

**MINISTERIO DE JUSTICIA Y SEGURIDAD PÚBLICA**

**DIRECCIÓN GENERAL DE CENTROS PENALES**

**PLAN DE TRABAJO 2015**



**SAN SALVADOR, EL SALVADOR JULIO 2014**

**INDICE No**.

1. Introducción 2

1. Objetivo 4
2. Alcance 4
3. Base Legal 4
4. Misión 4
5. Visión 4
6. Valores 5
7. Objetivos 6
8. Estrategias de la DGCP 7
9. Matriz de Plan Anual Operativo 8
10. Indicadores de Gestión Institucional 17
11. Diagnóstico 18

XII.I Resultados y Avances Logrados 18

XII.II Análisis FODA de la DGCP 20

1. Identificación y Análisis de Riesgos 22
2. Recurso Humano Asignado 25
3. Anexos 107
4. **INTRODUCCIÓN**

La Ley Penitenciaria (art. 2) establece que la ejecución de la pena deberá proporcionar al condenado, condiciones favorables a su desarrollo personal, que le permitan una armónica integración a la vida social al momento de recobrar su libertad.

Por lo que esta Administración ha basado la propuesta de sus políticas en el Programa de gobierno **“EL SALVADOR ADELANTE”** enmarcado en el **COMPONENTE DEL MODELO CENTROS PENITENCIARIOS DE AUTENTICA READAPTACIÓN.**

Con la finalidad de profundizar medidas correctivas y de control para impedir que sean utilizados como puestos de mando del delito, potenciando la rehabilitación productiva, y ampliando los programas de reinserción social.

1. Adoptar **estrictas medidas de control** para impedir delitos desde los centros penitenciarios.
2. Promover **medidas que permitan reducir la sobrepoblación de los centros penales,** sin suspender el cumplimiento de su pena.
3. **Yo Cambio.** Fortalecer y expandir el programa Yo Cambio, diversificando los proyectos de trabajo para la población interna, con granjas penitenciarias y otros proyectos productivos. **Fomentar la continuidad escolar y formación laboral** en centros penitenciarios.

**LINEAS DE ACCION**

**ESTRATEGIA 1.**

**FORTALECER LA SEGURIDAD EN EL INTERIOR DE LOS CENTROS PENITENCIARIOS, INTERMEDIOS Y DE MENORES.**

1. Crear y fortalecer los vínculos de cooperación interinstitucional con los actores involucrados en la ejecución de la pena, y aplicar medidas de seguridad trabajando en coordinación efectiva con el órgano judicial, la Fiscalía General de la República y la Policía Nacional Civil. Para esto es necesario contar con un instrumento-protocolo-de entendimiento, coordinación y cooperación entre las instituciones involucradas en la ejecución de penas y de medidas alternas a la prisión.
2. Emplear el control tecnológico dentro de los Centros Penales e Intermedios, para garantizar la seguridad interna.

**ESTRATEGIA 2.**

**GARANTIZAR EL ESTABLECIMIENTO DE MECANISMOS Y MEDIDAS PARA QUE LOS CENTROS DE CUMPLIMIENTO DE PENAS Y MEDIDAS NO SEAN LUGARES DESDE DONDE SE DIRIGEN LA EJECUCIÓN DE HECHOS DELICTIVOS.**

1. Realizar en coordinación con la PNC, requisas en los diferentes centros con métodos que eviten frustrar los resultados.
2. Mantener ocupados a los internos en actividades positivas.
3. Emplear el control tecnológico dentro de los centros penales, intermedios y de menores para evitar que se utilicen instrumentos no autorizados de comunicación con el exterior.
4. Asegurar que el personal de los centros y las visitas no favorezcan el ingreso de sustancias y objetos no permitidos.
5. Premiar y sancionar drásticamente el comportamiento del personal.

**ESTRATEGIA 3.**

**OFRECER UN TRATAMIENTO APEGADO A LA LEY Y PROMOVER RELACIONES ADECUADAS ENTRE LOS INTERNOS Y EL PERSONAL DE LOS CENTROS DE DETENCION Y PENITENCIARIOS.**

1. Diseñar un tratamiento penitenciario técnico-científico progresivo, individualizado e integral, que tome en cuenta todos los aspectos de la personalidad del interno.
2. Fortalecer a los consejos criminológicos tanto nacionales como regionales, especialmente a los equipos técnicos de cada centro penal.
3. Promover la libertad condicional de internos con enfermedades crónicas o con pronósticos reservados.
4. Gestionar la creación del Reglamento de la Carrera Penitenciaria y fomentar unas mejores condiciones laborales para el personal penitenciario.

**ESTRATEGIA 4.**

**ATENCION INTEGRAL A LAS NECESIDADES DE LOS INTERNOS PARA GARANTIZAR SU BIENESTAR FISICO Y PSICOLÓGICO.**

1. Revisión, diseño y mejora de la estructura técnico-operativa responsable de crear y aplicar los programas de tratamiento de las personas privadas de libertad.
2. Impulsar la educación-formal e informal-y el trabajo como condiciones fundamentales que garanticen los procesos de rehabilitación y reinserción. Es importante impulsar la alfabetización, la educación de adultos y la educación universitaria para las personas privadas de libertad. También se vuelve una necesidad promover la capacitación vocacional en ramas con demanda en el mercado de trabajo para procurar la reinserción laboral.
3. Mejorar la comercialización y el mercadeo de los productos elaborados por las personas privadas de libertad.
4. Institucionalizar la rehabilitación de adicciones como parte del proceso de la recuperación física, mental y social de las personas bajo sanciones o medidas penales.
5. Creación de un programa de acciones efectivas de la utilización positiva del tiempo dentro de los centros penitenciarios e intermedios.

