de Inversión</b>	<b>54,426.50</b>	<b>70,438.88</b>	<b>189,777.08</b>
Transferencias Corrientes	8,631.64	4,976.29	3,535.19
Inversiones en Activos Fijos	54,426.50	70,438.88	189,777.08
<b>Otros</b>	<b>351,123.98</b>	<b>504,019.16</b>	<b>24,817.15</b>
Transferencias de capital	0.00	0.00	0.00
Amortización de Endeudamiento Público	351,123.98	504,019.16	24,817.15
<b>TOTAL EGRESOS</b>	<b>834,446.86</b>	<b>1341,638.57</b>	<b>998,338.20</b>
<b>Ahorro o Desahorro Corriente</b>	<b>-289,075</b>	<b>-603,592</b>	<b>-588,955</b>
<b>Superavit o Deficit Total</b>	<b>143,874</b>	<b>206,158</b>	<b>-276,329</b>

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI Junio 2013, con información proporcionada por la municipalidad.



La tendencia de los ingresos corrientes ha crecido pero en menor cuantía que los gastos, pasando de \$ 139,821.04 en el 2010 a \$ 194,789.30 en el 2012, lo que indica un aumento en la recaudación en un 39 % entre el 2010 y el 2012.

### **1.10.2. Servicios municipales.**

Dentro del Diagnóstico de la Evaluación Administrativa Financiera se midió por medio del cuestionario la Eficiencia Operacional de los servicios municipales; La alcaldía cuenta con 4 servicios bien definidos que prestan a la población como es, el Alumbrado Público, Agua Potable, Pavimentación de Calles, Aseo Publico y Disposición final de Desechos Sólidos.

A continuación se detallan los servicios más significativos dentro del municipio:

- **Aseo Público y Disposición final de Desechos Sólidos.**

El servicio de Aseo Publico y Disposición final de Desechos Sólidos cuenta con varios encargados, pero ninguno está en planilla como personal fijo, los cuales trabajan en la recolección de la basura, separación y clasificación de los desechos sólidos. La cobertura que se realiza en la zona urbana es del 97%, lo que se demuestra al no percibir promontorios de basura en las zonas públicas, por ejemplo en el parque, a pesar de no observarse depósitos suficientes para tal fin.

El nivel de limpieza en el casco urbano es aceptable, ya que el camión de recolección realiza su ruta tres días a la semana, siendo estos días lunes, miércoles y viernes.

- **Agua.**

Este servicio lo presta la municipalidad directamente, se cuenta con un encargado directo de este servicio, el cual se encarga del mantenimiento de la bomba de agua, y el clorado del agua, esto con supervisión constante del personal de Salud. La cobertura del agua en la zona urbana es del 95%.

- **Alumbrado Público.**

El servicio de Alumbrado Público, es administrado por la municipalidad, dentro de la municipalidad no existe la plaza de electricista, se contrata a un técnico especialista para que realice la inspección y reparación de las lámparas que se encuentran con algún desperfecto. La población califica el servicio de bueno ya que la mayoría de las lámparas funcionan a la perfección. La cobertura del servicio de Alumbrado Público es del 93% en el casco urbano y en el área rural.

- **Pavimentado.**

Este servicio lo presta la municipalidad por medio de contrataciones de otras empresas quienes tienen la función de la reparación de las vías, es calificado de regular ya que no todas las calles se encuentran en buenas condiciones. Su cobertura es del 95% para la población



del Casco Urbano. Con la realización de nuevas obras de construcción de vías de acceso pavimentadas, la municipalidad por medio de Cuentas Corrientes debe de ir actualizando a estas personas como nuevos usuarios a los cuales se les debe cobrar la tasa correspondiente por el nuevo servicio.

- **Subsidio a los servicios municipales.**

En el cuadro N° 32, se muestran los subsidios a los Servicios Municipales de acuerdo a la información financiera del año 2012, sin considerar las deudas pendientes de pago ni los costos indirectos.

**CUADRO N° 32. SUBSIDIO A SERVICIOS MUNICIPALES. AÑO 2012.**

SERVICIO	ORDENANZA DE TASAS	COSTO	COBRO	SUBSIDIO
Alumbrado Público	\$ 0.50 mt. lineal	\$ 36,871.60	\$ 1,273.96	<b>(\$ 35,597.64)</b>
Aseo Publico y Disposición Final de Desechos Sólidos	\$0.05 mt <sup>2</sup> \$0.09 mt <sup>2</sup> (Industrias) \$0.05 mt <sup>2</sup> (habitación) \$0.07 mt <sup>2</sup> (públicos)	\$ 49,651.92	\$ 3,306.73	<b>(\$ 46,345.19)</b>
Adoquinado y Pavimentación	\$0.02 adoquinado, concreteado	\$ 32,074.19	\$ 702.38	<b>(\$ 31,371.81)</b>
Agua Potable	\$ 8.00 tarifa fija urb. \$6.00 tarifa fija rural	\$ 24,946.50	\$ 7,992.05	<b>(\$ 16,954.45)</b>
<b>TOTALES</b>		<b>\$143,544.21</b>	<b>\$ 13,275.12</b>	<b>(\$ 130,269.09)</b>
<b>Conclusión: Por cada dólar que el usuario paga por la prestación de los servicios municipales, la alcaldía paga \$ 0.91 centavos en subsidio y el usuario paga \$ 0.09 centavos.</b>				

Fuente: Informe de Movimiento de Cuentas y Informe del presupuesto de Ingresos y Egresos, Devengados 2012, Contabilidad.

En éste ámbito, se ha identificado a través de la evaluación del desempeño administrativo financiero, la necesidad de fortalecer ocho áreas, que se citan a continuación:

1. Catastro
2. Recuperación de la Mora
3. Planificación e información Gerencial.
4. Personal
5. Organización y el Control Interno
6. Contabilidad
7. Productividad Financiera.
8. Tesorería

### **1.10.3. Identificación de problemas o necesidades.**

De acuerdo a la información del cuadro N° 33, representantes de la municipalidad, atribuyen que los problemas identificados respecto a la participación de mujeres y jóvenes como sectores, se debe a la escasa empatía de los éstos a involucrarse seriamente en actividades sociales que se promueven en el municipio. También se reflejan los problemas o necesidades que se han identificado en el diagnóstico administrativo financiero.

**CUADRO N° 33. PRINCIPALES PROBLEMAS EN EL AMBITO POLITICO INSTITUCIONAL.**

n°	Ámbito Político Institucional
1	El sector jóvenes tienen escasa participación en las organizaciones comunales (ADESCOS, directivas o cooperativas)
2	El sector mujeres carece de organización (directivas, cooperativas y comités)
3	No se cuenta con documento escrito sobre procesos de recolección de datos catastrales para empresas e inmuebles.
4	No se cuenta con base de datos de inmuebles y empresas actualizada
5	El departamento de recuperación de mora no cuenta con ningún documento escrito de procedimientos.
6	La Municipalidad no cuenta con un plan de trabajo, para la recuperación de la mora.
7	La población en general desconoce la mora de la municipalidad ni acciones que esta pretende realizar.
8	Los empleados municipales no conocen a detalle el cálculo de la mora tributaria ni sus políticas.
9	La municipalidad no cuenta con un Plan detallado de actividades que les sirvan para ver resultados al final de cada año.
10	Concejales desconocen pasos para desarrollo de proyectos
11	El conocimiento de las finanzas municipales es muy poco por parte de todos los empleados de la municipalidad y el Concejo.
12	Concejales desconocen sus responsabilidades y obligaciones
13	Personal municipal muestra debilidad en el trabajo en equipo.
14	La municipalidad no cuenta con un ente interno que verifique las normas contables y políticas éticas de los procesos
15	Falta de procedimientos escritos de los requisitos y requerimientos para contratar personal nuevo
16	Empleados municipales desconocen obligaciones y deberes
17	Se carece de instrumento de evaluación para empleados
18	Ningún empleado municipal puede ser cubierto en su ausencia debido a que desconocen el trabajo específico de otro.
19	Empleados municipales sin claridad de las jerarquía de jefaturas, ni de sus derechos y responsabilidades, y realizan doble tareas
20	No se tiene ningún documento por escrito de los procedimientos, controles y formatos en tesorería
21	No cuentan con Auditor Interno ni documento que defina sus tareas
22	El departamento de Contabilidad presenta dudas sobre los métodos de depreciación de los activos fijos
23	La contabilidad está atrasada
24	Empleados y concejales con pocos conocimientos en contabilidad gubernamental.
25	El gasto corriente de la municipalidad está creciendo anualmente y este gasto se paga de los fondos para inversión
26	Los Ingresos Propios de la municipalidad han decrecido, debido a malas políticas en cuanto a la recuperación de la mora
27	Empleados municipales y concejales desconocen sobre análisis de los estados financieros.
28	Cada departamento realiza sus gestiones administrativas y financieras de forma diferente.
29	No se cuenta con manual de procedimientos de Tesorería
30	Se desconoce sobre la herramienta Flujo de Caja
31	Falta de automatización de los procesos, cheques Boucher, sistemas en línea
32	No se realizan informes mensuales de orientación de toma de decisiones al concejo.

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, Junio 2013 a partir de información del diagnóstico administrativo financiero.

### **1.11. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y TRANSPARENCIA.**



La población manifestó en los talleres territoriales y sectoriales, la necesidad que el Gobierno Local le dé cumplimiento a los mecanismos de participación ciudadana, donde permita el involucramiento activo y decidido de los habitantes en el desarrollo económico integral sostenible, para tener una visión en común del desarrollo económico y social del municipio, donde se puedan involucrar los líderes comunales independientemente del pensamiento ideológico que tenga, y que se considere una equidad de género y democracia.

## **2. DEFINICIÓN DE TEMAS, PROBLEMAS Y EJES PRINCIPALES PARA EL PEP.**

### **2.1. RESUMEN DE LAS PRINCIPALES TENDENCIAS ENCONTRADAS.**

De acuerdo a la consulta de los talleres territoriales y sectoriales, los pobladores del municipio coinciden en que los problemas que más les agobian son: dificultad en el servicio de agua, debido a la disminución de los caudales y reconocen a la vez, que es una consecuencia de la deforestación indiscriminada que existe, afectando además la biodiversidad de la zona

Otro problema es la contaminación de las aguas superficiales como efecto de la mala disposición de los desechos sólidos, aguas grises y uso inadecuado de agroquímicos en la agricultura; la quema de tierras agrícolas para preparar la tierra en los ciclos productivos, ocasionando la destrucción de microorganismos benéficos en la descomposición de la materia orgánica y nutrición de los suelos de una manera natural; las escasas oportunidades laborales, debido a que en el municipio se carece de inversión de la empresa privada y como consecuencia la migración al interior o exterior del país, aunado a la carencia de talleres vocacionales para poder aprender un oficio y obtener beneficios económicos a partir de esta.

### **2.2. TEMAS, PROBLEMAS Y EJES PRINCIPALES DEL MUNICIPIO PARA EL PERIODO DE VIGENCIA DEL PLAN.**

En el presente apartado se presentan los cuadros conteniendo los temas, problemas y ejes principales para los cuatro ámbitos del desarrollo: socio cultural, económico, ambiental y político institucional; los cuales tienen la siguiente estructura: en la primera columna se establece el tema, que a su vez agrupa la problemática identificada en las jornadas de Diagnóstico Territorial y Sectorial en la segunda columna y que se han redactado técnicamente; en la tercera se detallan los ejes principales, los cuales son el enfoque que no se debe de dejar de lado al momento de ejecutar los proyectos de los diferentes ámbitos.

En la jornada de integración municipal, las personas participantes establecieron, por votación a mano alzada, el orden de prioridad en los temas definidos para cada ámbito; siendo aquellos que aglutinan la problemática que demanda solución a la brevedad posible.

### 2.2.1. **Ámbito socio cultural.**

El cuadro N° 34, que se presenta a continuación, muestra el orden de prioridad en los temas del ámbito socio cultural y sus respectivos problemas y ejes principales. Para el ámbito socio cultural, la población definió el siguiente orden de prioridad en la jornada de integración municipal: Agua potable, Conectividad vial, Infraestructura Social Comunitaria y, Educación y cultura.

**CUADRO N° 34. TEMAS, PROBLEMAS Y EJES PRINCIPALES EN EL AMBITO SOCIOCULTURAL.**

Nº	Tema	Problemas	Ejes principales (enfoques)
1	Agua Potable	Se carece de tanque de almacenamiento de agua en el C.E. cantón El Morro y filtro para el tratamiento del agua para el consumo.	Sostenibilidad ambiental
		Construcción de tanque de agua en Centro Escolar del cantón La Junta.	
		Limitado servicio de agua potable en El Pílon (se requiere un tanque) en el cantón Candelaria.	
		Compra de un nacimiento de agua en el cantón Candelaria.	
2	Conectividad Vial	Construcción del puente sobre el río Azambio en calle que conduce del cantón El Morro hacia el tablón, 20 m de largo.	Sostenibilidad ambiental y equidad de genero
		Reparación y mantenimiento de puentes hamaca en el municipio.	
		Empedrado y fraguado en calle que conduce del cantón El Morro hacia La Laguna, 400 ml x 4.5 m de ancho.	
		Empedrado y fraguado de calle que conduce del C.E. de El Morro, hacia el caserío El Tablón, (400 ml x 5 de ancho).	
		Empedrado y fraguado de tramo de calle desde El Portillo de Cuatro Pinos a caserío Los Rivera, cantón Guachipilín (250ml x 4m)	
		Conformación de calle y empedrado- fraguado, superficie terminada en tramos de calle al cementerio en Guachipilín (500 mt x 3 mt).	
		Concreteado de 350 ml x 4.5 m de ancho de la calle principal y la ronda en el cantón Guachipilín.	
		Empedrado y fraguado del acceso desde Los Irayoles hacia Los Guardado (200 mt x 3 mt) en el cantón La Junta.	
		Empedrado y fraguado de tramos de la calle principal de caserío Achotillos (300 ml x 4 m de ancho) en el cantón La Junta.	
		Concreteado de tramos de calle que conduce de Chorosco a Candelaria, 400 ml x 5 mt de ancho en el cantón Candelaria.	
		Concreteado en la entrada de Unidad de Salud, 200 ml x 3mt de ancho en el cantón Candelaria.	
		Muro de contención en la entrada de Unidad de Salud, 26 m <sup>3</sup> en el cantón Candelaria.	
Empedrado y fraguado con superficie terminada de 350 ml x 2.5 mt de ancho de la calle que conduce hacia el tanque, casco urbano de Comalapa.			
3	Infraestructura social comunitaria	Carencia de una casa comunal en el cantón El Morro.	Participación ciudadana
		Casa de salud con poco espacio y escasas de mobiliario y equipo en el cantón Guachipilín.	
		Servicios sanitarios y su respectivo techo se encuentran en mal estado, en el Centro Escolar de caserío El Pepetón, cantón Guachipilín.	
		Se carece de local para asistencia médica de pacientes en caserío El Pepetón en el cantón Guachipilín.	

Nº	Tema	Problemas	Ejes principales (enfoques)
		Reparación de cerca perimetral (80 mt) puertas y techo del Centro Escolar en caserío Barillas en el cantón La Junta. Construcción de un muro de contención en el Centro Escolar del cantón La Junta (30 mt). Compra de terreno para el cementerio en el cantón Candelaria Construcción de 60 letrinas cantón Candelaria. Construcción de sistema de tuberías y planta de tratamiento de aguas negras en casco urbano de Comalapa. Compra de terreno para ampliar el cementerio municipal de Comalapa. Adoquinado de plaza pública municipal 100 m de largo x 20 m de ancho Mejoramiento de cerca perimetral (200 mt) y techo del Centro Escolar de Comalapa. Mejoramiento del paso peatonal (100 mt) y alumbrado público del barrio Las Flores hacia el río Pacayas en el casco urbano de Comalapa.	
4	Educación y cultura	Creación de una biblioteca virtual para investigación de los jóvenes en el casco urbano de Comalapa. El sector jóvenes tienen limitado apoyo para estudiar en niveles superiores.	Juventudes

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, Agosto de 2013 con información de los talleres de diagnóstico.

### 2.2.2. **Ámbito económico.**

El cuadro N° 35, muestra el orden de prioridad en los temas del ámbito económico y sus respectivos problemas y ejes principales. Para el ámbito económico, la población definió el siguiente orden de prioridad en la jornada de integración municipal: Producción agrícola, Formación vocacional para el empleo y autoempleo, Desempleo, Comercialización, y Producción Pecuaria.

**CUADRO N° 35. TEMAS, PROBLEMAS Y EJES PRINCIPALES EN EL AMBITO ECONOMICO.**

Nº	Tema	Problemas	Ejes principales (enfoques)
1	Producción Agrícola	Venta de granos básicos a bajo precio en el cantón Guachipilín. Insumos agrícolas caros en el cantón Guachipilín. Venta de granos básicos a precios bajos en el cantón La Junta. Precios de insumos agrícolas altos en el cantón La Junta. Limitadas garantías para acceder a créditos, el cantón El Morro No hay fuentes de financiamiento para los agricultores en el cantón Guachipilín. Capacitación técnica a agricultores y ganaderos para hacer un mejor uso de los recursos naturales en el casco urbano de Comalapa. Capacitación técnica a agricultores y ganaderos en el cantón La Junta. El sector agrícola sufre pérdidas en la producción por cambios climáticos, plagas y enfermedades. El sector agrícola se ve afectado por las quemaduras que realizan para preparar las tierras agrícolas que se deterioran cada vez más. Escasez de equipo para facilitar actividades de cosecha de granos básicos (desgranadora) en el cantón Candelaria.	Sostenibilidad económica

Nº	Tema	Problemas	Ejes principales (enfoques)
2	Formación vocacional para el empleo y autoempleo	Limitados talleres vocacionales en el cantón Guachipilín.	Juventudes – Equidad de género
		Talleres vocacionales de corte y confección en cantón La Junta	
		Talleres vocacionales en el cantón Candelaria.	
		Talleres vocacionales en arte y en oficios en el casco urbano de Comalapa. (ej.: electricidad, corte y confección, cosmetología, peluquería, bisutería, panadería, zapatería, etc.)	
		Reforzar o dar seguimiento a los talleres vocacionales que se han dado en el casco urbano de Comalapa.	
3	Desempleo	Escasas oportunidades laborales el cantón El Morro	Sostenibilidad económica (Juventudes)
		Escasas oportunidades para los jóvenes y adultos en el cantón Guachipilín.	
		Escasa fuente de empleos en el cantón La Junta.	
		Escasas fuentes de empleo en el cantón Candelaria.	
		Carencia de fuentes de empleo en el casco urbano de Comalapa.	
		El sector jóvenes mayores de 18 años tienen escasas oportunidades de empleo en el municipio.	
		Mano de obra para la fabricación de artesanías mal pagada, el cantón El Morro	
Inexistencia de maquinaria para echar a andar proyectos como panadería, sastrería, etc. el cantón El Morro			
4	Comercialización	Poco apoyo a las artesanas y emprendedores con herramientas, equipo e insumos en el cantón Candelaria.	Sostenibilidad económica
		Poco conocimiento de las artesanas para comercializar productos en el cantón Candelaria.	
		Carencia de un lugar para comercializar la producción en el casco urbano de Comalapa.	
		Carencia de mercado para vender artesanías a precio justo en el cantón Guachipilín.	
		El sector mujeres carece de un mercado para vender sus productos.	
5	Producción pecuaria	El sector ganadero no cuenta con equipo adecuado para obtener la producción de leche	Sostenibilidad económica
		El sector ganadero percibe pérdidas de producción de leche por parte de algunos productores.	

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, Agosto de 2013 con información de los talleres participativos.

### 2.2.3. *Ámbito ambiental.*

El cuadro N° 36, que se presenta a continuación, muestra el orden de prioridad en los temas del ámbito ambiental y sus respectivos problemas y ejes principales. Para el ámbito ambiental, la población definió el siguiente orden de prioridad en la jornada de integración municipal: Desechos sólidos y aguas residuales, aguas y ecosistemas estratégicos, biodiversidad, riesgos y cultura ambiental.

