**San Salvador, 1 de marzo de 2019**

**Licenciado**

**Presente**

**Respetable Licenciado :**

Atendiendo la solicitud de información No 003/2019 que presentó al CONNA, hago de su conocimiento que se ha requerido la información solicitada a la Subdirección de Defensa de Derechos Individuales y a la Dirección Ejecutiva del CONNA, quienes respondieron lo siguiente:

**1. Número de niñas, niños (0-12 años) y adolescentes (12-18 años) que han sido retornados desde el extranjero hacia El Salvador en los años 2017, 2018 y 2019, detallando: el género, edades, el municipio y departamento de procedencia, su condición de no acompañado o separado , el motivo del viaje; el número de niñas, niños y adolescentes (NNA) que han requerido protección especial o se ha determinado condiciones de especial vulnerabilidad con énfasis en las niñas y adolescentes mujeres.**

Género y edades:

el municipio y departamento de procedencia, su condición de no acompañado o separado, el motivo del viaje, el número de niñas, niños y adolescentes que han requerido protección especial o se ha determinado condiciones de especial vulnerabilidad con énfasis en las niñas y adolescentes mujeres.

|  |
| --- |
| **Detalle mensual según sexo** |
| **Fecha** | **Mujer** | **Hombre** | **Sexo edad desc.** | **Total** |
| **Niña** | **Adol.** | **Edad desc.** | **Niño** | **Adol.** | **Edad desc.** |
| 2017/Ene | 16 | 46 | 0 | 23 | 86 | 0 | 0 | 171 |
| 9.41% | 26.47% | 0.00% | 13.53% | 50.59% | 0.00% | 0.00% | 7.57% |
| 2017/Feb | 25 | 50 | 0 | 27 | 108 | 1 | 0 | 211 |
| 11.79% | 23.58% | 0.00% | 12.74% | 50.94% | 0.47% | 0.00% | 9.39% |
| 2017/Mar | 14 | 27 | 0 | 11 | 37 | 0 | 0 | 89 |
| 15.91% | 29.55% | 0.00% | 12.50% | 42.05% | 0.00% | 0.00% | 3.92% |
| 2017/Abr | 4 | 7 | 0 | 5 | 28 | 0 | 0 | 44 |
| 9.09% | 15.91% | 0.00% | 11.36% | 63.64% | 0.00% | 0.00% | 1.96% |
| 2017/May | 5 | 23 | 0 | 14 | 37 | 0 | 0 | 79 |
| 6.33% | 29.11% | 0.00% | 17.72% | 46.84% | 0.00% | 0.00% | 3.52% |
| 2017/Jun | 8 | 16 | 0 | 16 | 36 | 0 | 0 | 76 |
| 10.53% | 21.05% | 0.00% | 21.05% | 47.37% | 0.00% | 0.00% | 3.38% |
| 2017/Jul | 11 | 8 | 0 | 6 | 34 | 0 | 0 | 59 |
| 18.64% | 13.56% | 0.00% | 10.17% | 57.63% | 0.00% | 0.00% | 2.63% |
| 2017/Ago | 15 | 24 | 0 | 14 | 45 | 0 | 0 | 98 |
| 15.31% | 24.49% | 0.00% | 14.29% | 45.92% | 0.00% | 0.00% | 4.36% |
| 2017/Sep | 7 | 18 | 0 | 5 | 43 | 0 | 0 | 73 |
| 9.72% | 25.00% | 0.00% | 6.94% | 58.33% | 0.00% | 0.00% | 3.20% |
| 2017/Oct | 9 | 18 | 0 | 7 | 46 | 0 | 0 | 80 |
| 11.25% | 22.50% | 0.00% | 8.75% | 57.50% | 0.00% | 0.00% | 3.56% |
| 2017/Nov | 13 | 19 | 0 | 12 | 44 | 0 | 0 | 88 |
| 14.77% | 21.59% | 0.00% | 13.64% | 50.00% | 0.00% | 0.00% | 3.92% |
| 2017/Dic | 7 | 6 | 0 | 5 | 27 | 0 | 0 | 45 |
| 15.56% | 13.33% | 0.00% | 11.11% | 60.00% | 0.00% | 0.00% | 2.00% |
| 2018/Ene | 8 | 17 | 0 | 17 | 24 | 0 | 0 | 66 |
| 12.12% | 25.76% | 0.00% | 25.76% | 36.36% | 0.00% | 0.00% | 2.94% |
| 2018/Feb | 10 | 22 | 0 | 13 | 40 | 0 | 0 | 85 |
| 11.76% | 25.88% | 0.00% | 15.29% | 47.06% | 0.00% | 0.00% | 3.78% |
| 2018/Mar | 11 | 21 | 0 | 13 | 36 | 0 | 0 | 81 |
| 13.58% | 25.93% | 0.00% | 16.05% | 44.44% | 0.00% | 0.00% | 3.60% |
| 2018/Abr | 16 | 18 | 0 | 22 | 40 | 0 | 0 | 96 |
| 16.67% | 18.75% | 0.00% | 22.92% | 41.67% | 0.00% | 0.00% | 4.27% |
| 2018/May | 7 | 16 | 0 | 18 | 31 | 0 | 0 | 72 |
| 9.72% | 22.22% | 0.00% | 25.00% | 43.06% | 0.00% | 0.00% | 3.20% |
| 2018/Jun | 12 | 24 | 0 | 7 | 50 | 0 | 0 | 93 |
| 12.63% | 25.26% | 0.00% | 7.37% | 52.63% | 0.00% | 0.00% | 4.14% |
| 2018/Jul | 14 | 28 | 0 | 10 | 57 | 0 | 0 | 109 |
| 12.84% | 25.69% | 0.00% | 9.17% | 52.29% | 0.00% | 0.00% | 4.85% |
| 2018/Ago | 12 | 15 | 0 | 12 | 52 | 0 | 0 | 91 |
| 13.19% | 16.48% | 0.00% | 13.19% | 57.14% | 0.00% | 0.00% | 4.05% |
| 2018/Sep | 5 | 26 | 0 | 13 | 37 | 0 | 0 | 81 |
| 6.17% | 32.10% | 0.00% | 16.05% | 45.68% | 0.00% | 0.00% | 3.60% |
| 2018/Oct | 15 | 34 | 0 | 15 | 60 | 0 | 0 | 124 |
| 12.10% | 27.42% | 0.00% | 12.10% | 48.39% | 0.00% | 0.00% | 5.52% |
| 2018/Nov | 17 | 26 | 0 | 22 | 69 | 0 | 0 | 134 |
| 12.69% | 19.40% | 0.00% | 16.42% | 51.49% | 0.00% | 0.00% | 5.96% |
| 2018/Dic | 11 | 17 | 0 | 4 | 24 | 0 | 0 | 56 |
| 19.64% | 30.36% | 0.00% | 7.14% | 42.86% | 0.00% | 0.00% | 2.49% |
| 2019/Ene | 6 | 15 | 0 | 10 | 18 | 0 | 0 | 49 |
| 12.24% | 30.61% | 0.00% | 20.41% | 36.73% | 0.00% | 0.00% | 2.18% |
| Total | 278 | 541 | 0 | 321 | 1,109 | 1 | 0 | 2,250 |
| 12.37% | 23.99% | 0.00% | 14.29% | 49.31% | 0.04% | 0.00% |
| Total niñas y adolescentes mujeres 817 | Total niños y adolescentes hombres 1,430 |   |
| 36.36% | 63.64% |
| **Fuente: CONNA, Sistema de información de la niñez y adolescencia en El Salvador - SINAES. Fecha de generación del informe 27/02/2019 - 10:35:15** |