**ESTRATEGIA 5.**

**DISPOSICIÓN PARA GARANTIZAR UNA CONVIVENCIA ORDENADA Y SEGURA ENTRE LOS INTERNOS Y EL PERSONAL PENITENCIARIO.**

1. A partir de los criterios señalados en la ley, rediseñar el funcionamiento institucional para evitar el hacinamiento de personas privadas de libertad.
2. Aumentar la capacidad de los centros penitenciarios mediante la construcción de nuevas penitenciarías, la mejora de las que ya existen y su ampliación.
3. Impulsar la profesionalización y especialización de los funcionarios y del personal de las instituciones relacionadas con la ejecución de la pena.

**ESTRATEGIA 6.**

**IMPLEMENTAR DE FORMA EFECTIVA Y ADECUADA UN MODELO DE EJECUCION DE LA PENA, BASADO EN EL TRATO HUMANO Y EN LA PARTICIPACION DE LA SOCIEDAD.**

1. Fortalecer vínculos entre la DGCP y el Departamento de Prueba y Libertad Asistida de la CSJ (DPLA) para favorecer el progreso de las personas privadas de libertad dentro de las fases que establece la Ley Penitenciaria.
2. Implementar acuerdos de coordinación y cooperación entre la CSJ y el MJSP para hacer viable la ejecución de la libertad condicional como alternativa a la prisión.
3. Fortalecer los consejos criminológicos. Se deben revisar y redefinir las funciones de los consejos criminológicos, de manera que cumplan de forma efectiva su mandato legal.

**ESTRATEGIA 7.**

**CREACION DE UNA POLITICA DE REINSERCION SOCIAL**

1. Impulsar una política para establecer convenios con organizaciones de la sociedad civil y otros, con el fin de coadyuvar en la inserción social de las personas privadas de libertad.
2. Crear casas de paso para personas liberadas del sistema penitenciario.
3. **ALCANCE**

Mediante la aplicación de este Plan cada una de las dependencias de la Dirección General de Centros Penales establecerá las acciones operativas a realizar en el año respectivo para el cumplimiento de los objetivos y metas institucionales.

1. **BASE LEGAL**

El presente documento tiene su base legal en los Artículos del 29 al 38 de las Normas Técnicas de Control Interno Específicas del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, emitidas a través del Decreto Nº 16 con fecha 14 de agosto de 2008 y publicadas en el Diario Oficial, Tomo 380, Nº 165 con fecha 4 de septiembre de 2008.

1. **MISIÓN**

Proporcionar a los condenados(as) condiciones favorables que permitan su readaptación social a través de su desarrollo personal, procurando la prevención de los delitos y garantizando la adecuada custodia de los detenidos provisionales.

1. **VISIÓN**

Construir un Sistema Penitenciario Moderno, Seguro y Rehabilitante.

1. **VALORES**

**Justicia:**

La DGCP garantiza el respeto a la verdad poniendo en práctica el derecho que asiste a toda persona a que se respeten sus derechos, que le sea reconocido lo que le corresponde o las consecuencias de su comportamiento acorde con lo establecido en las leyes vigentes y aplicables al Sistema Penitenciario

**Seguridad**:

La DGCP es garante de que la gestión penitenciaria se oriente hacia la seguridad de los ciudadanos, mediante la aplicación de mecanismos y condiciones de orden y de poder que garantizan la paz interna y el orden social.

**Disciplina**

La DGCP implementa un régimen disciplinario con Instrucción física, moral o mental que incluyen la implementación de reglas para mantener el orden y la subordinación entre los miembros del Sistema Penitenciario

**Equidad de género**:

La DGCP garantiza la Igualdad de género en el trato de las persona y desarrolla la formación del personal para generar la capacidad de ser equitativos y justos en relación al trato de hombres y mujeres, teniendo en cuenta sus diferentes necesidades.

**Eficacia:**

*La DGCP desarrolla con efectividad la consecución de objetivos mediante la optimización de los recursos disponibles garantizando la generación de los resultados deseados.*

**Humanidad:**

La DGCP garantiza un trato humanitario con afecto y comprensión hacia los internos del sistema penitenciario y sus familiares.

**Espíritu de Servicio**

La DGCP está comprometida con el  mandato constitucional de Proporcionar a los condenados(as) condiciones favorables que permitan su readaptación social a través de su desarrollo personal.

1. **OBJETIVOS**

**OBJETIVO GENERAL:**

Generar las condiciones que promuevan la rehabilitación y reinserción social de las personas privadas de libertad en la ejecución de la pena, considerando el respeto a los derechos fundamentales reconocidos en los sistemas de protección internacional de los derechos humanos.

