

Informe sobre aportes privados a partidos políticos

Periodo 2006 -2017



Informe sobre aportes privados a partidos políticos 2006 -2017

I. Antecedentes

El acceso a los donantes particulares de los partidos políticos ha transcurrido por una serie de procesos administrativos y judiciales para establecer la publicidad de los mismos. El 22 de septiembre de 2014 la Sala de lo Constitucional declaró inconstitucional la falta de regulación, en la Ley de Partidos Políticos, del acceso a la información, principios de transparencia y democracia interna de los partidos políticos por lo que falló que la Asamblea Legislativa debía normarla.

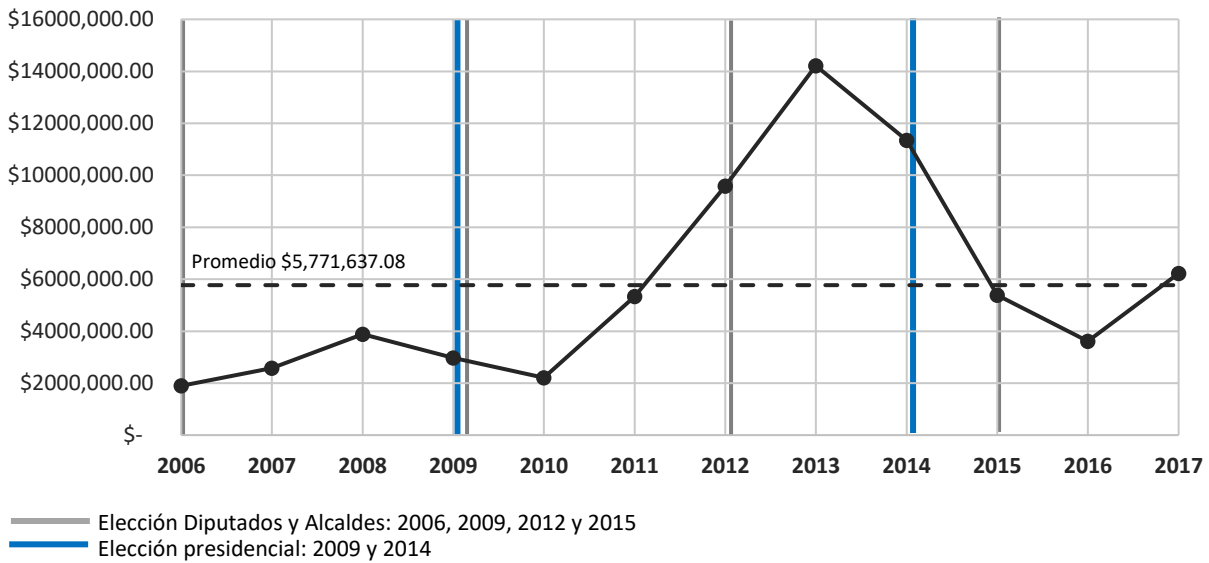
En mayo de 2016, un ciudadano solicitó al Ministerio de Hacienda (MH) el listado de personas que dicha institución tenía reportado como donantes de los partidos políticos de 2014 y 2015, pero esta le fue negada amparado en el secreto tributario. Ante esto el ciudadano se avoca al Instituto de Acceso a la Información Pública (IAIP) quien dictamina que la información debe ser entregada. Por lo anterior, el MH presenta una demanda en la Sala de lo Contencioso Administrativo, la cual es admitida y suspende la orden del IAIP. Es hasta septiembre de 2017 que la Sala de lo Constitucional ordena a la Sala de lo Contencioso “resolver a la brevedad posible, lo pertinente para dejar sin efecto la suspensión provisional” de la entrega de los donantes. En cumplimiento de la resolución del 8 de septiembre de 2017 la Sala de lo Contencioso Administrativo deja sin efecto, en ese mismo mes, la medida cautelar, pero la comunica hasta el 14 de febrero del presente año.