**CUADRO N° 36. TEMAS, PROBLEMAS Y EJES PRINCIPALES EN EL AMBITO AMBIENTAL.**

Nº	Tema	Problemas	Ejes principales (enfoques)
1	Desechos sólidos y aguas residuales	Mala disposición de los desechos sólidos en el cantón Guachipilín.	Sostenibilidad ambiental
		Mala disposición de desechos sólidos en el cantón Candelaria.	
		Mal manejo de los desechos sólidos en el casco urbano de Comalapa.	
		Brotos de enfermedades por criaderos de zancudos por nulo tratamiento de las aguas grises en el cantón Guachipilín.	
		Contaminación por aguas negras, generado por el mal estado de las tuberías en el casco urbano de Comalapa.	
		El servicio del tren de aseo es muy tardado, exponiendo a la población a enfermedades diarreicas en el cantón Guachipilín.	
2	Aguas y ecosistemas estratégicos	Contaminación de ríos por uso irresponsable de insumos agrícolas en el cantón Candelaria.	Sostenibilidad ambiental
		Contaminación del río Pacayas con químicos para la pesca en el cantón La Junta.	
		Contaminación del río Pacayas y Azambio por las aguas negras del casco urbano en el cantón La Junta.	
		Contaminación del río Pacayas por las aguas negras del casco urbano de Comalapa.	
3	Biodiversidad	Quemas de tierras agrícolas e instalación de potreros el cantón El Morro	Sostenibilidad ambiental
		Quemas indiscriminadas de bosques en el cantón Guachipilín.	
		Tala de árboles a la orilla de los ríos, riesgos de derrumbes, deforestación en el cantón Guachipilín.	
		Quemas indiscriminadas en el cantón La Junta.	
		Tala de árboles a la orilla de los ríos en el cantón La Junta.	
		Quemas indiscriminadas en el cantón Candelaria.	
		Deforestación de la Montañona en el cantón Candelaria.	
		Tala de árboles a la orilla de los ríos en el casco urbano de Comalapa.	
		Quemas de terrenos agrícolas en alrededores del casco urbano de Comalapa.	
		Extracción de piedras de ríos que ocasiona cambios de los cauces naturales en el cantón El Morro.	
Reforestar áreas en deterioro en el casco urbano de Comalapa.			
4	Riesgos	Construcción de un gavión para la retención de derrumbes en la fuente de agua el cantón El Morro.	Sostenibilidad ambiental
		Desalojo de tierra originado por derrumbes y construcción de obras de mitigación (gaviones, muros de contención, terrazas, estabilización de taludes, etc.) en el municipio	
5	Cultura Ambiental	Se requiere crear ordenanzas municipales para proteger el medio ambiente el cantón El Morro	Sostenibilidad ambiental.
		Crear ordenanza municipal para regular en los temas de disposición de las aguas negras al río Pacayas, disposición de desecho sólidos y contaminación del río Pacayas para pescar, en el cantón La Junta.	
		Escasa educación ambiental para minimizar el deterioro del medio ambiente el cantón El Morro	Educación ambiental.
		Se requiere capacitar a la población en disposición de desechos sólidos en el cantón Guachipilín.	

Nº	Tema	Problemas	Ejes principales (enfoques)
		Contaminación de ríos y quebradas por desechos sólidos, animales muertos y productos químicos agrícolas el cantón El Morro	
		Charlas de concientización para el buen manejo de los desechos sólidos en el cantón La Junta.	
		El sector ganadero se ve afectado por aplicación indebida de agroquímicos en los pastos.	
		Uso indiscriminado de productos químicos en la agricultura que dañan el ambiente el cantón El Morro	
		Contaminación por químicos agrícolas en el cantón Guachipilín.	
		Se requieren campañas de fumigación en el cantón Candelaria.	

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, Agosto de 2013, con información de los talleres participativos.

#### 2.2.4. *Ámbito político institucional.*

En este ámbito los participantes del casco urbano durante el taller sectorial, manifestaron que existen algunas dificultades en cuanto a la participación ciudadana, en aspectos sociales o económicos del municipio, enfatizando la necesidad de la participación de los jóvenes y las mujeres en dichos espacios.

También se ha considerado el eje de sostenibilidad financiera en el proceso de fortalecimiento de la municipalidad, en donde figuran los temas de importancia como: catastro, recuperación de mora, planificación de información gerencial, personal, organización y control interno, contabilidad, productividad financiera y tesorería, según orden de prioridad y resultado del análisis financiero.

**CUADRO Nº 37. TEMAS, PROBLEMAS Y EJES PRINCIPALES EN EL AMBITO POLITICO INSTITUCIONAL.**

Nº	Tema	Problemas	Ejes principales (enfoques)
1	Organización	El sector jóvenes tienen escasa participación en las organizaciones comunales (ADESCOS, directivas o cooperativas)	Participación ciudadana
		El sector mujeres carece de organización (directivas, cooperativas y comités)	Juventudes
2	Catastro	No se cuenta con documento escrito sobre procesos de recolección de datos catastrales para empresas e inmuebles	Sostenibilidad financiera municipal
		No se cuenta con base de datos de inmuebles y empresas actualizada	
3	Recuperación de Mora	El departamento de recuperación de mora no cuenta con ningún documento escrito de procedimientos.	
		La Municipalidad no cuenta con un plan de trabajo, para la recuperación de la mora.	
		La población en general desconoce la mora de la municipalidad ni acciones que esta pretende realizar.	
		Los empleados municipales no conocen a detalle el cálculo de la mora tributaria ni sus políticas.	
4	Planificación e Información Gerencial	La municipalidad no cuenta con un Plan detallado de actividades que les sirvan para ver resultados al final de cada año.	
		Concejales desconocen pasos para desarrollo de proyectos	

Nº	Tema	Problemas	Ejes principales (enfoques)
		<p>El conocimiento de las finanzas municipales es muy poco por parte de todos los empleados de la municipalidad y el Concejo.</p> <p>Concejales desconocen sus responsabilidades y obligaciones</p> <p>Personal municipal muestra debilidad en el trabajo en equipo.</p>	
5	Personal	<p>La municipalidad no cuenta con un ente interno que verifique las normas contables y políticas éticas de los procesos</p> <p>Falta de procedimientos escritos de los requisitos y requerimientos para contratar personal nuevo</p> <p>Empleados municipales desconocen obligaciones y deberes</p> <p>Se carece de instrumento de evaluación para empleados</p> <p>Ningún empleado municipal puede ser cubierto en su ausencia debido a que desconocen el trabajo específico de otro.</p>	
6	Organización y Control Interno	<p>Empleados municipales sin claridad de las jerarquía de jefaturas, ni de sus derechos y responsabilidades, y realizan doble tareas</p> <p>No se tiene ningún documento por escrito de los procedimientos, controles y formatos en tesorería</p> <p>No cuentan con Auditor Interno ni documento que defina sus tareas</p>	
7	Contabilidad	<p>El departamento de Contabilidad presenta dudas sobre los métodos de depreciación de los activos fijos</p> <p>La contabilidad está atrasada</p> <p>Empleados y concejales con pocos conocimientos en contabilidad gubernamental.</p>	
8	Productividad financiera	<p>El gasto corriente de la municipalidad está creciendo anualmente y este gasto se paga de los fondos para inversión</p> <p>Los Ingresos Propios de la municipalidad han decrecido, debido a malas políticas en cuanto a la recuperación de la mora</p> <p>Empleados municipales y concejales desconocen sobre análisis de los estados financieros.</p> <p>Cada departamento realiza sus gestiones administrativas y financieras de forma diferente.</p>	
9	Tesorería	<p>No se cuenta con manual de procedimientos de Tesorería</p> <p>Se desconoce sobre la herramienta Flujo de Caja</p> <p>Falta de automatización de los procesos, cheques Boucher, sistemas en línea</p> <p>No se realizan informes mensuales de orientación de toma de decisiones al concejo.</p>	

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, Agosto de 2013 con información del diagnóstico administrativo financiero.



### 3. PROPUESTA ESTRATEGICA.

#### 3.1 CRITERIOS DE SELECCIÓN DE TEMAS Y PROYECTOS

Para hacer la propuesta estratégica y operativa se realizaron reuniones con miembros de Grupo Gestor y del Gobierno Municipal, con el propósito de priorizar los temas que consideran más importantes por cada uno de los ámbitos, lo cual vendrá a facilitar al Gobierno municipal y liderazgo, tener un mejor margen de selección para la asignación de recursos a proyectos de cada tema y no fijarlo a proyectos específicos (Ver cuadros 38 al 41), para ello se plantearon criterios de priorización, los cuales fueron los siguientes:

- ✓ Que fuera vital, para mejorar las condiciones de vida.
- ✓ Que beneficiara a la mayor cantidad de personas.
- ✓ Que generara un desarrollo económico en el municipio.
- ✓ Que beneficiara a hombres, mujeres y jóvenes en igual condición.
- ✓ Con enfoque de desarrollo humano.

Estos criterios de priorización no tenían ponderación alguna y sólo se utilizaron para que los participantes los consideraran al momento de elegir el tema prioritario, para lo cual cada participante disponía de tres votos por ámbito, al final los temas fueron ordenados de acuerdo al número de votos que obtuvo.

Una vez obtenida la priorización de temas de desarrollo, se procedió a realizar una reunión de trabajo con miembros del Grupo Gestor y Gobierno Municipal, donde se presentó los índices de desarrollo del municipio y los recursos económicos que llegan a éste, por medio de la transferencia del FODES; esto les permitió a los participantes conocer la disponibilidad económica que tiene la municipalidad para la ejecución proyectos.

Luego se procedió a elaborar, con el aporte de los participantes, la visión de desarrollo del municipio considerando un plazo de cinco años; se construyó un objetivo de desarrollo del municipio y uno por cada ámbito de desarrollo, además se les presento las líneas estratégicas, programas y proyectos tomando de base los problemas considerados como prioritarios.

Posteriormente se trabajó en el plan multianual de inversión, ubicando los proyectos de los temas prioritarios para un periodo de cinco años, considerando los fondos del 75% de la transferencia del FODES para la inversión de cada año; además se consideraron proyectos con posibilidad de gestión y se identificaron posibles cooperantes.

Para definir y ubicar los proyectos en el plan multianual de inversión se considero: la factibilidad técnica y económica y la participación de las comunidades beneficiadas entre otros. Esto permitió a los participantes poder hacer la distribución de proyectos con su inversión en el periodo de tiempo determinado.



En todo el proceso de elaboración del plan estratégico se empleó una metodología participativa, propiciando la igualdad de condiciones, donde hombres y mujeres participaron y aportaron sus ideas, y propuestas para identificar la solución a sus problemas.

### **3.2 VISIÓN DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE COMALAPA, 2014-2018.**

Ser un municipio que impulsa y promueve participativamente el desarrollo integral de sus habitantes, bajo condiciones de equilibrio y sostenibilidad en el área socio-cultural, económico, político-institucional, en armonía con el medio ambiente y en coordinación eficiente con los diferentes actores clave del territorio.

### **3.3 OBJETIVO DE DESARROLLO DEL MUNICIPIO DE COMALAPA, 2014-2018.**

Mejorar la condición actual de vida de los habitantes del municipio, a partir del impulso armonizado de programas que posibiliten y creen oportunidades en un ambiente atractivo para el desarrollo en los diferentes ámbitos.

### **3.4 PROPUESTA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO Y PORTAFOLIO DE PROYECTOS DEL ÁMBITO SOCIO CULTURAL.**

**Objetivo de desarrollo:** contribuir a mejorar la calidad de vida de la población a través de la implementación de proyectos que contribuyan a resolver los problemas que se priorizaron en el ámbito socio cultural.

**Ejes principales:** Los ejes principales considerados en el desarrollo de la propuesta socio cultural son: sostenibilidad ambiental, equidad de género, participación ciudadana y juventudes. El eje de sostenibilidad ambiental será considerado en todos los proyectos que impacten el medio ambiente y recursos naturales; el eje de equidad de género es el que permite promover la distribución equitativa de los derechos y deberes de la población de acuerdo a sus necesidades y se tomará en cuenta mediante el apoyo de proyectos a mujeres y hombres en la ejecución de actividades del plan; el eje de participación ciudadana es la base para el fortalecimiento de las relaciones de la municipalidad con las organizaciones sociales del municipio y el eje de las Juventudes, se ha considerado de acuerdo a la identificación y priorización de problemas por parte de las personas participantes y se apoyarán con acciones específicas a dicha problemática.



**CUADRO N° 38. ESTRATEGIA DE DESARROLLO DEL ÁMBITO SOCIO CULTURAL**

Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado (\$)
Agua Potable	Se carece de tanque de almacenamiento de agua en el C.E. cantón El Morro y filtro para el tratamiento del agua para el consumo	Garantizar el acceso al agua potable en Centros Escolares y comunidades.	Gestión para la construcción, reparación y mantenimiento de sistemas de agua.	Reparación del tanque de almacenamiento de agua en el C.E. cantón El Morro y compra de bomba y filtro para el tratamiento del agua para el consumo.	5,000.00
	Construcción de tanque de agua en Centro Escolar del cantón La Junta.			Construcción de un tanque de agua en Centro Escolar del cantón La Junta.	1,500.00
	Limitado servicio de agua potable en El Pílon (se requiere un tanque) en el cantón Candelaria.			Construcción de tanque de 30 m <sup>3</sup> de almacenamiento de agua potable en El Pílon, cantón Candelaria.	8,000.00
	Compra de un nacimiento de agua en el cantón Candelaria.			Compra de un nacimiento de agua en el cantón Candelaria.	15,000.00
Conectividad Vial	Construcción del puente sobre el río Azambio en calle que conduce del cantón El Morro hacia el tablón, 20 m de largo.	Gestión para mejorar la Infraestructura de conectividad vial	Mantenimiento, reparación y ejecución de obras de conectividad vial	Construcción del puente sobre el río Azambio en calle que conduce del cantón El Morro hacia el tablón, 20 m de largo.	100,000.00
	Reparación y mantenimiento de puentes hamaca en el municipio.			Reparación y mantenimiento de puentes hamaca en el municipio.	5,000.00
	Empedrado y fraguado en calle que conduce del cantón El Morro hacia La Laguna, 400 mt x 4.5 m de ancho.			Empedrado y fraguado de tramos de calle que conduce del cantón El Morro hacia La Laguna 400 mt x 4.5 m de ancho.	30,000.00
	Empedrado y fraguado de calle que conduce del C.E. de El Morro, hacia el caserío El Tablón, (400 mt x 5 de ancho)			Empedrado y fraguado de tramos de calle desde El Morro hacia el caserío El Tablón, (400 mt x 5 de ancho)	33,000.00
	Empedrado y fraguado de tramo de calle desde El Portillo de Cuatro Pinos a caserío Los Rivera, cantón Guachipilín (250ml x 4m)			Empedrado y fraguado de tramo de calle desde El Portillo de Cuatro Pinos a caserío Los Rivera, cantón Guachipilín (250 mt x 4mt)	17,000.00
	Conformación de calle y empedrado-fraguado, superficie terminada en tramos de calle al cementerio en Guachipilín (500 ml x 3 m)			Conformación de calle y empedrado-fraguado, superficie terminada en tramos de calle al cementerio en Guachipilín (500 ml x 3 mt).	25,000.00
	Concreteado de 350 ml x 4.5 m de ancho de la calle principal y la ronda en el cantón Guachipilín.			Concreteado de 350 mt x 4.5 m de ancho de la calle principal y la ronda en el cantón Guachipilín.	40,000.00



Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado (\$)
	Empedrado y fraguado del acceso desde Los Irayoles hacia Los Guardado (200 mt) en el cantón La Junta.			Empedrado y fraguado del acceso desde Los Irayoles hacia Los Guardado (200 mt x 3 mt) en el cantón La Junta.	10,000.00
	Empedrado y fraguado de la calle principal de caserío Achotillos (300 ml x 4 m) en el cantón La Junta.			Empedrado y fraguado de tramos de la calle principal de caserío Achotillos (300 ml x 4 m de ancho) en el cantón La Junta.	20,000.00
	Concretado de calle que conduce de Chorosco a Candelaria, 400 ml x 5 mt en el cantón Candelaria.			Concreteado de tramos de calle que conduce de Chorosco a Candelaria, 400 ml x 5 mt de ancho en el cantón Candelaria.	33,000.00
	Concreteado en la entrada de Unidad de Salud, 200 ml x 3m en el cantón Candelaria.			Concreteado en la entrada de Unidad de Salud, 200 ml x 3mt de ancho en el cantón Candelaria.	12,500.00
	Muro de contención en la entrada de Unidad de Salud, 26 m <sup>3</sup> en el cantón Candelaria.			Muro de contención en la entrada de Unidad de Salud, 26 m <sup>3</sup> en el cantón Candelaria	2,300.00
	Empedrado y fraguado de la calle que conduce hacia el tanque 350 ml x 2.5 mt de ancho en el casco urbano de Comalapa.			Empedrado y fraguado con superficie terminada de 350 ml x 2.5 mt de ancho de la calle que conduce hacia el tanque, casco urbano de Comalapa.	13,000.00
Infraestructura social comunitaria	Carencia de una casa comunal en el cantón El Morro	Potenciar la participación ciudadana y promover la igualdad de oportunidades	Mejorar infraestructura social disponible	Compra de terreno y construcción de casa comunal, en cantón el morro. 20mx25m	50,000.00
	Casa de salud con poco espacio y escasas de mobiliario y equipo en el cantón Guachipilín.			Reparaciones generales en casa de salud y compra de mobiliario en el cantón Guachipilín.	5,000.00
	Servicios sanitarios y su respectivo techo se encuentran en mal estado, en el Centro Escolar de caserío El Pepetón, cantón Guachipilín			Remodelación, reparación de techo y sistema eléctrico de servicios sanitarios en el Centro Escolar de caserío El Pepetón, cantón Guachipilín	3,105.75
	Se carece de local para asistencia médica de pacientes en caserío El Pepetón en el cantón Guachipilín.			Construcción de casa de salud (10x8 mt) en caserío El Pepetón en el cantón Guachipilín.	40,000.00
	Reparación de cerca perimetral (80 mt) puertas y techo del Centro Escolar en caserío Barillas en el cantón La Junta.			Reparación de cerca perimetral (80 ml) y sustitución de 3 puertas y 33 m <sup>2</sup> de techo del C.E., caserío Barillas, cantón La Junta.	5,000.00



Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado (\$)
	Construcción de un muro de contención en el Centro Escolar del cantón La Junta (30 mt)			Construcción de 32 m <sup>3</sup> de alto de muro de contención en el Centro Escolar del cantón La Junta.	3,000.00
	Compra de terreno para el cementerio en el cantón Candelaria			Compra 2 mz de terreno para el cementerio en el cantón Candelaria.	12,000.00
	Construcción de 60 letrinas cantón Candelaria.			Construcción de 60 letrinas de hoyo seco cantón Candelaria.	22,000.00
	Construcción de sistema de tuberías y planta de tratamiento de aguas negras en casco urbano de Comalapa			Compra de terreno y construcción de sistema de tuberías y planta de tratamiento de aguas negras en casco urbano de Comalapa	1,200,000.00
	Compra de terreno para ampliar el cementerio municipal de Comalapa.			Compra de 2 mz terreno para ampliar el cementerio municipal de Comalapa.	25,000.00
	Adoquinado de plaza pública municipal 100 m de largo x 20 m de ancho			Adoquinado de plaza pública municipal 100 m de largo x 20 m de ancho	40,000.00
	Mejoramiento de cerca perimetral (200 mt) y techo del Centro Escolar de Comalapa			Mejoramiento de cerca perimetral (200 m de largo x 1.8 m de alto) (malla ciclón y pintura) y techo del Centro Escolar de Comalapa	20,000.00
	Mejoramiento del paso peatonal (100 mt) y alumbrado público del barrio Las Flores hacia el río Pacayas en el casco urbano de Comalapa.			Reparación de 100 ml x 2.5 de ancho de paso peatonal y colocación de dos lámparas en barrio Las Flores hacia río Pacayas, casco urbano de Comalapa.	5,000.00
Educación y cultura	Creación de una biblioteca virtual para investigación de los jóvenes en el casco urbano de Comalapa.	Promover la igualdad de oportunidades en la formación académica de los jóvenes	Programa de apoyo a estudiantes del municipio	Compra de terreno, construcción y equipamiento de una biblioteca virtual municipal en el casco urbano de Comalapa.	50,000.00
	El sector jóvenes tienen limitado apoyo para estudiar en niveles superiores.			Elaboración y ejecución de política juvenil (juventudes – género).	5,000.00

Fuente: Elaboración propia, FUNDAMUNI, Agosto de 2013.



### 3.5 PROPUESTA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO Y PORTAFOLIO DE PROYECTOS DEL ÁMBITO ECONÓMICO.

#### Objetivo de desarrollo:

Mejorar las condiciones económicas de las familias del municipio de Comalapa, a partir de la implementación de programas y proyectos que busquen fortalecer las iniciativas económicas que estén encaminadas a resolver las problemáticas identificadas en el ámbito.