**OBJETIVO ESPECIFICOS:**

1. Revisar el funcionamiento de la Dirección General de Centros Penales, los Consejos Criminológicos y otras Unidades relacionadas con el proceso de rehabilitación y reinserción en las personas privadas de libertad, para mejorar, crear y aplicar programas de tratamiento penitenciario.
2. Impulsar la profesionalización y especialización de los funcionarios y el personal de las Unidades relacionadas con la ejecución de la pena, para mejorar la administración penitenciaria.
3. Crear y fortalecer los vínculos de cooperación interinstitucional, con los diversos actores institucionales involucrados con la ejecución de la pena, medidas de seguridad y medidas de internamiento, para viabilizar la ejecución de las medidas alternas al internamiento.
4. Promover la participación comunitaria en la ejecución de la pena, para facilitar la rehabilitación de las personas privadas de libertad.
5. **ESTRATEGIAS DE LA DIRECCION GENERAL DE CENTROS PENALES**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Eje 3 | Ejecución de las medidas y penas, rehabilitación y reinserción social | Estrategia 1 | Fortalecer la seguridad en el interior de los centros penitenciarios, intermedios y de menores |
| Estrategia 2 | Garantizar el establecimiento de mecanismos y medidas para que los centros de cumplimiento de penas y medidas no sean lugares desde donde se dirija la ejecución de hechos delictivos |
| Estrategia 3 | Ofrecer un tratamiento apegado a la ley y promover relaciones adecuadas entre los internos y el personal de los centros de detención y penitenciario. |
| Estrategia 4 | Atención Integral a las necesidades de los internos para garantizar su bienestar físico y psicológico. |
| Estrategia 5 | Disposición para garantizar una convivencia ordenada y segura entre los internos y el personal penitenciario. |
| Estrategia 6 | Implementar de forma efectiva y adecuada un modelo de ejecución de la pena, basado en el trato humano y en la participación de la sociedad. |
| Estrategia 7 | Creación de una política de reinserción social. |

Por lo que se tomara las acciones anteriores para desarrollar el Plan de Trabajo en lo que corresponde a la Dirección General de Centros Penales para el año 2015.

La Dirección General de Centros Penales, como Institución responsable de la organización, funcionamiento y control administrativo de los centros penales, procura reformas en el sistema para que opere con más seguridad, justicia y orden, además para garantizar el tratamiento adecuado, el respeto de derechos y efectividad en la rehabilitación. Se propone, además, un esfuerzo para lograr la profesionalización y especialización de los funcionarios y el personal.