En resolución del 10 de enero del presente año, la Sala de lo Constitucional explica que tendrá que “resolver las peticiones del ciudadano” sobre, entre otras cosas, la constitucionalidad del artículo los arts. 24-A, letra “a” de la Ley de Partidos Políticos que establece el límite inferior de publicación de la información. En tanto la Sala de lo Constitucional no declare la inconstitucionalidad de los mismos la administración pública debe cumplir con los límites establecidos en la Ley de Partidos Políticos so pena de ser denunciado por actos arbitrarios; no obstante lo anterior, la Secretaría de Participación, Transparencia y Anticorrupción de la Presidencia de la República sostiene que esa información debería ser divulgada por el interés público que reviste.

II. Donaciones globales a partidos políticos

De acuerdo a los registros de 2006 a 2017, los partidos políticos han recibido un total de \$69,259,644.98 en concepto de donaciones, tanto de personas naturales como jurídicas; en promedio anualmente recibieron \$5,771,637.08. Entre el año 2012 y 2014 las donaciones superaron el promedio, particularmente el año 2013 y previo a las elecciones presidenciales del año 2014, se identifica como el registro más alto de toda la serie, básicamente por un aumento sustancial de las contribuciones al partido ARENA. Por otra parte, en 2015 las donaciones son cercanas al promedio mientras que para 2016 descienden y, en 2017, suben nuevamente. La tendencia de las donaciones es presentada en el gráfico 1, además se colocan como referencia los procesos electorales tanto presidenciales, como de diputados y alcaldes.

Gráfico 1: Donación total a partidos políticos por año (2006-2017)



Fuente: Ministerio de Hacienda. Listado de donantes de partidos políticos 2006-2017.

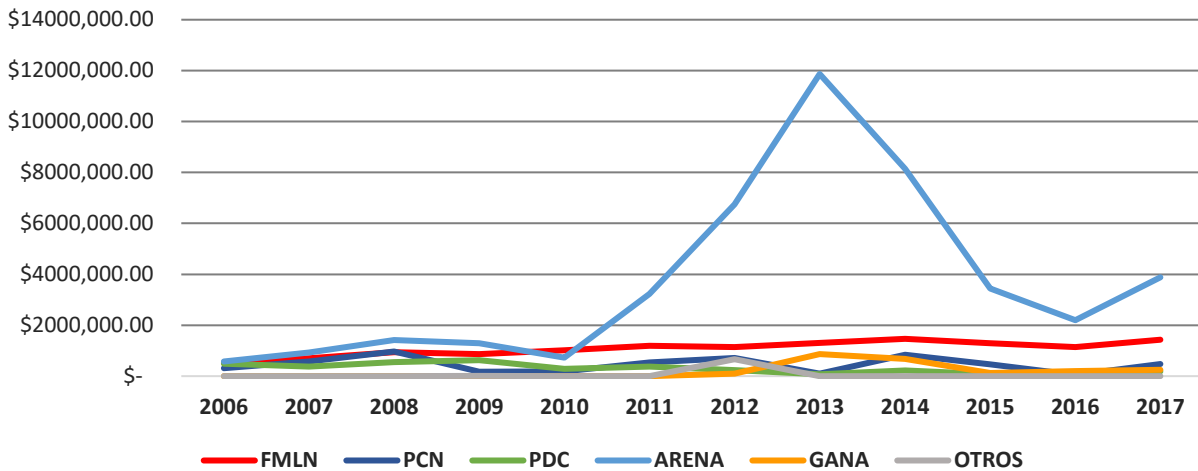
III. Donaciones por partido político

Las donaciones recibidas por cada partido político durante el periodo referido están contenidas en la tabla 1; al analizar el comportamiento de las donaciones anuales es posible afirmar que en la mayoría de los partidos no se presentan variaciones sensibles, con excepción del partido ARENA. En primer lugar, desde el año 2011, ARENA incrementó las donaciones recibidas, alcanzando el punto más alto en 2013; de tal forma el incremento de las donaciones totales reflejadas en la gráfica 1 entre el año 2011 y 2015 es coincidente con el comportamiento de las donaciones recibidas por el partido ARENA. En segundo lugar, este partido en solo 3 años (2012-2014) recibió el equivalente al 39% de la donación total de los 12 años; aproximadamente 7 veces más de lo que recibió el FMLN en el mismo periodo y, 3 veces más, que todo el resto de los partidos políticos en conjunto. Lo anterior es reflejado en el gráfico 2.