**Ejes principales:** Los ejes considerados en el ámbito de desarrollo económico son los siguientes: El eje de sostenibilidad ambiental, juventudes, equidad de género y sostenibilidad económica. El eje de sostenibilidad ambiental será considerado en todos los proyectos que impacten el medio ambiente y recursos naturales; el eje de las Juventudes, se ha considerado de acuerdo a la identificación y priorización de problemas por parte de las personas participantes y se apoyarán con acciones específicas a problemáticas prioritarias en lo económico; el eje equidad de género considerada como esencial en la distribución justa y equitativa del ingreso y de los proyectos de desarrollo económico y el eje de sostenibilidad económica como base fundamental para el desarrollo del municipio.

**CUADRO Nº 39. ESTRATEGIA DE DESARROLLO DEL ÁMBITO ECONÓMICO.**

Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado
Producción Agrícola	Venta de granos básicos a bajo precio en el cantón Guachipilín.	Impulsar técnicas de desarrollo agrícola mediante la asistencia de instituciones públicas y privadas.	Fortalecimiento de capacidades al sector agrícola.	Apoyo al sector agrícola del municipio con paquetes para la siembra y asistencia de los cultivos.	\$25,000.00
	Insumos agrícolas caros en el cantón Guachipilín.				
	Venta de granos básicos a precios bajos en el cantón La Junta.			Gestionar con instituciones gubernamentales y ONG's, asesoría sobre financiamiento	\$5,000.00
	Precios de insumos agrícolas altos en el cantón La Junta.				
	Limitadas garantías para acceder a créditos, el cantón El Morro			Capacitación a los agricultores en producción, almacenamiento y comercialización.	\$5,000.00
	No hay fuentes de financiamiento para los agricultores en el cantón Guachipilín.				
	Capacitación técnica a agricultores y ganaderos para hacer un mejor uso de los recursos naturales en el casco urbano de Comalapa.				
	Capacitación técnica a agricultores y ganaderos en el cantón La Junta.				



Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado
	El sector agrícola sufre pérdidas en la producción por cambios climáticos, plagas y enfermedades.				
	El sector agrícola se ve afectado por las quemas que realizan para preparar las tierras agrícolas que se deterioran cada vez más, en el municipio.				
	Escasez de equipo para facilitar actividades de cosecha de granos básicos (desgranadora) en el cantón Candelaria.			Gestionar la adquisición y sostenibilidad de desgranadora con capacidad 40 sacos/hora, como equipo de apoyo al sector agrícola.	\$ 15,000.00
				Gestionar asistencia técnica en diversificación agrícola para la seguridad alimentaria y nutricional en el municipio.	\$ 30,000.00
Formación vocacional para el empleo y autoempleo	Limitados talleres vocacionales en el cantón Guachipilín.	Impulsar la formación de capacidades de las personas	Gestionar la implementación y seguimiento de talleres vocacionales	Capacitación y seguimiento en actividades productivas y en oficios a emprendedores del municipio.	\$ 15,000.00
	Talleres vocacionales de corte y confección en cantón La Junta				
	Talleres vocacionales en el cantón Candelaria.				
	Talleres vocacionales en arte y en oficios en el casco urbano de Comalapa. (ej.: electricidad, corte y confección, cosmetología, peluquería, bisutería, panadería, zapatería, etc.)				
	Reforzar o dar seguimiento a los talleres vocacionales que se han dado en el casco urbano de Comalapa.				
Desempleo	Escasas oportunidades laborales el cantón El Morro	Promover iniciativas económicas productivas como base de la dinámica económica	Creación e impulso de capacidades e iniciativas de producción	Gestionar apoyo económico para crear y fortalecer a iniciativas productivas emprendedoras, para promover fuentes de empleo	\$ 10,000.00
	Escasas oportunidades para los jóvenes y adultos en el cantón Guachipilín.				
	Escasa fuente de empleos en el cantón La Junta.				
	Escasas fuentes de empleo en el cantón Candelaria.				
	Carencia de fuentes de empleo en el casco urbano de Comalapa.				
	El sector jóvenes mayores de 18 años tienen escasas oportunidades de empleo.				
	Mano de obra para la fabricación de artesanías mal pagada, el cantón El Morro				



Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado
	Inexistencia de maquinaria para echar a andar proyectos como panadería, sastrería, etc. el cantón El Morro				
Comercialización	Poco apoyo a las artesanas y emprendedores con herramientas, equipo e insumos en el cantón Candelaria.	Mejorar la competencia de los sectores productivos como entes de desarrollo.	Estimular las actividades de comercialización de los sectores productivos.	Capacitación técnica para fortalecer los procesos de comercialización de las personas emprendedores en el municipio.	\$ 15,000.00
	Poco conocimiento de las artesanas para comercializar productos en el cantón Candelaria.			Compra de terreno y construcción de plaza municipal o espacios para comercializar productos. Área 1mz.	\$ 75,000.00
	Carencia de un lugar para comercializar la producción en el casco urbano de Comalapa.				
	Carencia de mercado para vender artesanías a precio justo en el cantón Guachipilín.				
	El sector mujeres carece de un mercado para vender sus productos.				
Producción pecuaria	El sector ganadero no cuenta con equipo adecuado para obtener la producción de leche	Promover el manejo adecuado de producción láctea y hato ganadero	Mejoramiento de capacidades del sector ganadero a través de la asistencia técnica	Asistencia técnica y capacitaciones en producción y mejoramiento animal a miembros de la Cooperativa Azambio.	\$ 10,000.00
	El sector ganadero percibe pérdidas de producción de leche por parte de algunos productores.				

Fuente: Elaboración propia, FUNDAMUNI, Agosto de 2013.



### 3.6 PROPUESTA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO Y PORTAFOLIO DE PROYECTOS DEL ÁMBITO AMBIENTAL.

#### Objetivo de desarrollo:

Fortalecer a la población hacia el logro de la sostenibilidad de los recursos naturales y la protección del medio ambiente sin poner en riesgo la vida de los habitantes del municipio, a través de la sensibilización y educación ambiental.

**Eje principal:** Los ejes considerados en este ámbito son: sostenibilidad ambiental y educación ambiental. El eje de sostenibilidad ambiental considera la protección del recurso agua, biodiversidad, la gestión riesgos y el manejo integral de los desechos sólidos y aguas residuales; el eje de educación ambiental estará encaminado a fortalecer la cultura de protección de los recursos naturales disponibles en el territorio.

**CUADRO N° 40. ESTRATEGIA DE DESARROLLO DEL ÁMBITO AMBIENTAL.**

Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado
Desechos sólidos y aguas residuales	Mala disposición de los desechos sólidos en el cantón Guachipilín.	Gestión para el manejo integral de los desechos sólidos.	Programa de manejo de desechos sólidos y aguas residuales	Adquisición de terreno y Construcción de planta de compostaje	\$ 75,000.00
	Mala disposición de desechos sólidos en el cantón Candelaria.				
	Mal manejo de los desechos sólidos en el casco urbano de Comalapa.				
	Brotos de enfermedades por criaderos de zancudos por nulo tratamiento de las aguas grises en el cantón Guachipilín.	Gestión para el manejo adecuado de aguas residuales		Construcción de pozos resumideros en el cantón Guachipilín	\$ 20,000.00
	Contaminación por aguas negras, generado por el mal estado de las tuberías en el casco urbano de Comalapa.			Reparación y mantenimiento de tuberías de aguas negras de casco urbano.	\$ 10,000.00
	El servicio del tren de aseo es muy tardado, exponiendo a la población a enfermedades diarreicas en el cantón Guachipilín.			Prestación de servicio de recolección y disposición de desechos sólidos con mayor frecuencia en el municipio.	\$ 40,000.00
Aguas y ecosistemas estratégicos.	Contaminación de ríos por uso irresponsable de insumos agrícolas en el cantón Candelaria.	Gestión para la reducción de la	Gestionar y promover la protección del	Capacitación en el manejo, uso y disposición final de pesticidas agrícolas	\$ 5,000.00
	Contaminación del río Pacayas con químicos para la pesca en el cantón La Junta.				

Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado
	Contaminación del río Pacayas y Azambio por las aguas negras del casco urbano en el cantón La Junta.	contaminación de ríos.	medio ambiente.		
	Contaminación del río Pacayas por las aguas negras del casco urbano de Comalapa.			Crear ordenanza que regule la contaminación de ríos Pacayas y Azambio en el municipio.	\$ 5,000.00
Biodiversidad	Quemas de tierras agrícolas e instalación de potreros el cantón El Morro	Promover la concientización social sobre sostenibilidad ambiental.	Fomentar la conservación y protección de bosques, ríos y áreas agrícolas.	Gestionar y promover la implementación de un programa de capacitación en protección del medio ambiente.	\$ 5,000.00
	Quemas indiscriminadas de bosques en el cantón Guachipilín.				
	Tala de árboles a la orilla de los ríos, riesgos de derrumbes, deforestación en el cantón Guachipilín.				
	Quemas indiscriminadas en el cantón La Junta.			Promover planes de reforestación escalonada en el municipio y acciones de sostenibilidad a la mancomunidad La Montañona.	\$ 5,000.00
	Tala de árboles a la orilla de los ríos en el cantón La Junta.				
	Quemas indiscriminadas en el cantón Candelaria.				
	Deforestación de la Montañona en el cantón Candelaria.				
	Tala de árboles a la orilla de los ríos en el casco urbano de Comalapa.				
	Quemas de terrenos agrícolas en alrededores del casco urbano de Comalapa.				
Extracción de piedras de ríos que ocasiona cambios de los cauces naturales en el cantón El Morro					
Reforestar áreas en deterioro en el casco urbano de Comalapa.					
Riesgos	Construcción de un gavión para la retención de derrumbes en la fuente de agua el cantón El Morro	Reducción de vulnerabilidad del entorno	Implementar programa de construcción de obras de reducción de riesgos	Construcción de 10 gaviones para la retención de derrumbes en la fuente de agua el cantón el Morro.	\$ 5,000.00
	Desalojo de tierra originado por derrumbes y construcción de obras de mitigación (gaviones, muros de contención, terrazas, estabilización de taludes, etc.) en el municipio.			Desalojo de tierra originado por derrumbes y construcción de obras de mitigación (gaviones, muros de contención, terrazas, estabilización de taludes, etc.)	\$ 10,000.00
Cultura ambiental	Se requiere crear ordenanzas municipales para proteger el medio ambiente el cantón El Morro	Impulso de la sostenibilidad ambiental a través de la	Asegurar el bienestar general de la población	Crear ordenanza que regula la contaminación y la pesca en el río Pacayas y Azambio, y protección del medio ambiente.	\$ 5,000.00
	Crear ordenanza municipal para regular en los temas de disposición de las aguas negras al río Pacayas, disposición de				



Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado	
	desecho sólidos y contaminación del río Pacayas para pescar, en el cantón La Junta.	sensibilización y regulación.	mediante prácticas adecuadas para el medio ambiente.			
	Escasa educación ambiental para minimizar el deterioro del medio ambiente el cantón El Morro					
	Se requiere capacitar a la población en disposición de desechos sólidos en el cantón Guachipilín.					
	Contaminación de ríos y quebradas por desechos sólidos, animales muertos y productos químicos agrícolas el cantón El Morro				Capacitación sobre las buenas prácticas de manejo de desechos sólidos y uso adecuado de insumos agrícolas.	\$5,000.00
	Charlas de concientización para el buen manejo de los desechos sólidos en el cantón La Junta.					
	El sector ganadero se ve afectado por aplicación indebida de agroquímicos en los pastos.					
	Uso indiscriminado de productos químicos en la agricultura que dañan el ambiente el cantón El Morro					
	Contaminación por químicos agrícolas en el cantón Guachipilín.					
	Se requieren campañas de fumigación en el cantón Candelaria.			Gestionar y promover campañas de fumigación con MINSAL.	\$15,000.00	

Fuente: Elaboración propia, FUNDAMUNI, Agosto de 2013.



### 3.7 PROPUESTA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO Y PORTAFOLIO DE PROYECTOS DEL ÁMBITO POLÍTICO INSTITUCIONAL.

#### Objetivo de desarrollo:

Fortalecer la institucionalidad municipal y el entendimiento entre el gobierno municipal y su población con inclusión de juventudes y participación ciudadana, además de lograr la sostenibilidad financiera promovida para beneficio mismo de la población en general.

**Eje principal:** Los ejes principales considerados en el desarrollo de la propuesta en lo político institucional son: la participación ciudadana, juventudes y sostenibilidad financiera municipal. El eje de participación ciudadana como eje importante, ya que es la base para el fortalecimiento de las relaciones de la municipalidad con las organizaciones sociales del municipio; el eje de juventudes que se relaciona con la inclusión social y procesos de capacitación, y el eje de sostenibilidad financiera que es la base para buena administración de los recursos municipales.

CUADRO N° 41. ESTRATEGIA DE DESARROLLO DEL ÁMBITO POLÍTICO INSTITUCIONAL.

Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado		
Organización	El sector jóvenes tienen escasa participación en las organizaciones comunales (ADESCOS)	Generar capacidades de identidad social de las juventudes	Fortalecimiento de espacios de participación	Gestionar capacitaciones sobre inclusión social de juventudes. (Género)	\$10,000.00		
	El sector mujeres carece de organización (directivas, cooperativas y comités)						
Catastro	No se cuenta con documento escrito sobre procesos de recolección de datos catastrales para empresas e inmuebles	Mejoramiento del departamento de catastro tanto en procedimientos como en recolección de datos.	Elaboración de manuales de procedimientos.	Elaboración e implementación de manual de procedimiento de catastro de empresas e inmuebles.	\$1,600.00		
	No se cuenta con base de datos de inmuebles y empresas actualizada					Actualización de los datos catastrales.	Inventario y actualización de catastro de inmuebles y empresas en sistema mecanizado.
Recuperación de Mora	El departamento de recuperación de mora no cuenta con ningún documento escrito de procedimientos.	Establecimiento de mecanismos para el cobro de la mora municipal.	Elaboración e implementación de manuales de procedimientos.	Diseño, elaboración e implementación de procedimientos y políticas de cobro.	\$750.00		
	La Municipalidad no cuenta con un plan de trabajo, para la recuperación de la mora.					Elaboración de un plan de implementación del cobro judicial y lanzamiento de campaña de recuperación de mora	\$750.00
	La población en general desconoce la mora de la municipalidad ni acciones que esta pretende realizar.					Capacitaciones	Elaboración de campaña de difusión de las políticas de recuperación de mora.



Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado
	Los empleados municipales no conocen a detalle el cálculo de la mora tributaria ni sus políticas.			Capacitación sobre el cálculo de intereses moratorios y multas.	\$300.00
Planificación e Información Gerencial	La municipalidad no cuenta con un Plan detallado de actividades que les sirvan para ver resultados al final de cada año.	Mejoramiento de visión, conceptualización y procesos del concejo municipal.	Fortalecimiento de la municipalidad	Elaboración de plan operativo anual en función de metas.	\$500.00
	Concejales desconocen pasos para desarrollo de proyectos			Capacitación sobre elaboración de estudios de factibilidad de proyectos	\$275.00
	El conocimiento de las finanzas municipales es muy poco por parte de todos los empleados de la municipalidad y el Concejo.			Capacitación al personal sobre estándares de gestión administrativa financiera municipal.	\$350.00
	Concejales desconocen sus responsabilidades y obligaciones			Capacitación al Concejo Municipal sobre sus funciones, responsabilidades y obligaciones	\$350.00
	Personal municipal muestra debilidad en el trabajo en equipo.			Capacitación al personal sobre Trabajo en Equipo	\$350.00
Personal	La municipalidad no cuenta con un ente interno que verifique las normas contables y políticas éticas de los procesos	Manejo adecuado y responsabilidades del Recurso Humano	Programa de Elaboración e implementación de Manuales y Reglamentos;  Programa de capacitaciones para el personal de la municipalidad	Apoyar y asesorar para la contratación de los servicios de Auditoría Interna y Externa	0.00
	Falta de procedimientos escritos de los requisitos y requerimientos para contratar personal nuevo			Elaborar Manual de procedimientos para selección, contratación y registro de personal.	\$700.00
	Empleados municipales desconocen obligaciones y deberes			Elaboración e implementación del Reglamento Interno de Trabajo	\$700.00
	Se carece de instrumento de evaluación para empleados			Elaborar manual e implementar el instrumento para la evaluación del desempeño del personal.	\$600.00
	Ningún empleado municipal puede ser cubierto en su ausencia, debido a que desconocen el trabajo específico de otro.			Elaborar manual e implementar un programa de rotación de personal de puestos claves	\$300.00
Organización y Control Interno	Empleados municipales sin claridad de las jerarquía de jefaturas, ni de sus derechos y responsabilidades, y realizan doble tareas	Descripción de las funciones y tareas que cada empleado debe realizar	Elaboración e implementación de manuales y planes de trabajo	Actualización e Implementación del Manual de Organización y Funciones y Manual descriptor de puestos.	\$1,000.00
	No se tiene ningún documento por escrito de los procedimientos, controles y formatos en tesorería			Contratación de la persona encargada de Auditoría Interna y Elaboración e implementación del Plan de trabajo de Auditoría Interna	\$500.00
	No cuentan con Auditor Interno ni documento que defina sus tareas				



Tema	Problema o necesidad	Líneas de acción	Programas	Proyectos	Costo estimado
Contabilidad	El departamento de Contabilidad presenta dudas sobre los métodos de depreciación de los activos fijos	Refuerzo a los conocimientos de los empleados municipales	Elaboración de procesos y tareas	Capacitación sobre métodos de Depreciación de Activos Fijos	\$200.00
	La contabilidad está atrasada			Plan de trabajo anual de contabilidad	\$400.00
	Empleados y concejales con pocos conocimientos en contabilidad gubernamental.		Capacitaciones al personal municipal	Capacitación sobre Contabilidad General y Finanzas Municipales	\$250.00
Productividad financiera	El gasto corriente de la municipalidad está creciendo anualmente y este gasto se paga de los fondos para inversión	Mejoramiento de los Ingresos Propios y disminución del Gasto Corriente	Elaboración de planes y capacitación al personal municipal	Elaboración e implementación de Plan de Austeridad y Racionalización del Gasto Corriente.	\$500.00
	Los Ingresos Propios de la municipalidad han decrecido, debido a malas políticas en cuanto a la recuperación de la mora			Implantación de alternativas para mejorar la recaudación del nivel de Ingresos Propios y la Prestación de Servicios sea auto sostenible.	\$500.00
	Empleados municipales y concejales desconocen sobre análisis de los estados financieros.			Capacitaciones sobre la interpretación del Estado de Resultados, Balance general, Flujo de caja e Indicadores del desempeño financiero.	\$250.00
	Cada departamento realiza sus gestiones administrativas y financieras de forma diferente.			Implementación de estándares de gestión Administrativa-Financiera	\$250.00
Tesorería	No se cuenta con manual de procedimientos de Tesorería	Refuerzo a los conocimientos de los empleados municipales	Elaboración de procesos y tareas	Elaboración e implementación del manual de procedimientos de Tesorería	\$800.00
	Se desconoce sobre la herramienta Flujo de Caja			Capacitación sobre el uso del Flujo de Caja	\$200.00
	Falta de automatización de los procesos, cheques Boucher, sistemas en línea		Capacitaciones al personal municipal	Mejoramiento de la capacidad instalada de la municipalidad, (adquisición de equipo y mobiliario, y su mantenimiento).	0.00
	No se realizan informes mensuales de orientación de toma de decisiones al concejo.		Capacitación sobre la creación de informes financieros	\$250.00	

Fuente: Elaboración propia, FUNDAMUNI, Agosto de 2013.

### 3.8. PROGRAMA MULTIANUAL DE INVERSIONES 2014 – 2018.

El Programa Multianual de Inversión (PMI), se elaboró con la participación de miembros del Concejo Municipal y del Grupo Gestor del municipio de Comalapa, con los que se realizó la distribución de los proyectos en el periodo 2014-2018, también se hizo énfasis en la disponibilidad financiera de la municipalidad, ya que los ingresos que percibe son limitados.

Para la elaboración del PMI los participantes conocieron los fondos que se transfieren a la municipalidad de parte del FODES y su distribución para el presente año y los próximos; esto incito a los participantes mayor conciencia al conocer los recursos que percibe la municipalidad y cómo se distribuyen para el pago de deuda, saneamiento ambiental y proyectos. Esto conlleva además a la gestión que se tiene que hacer para poder sufragar las necesidades de la población.