1. **MATRIZ DE PLAN ANUAL OPERATIVO**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | |  | | **MINISTERIO DE JUSTICIA Y SEGURIDAD PUBLICA** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
|  | **DIRECCION GENERAL DE CENTROS PENALES** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
|  | **PROGRAMACION DEL PLAN ANUAL DE TRABAJO 2014** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Peso** | **Estrategia** | | **ACCIONES** | **Unidad de Medida** | **Meta Anual** | **Responsable** | **PROGRAMACION MESES/AÑO 2014** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **COD** | **E** | **ENE** | **Costos** | **FEB** | **Costos** | **MAR** | **Costos** | **ABR** | **Costos** | **MAY** | **Costos** | **JUN** | **Costos** | **JUL** | **Costos** | **AGO** | **Costos** | **SEPT** | **Costos** | **OCT** | **Costos** | **NOV** | **Costos** | **DIC** | **Costos** | **Costo Anual** |
| 3 | III | 3.4 | Dictar politicas en la aplicación de los sistemas y tratamientos de tipo general o especial y definir lineamientos de trabajo para cada unidad, asi como el seguimiento de la labor de las unidades que conforman la Dirección General de Centros Penales. | Informe y oficios | 1210 | Director General | 100 | $ 3,974 | 105 | $ 4,172 | 110 | $ 4,371 | 100 | $ 3,974 | 105 | $ 4,172 | 110 | $ 4,371 | 100 | $ 3,974 | 90 | $ 3,576 | 100 | $ 3,974 | 100 | $ 3,974 | 100 | $ 3,974 | 90 | $ 3,576 | $ 48,080 |
| 3 | III | 3.4 | Gestionar convenios con diferentes Instituciones de Cooperacion Nacional e Internacional orientadas a satisfacer las necesidades existentes en el Sistema Penitenciario . | Informes de Gestión | 19 | Subdirector General | 2 | $ 4,258 | 1 | $ 2,129 | 1 | $ 2,129 | 3 | $ 6,387 | 1 | $ 2,129 | 1 | $ 2,129 | 3 | $ 6,387 | 1 | $ 2,129 | 1 | $ 2,129 | 3 | $ 6,387 | 1 | $ 2,129 | 1 | $ 2,129 | $ 45,548 |
| 5 | III | 3.2 | Apertura, complementacion, actualizacion y seguimiento de los expediente unicos para los internos condenados y procesados. | Nomina y Expediente | 21133 | Centros Penitenciarios | 1762 | $ 533,724 | 1768 | $ 535,542 | 1777 | $ 538,268 | 1740 | $ 527,060 | 1821 | $ 551,596 | 1790 | $ 542,206 | 1775 | $ 537,662 | 1715 | $ 519,488 | 1825 | $ 552,808 | 1780 | $ 539,177 | 1717 | $ 520,093 | 1663 | $ 503,736 | $ 6401,360 |
| 5 | III | 3.4 | Elaboracion de propuestas de tratamientos y progresion de las diferentes fases del sistema penitenciario y libertades condicionales anticipadas. | Propuestas | 7443 | 607 | $ 522,051 | 616 | $ 529,791 | 616 | $ 529,791 | 591 | $ 508,290 | 631 | $ 542,692 | 636 | $ 546,992 | 641 | $ 551,293 | 606 | $ 521,191 | 617 | $ 530,652 | 626 | $ 538,392 | 649 | $ 558,173 | 607 | $ 522,051 | $ 6401,360 |
| 5 | III | 3.2 | Ejecución de Programas de Tratamientos Especializados y Generales | Grupos | 1291 | 130 | $ 583,163 | 136 | $ 611,362 | 122 | $ 545,564 | 157 | $ 710,060 | 110 | $ 489,166 | 109 | $ 484,466 | 169 | $ 766,458 | 61 | $ 258,872 | 91 | $ 399,868 | 89 | $ 390,469 | 49 | $ 202,474 | 68 | $ 291,771 | $ 6067,529 |
| 5 | III | 3.2 | Realizacion de Campañas de Salud y consultas medicas a los privados de libertad. | Informes | 98914 | 8245 | $ 533,587 | 8237 | $ 533,069 | 8240 | $ 533,263 | 8241 | $ 533,328 | 8236 | $ 533,004 | 8243 | $ 533,457 | 8250 | $ 533,910 | 8244 | $ 533,522 | 8244 | $ 533,522 | 8246 | $ 533,652 | 8247 | $ 533,716 | 8241 | $ 533,328 | $ 6401,359 |
| 5 | III | 3.1 | Brindar seguridad a los recintos penitenciarios mediante la realización de requisas generales y selectivas, verificación de infraestructura y apoyo a las diferentes áreas del centro penitencairio. | Informes y registro en libros de control | 3149 | 261 | $ 530,567 | 260 | $ 528,534 | 261 | $ 530,567 | 260 | $ 528,534 | 261 | $ 530,567 | 260 | $ 528,534 | 261 | $ 530,567 | 260 | $ 528,534 | 261 | $ 530,567 | 260 | $ 528,534 | 260 | $ 528,534 | 284 | $ 577,322 | $ 6401,359 |
| 4 | III | 3.4 | Supervisión a los procesos de aplicación de programas y tratamiento especializados y generales de los privados de libertad. | Informes de Supervision | 6 | Consejo Criminologico Nacional | 1 | $ 120,083 | 0 | $ - | 1 | $ 120,083 | 0 | $ - | 1 | $ 120,083 | 0 | $ - | 1 | $ 120,083 | 0 | $ - | 1 | $ 120,083 | 0 | $ - | 1 | $ 120,083 | 0 | $ - | $ 720,495 |
| 4 | III | 3.2 | Estudio y Ratificación de propuestas de fase, rehubicaciones, ubicación inicial, internamiento especial, regresiones de fase y resoluciones de ingreso a règmien de seguridad . | Ratificaciones, nóminas, resoluciones | 2995 | Consejos Criminologicos Regionales | 200 | $ 56,950 | 205 | $ 58,373 | 235 | $ 66,916 | 195 | $ 55,526 | 280 | $ 79,729 | 280 | $ 79,729 | 275 | $ 78,306 | 250 | $ 71,187 | 275 | $ 78,306 | 275 | $ 78,306 | 275 | $ 78,306 | 250 | $ 71,187 | $ 852,820 |