Según condición de acompañado o no:

|  |
| --- |
| **Detalle según acompañado - no acompañado** |
|  | **Mujer** | **Hombre** | **Sexo edad desc.** | **Total** |
| **Niña** | **Adol.** | **Edad desc.** | **Niño** | **Adol.** | **Edad desc.** |
| Acompañado(a) | 173 | 84 | 0 | 192 | 109 | 0 | 0 | 558 |
| 31.00% | 15.05% | 0.00% | 34.41% | 19.53% | 0.00% | 0.00% | 24.80% |
| No acompañado(a) | 105 | 456 | 0 | 129 | 1,001 | 1 | 0 | 1,692 |
| 6.21% | 26.95% | 0.00% | 7.62% | 59.16% | 0.06% | 0.00% | 75.20% |
| Total | 278 | 540 | 0 | 321 | 1,110 | 1 | 0 | 2,250 |
| 12.36% | 24.00% | 0.00% | 14.27% | 49.33% | 0.04% | 0.00% |
| Total niñas y adolescentes mujeres 818 | Total niños y adolescentes hombres 1,432 |   |
| 36.36% | 63.64% |
| **Fuente: CONNA, Sistema de información de la niñez y adolescencia en El Salvador - SINAES. Fecha de generación del informe 27/02/2019 - 10:35:15** |

Número de NNA que han requerido Protección por parte de Juntas de Protección.