Se hizo referencia que los proyectos no se pueden ejecutar todos en un corto tiempo o en un mismo año, ya que demandan una cantidad de recursos económicos considerables y que muchos requieren de gestión ante organismos cooperantes. El cuadro N° 42, detalla los ingresos y gastos de la municipalidad.

**CUADRO N° 42. INGRESOS Y GASTOS MUNICIPALES, PERIODO 2014-2018.**

Descripción	Años				
	2014	2015	2016	2017	2018
FODES 75%	\$ 455,825.16	\$ 455,825.16	\$ 455,825.16	\$ 455,825.16	\$ 455,825.16
<b>(MENOS)</b>	<b>\$ 353,917.21</b>				
Comisiones por OIP	\$ 2,983.92	\$ 2,983.92	\$ 2,983.92	\$ 2,983.92	\$ 2,983.92
Préstamo Primer Bco. Trabajadores	\$ 67,083.12	\$ 67,083.12	\$ 67,083.12	\$ 67,083.12	\$ 67,083.12
Préstamo Multi Inversiones	\$ 60,800.04	\$ 60,800.04	\$ 60,800.04	\$ 60,800.04	\$ 60,800.04
Mejoramiento de Caminos Vecinales	\$ 35,500.00	\$ 35,500.00	\$ 35,500.00	\$ 35,500.00	\$ 35,500.00
Obras de Mitigación y Riesgo	\$ 10,000.00	\$ 10,000.00	\$ 10,000.00	\$ 10,000.00	\$ 10,000.00
Apoyo a la Salud	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00
Disposición Final de Desechos Sólidos	\$ 23,000.00	\$ 23,000.00	\$ 23,000.00	\$ 23,000.00	\$ 23,000.00
Actividades Diversas y Campañas de Salud	\$ 5,000.00	\$ 5,000.00	\$ 5,000.00	\$ 5,000.00	\$ 5,000.00
Apoyo al Deporte	\$ 29,550.13	\$ 29,550.13	\$ 29,550.13	\$ 29,550.13	\$ 29,550.13
Apoyo a la Educación	\$ 35,000.00	\$ 35,000.00	\$ 35,000.00	\$ 35,000.00	\$ 35,000.00
Apoyo a Actividades Culturales y tradicionales	\$ 30,000.00	\$ 30,000.00	\$ 30,000.00	\$ 30,000.00	\$ 30,000.00
Ampliación de red e instalaciones eléctricas domiciliarias	\$ 17,000.00	\$ 17,000.00	\$ 17,000.00	\$ 17,000.00	\$ 17,000.00
Compra y mantenimiento de mobiliario	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00
Supervisión de proyectos por administración	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00

Descripción	Años				
	2014	2015	2016	2017	2018
FODES 75%	\$ 455,825.16	\$ 455,825.16	\$ 455,825.16	\$ 455,825.16	\$ 455,825.16
Fortalecimiento a la Mancomunidad la Montañona	\$ 6,000.00	\$ 6,000.00	\$ 6,000.00	\$ 6,000.00	\$ 6,000.00
Fortalecimiento productivo al sector agropecuario	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00
<b>DISPONIBILIDAD</b>	<b>\$ 101,907.95</b>				

La proyección de la disponibilidad económica de la municipalidad de Comalapa, se ha calculado a partir de las estimaciones futuras de la asignación del FODES, del cual el 75% se destina para inversión.

Seguidamente se presenta por cada uno de los ámbitos de desarrollo, los proyectos organizados por cada año que se implementará el PEP, el seguimiento lo realizará el Concejo Municipal y la Instancia de Participación Permanente.

**CUADRO N° 43. PROGRAMA MULTIANUAL DE INVERSIÓN, ÁMBITO SOCIO CULTURAL.**

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
Agua Potable	Reparación del tanque de almacenamiento de agua en el C.E. cantón El Morro y compra de bomba y filtro para el tratamiento del agua para el consumo.						\$ 5,000.00	Municipalidad
	Construcción de un tanque de agua en Centro Escolar del cantón La Junta						\$ 1,500.00	Municipalidad
	Construcción de tanque de 30 m <sup>3</sup> de almacenamiento de agua potable en El Pilón, cantón Candelaria.						\$ 8,000.00	Municipalidad
	Compra de un nacimiento de agua en el cantón Candelaria.						\$ 15,000.00	FISDL Municipalidad
Conectividad Vial	Construcción del puente sobre el río Azambio en calle que conduce del cantón El Morro hacia el tablón, 20 m de largo.						\$ 100,000.00	Municipalidad FISDL MOP
	Reparación y mantenimiento de puentes hamaca en el municipio.						\$ 5,000.00	Municipalidad
	Empedrado y fraguado de tramos de calle que conduce del cantón El Morro hacia La Laguna 400 mt x 4.5 m de ancho.						\$ 30,000.00	FISDL Municipalidad

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
	Empedrado y fraguado de tramos de calle desde El Morro hacia el caserío El Tablón, (400 mt x 5 de ancho)						\$ 33,000.00	FISDL Municipalidad
	Empedrado y fraguado de tramo de calle desde El Portillo de Cuatro Pinos a caserío Los Rivera, cantón Guachipilín (250 mt x 4mt)						\$ 17,000.00	FISDL Municipalidad
	Conformación de calle y empedrado- fraguado, superficie terminada en tramos de calle al cementerio en Guachipilín (500 mt x 3 mt).						\$ 25,000.00	FISDL Municipalidad
	Concreteado de 350 mt x 4.5 m de ancho de la calle principal y la ronda en el cantón Guachipilín.						\$ 40,000.00	FISDL Municipalidad
	Empedrado y fraguado del acceso desde Los Irayoles hacia Los Guardado (200 mt x 3 mt) en el cantón La Junta.						\$ 10,000.00	FISDL Municipalidad
	Empedrado y fraguado de tramos de la calle principal de caserío Acoholillos (300 ml x 4 m de ancho) en el cantón La Junta.						\$ 20,000.00	FISDL Municipalidad
	Concreteado de tramos de calle que conduce de Chorosco a Candelaria, 400 ml x 5 mt de ancho en el cantón Candelaria.						\$ 33,000.00	FISDL Municipalidad
	Concreteado en la entrada de Unidad de Salud, 200 ml x 3mt de ancho en el cantón Candelaria.						\$ 12,500.00	FISDL Municipalidad
	Muro de contención en la entrada de Unidad de Salud, 26 m <sup>3</sup> en el cantón Candelaria						\$ 2,300.00	Municipalidad
	Empedrado y fraguado con superficie terminada de 350 ml x 2.5 mt de ancho de la calle que conduce hacia el tanque, casco urbano de Comalapa.						\$ 13,000.00	FISDL Municipalidad
Infraestructura social comunitaria	Compra de terreno y construcción de casa						\$ 50,000.00	Municipalidad FISDL MOP

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
	comunal, en cantón el morro. 20x25m							
	Reparaciones generales en casa de salud y compra de mobiliario en el cantón Guachipilín.						\$ 5,000.00	Municipalidad
	Remodelación, reparación de techo y sistema eléctrico de servicios sanitarios en el Centro Escolar de caserío El Pepetón, cantón Guachipilín						\$ 3,105.75	Municipalidad
	Construcción de casa de salud (10x8 mt) en caserío El Pepetón en el cantón Guachipilín.						\$ 40,000.00	FISDL Municipalidad
	Reparación de cerca perimetral (80 ml) y sustitución de 3 puertas y 33 m <sup>2</sup> de techo del C.E., caserío Barillas, cantón La Junta.						\$ 5,000.00	Municipalidad
	Construcción de 32 m <sup>3</sup> de alto de muro de contención en el Centro Escolar del cantón La Junta.						\$ 3,000.00	Municipalidad
	Compra 2 mz de terreno para el cementerio en el cantón Candelaria.						\$ 12,000.00	FISDL Municipalidad
	Construcción de 60 letrinas de hoyo seco cantón Candelaria.						\$ 22,000.00	FISDL Municipalidad
	Compra de terreno y construcción de sistema de tuberías y planta de tratamiento de aguas negras en casco urbano de Comalapa						\$ 1,200,000.00	FISDL Municipalidad ANDA
	Compra de 2 mz terreno para ampliar el cementerio municipal de Comalapa.						\$ 25,000.00	Municipalidad
	Adoquinado de plaza pública municipal 100 m de largo x 20 m de ancho en el casco urbano						\$ 40,000.00	FISDL
	Mejoramiento de cerca perimetral (200 m de largo x 1.8 m de alto) (malla ciclón y pintura) y techo del Centro Escolar de Comalapa						\$ 20,000.00	FISDL

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
	Reparación de 100 ml x 2.5 de ancho de paso peatonal y colocación de dos lámparas en barrio Las Flores hacia río Pacayas, casco urbano de Comalapa.						\$ 5,000.00	Municipalidad
Educación y cultura	Compra de terreno, construcción y equipamiento de una biblioteca virtual municipal en el casco urbano de Comalapa.						\$50,000.00	Municipalidad FISDL MOP
	Elaboración y ejecución de política juvenil (juventudes – genero)						\$ 5,000.00	Municipalidad
	<b>TOTAL</b>	\$ 101,605.75	\$ 219,000.00	\$ 148,000.00	\$ 1,265,000.00	\$ 121,000.00	\$ 1,855,405.75	

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI, Agosto de 2013.

**CUADRO N° 44. PROGRAMA MULTIANUAL DE INVERSIÓN, ÁMBITO ECONÓMICO.**

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
Producción Agrícola	Apoyo al sector agrícola del municipio con paquetes para la siembra y asistencia de los cultivos.						\$ 25,000.00	Municipalidad MAG-CENTA
	Gestionar con instituciones gubernamentales y ONG's, asesoría sobre financiamiento						\$ 5,000.00	Municipalidad INSAFORP
	Capacitación a los agricultores en producción, almacenamiento y comercialización.						\$ 5,000.00	Municipalidad MAG-CENTA ONG's
	Gestionar asistencia técnica en diversificación agrícola para la seguridad alimentaria y nutricional en el municipio.						\$ 30,000.00	Municipalidad MAG-CENTA ONG's
	Gestionar la adquisición y sostenibilidad de desgranadora con capacidad 40 sacos/hora, como						\$ 15,000.00	Municipalidad

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
	equipo de apoyo al sector agrícola.							
Formación vocacional para el empleo y autoempleo	Capacitación y seguimiento en actividades productivas y en oficios a emprendedores del municipio.						\$ 15,000.00	Municipalidad MAG-CENTA ONG's
Desempleo	Gestionar apoyo económico para crear y fortalecer a iniciativas productivas emprendedoras, para promover fuentes de empleo						\$ 10,000.00	Municipalidad MAG-CENTA ONG's
Comercialización	Capacitación técnica para fortalecer los procesos de comercialización de las personas emprendedores en el municipio.						\$ 15,000.00	Municipalidad MAG-CENTA ONG's INSAFORP
	Compra de terreno y construcción de plaza municipal o espacios para comercializar productos. Área 1mz.						\$ 75,000.00	Municipalidad
Producción pecuaria	Asistencia técnica y capacitaciones en producción y mejoramiento animal a miembros de la cooperativa Azambio.						\$ 10,000.00	Municipalidad MAG-CENTA ONG's
	<b>TOTAL</b>	\$ 66,000.00	\$ 29,000.00	\$ 19,000.00	\$ 50,000.00	\$ 41,000.00	\$ 205,000.00	

**CUADRO N° 45. PROGRAMA MULTIANUAL DE INVERSIÓN, ÁMBITO AMBIENTAL.**

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
Desechos sólidos y aguas residuales	Adquisición de terreno y construcción de planta de compostaje						\$ 75,000.00	Municipalidad FISDL MARN
	Construcción de pozos resumideros en el cantón Guachipilín						\$ 20,000.00	Municipalidad
	Reparación y mantenimiento de tuberías de aguas						\$ 10,000.00	ANDA Municipalidad

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
	negras de casco urbano.							
	Prestación de servicio de recolección y disposición de desechos sólidos con mayor frecuencia en el municipio.						\$ 40,000.00	Municipalidad
Aguas y ecosistemas estratégicos.	Capacitación en el manejo, uso y disposición final de pesticidas agrícolas						\$ 5,000.00	Municipalidad MARN ONG's
	Crear ordenanza que regule la contaminación de ríos Pacayas y Azambio en el municipio.						\$ 5,000.00	Municipalidad
Biodiversidad	Gestionar y promover la implementación de un programa de capacitación en protección del medio ambiente.						\$ 5,000.00	Municipalidad MARN ONG's
	Promover planes de reforestación escalonada en el municipio y acciones de sostenibilidad a la mancomunidad La Montañona.						\$ 5,000.00	Municipalidad MARN ONG's Mancomunidad la montañona
Riesgos	Construcción de 10 gaviones para la retención de derrumbes en la fuente de agua el cantón El Morro,						\$ 5,000.00	Municipalidad
	Desalojo de tierra originado por derrumbes y construcción de obras de mitigación (gaviones, muros de contención, terrazas, estabilización de taludes, etc.) en el municipio.						\$ 10,000.00	Municipalidad
Cultura ambiental	Crear ordenanza que regula la contaminación y la pesca en el río Pacayas y Azambio, y protección del medio ambiente.						\$ 5,000.00	Municipalidad
	Capacitación sobre las buenas prácticas de manejo de desechos						\$ 5,000.00	Municipalidad MARN, CENTA,

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
	sólidos y uso adecuado de insumos agrícolas.							ONG's
	Gestionar y promover campañas de fumigación con MINSAL.						\$ 15,000.00	Municipalidad MINSAL
	<b>TOTAL</b>	\$66,000.00	\$56,000.00	\$24,000.00	\$29,000.00	\$30,000.00	\$ 205,000.00	

**CUADRO Nº 46. PROGRAMA MULTIANUAL DE INVERSIÓN, ÁMBITO POLÍTICO INSTITUCIONAL.**

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
Organización	Gestionar capacitaciones sobre inclusión social de juventudes. (Género)						\$ 10,000.00	Municipalidad ONG's FUSADES
Catastro	Elaboración e implementación de manual de procedimiento de catastro de empresas e inmuebles.						\$ 1,600.00	Municipalidad
	Inventario y actualización de catastro de inmuebles y empresas en sistema mecanizado.						\$ 1,600.00	Municipalidad
Recuperación de Mora	Diseño, elaboración e implementación de procedimientos y políticas de cobro.						\$ 750.00	Municipalidad
	Elaboración de un plan de implementación del cobro judicial y lanzamiento de campaña de recuperación de mora						\$ 750.00	Municipalidad
	Elaboración de campaña de difusión de las políticas de recuperación de mora.						\$ 500.00	Municipalidad
	Capacitación sobre el cálculo de intereses moratorios y multas.						\$ 300.00	Municipalidad
Planificación e Información Gerencial	Elaboración de plan operativo anual en función de metas.						\$ 500.00	Municipalidad
	Capacitación sobre elaboración de estudios de factibilidad de proyectos						\$ 275.00	Municipalidad
	Capacitación al personal sobre estándares de gestión						\$ 350.00	Municipalidad

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
	administrativa financiera municipal.							
	Capacitación al Concejo Municipal sobre sus funciones, responsabilidades y obligaciones						\$ 350.00	Municipalidad
	Capacitación al personal sobre Trabajo en Equipo						\$ 350.00	Municipalidad
Personal	Apoyar y asesorar para la contratación de los servicios de Auditoría Interna y Externa						0.00	Municipalidad
	Elaborar Manual de procedimientos para selección, contratación y registro de personal.						\$ 700.00	Municipalidad
	Elaboración e implementación del Reglamento Interno de Trabajo						\$ 700.00	Municipalidad
	Elaborar manual e implementar el instrumento para la evaluación del desempeño del personal.						\$ 600.00	Municipalidad
	Elaborar manual e implementar un programa de rotación de personal de puestos claves						\$ 300.00	Municipalidad
Organización y Control Interno	Actualización e Implementación del Manual de Organización y Funciones y Manual descriptor de puestos.						\$ 1,000.00	Municipalidad
	Contratación de la persona encargada de Auditoría Interna y Elaboración e implementación del Plan de trabajo de Auditoría Interna						\$ 500.00	Municipalidad
Contabilidad	Capacitación sobre métodos de Depreciación de Activos Fijos						\$ 200.00	Municipalidad
	Plan de trabajo anual de contabilidad						\$ 400.00	Municipalidad
	Capacitación sobre Contabilidad General y Finanzas Municipales						\$ 250.00	Municipalidad
Productividad financiera	Elaboración e implementación de Plan de Austeridad y						\$ 500.00	Municipalidad

Tema	Proyectos	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Costo estimado	Posibles fuentes de financiamiento
	Racionalización del Gasto Corriente.							
	Implantación de alternativas para mejorar la recaudación del nivel de Ingresos Propios y la Prestación de Servicios sea auto sostenible.						\$500.00	Municipalidad
	Capacitaciones sobre la interpretación del Estado de Resultados, Balance general, Flujo de caja e Indicadores del desempeño financiero.						\$250.00	Municipalidad
	Implementación de estándares de gestión Administrativa-Financiera						\$250.00	Municipalidad
Tesorería	Elaboración e implementación del manual de procedimientos de Tesorería						\$800.00	Municipalidad
	Capacitación sobre el uso del Flujo de Caja						\$200.00	Municipalidad
	Mejoramiento de la capacidad instalada de la municipalidad, (adquisición de equipo y mobiliario, y su mantenimiento).						0.00	Municipalidad
	Capacitación sobre la creación de informes financieros						\$250.00	Municipalidad
	TOTAL	\$7,500.00	\$7,050.00	\$6,175.00	\$2,000.00	\$2,000.00	\$24,725.00	

### 3.9 CRONOGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN

CUADRO N° 47. CRONOGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN ÁMBITO SOCIO CULTURAL.