| 1 | III | 3.4 | Supervisión del funcionamiento de oficinas ocupacionales, talleres y granjas penitenciarias | Informes | 120 | Unidad de Producción Penitenciaria | 10 | $ 7,824 | 10 | $ 7,824 | 10 | $ 7,824 | 10 | $ 7,824 | 10 | $ 7,824 | 10 | $ 7,824 | 10 | $ 7,824 | 10 | $ 7,824 | 10 | $ 7,824 | 10 | $ 7,824 | 10 | $ 7,824 | 10 | $ 7,824 | $ 93,892 |
| 1 | III | 3.4 | Promoción y comercialización de los productos elaborados por los privados y privadas de libertad productivos | Informes | 48 | 4 | $ 3,767 | 4 | $ 3,767 | 4 | $ 3,767 | 4 | $ 3,767 | 4 | $ 3,767 | 4 | $ 3,767 | 4 | $ 3,767 | 4 | $ 3,767 | 4 | $ 3,767 | 4 | $ 3,767 | 4 | $ 3,767 | 4 | $ 3,767 | $ 45,208 |
| 1 | III | 3.4 | Seguimiento y control financiero en las áreas de contabilidad, tesorería y presupuesto. | Documentos e informes | 38 | Unidad Secundaria Financiera | 4 | $ 24,584 | 3 | $ 18,438 | 3 | $ 18,438 | 3 | $ 18,438 | 3 | $ 18,438 | 3 | $ 18,438 | 4 | $ 24,584 | 3 | $ 18,438 | 3 | $ 18,438 | 3 | $ 18,438 | 3 | $ 18,438 | 3 | $ 18,438 | $ 233,543 |
| 1 | III | 3.1 | Actualizaciòn de Planes de Contingencia de los Centros Penales; supervision del funcionamiento del equipo de seguridad y elaboracion del mapa de riesgos. | Plan e Informe | 48 | Inspectorìa General | 16 | $ 192,212 | 12 | $ 144,159 | 2 | $ 24,027 | 2 | $ 24,027 | 2 | $ 24,027 | 2 | $ 24,027 | 2 | $ 24,027 | 2 | $ 24,027 | 2 | $ 24,027 | 2 | $ 24,027 | 2 | $ 24,027 | 2 | $ 24,027 | $ 576,637 |
| 1 | III | 3.4 | Conducción Administrativa y Financiera sobre el seguimiento de la formulación, Ejecución y liquidación presupuestaria. | Memorandum, Marginaciones y Notas | 2105 | Subdiireccion General Administrativa | 190 | $ 3,227 | 170 | $ 2,887 | 175 | $ 2,972 | 180 | $ 3,057 | 180 | $ 3,057 | 180 | $ 3,057 | 175 | $ 2,972 | 170 | $ 2,887 | 170 | $ 2,887 | 175 | $ 2,972 | 170 | $ 2,887 | 170 | $ 2,887 | $ 35,754 |
| 1 | III | 3.3 | Evaluacion, registro, control y seguimiento del recurso humano | Reportes y Registro | 17 | Departamento de Personal | 1 | $ 13,071 | 1 | $ 13,071 | 2 | $ 26,142 | 1 | $ 13,071 | 1 | $ 13,071 | 2 | $ 26,142 | 1 | $ 13,071 | 1 | $ 13,071 | 2 | $ 26,142 | 1 | $ 13,071 | 2 | $ 26,142 | 2 | $ 26,142 | $ 222,204 |
| 1 | III | 3.2 | Seguimiento y control de adquisiciones de bienes y servicios a traves de licitaciones públicas y privadas gestionadas por la DACI y ejecución de conpras por libre gestión. | Cuadro control de monitoreo y requerimientos | 1993 | Unidad Secundaria de Adquisiciones y Contrataciones | 120 | $ 13,877 | 198 | $ 22,897 | 175 | $ 20,237 | 175 | $ 20,237 | 175 | $ 20,237 | 175 | $ 20,237 | 175 | $ 20,237 | 175 | $ 20,237 | 175 | $ 20,237 | 175 | $ 20,237 | 175 | $ 20,237 | 100 | $ 11,564 | $ 230,471 |
| 1 | III | 3.3 | Administración de las áreas de activo fijo, transporte, combustible, bodega general y limpieza. | Informes | 12 | Servicios Generales | 1 | $ 93,792 | 1 | $ 93,792 | 1 | $ 93,792 | 1 | $ 93,792 | 1 | $ 93,792 | 1 | $ 93,792 | 1 | $ 93,792 | 1 | $ 93,792 | 1 | $ 93,792 | 1 | $ 93,792 | 1 | $ 93,792 | 1 | $ 93,792 | $ 1125,508 |
| 1 | III | 3.2 | Monitoreo de la ejecución de los servicios médicos en el sistema penitenciario. | Reportes | 41 | Unidad Medico Odontologico | 2 | $ 7,520 | 4 | $ 15,040 | 4 | $ 15,040 | 3 | $ 11,280 | 4 | $ 15,040 | 4 | $ 15,040 | 2 | $ 7,520 | 4 | $ 15,040 | 4 | $ 15,040 | 4 | $ 15,040 | 3 | $ 11,280 | 3 | $ 11,280 | $ 154,158 |
| 1 | III | 3.1 | Obras finalizadas de mantenimiento preventivo y correctivo de la Infraestructura Penitenciaria. | Acta de recepcion | 410 | Unidad de Operaciones | 20 | $ 26,856 | 20 | $ 26,856 | 20 | $ 26,856 | 20 | $ 26,856 | 40 | $ 53,712 | 40 | $ 53,712 | 40 | $ 53,712 | 30 | $ 40,284 | 50 | $ 67,140 | 50 | $ 67,140 | 50 | $ 67,140 | 30 | $ 40,284 | $ 550,552 |
| 1 | III | 3.4 | Monitoreo a medios de comunicación y divulgación de las actividades del sistema penitenciario. | Informes | 36 | Comunicaciones | 3 | $ 16,087 | 3 | $ 16,087 | 3 | $ 16,087 | 3 | $ 16,087 | 3 | $ 16,087 | 3 | $ 16,087 | 3 | $ 16,087 | 3 | $ 16,087 | 3 | $ 16,087 | 3 | $ 16,087 | 3 | $ 16,087 | 3 | $ 16,087 | $ 193,048 |
| 1 | III | 3.4 | Promover la participación de las organizaciones de la sociedad civil para desarrollar programas para privados de libertad en los centros penales. | Oficios de autorizaciones y actas | 350 | Secretaría General | 49 | $ 27,895 | 26 | $ 14,802 | 26 | $ 14,802 | 26 | $ 14,802 | 26 | $ 14,802 | 28 | $ 15,940 | 26 | $ 14,802 | 26 | $ 14,802 | 26 | $ 14,802 | 26 | $ 14,802 | 34 | $ 19,356 | 31 | $ 17,648 | $ 199,253 |
| 1 | III | 3.4 | Seguimiento de la red multisectorial e intermediación laboral en beneficio de los ex internos. | Informes | 24 | Centro de Coordinacion Post-Penitenciario | 2 | $ 14,550 | 2 | $ 14,550 | 2 | $ 14,550 | 2 | $ 14,550 | 2 | $ 14,550 | 2 | $ 14,550 | 2 | $ 14,550 | 2 | $ 14,550 | 2 | $ 14,550 | 2 | $ 14,550 | 2 | $ 14,550 | 2 | $ 14,550 | $ 174,597 |