Tabla No.1: Donación a partidos políticos por año (2006-2017) En dólares

| AÑO | ARENA | FMLN | PCN | PDC | GANA | OTROS | Total por año |
|------|-----------------------|----------------------|-----------------------|-----------------------|---------------------|-------------------|----------------------|
| 2006 | 575,236.09 | 526,057.25 | 309,190.00 | 487,714.54 | 0.00 | \$0.00 | 1,898,197.88 |
| 2007 | 924,070.30 | 699,556.82 | 575,450.00 | 378,105.00 | 0.00 | \$0.00 | 2,577,182.12 |
| 2008 | 1,422,481.08 | 943,466.88 | 967,300.00 | 551,057.01 | 0.00 | \$0.00 | 3,884,304.97 |
| 2009 | 1,297,994.31 | 861,549.84 | 173,374.71 | 627,496.97 | 0.00 | \$7,000.00 | 2,967,415.83 |
| 2010 | 725,336.68 | 1,019,387.85 | 185,538.13 | 282,077.05 | 0.00 | \$0.00 | 2,212,339.71 |
| 2011 | 3,227,582.07 | 1,189,899.51 | 541,930.59 | 380,842.52 | 0.00 | \$0.00 | 5,340,254.69 |
| 2012 | 6,745,227.22 | 1,142,830.86 | 708,584.49 | 232,277.03 | 92,167.35 | \$663,969.08 | 9,585,056.03 |
| 2013 | 11,867,342.65 | 1,308,867.54 | 94,906.25 | 76,200.00 | 865,655.01 | \$500.00 | 14,213,471.45 |
| 2014 | 8,142,667.63 | 1,465,516.24 | 842,413.05 | 226,516.90 | 672,204.16 | \$0.00 | 11,349,317.98 |
| 2015 | 3,445,177.86 | 1,286,126.25 | 463,823.09 | 67,563.40 | 128,717.50 | \$400.00 | 5,391,808.10 |
| 2016 | 2,202,820.28 | 1,140,196.22 | 50,321.74 | 22,780.00 | 194,253.00 | \$1,721.00 | 3,612,092.24 |
| 2017 | 3,880,970.26 | 1,432,232.74 | 480,179.14 | 187,129.74 | 247,692.1 | \$0.00 | 6,228,203.98 |
| | 44,456,906.43, | 13,015,688.00 | \$5,393,011.19 | \$3,519,760.16 | 2,200,689.12 | 673,590.08 | 69,259,644.98 |

Gráfico 2: Comportamiento de donaciones por partido (2006-2017)