Proyecto	2014				2015				2016				2017				2018			
	Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Reparación del tanque de almacenamiento de agua en el C.E. cantón El Morro y compra de bomba y filtro para el tratamiento del agua para el consumo.																				
Construcción de un tanque de agua en Centro Escolar del cantón La Junta																				

Proyecto	2014				2015				2016				2017				2018			
	Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Construcción de tanque de 30 m <sup>3</sup> de almacenamiento de agua potable en El Pílon, cantón Candelaria.																				
Compra de un nacimiento de agua en el cantón Candelaria.																				
Construcción del puente sobre el río Azambio en calle que conduce del cantón El Morro hacia el tablón, 20 m de largo.																				
Reparación y mantenimiento de puentes hamaca en el municipio.																				
Empedrado y fraguado de tramos de calle que conduce del cantón El Morro hacia La Laguna 400 mt x 4.5 m de ancho.																				
Empedrado y fraguado de tramos de calle desde El Morro hacia el caserío El Tablón, (400 mt x 5 de ancho)																				
Empedrado y fraguado de tramo de calle desde El Portillo de Cuatro Pinos a caserío Los Rivera, cantón Guachipilín (250 mt x 4mt)																				
Conformación de calle y empedrado-fraguado, superficie terminada en tramos de calle al cementerio en Guachipilín (500 mt x 3 mt).																				
Concreteado de 350 mt x 4.5 m de ancho de la calle principal y la ronda en el cantón Guachipilín.																				
Empedrado y fraguado del acceso desde Los Irayoles hacia Los Guardado (200 mt x 3 mt) en el cantón La Junta.																				
Empedrado y fraguado de tramos de la calle principal de caserío Achotillos (300 ml x 4 m de ancho) en el cantón La Junta.																				
Concreteado de tramos de calle que conduce de Chorosco a Candelaria, 400 ml x 5 mt de ancho en el cantón Candelaria.																				
Concreteado en la entrada de Unidad de Salud, 200 ml x 3mt de ancho en el cantón Candelaria.																				
Muro de contención en la entrada de Unidad de Salud, 26 m <sup>3</sup> en el cantón Candelaria																				
Empedrado y fraguado con superficie terminada de 350 ml x 2.5 mt de ancho de la calle que conduce hacia el tanque, casco urbano de Comalapa.																				
Compra de terreno y construcción de casa comunal, en cantón el morro. 20x25m																				



Proyecto	2014				2015				2016				2017				2018			
	Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Reparaciones generales en casa de salud y compra de mobiliario en el cantón Guachipilín.																				
Remodelación, reparación de techo y sistema eléctrico de servicios sanitarios en el Centro Escolar de caserío El Pepetón, cantón Guachipilín																				
Construcción de casa de salud (10x8 mt) en caserío El Pepetón en el cantón Guachipilín.																				
Reparación de cerca perimetral (80 ml) y sustitución de 3 puertas y 33 m <sup>2</sup> de techo del C.E., caserío Barillas, cantón La Junta.																				
Construcción de 32 m <sup>3</sup> de alto de muro de contención en el Centro Escolar del cantón La Junta.																				
Compra 2 mz de terreno para el cementerio en el cantón Candelaria.																				
Construcción de 60 letrinas de hoyo seco cantón Candelaria.																				
Compra de terreno y construcción de sistema de tuberías y planta de tratamiento de aguas negras en casco urbano de Comalapa																				
Compra de 2 mz terreno para ampliar el cementerio municipal de Comalapa.																				
Adoquinado de plaza pública municipal 100 m de largo x 20 m de ancho																				
Mejoramiento de cerca perimetral (200 m de largo x 1.8 m de alto) (malla ciclón y pintura) y techo del Centro Escolar de Comalapa																				
Reparación de 100 ml x 2.5 mt de ancho de paso peatonal y colocación de dos lámparas en barrio Las Flores hacia río Pacayas, casco urbano de Comalapa.																				
Compra de terreno, construcción y equipamiento de una biblioteca virtual municipal en el casco urbano de Comalapa.																				
Elaboración y ejecución de política juvenil (juventudes – genero)																				

**CUADRO Nº 48. CRONOGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN ÁMBITO ECONOMICO.**

Proyecto	2014				2015				2016				2017				2018			
	Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Apoyo al sector agrícola del municipio con paquetes para la siembra y asistencia de los cultivos.	■																			
Gestionar con instituciones gubernamentales y ONG's, asesoría sobre financiamiento					■															
Capacitación a los agricultores en producción, almacenamiento y comercialización.	■																			
Gestionar asistencia técnica en diversificación agrícola para la seguridad alimentaria y nutricional en el municipio.	■	■																		
Gestionar la adquisición y sostenibilidad de desgranadora con capacidad 40 sacos/hora, como equipo de apoyo al sector agrícola.							■													
Capacitación y seguimiento en actividades productivas y en oficios a emprendedores del municipio.	■				■				■				■				■			
Gestionar apoyo económico para crear y fortalecer a iniciativas productivas emprendedoras, para promover fuentes de empleo					■	■			■	■			■	■						
Capacitación técnica para fortalecer los procesos de comercialización de las personas emprendedores en el municipio.	■				■				■				■				■			
Compra de terreno y construcción de plaza municipal o espacios para comercializar productos. Área 1mz.													■	■	■	■	■	■	■	■
Asistencia técnica y capacitaciones en producción y mejoramiento animal a miembros de la Cooperativa Azambio.												■								

**CUADRO Nº49. CRONOGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN ÁMBITO AMBIENTAL**

Proyecto	2014				2015				2016				2017				2018			
	Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Adquisición de terreno y Construcción de planta de compostaje			■	■	■	■	■	■												
Construcción de pozos resumideros en el cantón Guachipilín		■			■					■				■				■		
Reparación y mantenimiento de tuberías de aguas negras de casco urbano.									■	■			■	■			■	■		

Proyecto	2014				2015				2016				2017				2018			
	Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Prestación de servicio de recolección y disposición de desechos sólidos con mayor frecuencia en el municipio.																				
Capacitación en el manejo, uso y disposición final de pesticidas agrícolas																				
Crear ordenanza que regule la contaminación de ríos Pacayas y Azambio en el municipio.																				
Gestionar y promover la implementación de un programa de capacitación en protección del medio ambiente.																				
Promover planes de reforestación escalonada en el municipio y acciones de sostenibilidad a la mancomunidad La Montañona.																				
Construcción de 10 gaviones para la retención de derrumbes en la fuente de agua el cantón El Morro,																				
Desalojo de tierra originado por derrumbes y construcción de obras de mitigación (gaviones, muros de contención, terrazas, estabilización de taludes, etc.) en el municipio.																				
Crear ordenanza que regula la contaminación y la pesca en el río Pacayas y Azambio, y protección del medio ambiente.																				
Capacitación sobre las buenas prácticas de manejo de desechos sólidos y uso adecuado de insumos agrícolas.																				
Gestionar y promover campañas de fumigación con MINSAL.																				

**CUADRO Nº 50. CRONOGRAMA DE IMPLEMENTACIÓN ÁMBITO POLITICO INSTITUCIONAL**

Proyecto	2014				2015				2016				2017				2018			
	Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Gestionar capacitaciones sobre inclusión social de juventudes – genero																				
Elaboración e implementación de manual de procedimiento de catastro de empresas e inmuebles.																				
Inventario y actualización de catastro de inmuebles y empresas en sistema mecanizado.																				
Diseño, elaboración e implementación de procedimientos y políticas de cobro.																				
Elaboración de un plan de implementación del cobro judicial y																				



Proyecto	2014				2015				2016				2017				2018			
	Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
lanzamiento de campaña de recuperación de mora																				
Elaboración de campaña de difusión de las políticas de recuperación de mora.																				
Capacitación sobre el cálculo de intereses moratorios y multas.																				
Elaboración de plan operativo anual en función de metas.																				
Capacitación sobre elaboración de estudios de factibilidad de proyectos																				
Capacitación al personal sobre estándares de gestión administrativa financiera municipal.																				
Capacitación al Concejo Municipal sobre sus funciones, responsabilidades y obligaciones																				
Capacitación al personal sobre Trabajo en Equipo																				
Apoyar y asesorar para la contratación de los servicios de Auditoría Interna y Externa																				
Elaborar Manual de procedimientos para selección, contratación y registro de personal.																				
Elaboración e implementación del Reglamento Interno de Trabajo																				
Elaborar manual e implementar el instrumento para la evaluación del desempeño del personal.																				
Elaborar manual e implementar un programa de rotación de personal de puestos claves																				
Actualización e Implementación del Manual de Organización y Funciones y Manual descriptor de puestos.																				
Contratación de la persona encargada de Auditoría Interna y Elaboración e implementación del Plan de trabajo de Auditoría Interna																				
Capacitación sobre métodos de Depreciación de Activos Fijos																				
Plan de trabajo anual de contabilidad																				
Capacitación sobre Contabilidad General y Finanzas Municipales																				
Elaboración e implementación de Plan de Austeridad y Racionalización del Gasto Corriente.																				

Proyecto	2014				2015				2016				2017				2018			
	Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Implantación de alternativas para mejorar la recaudación del nivel de Ingresos Propios y la Prestación de Servicios sea auto sostenible.																				
Capacitaciones sobre la interpretación del Estado de Resultados, Balance general, Flujo de caja e Indicadores del desempeño financiero.																				
Implementación de estándares de gestión Administrativa-Financiera																				
Elaboración e implementación del manual de procedimientos de Tesorería																				
Capacitación sobre el uso del Flujo de Caja																				
Mejoramiento de la capacidad instalada de la municipalidad, (adquisición de equipo y mobiliario, y su mantenimiento).																				
Capacitación sobre la creación de informes financieros																				

### 3.10. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PEP.

Desde el proceso de planificación estratégica realizado en el municipio, se considera que la instancia idónea para realizar el monitoreo y evaluación del Plan Estratégico Participativo, será la Instancia de Participación Permanente (IPP); la cual aglutina el liderazgo de las asociaciones de desarrollo comunal (ADESCOS) y sectores que se han fortalecido durante las etapas de formulación del diagnóstico y planificación.

Esta estructura participativa acompañara a la municipalidad en la organización, planificación, gestión y ejecución del Plan Estratégico Participativo, incidiendo en fortalecer la transparencia y la democracia en el municipio, para lo cual se prevé el fortalecimiento de las capacidades de los miembros, quienes recibirán capacitaciones y herramientas básicas, para que puedan apropiarse del proceso y así puedan monitorear y evaluar la implementación del plan estratégico.

Por consiguiente, es necesario que el gobierno municipal en turno tome con responsabilidad la implementación del Plan Estratégico, utilizándolo como herramienta de gestión para el desarrollo del municipio y a través de este, organizar la oferta de cooperación para la solución de los problemas planteados por la población.

Para el seguimiento y evaluación del Plan Estratégico Participativo, se establece un conjunto de indicadores de cumplimiento, los cuales consideran aspectos cuantitativos y cualitativos,



esto permitirá que los responsables del monitoreo y seguimiento puedan tomar las mejores decisiones en la implementación del Plan Estratégico.

### **3.10.1. Criterios básicos en indicadores de seguimiento.**

Los indicadores de cumplimiento para el Plan Estratégico Participativo de Desarrollo del municipio, están relacionados con el grado de avance que éste tenga en la solución de los diferentes problemas identificados por la población, para lo cual se establecen los siguientes indicadores de cumplimiento:

- ✓ Número de reuniones sostenidas con instituciones (ONG's y OG's) en función de coordinar acciones para implementar el Plan Estratégico Participativo de Desarrollo.
- ✓ Número de perfiles de proyectos del Plan Estratégico Participativo de Desarrollo elaborados.
- ✓ Número de proyectos del Plan Estratégico Participativo de Desarrollo gestionados.
- ✓ Número de reuniones para planificar acciones relacionadas a la gestión de recursos para concretar el Plan Estratégico Participativo de Desarrollo.
- ✓ Cantidad de fondos invertidos por la municipalidad en proyectos del PEP.

A continuación se presenta una matriz que permite describir los indicadores de cumplimiento por temas de los diferentes ámbitos, la cual servirá para el monitoreo y seguimiento en la implementación del Plan Estratégico Participativo.

**CUADRO N° 51. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN ÁMBITO SOCIO CULTURAL**

Prioridad	Tema	Proyecto	Indicadores de cumplimiento	Valoración de los indicadores	Análisis de factores que incidieron en el resultado de indicadores	Propuesta para retomar lo incumplido
1	Agua potable	Reparación de tanque de almacenamiento de agua potable en el Centro Escolar cantón El Morro, compra de bomba y filtro para el tratamiento de la misma.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sistemas de agua mejorados.</li> <li>- Número de familias beneficiadas.</li> <li>- Infraestructuras construidas.</li> </ul>			
		Construcción de tanque de agua en Centro Escolar, cantón La Junta				
		Construcción de tanque de 30 m <sup>3</sup> de almacenamiento de agua potable en El Pílon, cantón Candelaria.				
		Compra de un nacimiento de agua en el cantón Candelaria.				
2	Conectividad vial	Construcción del puente sobre el río Azambio en calle que conduce del cantón El Morro hacia el tablón, 20 m de largo.	Número de metros de calles reparadas.			
		Reparación y mantenimiento de puentes hamaca en el municipio.				
		Empedrado y fraguado de tramos de calle que conduce del cantón El Morro hacia La Laguna 400 mt x 4.5 m de ancho.				
		Empedrado y fraguado de tramos de calle desde El Morro hacia el caserío El Tablón, (400 mt x 5 de ancho)	Número de familias beneficiadas.			
		Empedrado y fraguado de tramo de calle desde El Portillo de Cuatro Pinos a caserío Los Rivera, cantón Guachipilín (250 mt x 4mt)				
		Conformación de calle y empedrado- fraguado, superficie terminada en tramos de calle al cementerio en Guachipilín (500 mt x 3 mt).	Mejoramiento de la conectividad vial.			
		Concreteado de 350 mt x 4.5 m de ancho de la calle principal y la ronda en el cantón Guachipilín.				
		Empedrado y fraguado del acceso desde Los Irayoles hacia Los Guardado (200 mt x 3 mt) en el cantón La Junta.				
		Empedrado y fraguado de tramos de la calle principal de caserío Achotillos (300 ml x 4 m de ancho) en el cantón La Junta.				



Prioridad	Tema	Proyecto	Indicadores de cumplimiento	Valoración de los indicadores	Análisis de factores que incidieron en el resultado de indicadores	Propuesta para retomar lo incumplido
		<p>Concreteado de tramos de calle que conduce de Chorosco a Candelaria, 400 ml x 5 mt de ancho en el cantón Candelaria.</p> <p>Concreteado en la entrada de Unidad de Salud, 200 ml x 3mt de ancho en el cantón Candelaria.</p> <p>Muro de contención en la entrada de Unidad de Salud, 26 m<sup>3</sup> en el cantón Candelaria</p> <p>Empedrado y fraguado con superficie terminada de 350 ml x 2.5 mt de ancho de calle que conduce hacia el tanque, casco urbano de Comalapa.</p>				
3	Infraestructura social comunitaria	<p>Compra de terreno y construcción de casa comunal, en cantón el morro. 20x25m</p> <p>Reparaciones generales en casa de salud y compra de mobiliario en el cantón Guachipilín.</p> <p><i>Remodelación, reparación de techo y sistema eléctrico de servicios sanitarios en el Centro Escolar de caserío El Pepetón, cantón Guachipilín</i></p> <p>Construcción de casa de salud (10x8 mt) en caserío El Pepetón en el cantón Guachipilín.</p> <p>Reparación de cerca perimetral (80 ml) y sustitución de 3 puertas y 33 m<sup>2</sup> de techo del C.E., caserío Barillas, cantón La Junta.</p> <p>Construcción de 32 m<sup>3</sup> de alto de muro de contención en el Centro Escolar del cantón La Junta.</p> <p>Compra 2 mz de terreno para el cementerio en el cantón Candelaria.</p> <p>Construcción de 60 letrinas de hoyo seco cantón Candelaria.</p> <p>Compra de terreno y construcción de sistema de tuberías y planta de tratamiento de aguas negras en casco urbano de Comalapa</p> <p>Compra de 2 mz de terreno para ampliar el cementerio municipal de Comalapa.</p>	<p>Cantidad de obras construidas.</p> <p>Número de familias beneficiadas</p> <p>Documentación de compra-venta de terrenos.</p>			

Prioridad	Tema	Proyecto	Indicadores de cumplimiento	Valoración de los indicadores	Análisis de factores que incidieron en el resultado de indicadores	Propuesta para retomar lo incumplido
		Adoquinado de plaza pública municipal 100 m de largo x 20 m ancho				
		Mejoramiento de cerca perimetral (200 m de largo x 1.8 m de alto) (malla ciclón y pintura) y techo del Centro Escolar de Comalapa				
		Reparación de 100 ml x 2.5 de ancho de paso peatonal y colocación de dos lámparas en barrio Las Flores hacia rio Pacayas, casco urbano de Comalapa.				
5	Educación y cultura	Compra de terreno, construcción y equipamiento de una biblioteca virtual municipal en el casco urbano de Comalapa.	- Documentación de compra-venta de terreno			
		Elaboración y ejecución de política juvenil.	- Número de jóvenes activos en el proceso.			

Fuente: Elaboración propia, FUNDAMUNI, Agosto de 2013.

**CUADRO Nº 52. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN ÁMBITO ECONÓMICO.**

Prioridad	Tema	Proyecto	Indicadores de cumplimiento	Valoración de los indicadores	Análisis de factores que incidieron en el resultado de indicadores	Propuesta para retomar lo incumplido
1	Producción agrícola	Apoyo al sector agrícola del municipio con paquetes para la siembra y asistencia de los cultivos.	Número de jornadas de capacitación realizadas.			
		Gestionar con instituciones gubernamentales y ONG's, asesoría sobre financiamiento	Cantidad de agricultores capacitados y beneficiados			
		Capacitación a los agricultores en producción, almacenamiento y comercialización.				
		Gestionar la adquisición y sostenibilidad de desgranadora con capacidad 40 sacos/hora, como equipo de apoyo al sector agrícola	Equipo adquirido.			



Prioridad	Tema	Proyecto	Indicadores de cumplimiento	Valoración de los indicadores	Análisis de factores que incidieron en el resultado de indicadores	Propuesta para retomar lo incumplido
		Gestionar asistencia técnica en diversificación agrícola para la seguridad alimentaria y nutricional en el municipio.				
2	Formación vocacional para el empleo y autoempleo	Capacitación y seguimiento en actividades productivas y en oficios a emprendedores del municipio.	Número de talleres vocacionales realizados. Cantidad de personas capacitadas			
3	Desempleo	Gestionar apoyo económico para crear y fortalecer a iniciativas productivas emprendedoras, para promover fuentes de empleo	Número de iniciativas productivas y emprendedoras creadas y fortalecidas. Número de personas empleadas y/o auto-empleadas			
4	Comercialización	Capacitación técnica para fortalecer los procesos de comercialización de las personas emprendedores en el municipio. Compra de terreno y construcción de plaza municipal o espacios para comercializar productos. Área 1 mz.	Número de personas beneficiadas Documentos de compra-venta de terreno. Infraestructura construida.			
5	Producción pecuaria	Asistencia técnica y capacitaciones en producción y mejoramiento animal a miembros de la cooperativa Azambio.	Cantidad de miembros de la cooperativa capacitados.			

Fuente: Elaboración propia, FUNDAMUNI, Agosto de 2013.

**CUADRO N° 53. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN ÁMBITO AMBIENTAL.**

Prioridad	Tema		Indicadores de cumplimiento	Valoración de los indicadores	Análisis de factores que incidieron en el resultado de indicadores	Propuesta para retomar lo incumplido
1	Desechos sólidos y Aguas Residuales	Adquisición de terreno y Construcción de planta de compostaje	Documento de compra-venta de terreno.			
		Construcción de pozos resumideros en el cantón Guachipilín	Infraestructuras construidas. Número de toneladas de desechos manejadas.			
		Reparación y mantenimiento de tuberías de aguas negras de casco urbano.	Tuberías de aguas negras reparadas y dando mantenimiento.			
		Prestación de servicio de recolección y disposición de desechos sólidos con mayor frecuencia en el municipio.	Servicio de recolección de desechos sólidos, prestado.			
2	Aguas y ecosistemas estratégicos.	Capacitación en el manejo, uso y disposición final de pesticidas agrícolas	Cantidad de jornadas de capacitación impartidas.			
		Crear ordenanza que regule la contaminación de ríos Pacayas y Azambio en el municipio.	Cantidad de personas capacitadas. Ordenanza municipal creada.			
3	Biodiversidad	Gestionar y promover la implementación de un programa de capacitación en protección del medio ambiente.	Programa de capacitación implementado.			
		Promover planes de reforestación escalonada en el municipio y acciones de sostenibilidad a la mancomunidad La Montañona.	Cantidad de personas capacitadas. Área reforestada y cantidad de arbolitos sembrados.			

Prioridad	Tema		Indicadores de cumplimiento	Valoración de los indicadores	Análisis de factores que incidieron en el resultado de indicadores	Propuesta para retomar lo incumplido
4	Riesgos	Construcción de 10 gaviones para la retención de derrumbes en la fuente de agua el cantón El Morro,	Infraestructuras construidas.			
		Desalojo de tierra originado por derrumbes y construcción de obras de mitigación (gaviones, muros de contención, terrazas, estabilización de taludes, etc.) en el municipio.	Cantidad de familias beneficiadas  Desalojos de tierras realizados.			
5	Cultura ambiental	Crear ordenanza que regula la contaminación y la pesca en el río Pacayas y Azambio, y protección del medio ambiente.	Ordenanza municipal creada y aplicada.			
		Capacitación sobre las buenas prácticas de manejo de desechos sólidos y uso adecuado de insumos agrícolas.	Cantidad de capacitaciones impartidas.			
		Gestionar y promover campañas de fumigación con MINSAL.	Cantidad de personas capacitadas y beneficiadas.			

Fuente: Elaboración propia, FUNDAMUNI, Agosto de 2013

**CUADRO Nº 54. ESTRATEGIA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN ÁMBITO POLÍTICO INSTITUCIONAL.**

Prioridad	Tema	Proyecto	Indicadores de cumplimiento	Valoración de los indicadores	Análisis de factores que incidieron en el resultado de indicadores	Propuesta para retomar lo incumplido
1	Organización	Gestionar capacitaciones sobre inclusión social de juventudes – genero.	Cantidad de capacitaciones impartidas.  Cantidad de personas capacitadas.			