| 1 | III | 3.3 | Elaboración de Convenios, escritos, informes y propuestas de reformas legales. | Documentos | 1140 | Subdirección de Asuntos Jurídicos | 95 | $ 14,127 | 95 | $ 14,127 | 95 | $ 14,127 | 95 | $ 14,127 | 95 | $ 14,127 | 95 | $ 14,127 | 95 | $ 14,127 | 95 | $ 14,127 | 95 | $ 14,127 | 95 | $ 14,127 | 95 | $ 14,127 | 95 | $ 14,127 | $ 169,518 |
| 1 | III | 3.5 | Administración del fondo de actividades especiales, registro y control de antecedentes penales. | Reportes y Certificaciones | 243300 | FAE y Registro y Control Penitenciario | 30000 | $ 45,627 | 24300 | $ 36,958 | 15800 | $ 24,030 | 21800 | $ 33,155 | 22800 | $ 34,676 | 21100 | $ 32,091 | 22000 | $ 33,460 | 18000 | $ 27,376 | 17900 | $ 27,224 | 21200 | $ 32,243 | 17900 | $ 27,224 | 10500 | $ 15,969 | $ 370,033 |
| 1 | III | 3.4 | Monitoreo del respeto a los Derechos fundamentales de los internos (a) en los Centros Penitenciarios. | Informes | 180 | Unidad de Derechos Humanos | 12 | $ 10,630 | 16 | $ 14,173 | 15 | $ 13,287 | 13 | $ 11,516 | 16 | $ 14,173 | 15 | $ 13,287 | 16 | $ 14,173 | 14 | $ 12,402 | 16 | $ 14,173 | 16 | $ 14,173 | 16 | $ 14,173 | 15 | $ 13,287 | $ 159,449 |
| 1 | III | 3.4 | Actualización, elaboración de manuales e Instructivos, seguimiento de proyectos de inversion pública y los perfiles para cooperacion externa | Propuesta, Perfiles y informes | 9 | Unidad de Planificacion |  | $ - |  | $ - | 1 | $ 8,847 | 1 | $ 8,847 | 1 | $ 8,847 | 1 | $ 8,847 | 1 | $ 8,847 | 1 | $ 8,847 | 1 | $ 8,847 | 1 | $ 8,847 | 1 | $ 8,847 |  | $ - | $ 79,623 |
| 1 | III | 3.4 | Elaboracion y seguimiento trimestral del Plan Anual Operativo. | Informes, Capacitaciónes y nomina | 6 | Unidad de Planificacion | 1 | $ 17,251 |  | $ - |  | $ - | 1 | $ 17,251 |  | $ - |  | $ - | 2 | $ 34,503 |  | $ - |  | $ - | 1 | $ 17,251 | 1 | $ 17,251 |  | $ - | $ 103,509 |
| 1 | III | 3.1 | Formacion y especializacion del personal del sistema penitenciario. | Módulos y nóminas | 9 | Escuela Penitenciaria | 0 | $ - | 1 | $ 26,017 | 1 | $ 26,017 | 1 | $ 21,017 | 0 | $ - | 1 | $ 26,017 | 0 | $ - | 1 | $ 26,017 | 1 | $ 21,017 | 1 | $ 26,017 | 1 | $ 26,017 | 1 | $ 21,017 | $ 234,154 |
| 1 | III | 3.2 | Seguimiento y control del funcionamiento de programas especiales de educación. | Informes | 6 | Coordinacion de Educacion | 0 | $ - | 1 | $ 5,179 | 0 | $ - | 1 | $ 5,179 | 0 | $ - | 1 | $ 5,179 | 0 | $ - | 1 | $ 5,179 | 0 | $ - | 1 | $ 5,179 | 0 | $ - | 1 | $ 5,179 | $ 31,077 |
| 2 | III | 3.1 | Desarrollo, administración y mantenimiento de sistemas de seguridad tecnológico y administración de servicios de telefonía. | Informes y Diagnosticos | 72 | Tecnologia y Desarrollo Informatico | 6 | $ 17,164 | 6 | $ 17,164 | 6 | $ 17,164 | 6 | $ 17,164 | 6 | $ 17,164 | 6 | $ 17,164 | 6 | $ 17,164 | 6 | $ 17,164 | 6 | $ 17,164 | 6 | $ 17,164 | 6 | $ 17,164 | 6 | $ 17,164 | $ 205,972 |
| 4 | III | 3.1 | Monitoreo en los Centros Penitenciarios | Hoja de Control de turno e informe mensual | 377 | Centro de Información Penitenciaria | 32 | $ 9,739 | 29 | $ 8,826 | 32 | $ 9,739 | 31 | $ 9,435 | 32 | $ 9,739 | 31 | $ 9,435 | 32 | $ 9,739 | 32 | $ 9,739 | 31 | $ 9,435 | 32 | $ 9,739 | 31 | $ 9,435 | 32 | $ 9,739 | $ 114,743 |
| 2 | III | 3.2 | Administración de solicitudes de información y respuesta | Informe | 12 | Unidad de Acceso a la Información Pública | 1 | $ 2,834 | 1 | $ 2,834 | 1 | $ 2,834 | 1 | $ 2,834 | 1 | $ 2,834 | 1 | $ 2,834 | 1 | $ 2,834 | 1 | $ 2,834 | 1 | $ 2,834 | 1 | $ 2,834 | 1 | $ 2,834 | 1 | $ 2,834 | $ 34,004 |
| 5 | III |  | Formación y capacitación presupuestaria | Informe | 3 | Escuela Penitenc. y coordinac. Genero DGCP |  |  |  |  | 1 | $ 5,000 |  |  |  |  | 5,000 |  |  |  |  |  |  |  | 1 | $ 5,000 |  |  |  |  | $ 15,000 |
| 5 | III | 3.5 | Fortalecimiento del Sistema Penitenciario | Estimaciones de obra y Actas de recepción | 17 | Dirección de Ingenieria |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 2 | 455,938 | 3 | 1874585 | 3 | 474775 | 4 | 818678 | 5 | 876204 | 4500180 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | **Total** | | | **43191,995** | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  | Elaborado por: Lic. Hugo Armando Arevalo | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  | Jefe Unidad de Planificación | | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Autorizado por: Lic. Rodil Fernando Hernández Somoza | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | Director General de Centros Penales | | | | |  |  |  |
| Fecha: 7 de Agosto del Año 2013 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