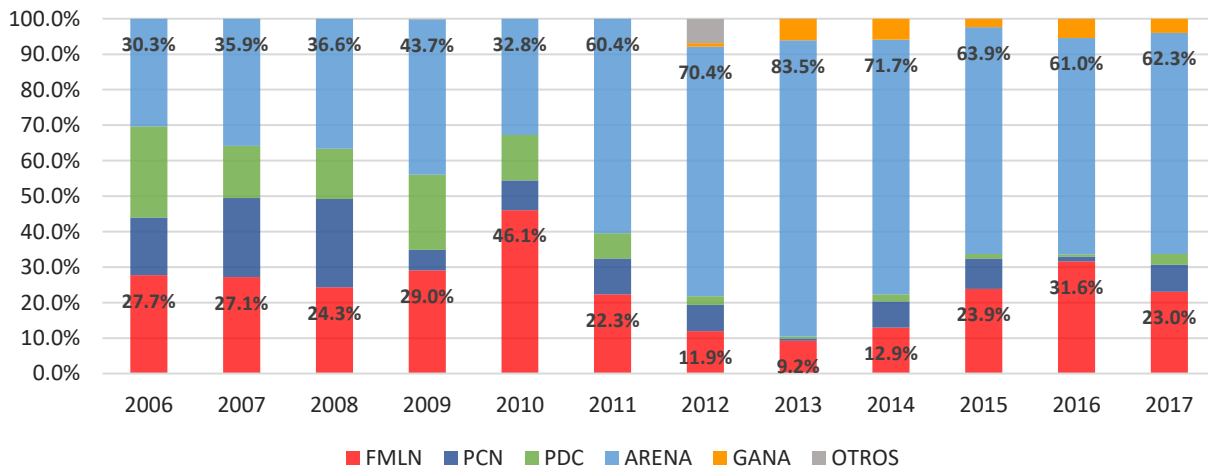


Fuente: Ministerio de Hacienda. Listado de donantes de partidos políticos 2006-2017.

IV. Distribución de donaciones anuales por partido político

A partir de la totalidad de donaciones, es decir \$69,259,644.98, se estima que ARENA ha percibido la mayor parte de ellas, con el 64.2%; seguido del FMLN, con 18.8%; PCN, con 7.8%; PDC, con 5.1%; GANA¹, con 3.2%; y, otros partidos, con 1.0%. Para profundizar en la distribución de donaciones a partidos políticos por año, se presenta en el gráfico 3 el valor porcentual por partido político en cada uno de los años de la serie 2006 – 2017.

Gráfico 3: Distribución porcentual de donaciones anual por partido (2006-2017)



Fuente: Ministerio de Hacienda. Listado de donantes de partidos políticos 2006-2017

A partir de lo anterior, se destaca que, con excepción del año 2010, ARENA ha recibido la mayor parte de las donaciones a partidos políticos en todos los años. Resalta el periodo 2011 a 2017, que coincide con la información plasmada en los apartados anteriores.

¹ Partido político constituido legalmente en enero del año 2010.

V. Distribución de donantes y montos de donaciones por tipo de persona

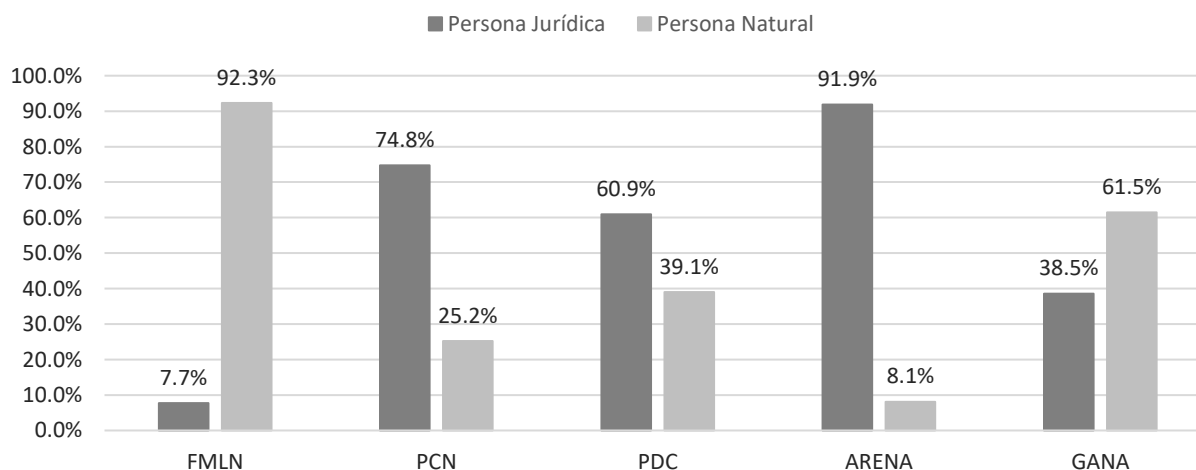
Las fuentes de donación se dividen en dos grandes grupos: las personas naturales y las personas jurídicas. Por lo anterior, la totalidad de donantes por partido político ha sido clasificado de esta forma y se presenta en la tabla 2.