|  |
| --- |
| **Remitido a Junta de Protección** |
| **Remitido a Junta de Protección de (Notificaciones y acogimientos)** | **Mujer** | **Hombre** | **Sexo edad desc.** | **Total** |
| **Niña** | **Adol.** | **Edad desc.** | **Niño** | **Adol.** | **Edad desc.** |
| Ahuachapán | 6 | 17 | 0 | 10 | 40 | 0 | 0 | 73 |
| 8.22% | 23.29% | 0.00% | 13.70% | 54.79% | 0.00% | 0.00% | 6.48% |
| Santa Ana | 11 | 15 | 0 | 25 | 33 | 0 | 0 | 84 |
| 13.10% | 17.86% | 0.00% | 29.76% | 39.29% | 0.00% | 0.00% | 7.45% |
| Sonsonate | 9 | 14 | 0 | 13 | 30 | 0 | 0 | 66 |
| 13.64% | 21.21% | 0.00% | 19.70% | 45.45% | 0.00% | 0.00% | 5.86% |
| Chalatenango | 6 | 10 | 0 | 5 | 12 | 0 | 0 | 33 |
| 18.18% | 30.30% | 0.00% | 15.15% | 36.36% | 0.00% | 0.00% | 2.93% |
| La Libertad | 14 | 22 | 0 | 19 | 53 | 0 | 0 | 108 |
| 12.96% | 20.37% | 0.00% | 17.59% | 49.07% | 0.00% | 0.00% | 9.58% |
| San Salvador I | 7 | 12 | 0 | 7 | 12 | 0 | 0 | 38 |
| 18.42% | 31.58% | 0.00% | 18.42% | 31.58% | 0.00% | 0.00% | 3.37% |
| Cuscatlan | 7 | 7 | 0 | 4 | 13 | 0 | 0 | 31 |
| 22.58% | 22.58% | 0.00% | 12.90% | 41.94% | 0.00% | 0.00% | 2.75% |
| La Paz | 4 | 13 | 0 | 11 | 25 | 0 | 0 | 53 |
| 7.55% | 24.53% | 0.00% | 20.75% | 47.17% | 0.00% | 0.00% | 4.70% |
| Cabañas | 4 | 26 | 0 | 7 | 43 | 0 | 0 | 80 |
| 5.00% | 32.50% | 0.00% | 8.75% | 53.75% | 0.00% | 0.00% | 7.10% |
| San Vicente | 6 | 14 | 0 | 12 | 25 | 0 | 0 | 57 |
| 10.53% | 24.56% | 0.00% | 21.05% | 43.86% | 0.00% | 0.00% | 5.06% |
| Usulután | 25 | 34 | 0 | 24 | 41 | 0 | 0 | 124 |
| 20.16% | 27.42% | 0.00% | 19.35% | 33.06% | 0.00% | 0.00% | 11.00% |
| San Miguel | 25 | 27 | 0 | 21 | 59 | 1 | 0 | 133 |
| 18.80% | 20.30% | 0.00% | 15.79% | 44.36% | 0.75% | 0.00% | 11.80% |
| Morazan | 4 | 13 | 0 | 6 | 30 | 0 | 0 | 53 |
| 7.55% | 24.53% | 0.00% | 11.32% | 56.60% | 0.00% | 0.00% | 4.70% |
| La Unión | 13 | 24 | 0 | 18 | 24 | 0 | 0 | 79 |
| 16.46% | 30.38% | 0.00% | 22.78% | 30.38% | 0.00% | 0.00% | 7.01% |
| San Salvador II | 14 | 12 | 0 | 7 | 23 | 0 | 0 | 56 |
| 25.00% | 21.43% | 0.00% | 12.50% | 41.07% | 0.00% | 0.00% | 4.97% |
| San Salvador III | 9 | 18 | 0 | 12 | 20 | 0 | 0 | 59 |
| 15.25% | 30.51% | 0.00% | 20.34% | 33.90% | 0.00% | 0.00% | 5.24% |
| Total | 164 | 278 | 0 | 201 | 483 | 1 | 0 | 1,127 |
| 14.55% | 24.67% | 0.00% | 17.83% | 42.86% | 0.09% | 0.00% |
| Total niñas y adolescentes mujeres 442 | Total niños y adolescentes hombres 685 |   |
| 39.22% | 60.78% |
| **Fuente: CONNA, Sistema de información de la niñez y adolescencia en El Salvador - SINAES. Fecha de generación del informe 27/02/2019 - 10:35:15** |

**2. Las condiciones de las NNA en el tránsito, recepción o acogida y en el retorno al país.**

El Consejo Nacional de la Niñez y de la Adolescencia (CONNA), a través del Departamento de Protección (DP) en el marco de la atención que brinda a la niñez y adolescencia migrante que retorna vía terrestre o aérea, realiza abordajes integrales que incluyen entrevistas, en las cuales, se ha obtenido información proveniente de las propias niñas, niños y adolescentes que retornan, quienes expresan que su experiencia durante el recorrido está expuesta a peligros por la delincuencia común y organizada, así como, a las inclemencias del tiempo, y el deterioro en su salud física debido a las caminatas, deshidratación y cansancio. Por otro lado, se ha identificado que las personas que se dedican a la trata de personas, ofrecen viajar en transporte terrestre hasta determinada frontera de México y posteriormente, ser trasladados de forma “segura” hacia Los Estados Unidos de América, y les prometen realizar los intentos necesarios hasta llegar a su destino.

Asimismo, se expresa que los países de tránsito y destino (generalmente Los Estados Unidos de América) cuentan con leyes, políticas, medidas, prácticas, procedimientos administrativos y procesos judiciales relacionados con la migración, que no respetan las garantías procesales de las niñas, niños y adolescentes, y priorizan la seguridad nacional (criminalizando la migración) en relación a la seguridad humana.

En cuanto, al recibimiento que se les da en el país tras su retorno, estos pueden regresar por vía aérea o terrestre, y previamente se contacta a un familiar responsable cuando viajan solos, con quienes se procura realizar un abordaje previo, por su parte DGME, en el recibimiento de personas migrantes salvadoreños ejecuta el programa “bienvenido a casa” con sus ejes particulares para impulsar la asistencia legal, asistencia educativa, laboral, de atención médica, entre otros.

Para mayor orientación se sugiere complementar con datos que pudiera proporcionar el Ministerio de Relaciones Exteriores quienes entre sus áreas de trabajo cuentan con la Dirección General de Derechos Humanos que tiene entre sus ejes: Velar y fortalecer el respeto y garantía de los Derechos Humanos de los/las salvadoreños/as en el exterior que se encuentran en los países de tránsito y destino, independientemente de su estatus migratorio, así como responder oportunamente a las necesidades de gestión social y humanitaria de los/las salvadoreños/as en el exterior especialmente la población más vulnerable.