Prioridad	Tema	Proyecto	Indicadores de cumplimiento	Valoración de los indicadores	Análisis de factores que incidieron en el resultado de indicadores	Propuesta para retomar lo incumplido
2	Catastro	Elaboración e implementación de manual de procedimiento de catastro de empresas e inmuebles.	Manual de procedimiento de catastro de empresas e inmuebles elaborado e implementado.			
		Inventario de actualización de catastro de inmuebles y empresas en sistema mecanizado.	Inventario de catastro actualizado y mecanizado.			
3	Recuperación de mora	Diseño, elaboración e implementación de procedimientos y políticas de cobro.	- Implementados los procedimientos y políticas de cobro.			
		Elaboración de un plan de implementación del cobro judicial y lanzamiento de campaña de recuperación de mora.	- Elaborado el Plan de implementación de cobro judicial y lanzamiento de campaña de recuperación de mora.			
		Elaboración de campaña de difusión de las políticas de recuperación de mora.	- Elaborada la campaña de difusión de políticas de recuperación de mora. - Cantidad de capacitaciones impartidas.			
		Capacitación sobre el cálculo de intereses moratorios y multas.	- Cantidad de personas capacitadas.			
4	Planificación e información gerencial	Elaboración de plan operativo anual en función de metas.	- Plan operativo anual en función de metas elaborado.			
		Capacitación sobre elaboración de estudios de factibilidad de proyectos	- Cantidad de capacitaciones impartidas.			
		Capacitación al personal sobre estándares de gestión administrativa financiera municipal.	- Cantidad de personas capacitadas.			
		Capacitación al Concejo Municipal sobre sus funciones, responsabilidades y obligaciones				
		Capacitación al personal sobre Trabajo en Equipo				



Prioridad	Tema	Proyecto	Indicadores de cumplimiento	Valoración de los indicadores	Análisis de factores que incidieron en el resultado de indicadores	Propuesta para retomar lo incumplido
5	Personal	Apoyar y asesorar para la contratación de los servicios de Auditoría Interna y Externa	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Contratados los servicios de auditor interno y externo.</li> <li>- Cantidad de manuales y reglamentos elaborados.</li> </ul>			
		Elaborar Manual de procedimientos para selección, contratación y registro de personal.				
		Elaboración e implementación del Reglamento Interno de Trabajo				
		Elaborar manual e implementar el instrumento para la evaluación del desempeño del personal.				
		Elaborar manual e implementar un programa de rotación de personal de puestos claves				
6	Organización y control interno	Actualización e Implementación del Manual de Organización y Funciones y Manual descriptor de puestos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Manual de organización y funciones y descriptor de puestos actualizado e implementado.</li> <li>Contratada la persona para auditoría interna y elaborado el plan de trabajo.</li> </ul>			
		Contratación de la persona encargada de Auditoría Interna y Elaboración e implementación del Plan de trabajo de Auditoría Interna				
7	Contabilidad	Capacitación sobre métodos de Depreciación de Activos Fijos.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cantidad de capacitaciones impartidas.</li> <li>Cantidad de personas capacitadas.</li> <li>Plan de trabajo anual de contabilidad elaborado.</li> </ul>			
		Elaborar Plan de trabajo anual de contabilidad.				
		Capacitación sobre Contabilidad General y Finanzas Municipales.				
8	Productividad financiera	Elaboración e implementación de Plan de Austeridad y Racionalización del Gasto Corriente.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Plan de austeridad y racionalización de gasto corriente elaborado e implementado.</li> <li>- Mejorada la recaudación del nivel de ingresos propios y sostenibilidad de prestación de servicios.</li> </ul>			
		Implantación de alternativas para mejorar la recaudación del nivel de Ingresos Propios y la Prestación de Servicios sea auto sostenible.				
		Capacitaciones sobre la interpretación del Estado de Resultados, Balance general, Flujo				



Prioridad	Tema	Proyecto	Indicadores de cumplimiento	Valoración de los indicadores	Análisis de factores que incidieron en el resultado de indicadores	Propuesta para retomar lo incumplido
		de caja e Indicadores del desempeño financiero.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cantidad de capacitaciones impartidas.</li> <li>- Cantidad de personas capacitadas.</li> <li>- Estándares de gestión administrativa-financiera implementada.</li> </ul>			
		Implementación de estándares de gestión Administrativa-Financiera				
9	Tesorería	Elaboración e implementación del manual de procedimientos de Tesorería.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Manual de procedimientos de tesorería elaborado e implementado.</li> <li>- Cantidad de capacitaciones impartidas.</li> <li>- Cantidad de personas capacitadas.</li> <li>- Capacidad instalada y mejorada.</li> </ul>			
		Capacitación sobre el uso del Flujo de Caja.				
		Mejoramiento de la capacidad instalada de la municipalidad, (adquisición de equipo y mobiliario, y su mantenimiento).				
		Capacitación sobre la creación de informes financieros.				

Fuente: Elaboración propia, FUNDAMUNI, Agosto de 2013.



### **3.11. ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN Y GESTIÓN DEL PEP.**

La estrategia de comunicación y gestión del proceso de Planificación Estratégica Participativa consiste en programar y desarrollar una serie de actividades que permita divulgar en los diferentes medios locales el contenido del Plan Estratégico Participativo de Desarrollo del municipio, a fin que la población comprenda la importancia del instrumento de planificación para la gestión municipal; al mismo tiempo motivar a los habitantes y cooperantes a coordinar y colaborar con la municipalidad para la solución de la problemática planteada.

#### **Objetivo de la estrategia**

Dar a conocer el Plan Estratégico Participativo de Desarrollo a los actores claves internos y externos del municipio, con el fin de motivarlos a continuar apoyando el proceso participativo para la gestión de recursos y búsqueda de solución de la problemática de las comunidades.

#### **Desarrollo**

La socialización es un elemento esencial para el conocimiento de iniciativas municipales, en este caso es la formulación del Plan Estratégico Participativo; esto permite a la sociedad participar y ejercer el derecho a ser tomados en cuenta en la gestión del municipio.

La comunicación es un medio importante en el avance y la implementación de iniciativas municipales y que en muchos casos no ha sido utilizada, lo que imposibilita el logro de objetivos.

En la gestión del desarrollo del municipio, se verá fortalecida en gran parte por la comunicación que se haga del Plan Estratégico Participativo con el involucramiento efectivo de los líderes y lideresas del municipio.

#### **Pasos metodológicos:**

- La difusión de los resultados se hará de manera directa a los actores(as) internos y externos del municipio, y comprende: funcionarios representantes de instituciones públicas y privadas, empleados, comerciantes, población en general y otros ciudadanos involucrados en el desarrollo del territorio; esto también permite aprovechar que el liderazgo protagonista del proceso de elaboración del PEP se apropie y pueda trasladar las reflexiones y experiencias a otros grupos de ciudadanos e instituciones inmersos en el desarrollo del municipio.
- Apoyo de empleados, así como líderes comunales a quienes se les fortalecerá en sus capacidades básicas organizacionales, para que sean sujetos multiplicadores del esfuerzo municipal de comunicación y gestión del PEP.

#### **Estrategia de socialización del proceso de planificación estratégica**



En la implementación de la estrategia de comunicación y gestión del PEP, la municipalidad debe coordinar con la Instancia de Participación Permanente (IPP) la realización de las actividades de divulgación donde se dará conocer mediante los siguientes mecanismos de comunicación:

- **Sesiones de Presentación:**

Se realizarán reuniones en el municipio con actores claves que inciden en la toma de decisiones para la solución de la problemática.

Entre los participantes a las sesiones de presentación del proceso de planificación, se puede mencionar:

- a) Representantes de las diferentes Instituciones de Gobierno presentes en el municipio. (Ministerios de Agricultura y Ganadería, Salud, Educación, Gobernación, Justicia, Seguridad Pública, etc.)
- b) Representantes institucionales del FISDL, ISDEM, etc.
- c) Representantes de ONG's existentes en el municipio
- d) Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCOS)
- e) Junta administradora de agua potable
- f) Instancia de Participación Permanente
- g) Líderes y lideresas comunales

Entre las técnicas para socializar el contenido del Plan Estratégico Participativo de Desarrollo del municipio, se han considerado las siguientes:

- **Asambleas comunitarias**

Dirigido a la población de cantones y/o comunidades, donde se les hará una exposición del contenido del documento, haciendo uso de rotafolio, diapositivas o papelones; donde se expongan algunos conceptos básicos relacionados a las fases de la planificación para facilitar su comprensión.

- **Medios de información**

Deben ser dirigidas a la población en general haciendo uso de los siguientes medios:

- a) **Boletines Informativos, posters, trípticos.** Se diseñarán y se publicarán boletines informativos, posters y trípticos con los contenidos del PEP; los cuales serán distribuidos en la alcaldía municipal y a ciudadanos que visitan la alcaldía municipal o que las autoridades municipales consideren que son estratégicos para difundir el mensaje que se envía a través del boletín.
- b) **Publicación de resumen ejecutivo.** Dirigida a instituciones que puedan apoyar la

implementación del PEP o coordinar actividades para resolver la problemática del municipio, las cuales deberán ser entregadas de preferencia en forma personal al director de la institución, para explicar el motivo de la visita y generar confianza en la gestión.

- c) **El Internet** es un mecanismo de difusión que actualmente está siendo muy utilizado, se puede enviar a través de este medio una nota de prensa a “x” número de usuarios de correo electrónico.

**CUADRO N° 55. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DE ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN Y GESTIÓN DEL PEP.**

Actividades	Meses / Semanas															
	1				2				3				4			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Identificar los actores involucrados en el proceso de formulación. (Organismos gubernamentales y no gubernamentales locales).	■	■	■													
Identificar recursos administrativos.				■	■											
Integrar un equipo responsable de la actividad que concentre los esfuerzos y organice los eventos de socialización.					■	■										
Identificar al facilitador.						■	■									
Preparar material de información de los instrumentos aprobados para la divulgación.							■	■								
Identificar instrumentos de divulgación (boletines, folletos, etc.) y recursos administrativos-financieros.								■	■							
Preparación de la calendarización de socialización en las diferentes comunidades.									■	■						
Identificar recursos financieros.										■	■					
Divulgar contenido del PEP.											■	■	■	■	■	■
Monitoreo y evaluación interna de los resultados.															■	■

Fuente: Elaboración propia, FUNDAMUNI, Agosto 2013.

Es fundamental tener en cuenta que estas actividades tendrán éxito, siempre y cuando se produzcan los siguientes factores:

- ✓ Recursos administrativos y financieros necesarios.
- ✓ Exista convencimiento de parte de los actores involucrados en los beneficios de las actividades.
- ✓ Apoyo de parte del Gobierno Municipal.
- ✓ Mantener un ente de apoyo, como responsable de organizar, realizar y presentar las actividades expuestas, con el fin de lograr la participación y colaboración de los actores locales y sectores.

**CUADRO N° 56. PRESUPUESTO DE ESTRATEGIA DE COMUNICACIÓN Y GESTIÓN DEL PEP.**

Rubro	Cantidad	Costo estimado
Realización de asambleas comunitarias	5	\$1,200.00
Conferencia y foro	1	\$1,200.00
Sesiones de presentación con instituciones	2	\$ 500.00
Boletines informativos, posters, trípticos	1000	\$1,500.00
Impreso de resumen ejecutivo del PEP	100	\$500.00
Internet	1	\$200.00
<b>Total</b>		<b>\$5,100.00</b>

Fuente: elaboración propia, FUNDAMUNI, Agosto 2013.

### 3.12. PORTAFOLIO DE PERFILES DE PROYECTOS PARA EL PRIMER AÑO.

#### PERFIL 1

<b>Nombre del Proyecto</b>	Construcción de tanque de 30 m <sup>3</sup> para almacenamiento de agua potable en el caserío El Pilón, cantón Candelaria.
<b>Ámbito</b>	Socio cultural
<b>Antecedentes</b>	<p>En el municipio los sistemas de agua son administrados por las juntas de agua, directivas comunales, ADESCOS y por la municipalidad, y se abastecen de las fuentes naturales existentes en el territorio.</p> <p>Tomando en cuenta que la población ha ido creciendo constantemente y las necesidades con ella, se requiere de un mayor abastecimiento de agua potable, sobre todo durante la época seca.</p> <p>El problema radica en lo siguiente, durante los meses de lluvia, el tanque de almacenamiento de agua existente en el caserío El Pilón, se rebalsa, provocando desperdicio del líquido. Para evitar dicho desperdicio, se propuso la construcción de otro tanque con una capacidad mayor, para almacenar el agua y de esta manera reservarla para su abastecimiento durante periodos críticos.</p>
<b>Descripción del Proyecto</b>	El proyecto consiste en la construcción de un tanque de 30 m <sup>3</sup> para almacenar agua potable durante la época seca, lo cual garantizaría el servicio a las familias de la comunidad.
<b>Objetivo del proyecto</b>	<p>Garantizar el servicio de agua potable a las familias de la comunidad, durante la época de escasez de vital líquido.</p> <p>Que la comunidad del caserío El Pilón, cuente con una infraestructura de almacenamiento de agua potable.</p>
<b>Actividades Principales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua.</li> <li>-Elaboración de carpeta técnica.</li> <li>-Preparación de condiciones del lugar.</li> <li>-Compra de materiales (Hierro, cemento, arena, piedra, alambre, tierra, grava, madera, caños, etc.)</li> <li>-Trazo de la obra y excavaciones de fundación.</li> <li>- Construcción del tanque.</li> </ul>
<b>Ubicación</b>	Caserío El Pilón, cantón Candelaria

<b>Contacto</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, teléfono 2399-5006
<b>Población atendida por el proyecto</b>	30 familias
<b>Período de ejecución</b>	Abril a Septiembre de 2014.
<b>Organismo(s) ejecutor(es)</b>	Alcaldía municipal de Comalapa
<b>Asistencia técnica prevista/ financiamiento requerido</b>	Alcaldía municipal de Comalapa y seguimiento de organismo consultor.
<b>Presupuesto Estimado</b>	\$ 8,000.00
<b>Indicadores de monitoreo</b>	- Infraestructura construida. - Cantidad de familias beneficiadas
<b>Impacto ambiental y exposición a amenazas</b>	El proyecto no generará impacto ambiental negativo, por haber tomado en consideración las medidas necesarias en el diseño y construcción de los elementos que componen la infraestructura.

#### Presupuesto Estimado

N°	Componentes/Actividades	Monto total	Monto solicitado	Monto contrapartida
1	Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua	\$ 150.00	\$ 0.00	\$ 150.00
2	Elaboración de carpeta técnica	\$ 800.00	\$ 0.00	800.00
3	Preparación de condiciones del lugar	\$ 300.00	\$ 300.00	\$ 0.00
4	Compra de materiales.	\$ 4,500.00	\$ 4,500.00	\$ 0.00
5	Trazo de la obra y excavaciones de fundación.	\$800.00	\$ 800.00	\$ 0.00
6	Construcción del tanque	\$1,450.00	\$1,450.00	\$ 0.00
<b>TOTAL</b>		<b>\$8,000.00</b>	<b>\$7,050.00</b>	<b>\$950.00</b>

#### Plan de trabajo

Actividades	Meses					
	1	2	3	4	5	6
Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua						
Preparación de condiciones del lugar						
Compra de materiales						
Trazo de la obra y excavaciones de fundación.						
Construcción del tanque						

#### PERFIL 2

<b>Nombre del Proyecto</b>	Conformación de calle y empedrado fraguado con superficie terminada en tramos de calle al cementerio en el cantón Guachipilín (500 ml de largo x 3 mt de ancho)
<b>Ámbito</b>	Socio cultural
<b>Antecedentes</b>	Durante la época lluviosa, cada año, las vías de acceso intercantonales se ven afectadas y se deterioran, dificultando el paso tanto de los habitantes como de vehículos que prestan servicio de transporte en la zona, además de representar un peligro en el traslado de sus seres queridos hacia el cementerio. Para minimizar esta problemática, se ha planteado reparar tramos de la calle que conduce hacia el cementerio, que suman en total un aproximado de 500 metros de largo por 3 mt de ancho.

<b>Descripción del Proyecto</b>	El proyecto consiste en reparar tramos de calle que conduce al cementerio en el cantón Guachipilín, a través del empedrado y fraguado con superficie terminada de 500 metros de largo x 3 mt de ancho.
<b>Objetivo del proyecto</b>	Mejorar la red vial interna de las comunidades del municipio. Que la población cuente con vías de comunicación segura y a la vez facilitar el servicio de transporte en la zona.
<b>Actividades Principales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua.</li> <li>- Preparación de condiciones del lugar.</li> <li>- Compra de materiales</li> <li>- Trazo de la obra</li> <li>- Construcción de la obra.</li> </ul>
<b>Ubicación</b>	Calle al cementerio del Cantón Guachipilín.
<b>Contacto</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, teléfono 2399-5006
<b>Población atendida por el proyecto</b>	150 familias
<b>Período de ejecución</b>	Julio a Diciembre de 2014. (seis meses)
<b>Organismo(s) ejecutor(es)</b>	Alcaldía municipal de Comalapa y FISDL
<b>Asistencia técnica prevista/ financiamiento requerido</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, FISDL y seguimiento de organismo consultor.
<b>Presupuesto Estimado</b>	\$ 25,000.00
<b>Indicadores de monitoreo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 500 ml por 3mt de ancho de obra finalizada.</li> <li>- Cantidad de familias beneficiadas</li> </ul>
<b>Impacto ambiental y exposición a amenazas</b>	El proyecto no generará impacto ambiental negativo, por haber tomado en consideración las medidas necesarias en el diseño y construcción de los elementos que componen la obra.

#### Presupuesto Estimado

N°	Componentes/Actividades	Monto total	Monto solicitado	Monto contrapartida
1	Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua	\$ 150.00	\$ 150.00	\$ 0.00
2	Preparación de condiciones y elaboración de carpeta técnica.	\$ 5,000.00	\$ 5,000.00	\$ 0.00
3	Compra de materiales	\$ 15,000.00	\$ 15,000.00	\$ 0.00
4	Trazo de la obra	\$850.00	\$ 0.00	\$850.00
5	Construcción de la obra	\$4,000.00	\$ 0.00	\$4,000.00
<b>TOTAL</b>		<b>\$25,000.00</b>	<b>\$ 20,150.00</b>	<b>\$4,850.00</b>

#### Plan de trabajo

Actividades	Meses					
	1	2	3	4	5	6
Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua						
Preparación de condiciones y elaboración de carpeta técnica.						
Compra de materiales						
Trazo de la obra						
Construcción de la obra						

PERFIL 3.

<b>Nombre del Proyecto</b>	Empedrado y fraguado con superficie terminada de 350 mt de largo por 2.5 mt de ancho de la calle que conduce hacia el tanque en el casco urbano de Comalapa.
<b>Ámbito</b>	Socio cultural
<b>Antecedentes</b>	Durante la época lluviosa, cada año, las vías de acceso se ven afectadas y se deterioran, dificultando el paso tanto de los habitantes como de vehículos que prestan servicio de transporte en la zona, además de representar un peligro al transitar por la zona. Para minimizar esta problemática, se ha planteado el proyecto de mejora de la calle que conduce hacia el tanque, siendo 350 ml por 2.5 mt de ancho, con lo que se espera que la población cuente con vías de acceso más seguras.
<b>Descripción del Proyecto</b>	El proyecto consiste en reparar un tramo de 350 ml por 2.5 mt de ancho de la calle que conduce hacia el tanque en el casco urbano de Comalapa, a través del empedrado y fraguado con superficie terminada.
<b>Objetivo del proyecto</b>	Mejorar la red vial interna de las comunidades del municipio. Que la población cuente con vías de comunicación segura y a la vez facilitar en la zona, el servicio de transporte de personas y mejorar las actividades de comercialización.
<b>Actividades Principales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua.</li> <li>- Preparación de condiciones del lugar.</li> <li>- Compra de materiales</li> <li>- Trazo de la obra</li> <li>- Construcción de la obra.</li> </ul>
<b>Ubicación</b>	Calle al tanque en el casco urbano de Comalapa.
<b>Contacto</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, teléfono 2399-5006
<b>Población atendida por el proyecto</b>	25 familias
<b>Período de ejecución</b>	Julio a Diciembre de 2014. (seis meses)
<b>Organismo(s) ejecutor(es)</b>	Alcaldía municipal de Comalapa y FISDL
<b>Asistencia técnica prevista/ financiamiento requerido</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, FISDL y seguimiento de organismo consultor.
<b>Presupuesto Estimado</b>	\$ 13,000.00
<b>Indicadores de monitoreo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 350 ml por 2.5 mt de ancho de obra finalizada.</li> <li>- Cantidad de familias beneficiadas</li> </ul>
<b>Impacto ambiental y exposición a amenazas</b>	El proyecto no generará impacto ambiental negativo, por haber tomado en consideración las medidas necesarias en el diseño y construcción de los elementos que componen la obra.