1. **INDICADORES DE GESTION INSTITUCIONALES**
2. **Indicador de Eficacia:** Donde se comparara la meta programada con lo que realmente se logró ejecutar, mediante la fórmula.

**Índice de Eficacia =** Metas Ejecutadas X 100

Metas Programadas

1. **Indicador de Eficiencia:** Donde se mostrara el uso racional de los recursos asignados es decir la cantidad de metas realizadas por cada técnico. La fórmula matemática es:

**Productividad=** Metas Ejecutadas

Numero de Técnicos

1. **Indicador de Efectividad:** Medirá el impacto de la gestión en la consecución de los objetivos, mediante el porcentaje de cumplimiento u obtención de los productos o metas, la cobertura, oportunidad, crecimiento de la diferentes acciones, es decir que nos muestra el incremento o disminución de las actividades ejecutadas mes a mes.

**Índice de Crecimiento:** [(Cantidad de metas ejecutadas en el mes/ Cantidad de metas ejecutadas en el mes anterior)-1]\*100

INDICADOR 1: Implementados Sistema de Seguridad Tecnológica

INDICADOR 2: Readecuados Centros Penales y reformas legales para reducir el hacinamiento.

INDICADOR 3: Integrados privados y privadas de libertad en programas de rehabilitación.

INDICADOR 4**:** Integrados privados y privadas de libertad en programas de formación laboral y emprendedurismo.

1. **DIAGNOSTICO**

**XII.I Resultados y Avances Logrados**

1. **SIPE:**

El Sistema de Información Penitenciaria. se ha desarrollado nuevas versiones y se ha realizado un censo físico de los y las privadas de Libertad, escaneándose los documentos que refieren el historial delincuencial de un porcentaje del 51% de la población privada de libertad; se han desarrollado 6 nuevas aplicaciones que son los software de planificación estratégica, administración de combustible, activos fijos, escuela penitenciaria, bodega general y sistema de compras.

1. **Centro de Video Vigilancia:**

Se ha fortalecido el monitoreo de los Centros Penitenciarios en cuanto al seguimiento de los procedimientos y protocolos establecidos dentro del sistema penitenciario, para evitar irregularidades por parte de los privados de libertad como personal penitenciario.

1. **Fortalecimiento de la Escuela Penitenciaria:**

Se ha ejecutado programas de formación y capacitación de servidores penitenciarios tanto de personal de seguridad como personal administrativo y planta docente de la Escuela Penitenciaria; se han desarrollado cursos sobre aplicación de Derechos Humanos; Educación en Concepto de encierro; Tercer Curso de Criminología.

1. **Convenios:**
   1. Convenios con Instituciones No gubernamentales que apoyan al Sistema Penitenciario.
   2. Convenio con ALBA ALIMENTOS, S.A DE C.V, para fortalecer el proceso de formación de privados y privadas de libertad en la producción de granos básicos en las granjas de Izalco y Santa Ana.
2. **Plan de Reducción de Hacinamiento Penitenciario:**

A través del apoyo de un equipo multidisciplinario conformado con profesionales de la Unidad de informática, Planificación, Unidad de Acceso a la Información y del Departamento de Registro y Control Unidades de la D.G.C.P. se ha realizado el seguimiento y control de calidad de la base de datos del SIPE a fin de generar información efectiva sobre la situación jurídica de la población privada de libertad para promover el régimen progresivo de la pena mediante la aplicación de evaluaciones y actualizaciones de expedientes únicos para ser promovidos a fases de confianza y semi libertad; en los Centros Penitenciarios de Ilopango, Sonsonate, Quezaltepeque, La Esperanza, Apanteos, San Vicente y la Occidental; también se hizo el levantamiento físico de expedientes únicos en el departamento de Registro y Control, ingresando inmediatamente la información en el módulo de antecedentes penales del Sistema de Información Penitenciaria (SIPE), con un equipo multidisciplinario se ha implementado la modernización de las alcaidías y el control de calidad del SIPE.

Se gestionaron dos préstamos con el propósito de fortalecer la infraestructura penitenciaria en los que se incluye la finalización del Centro Penitenciario de Izalco Fase III; Adquisición de 4,000 brazaletes de monitoreo electrónico de personas; fortalecimiento de la DCGP, Formación de custodios y personal de los equipos técnicos y consejos criminológicos y renovación de maquinaria y equipo de talleres vocacionales del Sistema Penitenciario.

Con el apoyo de la Cooperación de Taiwán se inició la habilitación de talleres productivos de tilapias, estructuras metálicas y de fabricación de forros para colchonetas.

1. **Proyecto “Yo Cambio”:**

Se ha logrado realizar campañas de servicio a la ciudadanía por parte de los privados de libertad de Fase de Confianza y Semilibertad con la ayuda del Ministerio de Obras Públicas, Embajada Americana, PNC, DGCP incorporando aproximadamente a 400 privados y privadas de libertad en Fase de Confianza y Semilibertad, en obras civiles y trabajo comunitario.

Se ha fortalecido la formación laboral en 2 granjas penitenciarias integrando en el programa de granjas a un total de 179 mujeres y 184 hombres los cuales han desarrollado labores agrícolas, cocina, aeróbicos, danza moderna, producción de dulces y jaleas, etc.

Con el apoyo de la república de Taiwán se realizó la construcción del Sector Materno Infantil de la Granja de Izalco; a través de la cooperación se adquirieron los materiales de construcción y la mano de obra se ejecutó con privados y privadas de libertad dirigidos por el personal de la Unidad de Operaciones de la DGCP.

Se adecuó el Centro de Desarrollo Infantil (CDI) en la Granja Penitenciaria de Izalco con el apoyo de la Unión Europea. El CDI albergara a los menores de cinco años que viven con sus madres que cumplen una pena en el Sistema Penitenciario.