**3. Las principales violaciones a derechos humanos de las NNA migrantes no acompañadas detectadas por el CONNA.**

Se ha identificado por parte del Equipo de Protección del CONNA a través de las diferentes entrevistas con las niñas, niños y adolescentes retornados que dentro de las vulneraciones a derechos identificadas, se encuentran: abuso sexual, amenazas, acoso, extorsión, privación de libertad, agresión física y psicológica, entre otros.

**4. Los mecanismos establecidos para dar cumplimiento al derecho de las NNA a opinar y ser oída.**

Se hace hincapié en que, con el objetivo de armonizar las actuaciones interinstitucionales para la atención y protección a niñez y adolescencia migrante, bajo la conducción del CONNA y en el marco de la mesa de coordinación para la atención y protección de niñez y adolescencia migrante se elaboró el *Protocolo de Protección y Atención de Niñez y Adolescencia Migrante Salvadoreña* el cual orienta las actuaciones interinstitucionales relacionadas a la niñez y adolescencia migrante retornada, definiendo competencias para cada institución y rutas ante determinados casos; en ese sentido, en el referido documento, se puede observar que incluso a partir del momento en que la niña, niño o adolescente se encuentre fuera del territorio nacional se procura garantizar el derecho de ellas y ellos a opinar y ser oídos, mediante el primer contacto y entrevista consular, el cual se señala en el protocolo que debe realizarse de forma presencial con cada niña, niño o adolescente, buscando mecanismos para garantizar ese derecho; y estando en territorio salvadoreño, Dirección General de Migración y Extranjería realiza dentro de sus competencias, el control migratorio, en donde procura escuchar a las NNA e identificar algunos perfiles particulares de vulnerabilidad a fin

de remitir el caso a las instituciones del Sistema Nacional de Protección Integral de Niñez y Adolescencia para evaluar con mayor profundidad el caso y brindar protección especial ante la conculcación de derechos.

En ese sentido, el Equipo del Departamento de Protección del CONNA garantiza este derecho por medio de la participación activa en la entrevista, de la niña, niño o adolescente, en la cual se encuentran representados por personal de la Procuraduría General de la República (PGR) para la defensa de sus derechos, y se deja constancia a través de la entrevista que se les realiza con la huella o firma de la niña, niño o adolescente, de sus madres, padres representantes o responsables, en el caso que se hayan presentado, el personal de CONNA que entrevista y la representación de PGR, cuando fuere procedente.

Lo anterior en estricto apego al artículo 12, 94 de la LEPINA, y 12 De la CDN y conforme lo establecido en el Protocolo relacionado.

**5. Las razones expresadas por las NNA para viajar.**

De la población de niñas, niños y adolescentes atendida por el personal del CONNA entre los años 2017 a enero de 2019 se ha identificado la siguiente información relacionada con la razón de migración:

|  |
| --- |
| **Detalle según razón de la migración** |
| **Razón** | **Mujer** | **Hombre** | **Sexo edad desc.** | **Total** |
| **Niña** | **Adol.** | **Edad desc.** | **Niño** | **Adol.** | **Edad desc.** |
| **Reunificación familiar** | **93** | **212** | **0** | **108** | **327** | **1** | **0** | **741** |
| **12.55%** | **28.61%** | **0.00%** | **14.57%** | **44.13%** | **0.13%** | **0.00%** | **28.96%** |
| **Mejores condiciones de vida** | **77** | **196** | **0** | **70** | **501** | **1** | **0** | **845** |
| **9.11%** | **23.20%** | **0.00%** | **8.28%** | **59.29%** | **0.12%** | **0.00%** | **33.02%** |
| **Violencia familiar** | **7** | **5** | **0** | **17** | **1** | **0** | **0** | **30** |
| **23.33%** | **16.67%** | **0.00%** | **56.67%** | **3.33%** | **0.00%** | **0.00%** | **1.17%** |
| **Amenazas** | **88** | **103** | **0** | **100** | **182** | **0** | **0** | **473** |
| **18.60%** | **21.78%** | **0.00%** | **21.14%** | **38.48%** | **0.00%** | **0.00%** | **18.48%** |
| **Extorsión** | **8** | **5** | **0** | **19** | **7** | **0** | **0** | **39** |
| **20.51%** | **12.82%** | **0.00%** | **48.72%** | **17.95%** | **0.00%** | **0.00%** | **1.52%** |
| **Acoso de grupos delincuenciales** | **25** | **67** | **0** | **30** | **160** | **0** | **0** | **282** |
| **8.87%** | **23.76%** | **0.00%** | **10.64%** | **56.74%** | **0.00%** | **0.00%** | **11.02%** |
| **Otro** | **20** | **32** | **0** | **19** | **78** | **0** | **0** | **149** |
| **13.42%** | **21.48%** | **0.00%** | **12.75%** | **52.35%** | **0.00%** | **0.00%** | **5.82%** |
| **Razón desconocida** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **0.00%** | **0.00%** | **0.00%** | **0.00%** | **0.00%** | **0.00%** | **0.00%** | **0.00%** |
| **Total** | **318** | **620** | **0** | **363** | **1,256** | **2** | **0** | **2,559** |
| **12.43%** | **24.23%** | **0.00%** | **14.19%** | **49.08%** | **0.08%** | **0.00%** |
| **Total niñas y adolescentes mujeres 938** | **Total niños y adolescentes hombres 1,621** |  |
| **36.65%** | **63.35%** |
| **Fuente: CONNA, Sistema de información de la niñez y adolescencia en El Salvador - SINAES. Fecha de generación del informe 27/02/2019 - 10:35:15** |

Se aclara que hay casos en que un mismo niño, niña o adolescente manifestó más de una razón de migrar, por lo que el dato final no necesariamente coincide con el número de NNA atendidos o consultados.