| Partido político | Persona Jurídica | | Persona Natural | | Total de donaciones | Total de donación (En \$) |
|------------------|----------------------|------------------------|----------------------|------------------------|---------------------|---------------------------|
| | Número de donaciones | Monto de donación (\$) | Número de donaciones | Monto de donación (\$) | | |
| FMLN | 84 | 1,002,397.17 | 21,972 | 12,013,290.83 | 22,056 | 13,015,688.00 |
| ARENA | 2,254 | 40,849,668.42 | 8,489 | 3,607,238.01 | 10,743 | 44,456,906.43 |
| GANA | 25 | 847,939.65 | 1,510 | 1,352,749.47 | 1,535 | 2,200,689.12 |
| PCN | 164 | 4,031,837.06 | 188 | 1,361,174.13 | 352 | 5,393,011.19 |
| PDC | 126 | 2,145,151.75 | 642 | 1,374,608.41 | 768 | 3,519,760.16 |
| Otros | 9 | 612,569.08 | 7 | 61,021.00 | 16 | 673,590.00 |
| Total | 2,662 | 49,489,563.13 | 32,808 | 19,770,081.85 | 35,470 | 69,259,644.98 |

Fuente: Ministerio de Hacienda. Listado de donantes de partidos políticos 2006-2017

Sobre las donaciones realizadas por las personas naturales, se afirma que todos los partidos políticos han recibido donaciones de este tipo; en ese sentido destaca al FMLN quien ha recibido 21,972 donaciones de personas naturales y, en relación al total de donaciones, acumula aproximadamente el 67% de la cantidad de donaciones de personas naturales. En cuanto a las personas jurídicas, también han donado a todos los partidos políticos, destaca el caso del partido ARENA que ha percibido 2,254 donaciones de este tipo de persona y representan el 85% de la cantidad de donaciones de personas jurídicas. Adicionalmente, se estima cuánto de los fondos percibidos por cada partido político ha sido donado tanto por personas naturales como jurídicas; lo anterior se expresa en valores porcentuales en el gráfico 4.

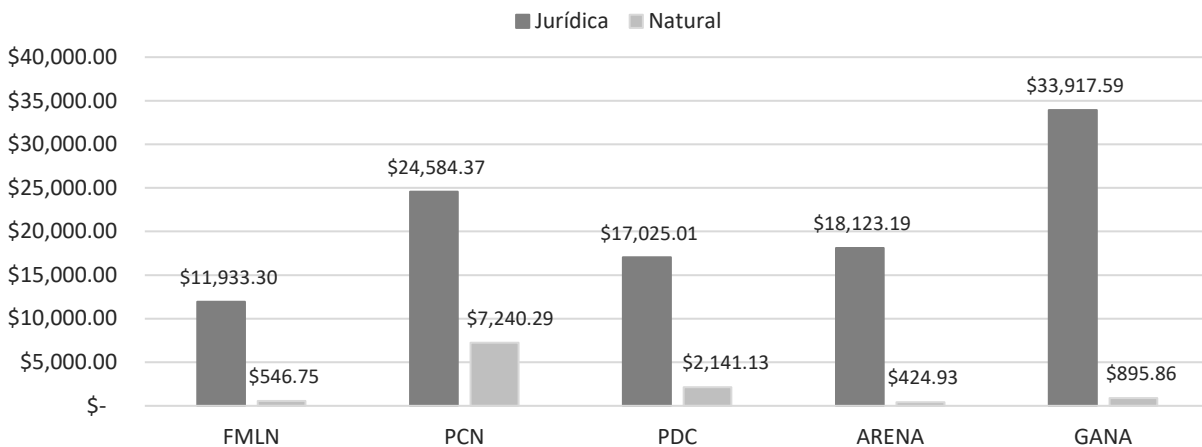
Gráfico 4. Distribución de donación por tipo de persona (2006-2017)



Fuente: Ministerio de Hacienda. Listado de donantes de partidos políticos 2006-2017

El partido FMLN ha recibido la mayor parte de sus fondos de donaciones de personas naturales con 92.3%, seguido de GANA con 61.5%. En el sentido opuesto, el partido ARENA ha recibido la mayor parte de sus fondos de donaciones provenientes de personas jurídicas con un 91.9%, seguido del PCN y el PDC con 74.8% y 60.9%, respectivamente. Dicho lo anterior, se presenta el cálculo de cuánto dona en promedio una persona natural y una persona jurídica a cada partido político. En el gráfico 5 se refleja esta información expresada en dólares en función de la totalidad de donaciones percibidas por partido político entre 2006 y 2017.