**XII.IIANALISIS FODA DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE CENTROS PENALES**

|  |  |
| --- | --- |
| **FORTALEZAS** | **OPORTUNIDADES** |
| * Estructura organizativa de acuerdo a las necesidades operativas. * Gestión eficiente de la administración penitenciaria en la creación de programas efectivos en beneficio de la reinserción de los privados de libertad en la sociedad. * Control de información mediante Centro de Información Penitenciaria (CIPE). * Inhibidores de señal móvil en los diferentes Centros Penitenciarios. * Creación de Centro de Video vigilancia * Instalación de cámaras en los centros penitenciarias. * Capacitaciones por Especialistas Internacionales. * Coordinación eficiente y eficaz con la Policía Nacional Civil y Fuerza Armada. * Personal con experiencia en el área de seguridad penitenciaria. * Contar con normativas legales aplicables al sistema. * Contar con personal colaborador y eficiente. * Contar con mano de obra calificada dentro de la población interna. * Sistema de administración participativa, para la resolución de la problemática del sistema. * Personal capacitado y especializado | * Logro de Convenios para el fortalecimiento en materia penitenciaria con cooperantes Internacionales. * Convenios con ONG’S que brindan apoyo para la rehabilitación social de los privados de libertad. * Equilibrio entre Áreas de Tratamiento Jurídico y Seguridad, para desarrollar el proceso de reinserción del Privado de Libertad. * Interés de la empresa privada para apoyar a los PPL, en su reinserción social. * Ofrecimientos internacionales para apoyar al sistema penitenciario. * Voluntad política del actual Gobierno para el fortalecimiento penitenciario. |

|  |  |
| --- | --- |
| **DEBILIDADES** | **AMENAZAS** |
| * Agentes Penitenciarios involucrado en actos de corrupción. * No se cuenta con personal necesario para contrarrestar las emergencias del sistema. * Deficiencias en la aplicación de mecanismos legales para combatir la corrupción en el sistema penitenciario. * Desmotivación del personal involucrado en rehabilitación social del interno * Carencia de garantías para la seguridad física del personal en el cumplimiento de sus obligaciones. * Infraestructura deteriorada. * Ocio carcelario. * Apatía de la población interna para involucrarse en los programas tratamientos terapéuticos. * Débil promoción a fase de confianza y semi Libertad * Colapso del sistema de aguas negras del centro penitenciario. | * Medios de comunicación anti-sistemas al Plan de Modernización del Sistema penitenciario. * Limitada asignación presupuestaria * Intimidación del personal penitenciario por familiares o amigos de internos. * Deficiente sistema de abastecimiento de agua potable. * Grupos externos que pretenden desestabilizar el sistema penitenciario * Vulnerabilidad ante factores externos y políticos. * Falta de recursos para inversión y mejoramiento de infraestructura carcelaria. * Limitados equipos técnicos para la ejecución de programas de rehabilitación en los Centros Penales por falta de presupuesto. * Hacinamiento y sobrepoblación interna, por infraestructura insuficiente. * Falta de diagnóstico ambientales y estudio de impacto ambiental. |

**XIII. IDENTIFICACION Y ANALISIS DE RIESGOS**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nº** | **RIESGO** | **VULNERABILIDAD** | **RESPONSABLE** | **POSIBILIDAD** | **IMPACTO** | **NIVEL** | **MEDIDA** |
| 1 | Epidemias de enfermedades agudas y crónicas, por falta de medicamentos o personal médico. | Incremento y proliferación de enfermedades de los privados de libertad | Departamento Medico Odontológico | 3 | 5 | 15 | Gestionar suministros médicos, medicamentos y fortalecer programas preventivos en salud ambiental. |
| 2 | Incumplimiento a los servicios penitenciarios y actividades de tratamiento | Hacinamiento por no acceder a beneficios judiciales y no contar con programas de tratamiento o expedientes desactualizados e incompletos | Centros Penitenciarios | 4 | 5 | 20 | Sistematización y modernización de un Plan de Tratamiento Terapéutico acorde con la población de internos |
| 3 | Amenazas en contra del personal Penitenciario | Inestabilidad laboral, permisibilidad para el ingreso de ilícitos. | Inspectoría | 2 | 3 | 6 | Concientizar al personal mediante charlas periódicas |
| 4 | Equipos Técnicos limitados para brindar cobertura a la demanda total de internos | Atraso en la concesión de beneficios penitenciarios, judiciales y limitantes en la ubicación de internos | DGCP | 3 | 5 | 15 | Gestionar la contratación de los profesionales necesarios |
| 5 | Colapso de infraestructura y provocación de fugas masivas de internos | Desmejoramiento de la infraestructura penitenciaria ante el Incremento desmesurado de la población interna | Unidad de Operaciones | 3 | 5 | 15 | Proponer a las autoridades superiores la construcción o reconstrucción de la infraestructura y Gestionar la contratación de los profesionales necesarios |
| 6 | Extorciones de los internos hacia los empleados del sistema penitenciarios | Actos de corrupción por parte del personal penitenciario | Inspectoría General | 4 | 5 | 20 | Depuración del personal penitenciario |
| 7 | Incremento del ocio carcelario | Carencia de espacios para realizar actividades laborales y de aprendizaje. | DGCP | 3 | 3 | 9 | Crear o readecuar espacios para el desarrollo de las actividades. |
| 8 | Colapso del sistema de aguas negras en centro penitenciario | Falta de diagnósticos ambientales y estudio de impacto ambiental | Dirección de Ingeniería y Unidad Ambiental del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública. | 5 | 5 | 25 | Elaboración de diagnósticos ambientales, estudio de impacto ambiental y diseño y construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales. |

|  |
| --- |
| Elaborado por: Lic. Hugo Armando Arévalo Autorizado por: Lic. Rodil Fernando Hernández Somoza  Jefe Unidad de Planificación Director General de Centros Penales  Fecha: 29 de Julio 2014 |
|  |

**XIV. ANEXOS**