**6. ¿Cómo describen las NNA las condiciones de vida durante el tránsito y en el país de destino?**

Al realizar un abordaje con las niñas, niños y adolescentes sobre las condiciones y la manera en que han sido tratados en los países de tránsito (por regla general México) y destino, en su mayoría manifiestan un trato no adecuado, sobre todo en los últimos meses del año 2018, debido a la gran cantidad de centroamericanos en los diferentes albergues, ha implicado dormir y permanecer en condiciones poco adecuadas (algunos han manifestado incluso dormir en el piso por la falta de colchonetas) e insalubres; asimismo, han manifestado haber sufrido en algunos casos discriminación en los diferentes países de tránsito o destino y en ocasiones han sido separados de sus madres y padres.

**7. Se han detectado violaciones a derechos de las niñas y adolescentes mujeres en razón de su género, en caso de ser afirmativa la respuesta, ¿cuántas y de qué tipo?**

No se han atendido situaciones de ese tipo por parte del CONNA, sin embargo en la atención de personas retornadas también se cuenta con la presencia de ISDEMU, en cuyo caso sería dable solicitar información al respecto de casos que por ser considerados violación a derechos por cuestiones de género se les pudo remitir en su oportunidad a dicha institución y no se remitió a CONNA, conforme el protocolo interinstitucional precitado.

**8. Las políticas, planes, programas, acciones, estrategias y medidas creados e implementados para prevenir la migración riesgosa de las NNA y para la protección de sus derechos, con énfasis en la niñez no acompañada.**

Dentro del eje de políticas públicas y programas se cuentan con los siguientes instrumentos y esfuerzos:

Política Nacional para la protección y desarrollo de la persona migrante salvadoreña y su familia,

Política Nacional de Protección Integral de la Niñez y de la Adolescencia

Política Nacional de La Juventud

Política Nacional para el Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia

Plan El Salvador Seguro

Programa Salud 503

Política Nacional De Atención A Victimas.

Programa CANAF, de ISNA, entre otros.

Cabe advertir que el CONNA dentro de sus competencias no tiene la ejecución de programas, pero si, ha participado en la creación de las políticas, planes y solicitado a las autoridades la creación de programas conforme a la necesidad de la población migrante salvadoreña, entre ellos al Consejo Nacional para la Persona Migrante Salvadoreña y su Familia CONMIGRANTES, quien tiene como fin: elaborar, proponer, canalizar, verificar el cumplimiento de la política integral de protección y aquellas políticas relacionadas a los vínculos entre migración y desarrollo. Asimismo, será un ente de coordinación interinstitucional e intersectorial del Estado y los migrantes salvadoreños; de quien por ley emanan planes, programas y proyectos para la población migrante y sus familias.

En tanto, desde el CONNA se ha liderado la Mesa de Coordinación para la Protección y Atención a Niñez y Adolescencia migrante, para brindar respuestas oportunas y coordinadas a la niñez y adolescencia; dicha Mesa está conformada por las instituciones públicas y privadas, siguientes: Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Salud, Dirección General de Migración y Extranjería, Policía Nacional Civil, Procuraduría General de la República, Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia, Organización Internacional para las Migraciones.

Finalmente, en materia de prevención también se han desarrollado campañas de sensibilización sobre los peligros de la migración irregular de niñas, niños y adolescentes, la cual ha sido apoyada por las instituciones que conforman el Sistema, y se han emitido comunicados de prensa en esa vía. Asimismo, en el marco de las caravanas de personas migrantes se han realizado acciones tendientes a verificación, observancia, información, orientación y cumplimiento de requisitos de ley para evitar la migración riesgosa hacia niñas, niños y adolescentes en cada una de las caravanas, desde el momento de las concentraciones de personas hasta los controles migratorios.

**9. Coordinaciones realizadas o acuerdos logrados, si los hubiere, con otros países para garantizar los derechos de la niñez retornada.**

Para el fin anterior, se sugiere consultar al Ministerio de Relaciones Exteriores, que cuenta con la Dirección General de Derechos Humanos antes mencionada

**10. Coordinaciones realizadas o acuerdos logrados con las instituciones públicas o privadas que operan en el país y que trabajan a favor de las NNA.**  En cuanto a las coordinaciones dentro del territorio de la República, se han logrado definir coordinaciones con las instituciones que conforman la Mesa de Coordinación para la Protección y Atención a Niñez y Adolescencia Migrante, el referido espacio interinstitucional ha permitido la toma de decisiones y la elaboración de documentos como la Cartilla de ruta de atención y protección a niñez y adolescencia migrante en el año 2014, el Protocolo de Protección y Atención de Niñez y Adolescencia Migrante Salvadoreña en el año 2017, actualmente se está construyendo la Subruta para la atención y protección de niñas, niños o adolescentes que pudieran estar en riesgo al regresar a su lugar de origen o residencia habitual; entre otros documentos que han permito la coordinación y articulación para atender y proteger los derechos de las niñas, niños y adolescentes migrantes; no obstante, es una realidad que la falta de ofertas programáticas (la cual como se apuntó, por mandato de Ley le corresponde a ISNA, CONMIGRANTES, entre otros) para brindar una respuesta efectiva a las niñas, niños y adolescentes y sus familias continua latente.