Gráfico No.5: Donación promedio por tipo de persona (2006-2017)



Fuente: Ministerio de Hacienda. Listado de donantes de partidos políticos 2006-2017

VI. Composición de donaciones recibidas por partido político

Al cruzar la información presentada en los apartados anteriores, resulta pertinente destacar algunos aspectos relevantes por cada partido.

| Tabla No.3 Composición las donaciones recibidas (2006 – 2017) | |
|--|--|
| ARENA Fondos percibidos \$44,456,906.43 | <ul style="list-style-type: none"> El 91.9% de los fondos percibidos por ARENA han sido aportadas por personas jurídicas que representan el 21.0% de sus donantes en 12 años, con una aportación promedio por persona jurídica de \$18,123.19. El 8.1% de los fondos percibidos por ARENA han sido aportadas por personas naturales que representan el 79.0% de sus donantes en 12 años, con una aportación promedio por persona natural de \$424.93. |
| FMLN Fondos percibidos \$13,015,688.00 | <ul style="list-style-type: none"> El 7.7% de los fondos percibidos por el FMLN han sido aportadas por personas jurídicas que representan el 0.4% de sus donantes en 12 años, con una aportación promedio por persona jurídica de \$11,933.30. El 92.3% de los fondos percibidos por el FMLN han sido aportadas por personas naturales que representan el 99.6% de sus donantes en 12 años, con una aportación promedio por persona natural de \$546.75. |
| PCN Fondos percibidos \$5,393,011.19 | <ul style="list-style-type: none"> El 74.8% de los fondos percibidos por el PCN han sido aportadas por personas jurídicas que representan el 46.6% de sus donantes en 12 años, con una aportación promedio por persona jurídica de \$24,584.37. El 25.2% de los fondos percibidos por el PCN han sido aportadas por personas naturales que representan el 53.4% de sus donantes en 12 años, con una aportación promedio por persona natural de \$7,240.29. |

| | |
|--|--|
| PDC Fondos percibidos \$3,519,760.16 | <ul style="list-style-type: none"> El 60.9% de los fondos percibidos por el PDC han sido aportadas por personas jurídicas que representan el 16.4% de sus donantes en 12 años, con una aportación promedio por persona jurídica de \$17,025.01. El 39.1% de los fondos percibidos por el PDC han sido aportadas por personas naturales que representan el 83.6% de sus donantes en 12 años, con una aportación promedio por persona natural de \$2,141.13. |
| GANA Fondos percibidos \$2,200,689.12 | <ul style="list-style-type: none"> El 38.5% de los fondos percibidos por GANA han sido aportadas por personas jurídicas que representan el 1.6% de sus donantes en 6 años, con una aportación promedio por persona jurídica de \$33,917.59. El 61.5% de los fondos percibidos por GANA han sido aportadas por personas naturales que representan el 98.4% de sus donantes en 6 años, con una aportación promedio por persona natural de \$895.86. |

Fuente: Ministerio de Hacienda. Listado de donantes de partidos políticos 2006-2017

VII. Publicidad de los donantes

Según la Ley de Partidos Políticos, en el artículo 24-A, los partidos políticos deben facilitar a la ciudadanía que lo solicite el nombre de las personas naturales y jurídicas que realizan aportes al partido político, así como el monto de los mismos. En el caso de las personas naturales, cuando la suma aportada en un mismo año fiscal sea mayor a los cinco salarios mínimos mensuales del sector industria (\$304.17)², es decir aportes mayores de \$1,520.85. Y para las personas jurídicas cuando la suma aportada sea mayor a diecisiete salarios antes referidos, es decir, montos mayores a \$5,170.89.