#### Presupuesto Estimado

N°	Componentes/Actividades	Monto total	Monto solicitado	Monto contrapartida
1	Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua	\$ 150.00	\$ 150.00	\$ 0.00
2	Preparación de condiciones y elaboración de carpeta técnica.	\$ 2,000.00	\$ 2,000.00	\$ 0.00
3	Compra de materiales	\$ 8,000.00	\$ 8,000.00	\$ 0.00
4	Trazo de la obra	\$850.00	\$ 0.00	\$850.00
5	Construcción de la obra	\$2,000.00	\$ 0.00	\$2,000.00
<b>TOTAL</b>		<b>\$13,000.00</b>	<b>\$ 10,150.00</b>	<b>\$2,850.00</b>

#### Plan de trabajo

Actividades	Meses					
	1	2	3	4	5	6
Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua						
Preparación de condiciones y elaboración de carpeta técnica.						
Compra de materiales						
Trazo de la obra						
Construcción de la obra						

#### PERFIL4

<b>Nombre del Proyecto</b>	Gestionar asistencia técnica en diversificación agrícola para la seguridad alimentaria y nutricional en el municipio.
<b>Ámbito</b>	Económico.
<b>Antecedentes</b>	<p>El municipio de Comalapa, se encuentra según el Mapa de Pobreza de El Salvador, en la posición número 52, que lo clasifica con pobreza extrema alta, por tanto, el tema de la seguridad alimentaria y nutricional se vuelve frágil cuando nos referimos a los pobladores de dicho municipio.</p> <p>Existen algunos esfuerzos de parte de organismos gubernamentales y no gubernamentales que trabajan en el territorio y que deberán integrarse para obtener resultados dirigidos hacia las poblaciones más vulnerables.</p> <p>Para garantizar la alimentación y la nutrición de la población, se pretende implementar programas de asistencia técnica que concienticen y encaminen hacia un mejor nivel de vida, más saludable y que asegure el desarrollo de los niños y niñas del municipio.</p>
<b>Descripción del Proyecto</b>	El proyecto consiste en gestionar con instituciones gubernamentales y no gubernamentales, la asistencia técnica para que las y los agricultores apliquen técnicas de diversificación de cultivos.
<b>Objetivo del proyecto</b>	<p>Mejorar la calidad de vida de las personas a través de la aplicación de técnicas de diversificación de cultivos.</p> <p>Garantizar la seguridad alimentaria de las familias del municipio.</p> <p>Lograr que las personas comercialicen productos excedentes y mejorar la dinámica económica en el territorio.</p>
<b>Actividades Principales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua.</li> <li>- Proceso de asistencia técnica</li> <li>- Adquisición y distribución de insumos.</li> </ul>
<b>Ubicación</b>	Municipio de Comalapa.
<b>Contacto</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, teléfono 2399-5006
<b>Población atendida por el proyecto</b>	700 agricultores
<b>Período de ejecución</b>	Enero a Junio de 2014. (seis meses)
<b>Organismo(s) ejecutor(es)</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal, y ONG's.
<b>Asistencia técnica prevista/ financiamiento requerido</b>	Alcaldía municipal de Comalapa y seguimiento de organismo consultor.
<b>Presupuesto Estimado</b>	\$ 30,000.00

<b>Indicadores de monitoreo</b>	- 700 personas capacitadas y practicando técnicas de diversificación de cultivos. - Cantidad de familias beneficiadas por la venta de productos.
<b>Impacto ambiental y exposición a amenazas</b>	El proyecto no generará impacto ambiental negativo, al contrario, se pretende aprovechar los espacios y protegerlos con cultivos y en armonía con el medio ambiente, propiciar las condiciones de mejora de las familias.

#### Presupuesto Estimado

N°	Componentes/Actividades	Monto total	Monto solicitado	Monto contrapartida
1	Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua.	\$ 150.00	\$ 0.00	\$ 150.00
2	Proceso de asistencia técnica	\$8,000.00	\$8,000.00	\$ 0.00
3	Adquisición y distribución de insumos	\$ 21,850.00	\$ 21,850.00	\$ 0.00
<b>TOTAL</b>		<b>\$30,000.00</b>	<b>\$29,850.00</b>	<b>\$150.00</b>

#### Plan de trabajo

Actividades	Meses					
	1	2	3	4	5	6
Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua.						
Proceso de asistencia técnica						
Adquisición y distribución de insumos						

#### PERFIL5

<b>Nombre del Proyecto</b>	Capacitación y seguimiento en actividades productivas y en oficios a emprendedores del municipio.
<b>Ámbito</b>	Económico.
<b>Antecedentes</b>	La sostenibilidad económica de las familias es uno de los aspectos relevantes a visualizar en el futuro a mediano y largo plazo en el municipio de Comalapa. El escaso apoyo a las personas en el acompañamiento de cerca para solidificar el potencial que poseen es otro aspecto que merece atención. Para lograr en alguna medida mejorar la calidad de vida de estas familias, se pretende fortalecer sus capacidades y dar seguimiento a las actividades productivas en que se capaciten y desarrollen en el municipio, con el fin de alentar y orientar para que las acciones que realizan se vuelvan sostenibles y formen parte del desarrollo económico de su territorio.
<b>Descripción del Proyecto</b>	El proyecto consiste en gestionar con instituciones gubernamentales y no gubernamentales, un programa de capacitación a las personas emprendedoras comprometidas con el desarrollo económico local.
<b>Objetivo del proyecto</b>	Mejorar la calidad de vida de las personas participantes. Potenciar las actividades productivas y en oficios en el municipio. Fortalecer las capacidades de las personas para enfrentar de mejor manera el desarrollo económico del municipio.
<b>Actividades Principales</b>	- Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua. - Proceso de capacitaciones - Seguimiento de actividades.

<b>Ubicación</b>	Municipio de Comalapa.
<b>Contacto</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, teléfono 2399-5006
<b>Población atendida por el proyecto</b>	Emprendedoras(es) del municipio.
<b>Período de ejecución</b>	Enero a marzo de 2014, 2015, 2016, 2017 y 2018. (quince meses)
<b>Organismo(s) ejecutor(es)</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal, y ONG's.
<b>Asistencia técnica prevista/ financiamiento requerido</b>	Alcaldía municipal de Comalapa y seguimiento de organismo consultor.
<b>Presupuesto Estimado</b>	\$ 15,000.00
<b>Indicadores de monitoreo</b>	- Cantidad de capacitaciones impartidas. - Cantidad de personas capacitadas.
<b>Impacto ambiental y exposición a amenazas</b>	El proyecto no generará impacto ambiental negativo.

#### Presupuesto Estimado

N°	Componentes/Actividades	Monto total	Monto solicitado	Monto contrapartida
1	Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua.	\$ 150.00	\$ 150.00	\$ 0.00
2	Proceso de capacitación	\$10,000.00	\$10,000.00	\$ 0.00
3	Seguimiento de actividades	\$4,850.00	\$ 0.00	\$4,850.00
<b>TOTAL</b>		<b>\$15,000.00</b>	<b>\$10,150.00</b>	<b>\$4,850.00</b>

#### Plan de trabajo

Proyecto	Años																			
	1				2				3				4				5			
	Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Reuniones comunales para presentar el proyecto y sacar compromiso de ayuda mutua.																				
Proceso de capacitación																				
Seguimiento de actividades																				

#### PERFIL6

<b>Nombre del Proyecto</b>	Adquisición de terreno y construcción de planta de compostaje en el municipio.
<b>Ámbito</b>	Ambiental.
<b>Antecedentes</b>	El manejo y disposición final de los desechos sólidos, es una dificultad que tienen que enfrentar tanto la población como la municipalidad. Un mal manejo desencadena problemas de contaminación ambiental generalizada, de tal forma que se vuelve necesario tomar decisiones encaminadas a mejorar la calidad de vida de las personas y que en el mejor de los casos contribuya a generar fuentes de empleo directo e indirecto. Para tal efecto se propuso adquirir un terreno en donde se construirá una planta de compostaje, en donde se dará un mejor manejo a los desechos sólidos generados en el municipio.

<b>Descripción del Proyecto</b>	El proyecto consiste en gestionar con instituciones gubernamentales y no gubernamentales, la adquisición de un terreno y puesta en marcha de la construcción de una planta para procesar los desechos sólidos en compostaje.
<b>Objetivo del proyecto</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mejorar la calidad de vida de las personas a partir de una buena disposición y manejo final de los desechos sólidos en el municipio.</li> <li>- Generar fuentes de empleo directo o indirecto.</li> <li>- Mejorar la salubridad en todo el municipio.</li> <li>- Contribuir al desarrollo económico local, a partir de los productos que ahí se generen.</li> </ul>
<b>Actividades Principales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reuniones de coordinación con entidades correspondientes para solicitar permiso.</li> <li>- Reuniones con las familias beneficiadas y sacar compromiso de ayuda mutua.</li> <li>- Desarrollo de capacitaciones sobre uso y manejo adecuado de desechos sólidos y procesamiento de compostaje.</li> <li>- Adquisición de terreno.</li> <li>- Diseño y trazo de la obra.</li> <li>- Compra de materiales.</li> <li>- Proceso de construcción de la planta de compostaje.</li> </ul>
<b>Ubicación</b>	Municipio de Comalapa.
<b>Contacto</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, teléfono 2399-5006
<b>Población atendida por el proyecto</b>	Población del municipio.
<b>Período de ejecución</b>	Julio a diciembre de 2014 y de enero a diciembre de 2015. (dieciocho meses)
<b>Organismo(s) ejecutor(es)</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, FISDL y MARN
<b>Asistencia técnica prevista/ financiamiento requerido</b>	Alcaldía municipal de Comalapa y seguimiento de organismo consultor.
<b>Presupuesto Estimado</b>	\$ 75,000.00
<b>Indicadores de monitoreo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Documento de compra-venta de terreno adquirido.</li> <li>- Infraestructura construida.</li> <li>- Cantidad de personas beneficiada.</li> </ul>
<b>Impacto ambiental y exposición a amenazas</b>	El proyecto no generará impacto ambiental negativo, por haber tomado en consideración las medidas necesarias en el diseño y construcción de los elementos que componen la obra.

#### Presupuesto Estimado

N°	Componentes/Actividades	Monto total	Monto solicitado	Monto contrapartida
1	Reuniones de coordinación con entidades correspondientes	\$ 300.00	\$ 0.00	\$ 300.00
2	Reuniones con las familias beneficiadas y sacar compromiso de ayuda mutua	\$200.00	\$ 0.00	\$200.00
3	Desarrollo de capacitaciones sobre uso y manejo adecuado de desechos sólidos y procesamiento de compostaje	\$2,000.00	\$ 0.00	\$2,000.00
4	Adquisición de terreno y elaboración de carpeta técnica	\$ 40,000.00	\$ 0.00	\$ 40,000.00
5	Diseño y trazo de la obra	\$ 500.00	\$ 500.00	\$ 0.00
6	Compra de materiales	30,000.00	30,000.00	\$ 0.00
7	Proceso de construcción de la planta de compostaje	\$ 2,000.00	\$ 2,000.00	\$ 0.00
<b>TOTAL</b>		<b>\$75,000.00</b>	<b>\$32,500.00</b>	<b>\$42,500.00</b>

### Plan de trabajo

Proyecto	Años							
	Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4
Reuniones de coordinación con entidades correspondientes								
Reuniones con las familias beneficiadas y sacar compromiso de ayuda mutua								
Desarrollo de capacitaciones sobre uso y manejo adecuado de desechos sólidos y procesamiento de compostaje								
Adquisición de terreno y elaboración de carpeta técnica								
Diseño y trazo de la obra								
Compra de materiales								
Proceso de construcción de la planta de compostaje								

### PERFIL 7

<b>Nombre del Proyecto</b>	Construcción de 10 gaviones para la retención de derrumbes en la fuente de agua en el cantón El Morro.
<b>Ámbito</b>	Ambiental.
<b>Antecedentes</b>	<p>La vulnerabilidad de las personas se hace notar cuando ocurren eventos que ocasionan daños directos o indirectos a los mismos o a sus bienes. Es necesario tomar las medidas de precaución pertinentes para evitar este tipo de daños.</p> <p>En el cantón El Morro, existe una zona de derrumbes, que afecta tanto a la fuente de agua existente como a los transeúntes, por lo que se requiere la construcción de obras que garanticen la seguridad en la zona y conservación del afluente natural que provee a las familias de la comunidad.</p>
<b>Descripción del Proyecto</b>	El proyecto consiste en construir 10 gaviones de retención de derrumbes, que garanticen la seguridad de las personas de la comunidad.
<b>Objetivo del proyecto</b>	- Contribuir a la seguridad ciudadana y proteger los recursos naturales que poseen en la comunidad.
<b>Actividades Principales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reuniones con las familias beneficiadas y sacar compromiso de ayuda mutua</li> <li>- Diseño y trazo de la obra</li> <li>- Compra de materiales</li> <li>- Proceso de construcción de la obra.</li> </ul>
<b>Ubicación</b>	Fuente de agua en el cantón El Morro.
<b>Contacto</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, teléfono 2399-5006
<b>Población atendida por el proyecto</b>	230 familias
<b>Período de ejecución</b>	Enero a junio de 2014. (seis meses)
<b>Organismo(s) ejecutor(es)</b>	Alcaldía municipal de Comalapa
<b>Asistencia técnica prevista/ financiamiento requerido</b>	Alcaldía municipal de Comalapa y seguimiento de organismo consultor.
<b>Presupuesto Estimado</b>	\$ 5,000.00

<b>Indicadores de monitoreo</b>	- Cantidad de personas beneficiadas - Infraestructuras construidas
<b>Impacto ambiental y exposición a amenazas</b>	El proyecto no generará impacto ambiental negativo, por haber tomado en consideración las medidas necesarias en el diseño y construcción de los elementos que componen la obra.

#### Presupuesto Estimado

N°	Componentes/Actividades	Monto total	Monto solicitado	Monto contrapartida
1	Reuniones con las familias beneficiadas y sacar compromiso de ayuda mutua	\$ 150.00	\$ 150.00	\$ 0.00
2	Diseño y trazo de la obra	\$ 200.00	\$ 200.00	\$ 0.00
3	Compra de materiales	\$ 4,000.00	\$ 4,000.00	\$ 0.00
4	Proceso de construcción de la obra	\$ 650.00	\$ 650.00	\$ 0.00
<b>TOTAL</b>		<b>\$ 5,000.00</b>	<b>\$5,000.00</b>	<b>\$ 0.00</b>

#### Plan de trabajo

Actividades	Meses					
	1	2	3	4	5	6
Reuniones con las familias beneficiadas y sacar compromiso de ayuda mutua						
Diseño y trazo de la obra						
Compra de materiales						
Proceso de construcción de la obra						

#### PERFIL 8

<b>Nombre del Proyecto</b>	Gestionar capacitaciones sobre inclusión social de juventudes.
<b>Ámbito</b>	Político institucional.
<b>Antecedentes</b>	<p>Las juventudes casi siempre han mostrado rechazo a la participación y adquisición de compromisos que tienen que ver con las actividades sociales. Cabe destacar el escaso trabajo que se ha realizado en este tema, por lo que poco se ha incidido en las juventudes a que retomen el liderazgo que se necesita en el municipio y poder depositar en ellos la confianza incluso la responsabilidad del desarrollo económico del territorio.</p> <p>La línea estratégica en el tema, radica en la generación de capacidades de identidad social de las juventudes, por lo cual se pretende buscar apoyo para trabajar con ellos y enmarcarlos en el tema de inclusión y fortalecer aún más sus competencias.</p>
<b>Descripción del Proyecto</b>	El proyecto consiste en gestionar con organismos identificados y comprometidos con el desarrollo y fortalecimiento de la organización de las juventudes, capacitaciones enfocadas en los temas de mayor importancia.
<b>Objetivo del proyecto</b>	- Mejorar las relaciones sociales de las juventudes en beneficio del desarrollo de las comunidades.

<b>Actividades Principales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reuniones con las familias beneficiadas y sacar compromiso de ayuda mutua</li> <li>- Capacitaciones a grupos de jóvenes líderes del municipio.</li> <li>- Conformación de estructuras organizativas de juventudes.</li> </ul>
<b>Ubicación</b>	Municipio de Comalapa.
<b>Contacto</b>	Alcaldía municipal de Comalapa, teléfono 2399-5006
<b>Población atendida por el proyecto</b>	Juventudes del municipio.
<b>Período de ejecución</b>	Julio a diciembre de 2014 al 2018. (quince meses)
<b>Organismo(s) ejecutor(es)</b>	Alcaldía municipal de Comalapa.
<b>Asistencia técnica prevista/ financiamiento requerido</b>	Alcaldía municipal de Comalapa y seguimiento de organismo consultor.
<b>Presupuesto Estimado</b>	\$ 10,000.00
<b>Indicadores de monitoreo</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cantidad de jóvenes beneficiados</li> <li>- Cantidad de capacitaciones impartidas</li> <li>- Al menos un grupo de jóvenes organizado del municipio</li> </ul>
<b>Impacto ambiental y exposición a amenazas</b>	El proyecto no generará impacto ambiental negativo.

#### Presupuesto Estimado

N°	Componentes/Actividades	Monto total	Monto solicitado	Monto contrapartida
1	Reuniones con las familias beneficiadas y sacar compromiso de ayuda mutua.	\$ 150.00	\$ 0.00	\$ 150.00
2	Capacitaciones a grupos de jóvenes líderes del municipio.	\$ 8,500.00	\$ 8,500.00	\$ 0.00
3	Conformación de estructuras organizativas de juventudes.	\$ 1,350.00	\$ 0.00	\$ 1,350.00
<b>TOTAL</b>		<b>\$10,000.00</b>	<b>\$8,500.00</b>	<b>\$1,500.00</b>

#### Plan de trabajo

Proyecto	Años																			
	1				2				3				4				5			
	Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre				Trimestre			
	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Reuniones con las familias beneficiadas y sacar compromiso de ayuda mutua.																				
Capacitaciones a grupos de jóvenes líderes del municipio.																				
Conformación de estructuras organizativas de juventudes.																				



## ANEXOS



## ANEXO Nº 1: RESULTADOS DE LAS CONSULTAS DE LOS ACTORES LOCALES SOBRE SUS PRINCIPALES PROBLEMAS.

- ***De las comunidades urbanas y rurales***

### **Casco urbano**

#### **Ámbito Socio cultural**

- ▶ Carencia de un puesto policial
- ▶ Mejoramiento del servicio de agua potable
- ▶ Mejoramiento del puente hamaca en el rio Pacayas (100 mt)
- ▶ Compra de terreno para construcción de casa comunal
- ▶ Compra de instrumentos para la banda de paz de la escuela de Comalapa
- ▶ Construcción de sistema de tuberías y planta de tratamiento de aguas negras
- ▶ Crear ordenanza municipal para regular los temas de la disposición de las aguas negras, tala de árboles y el uso de las orillas de los ríos para fines agrícolas
- ▶ Empedrado y fraguado de la calle que conduce hacia el tanque (200 mt),
- ▶ Mejoramiento del alumbrado público en la calle hacia el cementerio, (400 mt)
- ▶ Mantenimiento de la calle principal (800 mt)
- ▶ Reconstrucción y mejoramiento del parque municipal (kiosco, cancha y alrededores) y reubicación de chalets.
- ▶ Compra de terreno para ampliar el cementerio municipal.  
Instalación de cielo falso en el salón pastoral.
- ▶ Mejoramiento de cerca perimetral (1000 mt) y techo del Centro Escolar de Comalapa
- ▶ Creación de una biblioteca virtual para investigación de los jóvenes
- ▶ Mejoramiento del paso peatonal (100 mt) y alumbrado público del barrio Las Flores hacia el rio Pacayas.
- ▶ Construcción de salón de usos múltiples en Centro Escolar
- ▶ Construcción y ampliación de la Unidad de Salud.
- ▶ Ampliación del corredor del Centro Escolar Parvularia
- ▶ Remodelación de la Alcaldía Municipal
- ▶ Creación de becas para estudiantes universitarios.
- ▶ Reparación de puentes de hamaca en el municipio
- ▶ Obras de mitigación y riesgo en el municipio
- ▶ Desalojo de derrumbes en el municipio
- ▶ Construcción de muros en diferentes tramos de calles de acceso principal a las comunidades del municipio
- ▶ Compra de mobiliario y equipo de oficina y mantenimiento del mismo
- ▶ Contrapartida a la mancomunidad la Montaña.

#### **Ámbito Económico**

- ▶ Talleres vocacionales en arte y en oficios.
- ▶ Carencia de fuentes de empleo.
- ▶ Reforzar o dar seguimiento a los talleres vocacionales que se han dado



- ▶ Capacitación técnica a agricultores y ganaderos para hacer un mejor uso de los recursos naturales.
- ▶ Carencia de un lugar para comercializar la producción

### **Ámbito Ambiental**

- ▶ Contaminación del río Pacayas por las aguas negras.
- ▶ Contaminación por aguas negras, generado por el mal estado de las tuberías
- ▶ Tala de árboles a la orilla de los ríos.
- ▶ Contaminación del aire por quemados de terrenos.
- ▶ Mal manejo de los desechos sólidos.
- ▶ Reforestar áreas en deterioro.