Asimismo, se han efectuado coordinaciones por parte de las Juntas de Protección, dependencias administrativas departamentales del CONNA, con instituciones públicas y privadas que en los territorios se encuentren como Save the Children, Aldeas Infantiles SOS, IRC, MINED, PGR, ISNA, entre otros, a fin de procurar dar respuesta oportunas a los casos de las niñas, niños y adolescentes migrantes.

**11. Explicación general del procedimiento de recepción y atención de la niñez migrante retornada.**

El proceso de atención y recepción se divide en tres fases, que tiene sus variaciones particulares según la niña, niño o adolescente esté acompañado o no, pero en términos generales el procedimiento se detalla a continuación:

**FASE 1: PREVIA AL RETORNO**

Comprende desde el momento que las niñas, niños o adolescentes son identificados en un país de tránsito o destino y puestos en contacto con la representación consular de El Salvador, quien a su vez establece comunicación con la Dirección de Asistencia y Protección para Salvadoreños en el Exterior (DAPSALEX), del Ministerio de Relaciones Exteriores (RREE), la cual tiene entre sus funciones la identificación de la niñas, niños y adolescentes, así como la obtención de documentación correspondiente, gestionar la búsqueda de familiares en su lugar de origen, la obtención de actas de familiar responsable u opinión jurídica en los casos que sea necesario en coordinación con la Procuraduría General de la República (PGR); asimismo, informa a las Juntas de protección de la Niñez y de la Adolescencia, sobre posibles casos identificados y que requieran la intervención previa de dicha dependencia administrativa, a su vez, la DAPSALEX establece coordinación con la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME), el Equipo Multidisciplinario del Departamento de Protección (EMDP) del Consejo Nacional de la Niñez y de la Adolescencia (CONNA), y el Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia (ISNA), la Procuraduría General de la República (PGR); a quienes se les informa fecha y hora de llegada al país, así como información referente al caso, a fin de garantizar el abordaje correspondiente al momento del retorno de la niña, niño o adolescente, con lo cual finaliza dicha fase.

**FASE 2: DURANTE EL RETORNO**

Comprende desde el momento que la niña, niño o adolescente ingresa a las instalaciones de la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME), tanto en los retornos aéreos como terrestres. La atención durante el retorno se refiere al registro y control migratorio por la DGME, atención médica por parte del Ministerio de Salud, atención psicológica grupal e individual por parte de ISNA, entrevista por parte del EMDP y PGR; así como a la derivación del caso a la Dirección de Atención a Víctimas (DAV) a través de la Oficina Local de Atención a Víctimas (OLAV) del Ministerio de Justicia y Seguridad e ISDEMU.

**FASE 3: POSTERIOR AL RETORNO**

Inicia una vez que el EMDP y PGR, han concluido con la entrevista; en la intervención posterior al retorno intervienen instituciones tales como Juntas de protección, a la cual le corresponde iniciar un procedimiento administrativo de protección, PGR a través de la representación legal de las niñas, niños y adolescentes en los procedimientos administrativos, ISNA en lo correspondiente a los

programas y el seguimiento de medidas dictadas por Juntas de Protección, DAV-OLAV para la coordinación y búsqueda de soluciones. Dichas instituciones trabajarán de manera articulada, buscando una respuesta a las necesidades de niñas, niños y adolescentes, solos o no acompañados, separados y acompañados, con el fin de brindarles una alternativa de protección a sus derechos.

**12. ¿Existen barreras (legales, políticas, financieras, administrativas, económicas, sociales y culturales) que impidan la protección efectiva de NNA migrantes no acompañados? ¿Cuáles serían?**

Es fundamental destacar que la migración de niñas, niños y adolescentes es un fenómeno multicausal e histórico, que para su atención se ve limitado por multiplicidad de factores, financieros, administrativos, económicos, sociales y culturales, que no dependen de una sola institución, sino que requieren de la atención en corresponsabilidad por las diferentes instituciones públicas y privadas, para brindar una protección efectiva hacia niñas, niños y adolescentes.

Debe realizarse un examen con detenimiento de las causas principales de la migración, que tienen que ver con situaciones estructurales e históricas, como lo es el hecho que muchas niñas, niños y adolescentes migren por procurar la reunificación familiar, (atendiendo a que muchos salvadoreños emigraron hace muchos años y con el paso del tiempo anhelan estar con su familia); tiene que ver además con la búsqueda de mejores condiciones de vida, en el que se deben analizar la gama de factores económicos que inciden en que las y los salvadoreños tomen la decisión de migrar, así mismo, con la situación de violencia e inseguridad social; y además, tiene que ver con el hecho que una vez vulnerados los derechos, las alternativas programáticas para garantizar la efectividad de las medidas de protección que pueda dictar las Juntas de Protección no son posibles en algunas zonas del país; es decir, las barreras que existen son de diversos tipos y requieren corresponsabilidad desde las instituciones del Estado, hacia la sociedad civil y hacia las familias de las niñas, niños y adolescentes.