| Partido político | Persona jurídica | | Persona Natural | |
|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | Arriba \$5,170.89 | Debajo \$5,170.89 | Arriba \$1,520.85 | Debajo \$1,520.85 |
| ARENA | \$64,792.08 | \$1,537.91 | \$7,128.68 | \$154.64 |
| FMLN | \$47,198.79 | \$1,581.27 | \$4,210.60 | \$193.05 |
| PCN | \$41,904.89 | \$1,930.48 | \$10,204.89 | \$513.90 |
| PDC | \$26,313.31 | \$2,913.34 | \$6,181.15 | \$356.19 |
| GANA | \$45,546.34 | \$4,015.07 | \$3,487.06 | \$538.52 |

Fuente: Ministerio de Hacienda. Listado de donantes de partidos políticos 2006-2017

Con la publicación del listado de donantes registrados por el Ministerio de Hacienda en 12 años, se da a conocer quiénes han donado el 92.8% (\$49,489,563.13) de los aportes realizados por personas jurídicas y el 64.5% (\$19,770,081.90) de los aportes que corresponden a personas naturales. Ver listados en donantespartidos.info

VIII. Rubros de personas donantes

Al verificar el listado de personas naturales y jurídicas por cada uno de los partidos políticos, se identifican que diversos rubros comerciales de las personas jurídicas donantes como bancos, aseguradoras, aerolíneas, industria azucarera, distribuidoras diversas, droguerías y laboratorios, farmacias, inmobiliarias, telefonías, agencias de publicidad, canales de televisión, agencias de viajes,

² Según acuerdo No.6: *Tarifa de salarios mínimos para personas que trabajan en los rubros del comercio, servicios, industria e ingenios azucareros, así como para las trabajadoras y los trabajadores a domicilio que laboren para dichos rubros.* Ministerio de Trabajo. Fecha 21/12/2017.

textileras, zonas francas, empresas hoteleras, bufetes de abogados, periódicos, supermercados, ventas de productos varios, producción bebidas y alimentos como azúcar, harina, café, lácteos, entre otros.

Dentro del conjunto personas jurídicas que realizaron donaciones a partidos políticos se identifican algunas instituciones privadas de educación superior. También son identificadas fundaciones, asociaciones y otras formas de organización, el detalle se presenta a continuación indicando el nombre del ente o institución donante, el monto total de donación, el año o años realizó la donación y el partido político que la recibió. Dentro del monto total de las donaciones realizadas por personas jurídicas a todos los partidos políticos, las del Centro de Estudios Políticos “Dr. José Antonio Rodríguez Porth” representan el 17.4% del monto total.

| Tabla No.5: Donantes atípicos a partidos políticos | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--------------------------|------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-------------------------|-------|
| Ente o institución donante | Monto de donación | Año de donación | | | | | | | | | | | Partido político | |
| | | 06 | 07 | 08 | 09 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | | |
| Centro de Estudios Políticos “Dr. José Antonio Rodríguez Porth” | \$12,020,193.79 | | | | | | X | X | X | X | | | | ARENA |
| Universidad Tecnológica de El Salvador | \$95,000.00 | | | | | | | X | | | | | | ARENA |
| Universidad Francisco Gavidia | \$42,000.00 | | X | X | X | | X | X | X | | | | | ARENA |
| Fundación San Nicolás | \$90,000.00 | | | | X | | | | | | | | | PDC |
| Fundación Laboratorios López | \$30,492.25 | | | | | | X | X | X | X | | | | ARENA |
| | \$6,506.84 | | | | | X | | | | | | | | PCN |
| | \$2,736.48 | | | | | X | X | | | | | | | PDC |
| Fundación CESSA | \$4,350.00 | | | | | | | X | | | | | | ARENA |

Fuente: Ministerio de Hacienda. Listado de donantes de partidos políticos 2006-2017



**Documentos
del proceso**



**Descargar
informe**



**Documentos
en excel**

donantespartidos.info

SPTA

Secretaría de Participación
Transparencia y Anticorrupción