## **Cantón El Morro.**

### **Ámbito Socio cultural**

- ▶ Problemas de alcoholismo y drogadicción
- ▶ Los padres no tienen control sobre los hijos y las hijas
- ▶ Escasa atención médica en la comunidad
- ▶ Limitada confiabilidad hacia las autoridades cuando se hace una denuncia
- ▶ Carencia de una casa comunal
- ▶ Construcción de puente en el río Azambio
- ▶ Construcción de puente en quebrada Los Carbajales
- ▶ Reparación de tramo de 200 mt x 5 ancho en calle que conduce de La Trilladera al C.E.
- ▶ Empedrado y fraguado en calle que conduce del cantón El Morro hacia La Laguna 2 km x 5 de ancho.
- ▶ Se carece de tanque de almacenamiento de agua en el C.E. y filtro para el tratamiento del agua para el consumo
- ▶ Empedrado y fraguado de la calle que conduce desde El Morro hacia El Tablón (200 mt x 5 de ancho)
- ▶ Ampliación de tendido eléctrico y cambio de transformador para cambiar el voltaje de la línea en caserío El Carago.
- ▶ Empedrado y fraguado de calle que conduce desde El Morro al caserío El Carago 200 metros x 5 de ancho
- ▶ Empedrado y fraguado de calle que conduce del C.E. de El Morro, hacia el caserío El Tablón, (400 mt x 5 de ancho)
- ▶ Construcción de un gavión para la retención de derrumbes en la fuente de agua

### **Ámbito Económico**

- ▶ Escasas oportunidades laborales
- ▶ Inexistencia de maquinaria para echar a andar proyectos como panadería, sastrería, etc.
- ▶ Limitadas garantías para acceder a créditos,
- ▶ Mano de obra para la fabricación de artesanías mal pagada,

### **Ámbito Ambiental**

- ▶ Quemadas de tierras agrícolas e instalación de potreros
- ▶ Contaminación de ríos y quebradas por desechos sólidos, animales muertos y productos químicos agrícolas
- ▶ Extracción de material pétreo que ocasiona cambios de cauce de los ríos
- ▶ Disminución de los caudales por la deforestación que incide en aumento de la erosión de los suelos
- ▶ Contaminación del ambiente por irradiación de antenas de servicios telefónicos
- ▶ Escasa educación ambiental para minimizar el deterioro del medio ambiente
- ▶ Se requiere crear ordenanzas municipales para proteger el medio ambiente
- ▶ Mala disposición de las aguas grises
- ▶ Uso indiscriminado de productos químicos en la agricultura que dañan el ambiente

### **Cantón Guachipilín.**

#### **Ámbito Socio cultural**

- ▶ Concreteado de calle principal (3 km por 6 mt de ancho).
- ▶ Casa de salud con poco espacio y escasos de mobiliario y equipo
- ▶ Empedrado y fraguado de calle al cementerio caserío El Pepetón (250 mt) y calle al cementerio (500 mt)
- ▶ Muros de contención en la quebrada zarca, en caseríos Los Galdámez, Riveras, El Plan, salida al Valle y El Pepetón. (200 mt cada uno).
- ▶ Carencia de infraestructura para la cocina en el Centro Escolar de Parvularia
- ▶ Compra de terreno para construir casa comunal.
- ▶ Servicios sanitarios del Centro Escolar de El Pepetón en mal estado y el techo,
- ▶ Puente de hamaca en mal estado, del río Azambio hacia el playón,
- ▶ Fraguado y empedrado del acceso peatonal hacia el Centro Escolar Parvularia (300 mt por 1½ de ancho).
- ▶ Empedrado y fraguado de calle hacia el caserío Los Rivera (200 mt) hacia el río (100mts) y del río hasta el tablón (300 mt).
- ▶ Carencia de drenaje de las aguas lluvias en el Centro Escolar.
- ▶ El servicio de energía eléctrica en el cantón Guachipilín requiere revisión
- ▶ Se requiere de bachillerato para un promedio de 197 alumnos
- ▶ Se carece de local para asistencia médica de pacientes en caserío El Pepetón
- ▶ Construcción de 50 letrinas en Guachipilín y 20 en caserío El Pepetón,
- ▶ Construcción de tuberías de aguas grises
- ▶ El servicio del tren de aseo es muy tardado, exponiendo a la población a enfermedades diarreicas.
- ▶ Limitada ayuda para los adultos mayores.
- ▶ Concreteado (revestimiento) de la calle principal en el valle el centro

#### **Ámbito Económico**

- ▶ Escasas oportunidades para los jóvenes y adultos.
- ▶ Desintegración familiar por emigración.
- ▶ Limitados talleres vocacionales.
- ▶ Venta de granos básicos a bajo precio.
- ▶ No hay mercado para vender artesanías a precio justo.
- ▶ No hay fuentes de financiamiento para los agricultores.
- ▶ Insumos agrícolas caros.

### **Ámbito Ambiental**

- ▶ Mala disposición de los desechos sólidos.
- ▶ Se carece de conciencia cultural para tratar los desechos olidos.
- ▶ Contaminación por carencia de tratamiento de las letrinas abonera.
- ▶ Quemadas discriminadas a bosques.
- ▶ Tala de árboles a la orilla de los ríos, riesgos de derrumbes, deforestación
- ▶ Brotes de enfermedades por criaderos de zancudos y mal tratamiento de las aguas grises.
- ▶ Contaminación por químicos agrícolas.
- ▶ Se requiere capacitar a la población en disposición de desechos sólidos

### **Cantón La Junta.**

#### **Ámbito Socio cultural**

- ▶ Empedrado y fraguado a 3 pasos peatonales hacia el río Pacayas (30 metros cada una) y dos hacia el río Azambio (100 metros cada una).
- ▶ Crear ordenanza municipal para regular en los temas de disposición de las aguas negras al río Pacayas, disposición de desecho sólidos y contaminación del río Pacayas para pescar.
- ▶ Empedrado y fraguado del acceso desde Los Irayoles hacia Los Guardado (200 mt).
- ▶ Reconstrucción de puente hamaca en la quebrada la Gualcamera (15 mt)
- ▶ Construcción de un nuevo tanque para almacenamiento de agua en Los Irayoles para 22 hogares (capacidad para 40 m<sup>3</sup>).
- ▶ Empedrado y fraguado de la calle que conduce desde La Junta hacia Barillas (100 mt) y desde el puente hacia Barillas (100 mt)
- ▶ Reparación de cerca perimetral y techo del Centro Escolar en caserío Barillas
- ▶ Reparación de sistema de aguas lluvias del Centro Escolar
- ▶ Construcción de un tanque de agua en Centro Escolar
- ▶ Construcción de un muro de contención en el Centro Escolar (30 mt)
- ▶ Empedrado y fraguado de la calle que conduce desde La Junta hacia el caserío Achotillos (250 mt).
- ▶ Empedrado y fraguado de la calle principal de caserío Achotillos (300 mt)
- ▶ Compra de un terreno para ampliar el cementerio municipal.
- ▶ Empedrado y fraguado de la calle de La Junta hacia la cancha de fútbol (100 mt)
- ▶ Construcción de graderías en la cancha.



### **Ámbito Económico**

- ▶ Talleres vocacionales de corte y confección
- ▶ Capacitación técnica a agricultores y ganaderos.
- ▶ Escasa fuente de empleos.
- ▶ Venta de granos básicos a precios bajos.
- ▶ Precios de insumos agrícolas a precios altos.

### **Ámbito Ambiental**

- ▶ Charlas de concientización para el buen manejo de los desechos sólidos
- ▶ Quemas indiscriminadas.
- ▶ Tala de árboles a la orilla de los ríos.
- ▶ Contaminación del río Pacayas con químicos para la pesca.
- ▶ Contaminación del río Pacayas y Azambio por las aguas negras del casco urbano

### **Cantón Candelaria.**

#### **Ámbito Socio cultural**

- ▶ Concreteado de calle que conduce de Chorosco a Candelaria, 2 km x 5 mt
- ▶ Compra de terreno para el cementerio.
- ▶ Muro de contención en calle a los Leones (300 mt) y concreteado de calle, 300 mt
- ▶ Cerco perimetral en Centro Escolar, 400 mt.
- ▶ Tuberías para aguas grises en el Centro Escolar, 20 mt.
- ▶ Construcción de cerco perimetral y muro de contención en cementerio, 250 mt
- ▶ Concreteado y muros de contención en la entrada de Unidad de Salud, 300 mt
- ▶ Poco apoyo a adultos mayores.
- ▶ Infraestructura de centro de salud en mal estado (cerco: 80 mt, techo y portón)
- ▶ Limitado servicio en salud (no hay enfermera).
- ▶ Limitado servicio de agua potable en El Pilón (se requiere un tanque)
- ▶ Muro de contención en calle de Candelaria hacia El Pilón, 5 mt
- ▶ Drenaje aguas lluvias en el Pilón, 30 mt, ayudaría a 23 hogares
- ▶ Empedrado y fraguado de calle desde El Pilón centro hacia Pacayas, 500 mt
- ▶ Apertura de calle desde Pacayas hacia El Pilón, 500 mt.
- ▶ Construcción de letrinas para todo el cantón, 60 letrinas.
- ▶ Cerco perimetral en cancha de futbol, 125 mt.
- ▶ Construcción de kiosco en La Cuchilla.
- ▶ Empedrado y fraguado en calle desde la salida de Candelaria hacia Pacayas, 50 mt.
- ▶ Carencia de centro de cómputo en Centro Escolar.
- ▶ Compra de un nacimiento de agua.

#### **Ámbito Económico**

- ▶ Talleres vocacionales.
- ▶ Poco apoyo a las artesanas y emprendedores con herramientas, equipo e insumos

- ▶ Escasez de equipo para facilitar actividades de cosecha de granos básicos (desgranadora).
- ▶ Poco conocimiento de las artesanas para comercializar productos
- ▶ Escasas fuentes de empleo.

### Ámbito Ambiental

- ▶ Deforestación de la Montaña.
- ▶ Mala disposición de desechos sólidos.
- ▶ Quemadas indiscriminadas.
- ▶ Contaminación de ríos por uso irresponsable de insumos agrícolas
- ▶ Se requieren campañas de fumigación.

- **De los sectores organizados**

#### PROBLEMAS DE LOS SECTORES DEL MUNICIPIO.

Nº	Sector juventud	Sector mujeres	Sector agrícola	Sector ganadero
1	Escasa participación en las organizaciones comunales (ADESCOS)	Carecen de organización (directivas, cooperativas y comités)	Sufren pérdidas en la producción por cambios climáticos, plagas y enfermedades	Perciben pérdidas de producción de leche por parte de algunos productores
2	Limitado apoyo para que puedan estudiar en niveles superiores	Carecen de un mercado para vender nuestros productos	Se ven afectado por las quemadas que realiza para preparar las tierras agrícolas deteriorando sus tierras.	No cuentan con equipo adecuado para obtener la producción de leche
3	Jóvenes mayores de 18 años tienen escasas oportunidades de empleo			

Fuente: Elaboración propia FUNDAMUNI Junio 2013, a partir de información jornada sectorial

- **De la municipalidad.**

- ▶ El sector jóvenes tienen escasa participación en las organizaciones comunales (ADESCOS)
- ▶ El sector mujeres carece de organización (directivas, cooperativas y comités)
- ▶ No se cuenta con documento escrito sobre procesos de recolección de datos catastrales para empresas e inmuebles
- ▶ No se cuenta con base de datos de inmuebles y empresas actualizada
- ▶ El departamento de recuperación de mora no cuenta con ningún documento escrito de procedimientos.
- ▶ La Municipalidad no cuenta con un plan de trabajo, para la recuperación de la mora.
- ▶ La población en general desconoce la mora de la municipalidad ni acciones que esta pretende realizar.



- ▶ Los empleados municipales no conocen a detalle el cálculo de la mora tributaria ni sus políticas.
- ▶ La municipalidad no cuenta con un Plan detallado de actividades que les sirvan para ver resultados al final de cada año.
- ▶ Concejales desconocen pasos para desarrollo de proyectos
- ▶ El conocimiento de las finanzas municipales es muy poco por parte de todos los empleados de la municipalidad y el Concejo.
- ▶ Concejales desconocen sus responsabilidades y obligaciones
- ▶ Personal municipal muestra debilidad en el trabajo en equipo.
- ▶ La municipalidad no cuenta con un ente interno que verifique las normas contables y políticas éticas de los procesos
- ▶ Falta de procedimientos escritos de los requisitos y requerimientos para contratar personal nuevo
- ▶ Empleados municipales desconocen obligaciones y deberes
- ▶ Se carece de instrumento de evaluación para empleados
- ▶ Ningún empleado municipal puede ser cubierto en su ausencia, debido a que desconocen el trabajo específico de otro.
- ▶ Empleados municipales sin claridad de las jerarquía de jefaturas, ni de sus derechos y responsabilidades, y realizan doble tareas
- ▶ No se tiene ningún documento por escrito de los procedimientos, controles y formatos en tesorería
- ▶ No cuentan con Auditor Interno ni documento que defina sus tareas
- ▶ El departamento de Contabilidad presenta dudas sobre los métodos de depreciación de los activos fijos
- ▶ La contabilidad está atrasada
- ▶ Empleados y concejales con pocos conocimientos en contabilidad gubernamental.
- ▶ El gasto corriente de la municipalidad está creciendo anualmente y este gasto se paga de los fondos para inversión
- ▶ Los Ingresos Propios de la municipalidad han decrecido, debido a malas políticas en cuanto a la recuperación de la mora
- ▶ Empleados municipales y concejales desconocen sobre análisis de los estados financieros.
- ▶ Cada departamento realiza sus gestiones administrativas y financieras de forma diferente.
- ▶ No se cuenta con manual de procedimientos de Tesorería
- ▶ Se desconoce sobre la herramienta Flujo de Caja
- ▶ Falta de automatización de los procesos, cheques Boucher, sistemas en línea
- ▶ No se realizan informes mensuales de orientación de toma de decisiones al concejo.



## ANEXO Nº 2: INDICE DE CUADROS, MAPAS Y GRÁFICOS.

### ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro 1. División político administrativa.....	10
Cuadro 2. Conectividad vial externa.....	12
Cuadro 3. Conectividad vial interna.....	12
Cuadro 4. Tipología del municipio de Comalapa.....	14
Cuadro 5. Población según censo 2007.....	15
Cuadro 6. Población total por cantón y área urbana según Unidad de Salud.....	16
Cuadro 7. Población total por grupos etarios.....	16
Cuadro 8. Proyección de poblacional en periodo de vigencia del PEP, 2014-2018.....	18
Cuadro 9. Actores externos presentes en el municipio.....	19
Cuadro 10. Actores internos presentes en el municipio .....	21
Cuadro 11. Datos de vivienda.....	24
Cuadro 12. Cobertura de agua potable en hogares de acuerdo a almanaque 262.....	24
Cuadro 13. Cobertura de agua potable en hogares según la Unidad de Salud.....	25
Cuadro 14. Sistemas de agua potable .....	25
Cuadro 15. Cobertura de letrinas.....	26
Cuadro 16. Disposición final de desechos sólidos.....	27
Cuadro 17. Cobertura de energía eléctrica .....	28
Cuadro 18. Cobertura de educación.....	29
Cuadro 19. Analfabetismo de la población mayor a 10 años.....	30
Cuadro 20. Principales problemas o necesidades en el ámbito socio cultural.....	32
Cuadro 21. Principales cultivos, áreas y rendimientos.....	34
Cuadro 22. Actores del sector económico del municipio.....	35
Cuadro 23. Clasificación de productos y producción de granos básicos según destino..	37
Cuadro 24. Tipo y cantidad de negocios.....	39
Cuadro 25. Principales problemas o necesidades en el ámbito económico.....	40
Cuadro 26. Uso de los suelos por áreas.....	48
Cuadro 27. Principales problemas o necesidades en el ámbito ambiental.....	50
Cuadro 28. Organización de la Alcaldía Municipal.....	55
Cuadro 29. Ingresos municipales periodo 2010-2012.....	57
Cuadro 30. Egresos municipales período 2010-2012.....	58
Cuadro 31. Ingresos y egresos periodo 2010-2012.....	59
Cuadro 32. Subsidio a servicios municipales.....	61
Cuadro 33. Principales problemas en el ámbito político institucional .....	62



Cuadro 34. Temas, problemas y ejes estratégicos ámbito socio cultural.....	64
Cuadro 35. Temas, problemas y ejes estratégicos ámbito económico.....	65
Cuadro 36. Temas, problemas y ejes estratégicos ámbito ambiental.....	67
Cuadro 37. Temas, problemas y ejes estratégicos ámbito político institucional.....	68
Cuadro 38 .Estrategia de desarrollo ámbito socio cultural.....	72
Cuadro 39. Estrategia de desarrollo ámbito económico.....	75
Cuadro 40. Estrategia de desarrollo ámbito ambiental.....	78
Cuadro 41. Estrategia de desarrollo ámbito político institucional.....	81
Cuadro 42. Ingresos y gastos municipales periodo 2014- 2018.....	84
Cuadro 43. Programa de inversión multianual del ámbito socio cultural.....	85
Cuadro 44. Programa de inversión multianual del ámbito económico.....	88
Cuadro 45. Programa de inversión multianual del ámbito ambiental.....	89
Cuadro 46. Programa de inversión multianual del ámbito político institucional.....	91
Cuadro 47. Cronograma de implementación ámbito socio cultural.....	93
Cuadro 48. Cronograma de implementación ámbito económico.....	96
Cuadro 49. Cronograma de implementación ámbito ambiental.....	96
Cuadro 50. Cronograma de implementación ámbito político institucional.....	97
Cuadro 51. Estrategia de seguimiento ámbito socio cultural.....	101
Cuadro 52. Estrategia de seguimiento ámbito económico.....	103
Cuadro 53. Estrategia de seguimiento ámbito ambiental.....	105
Cuadro 54. Estrategia de seguimiento ámbito político institucional.....	106
Cuadro 55. Cronograma de actividades de estrategia de comunicación.....	112
Cuadro 56. Presupuesto de estrategia de comunicación y gestión del PEP.....	113
<b>INDICE DE MAPAS</b>	
Mapa 1. Ubicación del municipio en el país y el departamento.....	10
Mapa 2. División político administrativa del municipio.....	11
Mapa 3. Conectividad vial.....	13
Mapa 4. Hidrografía.....	44
Mapa 5. Clasificación Agrológica.....	46
Mapa 6. Clasificación climatológica.....	49
Mapa 7. Susceptibilidad a deslizamiento e inundación.....	54
<b>INDICE DE GRAFICOS</b>	
Gráfico 1. Pirámide poblacional.....	17
Gráfico 2. Organigrama actual de la municipalidad de Comalapa.....	56



### ANEXO 3. BIBLIOGRAFÍA.

1. FISDL (2005 a), Mapa de Pobreza: Política Social y Focalización, El Salvador
2. GTZ (2009), Tipología de los Municipios de El Salvador 2,007, El Salvador.
3. MARN (1996), Cartografía Municipio de Comalapa, Chalatenango, El Salvador.
4. Ministerio de Economía (2009), VI Censo de Población y V de Vivienda, Tomo IV, Volumen II, Dirección de Estadísticas y Censo 2,007, El Salvador.
5. Ministerio de Economía (2009), IV Censo Agropecuario 2007-2008, Resultados Nacionales, DGEA, BCR, DIGESTYC, El Salvador.
6. MINSAL (2012), Sistema de Morbi.- Mortalidad, Unidad Salud Comunitaria Familiar de Comalapa, Chalatenango, El Salvador.
7. MINSAL (2012) Censo de Población, Unidad Salud Comunitaria Familiar de Comalapa, Chalatenango, El Salvador.
8. MINED (2012), Censo de Centros Escolares, Departamental de Educación Chalatenango, El Salvador
9. MINED (2010), Memoria de Labores 2009-2010, El Salvador.
10. PNUD (2009), Almanaque 262 del Estado del Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador, San Salvador, El Salvador.
11. PNUD (2005), Informe Sobre Desarrollo Humano El Salvador, PNUD\_Migraciones, El Salvador.



## ANEXO 4. ARCHIVO FOTOGRÁFICO.



## ANEXO 5: LISTADOS DE ASISTENCIA Y BITÁCORAS