**13. ¿Existen mecanismos de coordinación para asegurar que todas las entidades concernidas elaboren medidas efectivas para la protección de los derechos de NNA en contextos de migración no acompañada?, ¿Cuáles son, en su caso?**

Mecanismos de coordinación y articulación existen, dentro de los cuales se mencionan:

El Consejo Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia (CONMIGRANTES)

La Mesa de Coordinación para la Protección y Atención a Niñez y Adolescencia migrante, liderada por el CONNA

Los cuales, han permitido la creación también de redes de coordinación interinstitucional a nivel operativo, se han generado referentes en la temática y se ha procurado que las instituciones según sus competencias legales se vayan empapando de manera progresiva con el enfoque de niñez y adolescencia que nos compete a todas y todos.

**14. ¿El Sistema Nacional de Protección de la Niñez y la Adolescencia (SNPNA) reacciona de manera oportuna y coordinada para la atención a NNA migrantes no acompañados?**

Como se ha podido advertir en interrogantes anteriores, se han definido a partir del año 2014 rutas y protocolos que han permitido que las instituciones conozcan el paso a paso que se debe efectuar para la procura de la protección de las niñas, niños y adolescentes tanto en los casos de los no acompañados como los acompañados, asimismo, con apoyo financiero de ACNUR se ha podido socializar el protocolo y capacitado al personal de las diferentes que conforman el sistema y que tienen participación en las diferentes fases del retorno de la niñez y adolescencia.

En el sentido anterior, se ha trabajado de manera oportuna siguiendo las fases citadas en la pregunta 11 del presente documento.

**15. Los mecanismos de seguimiento para la niñez y adolescencia retornada.**

Una vez que se advierte la necesidad del dictado de medidas de protección en favor de una niña, niño o adolescente se hace la remisión a la Juntas de Protección, las cuales, de conformidad con el artículo 159 y 161 de la LEPINA, son las competentes para conocer de oficio o a petición de parte, de las violaciones individualizadas de los derechos de las niñas, niños y adolescentes; en tal sentido, son tales entidades quienes dan trámite al procedimiento administrativo de protección en cada caso, según lo dispuesto en la LEPINA, a partir del artículo 203, dictando las medidas que considere oportunas y conforme la oferta programática que a nivel local existe; y a su vez, son ellas quienes brindan seguimiento a las medidas de protección, por ser la autoridad que las ha dictado.

**16. Los protocolos que existen para la protección de la niñez migrante en general y de la no acompañada en particular**

El Protocolo de Protección y Atención de Niñez y Adolescencia Migrante Salvadoreña, es aplicable tanto para la población de niñez y adolescencia acompañada como la no acompañada.

**17. Las políticas públicas migratorias de El Salvador; si tales políticas tienen en cuenta la protección de los derechos de los NNA migrantes en general, y de las niñas no acompañadas en particular.**

Las políticas públicas en materia migratoria en El Salvador, en particular la Política Nacional de Protección Integral de la Niñez y de la Adolescencia tiene dentro de sus líneas de acción aquellas relativas a niñez y adolescencia migrante y sus familias: Estrategia 2.3: líneas de acción 2.3.1, 2.3.2, 2.3.3, 2.3.4, 2.3.5, 2.3.6 y 2.3.7.

**18. Los resultados obtenidos de la misión oficial realizada por la señora directora ejecutiva del CONNA en agosto de 2018 a los Estados Unidos de América en el tema de la niñez migrante, según se informa en el enlace:** [**https://rree.gob.sv/el-salvador-continua-con-acciones-para-garantizar-el-cumplimiento-de-los-derechos-de-la-ninez-migrante-en-eua/**](https://rree.gob.sv/el-salvador-continua-con-acciones-para-garantizar-el-cumplimiento-de-los-derechos-de-la-ninez-migrante-en-eua/)

**INFORME CONJUNTO DE MISIÓN OFICIAL**

VISITA DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN DE NIÑEZ Y ADOLESCENCIA (CONNA), DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA Y MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES A ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA EN EL MARCO DE LA MIGRACIÓN SALVADOREÑA DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES Y DE LA SEPARACIÓN EN FRONTERA DE NIÑOS Y NIÑAS.

Lugar: Washington, D.C. Estados Unidos de América, 19 al 23 de agosto de 2018

Resumen de la Visita:

Del 19 al 23 de agosto se llevó a cabo la visita de la señora Viceministra para Salvadoreños en el Exterior, Liduvina Magarín, Zaira Navas, Directora del CONNA, Evelyn Marroquín, Directora General de la Dirección General de Migración y Extranjería, Emilia Portal, Procuradora Adjunta de Niñez de la Procuraduría General de la República, visita que se realizó a la ciudad de Washington, Distric of Columbia, con el objetivo de posicionar ante las diferentes autoridades y sectores en los Estados Unidos de América el enfoque de El Salvador, principalmente sobre la situación de la separación de familias migrantes en la frontera sur de Estados Unidos, así como abordar el tema de la niñez migrante no acompañada. Asimismo, la visita cumplió con el propósito que las instituciones nacionales en el tema de niñez de nuestro país dieran a conocer el marco institucional y sobre todo los mecanismos y procedimientos de acuerdo a su competencia en el tema.

En ese mismo marco se sostuvieron importantes reuniones que se mencionan a continuación:

• Organizaciones de Sociedad Civil en temas migratorios y en grupos poblacionales tales como mujer, niñez, familia,

• Reuniones con representantes de Iglesias,

• Líderes comunitarios

• Tanques de pensamiento

• Senadores

Además, se realizó una visita al albergue Shenandoah Valley Juvenile Center, ubicado en el estado de Virginia y en el cual se encontraron a tres salvadoreños/a adolescentes migrantes que ingresaron a los Estados Unidos de América de forma no acompañada.

Paralelo a la visita se consideró de principal importancia divulgar las acciones impulsadas por El Salvador en temas migratorios y en temas particulares de niñez migrante y por ello se realizaron 6 entrevistas de parte de la delegación, con diferentes medios de comunicación explicando el propósito y resultados de la visita.

En el marco de esa visita a Washington, la Viceministra Magarín hizo público el caso de abuso sexual en adolescentes albergadas en Estados Unidos, en el Estado de Arizona.

Breve descripción de las reuniones sostenidas y visitas realizadas:

20 de agosto de 2018 Reunión con organizaciones pro-migratorias:

• LGSW/MPH

• Program and Training Manager

• International Social Service, USA

• Evangelical Lutheran Church in America

• U.S. Committee for Refugees and Immigrant (USCRI)

• CARECEN/Washington, DC

• Catholic Legal Immigration Network

• American Immigration Council

• Casa Parroquial de la Iglesia Sagrado Corazón

Se comparte información relativa a la situación de los niños, niñas y adolescentes migrantes separados en el marco de la política denominada Cero Tolerancia.

Que conocen y reconocen que los flujos migratorios salvadoreños han bajado y que ello se mide en los retornos y aprensiones de migrantes.

Las instituciones de niñez y adolescencia dieron a conocer el trabajo que realizan en el país y como pueden jugar un papel relevante para trabajar sobre la situación de separación de niños y niñas, o en el tema de los niños migrantes en general.

21 de agosto de 2018, visita Shenandoah Valley Juvenile Center. Es un albergue fuera de la ciudad de Washington, DC, en las afueras de Virginia y en el cual encontramos a tres adolescentes, una del sexo femenino y dos del sexo masculino. Se pudo constatar las condiciones en las cuales se encontraban y pudimos sostener un diálogo sincero y pausado sobre cada caso particular. Se sostuvieron reuniones con el responsable del albergue, algunos empleados, trabajadores sociales y además de realizar un recorrido exhaustivo de las instalaciones.

22 de agosto de 2018, reuniones en Wilson Center. Reunión con tanques de pensamiento.

Presentes: WOLA, Save the Children, Diálogo latinoamericano, Dueprocess of law fundation.

Se entabla un diálogo sobre el impacto en niños, niñas, padres, madres, sobre la separación familiar enmarcada en el plan cero tolerancia, el número de personas afectadas por dicho plan para el caso salvadoreño.

Ese mismo día se realizaron tres reuniones con senadores y con sus asesores, espacio en el cual se pudo discutir el tema de los niños y niñas migrantes, sobre los efectos de la política Cero Tolerancia, sobre la dificultad de obtener datos oportunos y certeros de ese proceso de separación familiar. Se posicionó además el interés de nuestro país en los temas migratorios y se comparte todas las acciones, políticas públicas que nos encontramos impulsando.

Resultados obtenidos de la Visita:

Las representantes de las instituciones pudieron constatar de primera mano las políticas que impulsa el gobierno de Estados Unidos así como el accionar de la sociedad civil en el tema migratorio.

Unidad y un frente común en temas de niñez que permitirán ordenar procesos y priorizar institucionalmente el tema migratorio, especialmente de este grupo poblacional.

Las organizaciones sociales y eclesiales manifestaron su reconocimiento a nuestro país, por siempre estar exigiendo el respeto a los derechos humanos de los salvadoreños y salvadoreñas migrantes, no importando los escenarios y coyunturas, además reconocieron en gran medida las acciones emprendidas para generar arraigo así como atención a los compatriotas en el exterior.

Se dejó en firme el compromiso de las organizaciones y tanques de pensamiento de continuar apoyando a la comunidad Salvadoreña y dando el apoyo en asesorías legales migratorias.

Diálogo con las autoridades del centro de jóvenes en cuanto a agilizar sus procesos y garantizar sus derechos humanos no obstante su estatus migratorio.

También las representantes de las instituciones pudieron constatar de primera mano las políticas que impulsa el gobierno de Estados Unidos, así como el accionar de la sociedad civil en el tema migratorio.

Se pudo posicionar que en El Salvador exista unidad y un frente común en temas de niñez que permitirán ordenar procesos y priorizar institucionalmente el tema migratorio, especialmente de este grupo poblacional.

Las organizaciones sociales y eclesiales manifestaron su reconocimiento a nuestro país, por siempre estar exigiendo el respeto a los derechos humanos de los salvadoreños y salvadoreñas migrantes, no importando los escenarios y coyunturas, además reconocieron en gran medida las acciones emprendidas para generar arraigo, así como atención a los compatriotas en el exterior.

En espera de que la información sea a su satisfacción.

Atentamente,

**Silvia Soledad Orellana Guillén**

**Oficial de Información**