



DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA 60-2022 UAIP-DGME

UNIDAD DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA. San Salvador, a las diez horas del día dieciocho de julio de dos mil veintidós.

CONSIDERANDO:

I-Solicitud recibida

En fecha 11 de julio de 2022, se ha recibido mediante correo electrónico, solicitud de información suscrita y firmada por [REDACTED], EXPRESANDO Y SOLICITANDO LA SIGUIENTE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA:

.....

A) Solicito el número de mujeres retornadas en cada año desde el 1990, o el año más antiguo del que se tenga registro, hasta junio de 2022. Esta información la solicito desglosada por mes, edad de las retornadas, motivo de migración, país de repatriación, nivel educativo, profesión (a qué se dedica), departamento y municipio de origen, estado civil, si tiene hijos, si tiene o no antecedentes delictivos, si viajó solo o en familia, profesión, si migró guiado por un contrabandista de personas o coyote, monto que invirtió en el viaje, detalle de si sufrió algún tipo de violencia en su viaje y por parte de quién.

B) Solicito el número de hombres retornados en cada año desde el 1990 o el año más antiguo del que se tenga registro hasta junio de 2022. Esta información la solicito desglosada por mes, edad de los retornados, motivo de migración, país de repatriación, nivel educativo, profesión (a qué se dedica), departamento y municipio de origen, estado civil, si tiene hijos, si tiene o no antecedentes delictivos, si viajó solo o en familia, profesión, si migró guiado por un contrabandista de personas o coyote, monto que invirtió en el viaje, detalle de si sufrió algún tipo de violencia en su viaje y por parte de quién

.....

II- Conceptos migratorios y competencia funcional de la DGME.

El Artículo 2 del Reglamento de la Ley Especial de Migración y de Extranjería, define una serie de conceptos, estando comprendido dentro de ellos, el siguiente:

<https://www.transparencia.gob.sv/institutions/dgme/documents/311490/download>

Persona retornada: Persona que voluntariamente o en cumplimiento de una decisión administrativa o judicial de un tercer Estado, regresa a su país de origen o residencia. Dentro de esta definición estará incluido el concepto deportado.

Repatriación: Facilitación para el retorno al país de su nacionalidad o residencia de manera voluntaria sin demora indebida o injustificada a toda persona adulta que viaja sola en estado



DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA 60-2022 UAIP-DGME

comprobable de vulnerabilidad o grupo familiar que incluya a niñas, niños y adolescentes, tomando en cuenta la seguridad de éstas.

El Art. 13 de la Ley Especial de Migración y Extranjería(DGME), expresa el ámbito de competencia de la Dirección General de Migración y Extranjería, Institución que en lo principal, y en términos generales, está a cargo dentro del territorio de la república, de: *El control migratorio; *La emisión de pasaportes; *La recepción y atención inmediata de personas salvadoreñas retornadas (en su acepción de deportados); *Autorizar o inadmitir el ingreso, tránsito, permanencia y salida de las personas extranjeras; *Autorizar, denegar, cancelar o suspender: el ingreso y permanencia de las personas extranjeras, así como las calidades migratorias otorgadas a los mismos; Registrar el ingreso y salida de las personas nacionales, e impedir su salida en los casos comprendidos dentro de la Ley. Estando relacionado lo solicitado, con las actividades que conforme su competencia funcional realiza la DGME.

III- Resolución inicial y diligencias efectuadas

Mediante resolución inicial emitida en el presente proceso, el día 13 de julio del presente año, se resolvió admitir a trámite la solicitud de información presentada, por reunir ésta los requisitos que señala el Art. 54 RLAIP; transmitirse mediante memorándum el contenido de la información estadística y de otro tipo solicitada, a las dependencias administrativas que pudieren tener la información solicitada, con el objeto de que la localicen y remitan, verifiquen su clasificación, y, en su caso comuniquen la manera en que se encuentra disponible, de conformidad a lo dispuesto en el Art. 70 LAIP. Asimismo, de conformidad a las potestades dispuestas en el Art. 50 letras i) y j) y Art. 68 LAIP, se especificó que la información estadística objeto de indagación, sería la referida al concepto de personas retornadas, en su acepción de deportados, excluyendo los datos personales que solicita, respecto a la identificación de los eventuales victimarios, por lo que se solicitará lo siguiente:

.....
A) Solicito el número de mujeres retornadas (**salvadoreñas deportadas**) en cada año desde el 1990, o el año más antiguo del que se tenga registro, hasta junio de 2022. Esta información la solicito desglosada por mes, edad de las retornadas, motivo de migración, país de repatriación, nivel educativo, profesión (a qué se dedica), departamento y municipio de origen, estado civil, si tiene hijos, si tiene o no antecedentes delictivos, si viajó solo o en familia, profesión, si migró guiado por un contrabandista de personas o coyote, monto que invirtió en el viaje, detalle de si sufrió algún tipo de violencia en su viaje ~~y por parte de quién~~.

B) Solicito el número de hombres retornados (**salvadoreños deportados**) en cada año desde el 1990 o el año más antiguo del que se tenga registro hasta junio de 2022. Esta información la solicito desglosada por mes, edad de los retornados, motivo de migración, país de repatriación, nivel educativo, profesión (a qué se dedica), departamento y municipio de origen, estado civil, si tiene hijos, si tiene o no antecedentes delictivos, si viajó solo o en familia, profesión, si migró guiado por un



DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA 60-2022 UAIP-DGME

contrabandista de personas o coyote, monto que invirtió en el viaje, detalle de si sufrió algún tipo de violencia en su viaje y por parte de quién.

.....

En cumplimiento de lo ordenado en la mencionada resolución inicial, se realizó la transmisión de la solicitud de información, al Departamento de Planificación y Desarrollo Institucional, y se recibió su respuesta en fecha 18 de julio del presente año, expresándose en ella:

.....Envío la siguiente información:

Req. 1 Informe de salvadoreños retornados por año, de mayo de 1999 al 2011. No se cuenta con el desglosamiento de variables según solicitud; por ese motivo, se entrega de forma general por año.

Respuesta al literal "A"

Req. 2 Informe de mujeres retornadas(salvadoreñas) por rangos de edad, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 3 Informe de mujeres retornadas(salvadoreñas) por motivos de migración, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 4 Informe de mujeres retornadas(salvadoreñas) por país de procedencia, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 5 Informe de mujeres retornadas(salvadoreñas) por nivel educativo, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 6 Informe de mujeres retornadas(salvadoreñas) por departamento y municipio de origen, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 7 Informe de mujeres retornadas(salvadoreñas) por estado civil, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 8 Informe de mujeres retornadas(salvadoreñas) con y sin delitos, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 9 Informe de mujeres retornadas(salvadoreñas) acompañados y no acompañados, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022. De enero de 2012 a mayo de 2021 no se registraba en el sistema si viajaban solas o en familia.

Con respecto a la profesión, si tiene hijos, si migro guiada por un contrabandista de personas o coyote, monto que invirtió en el viaje, detalle de si sufrió algún tipo de violencia en su viaje; no se cuenta con esta información dentro del sistema.

Respuesta al literal "B"

Req. 10 Informe de hombres retornados (salvadoreños) por rangos de edad, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.



DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA 60-2022 UAIP-DGME

Req. 11 Informe de hombres retornados (salvadoreños) por motivos de migración, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 12 Informe de hombres retornados (salvadoreños) por país de procedencia, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 13 Informe de hombres retornados (salvadoreños) por nivel educativo, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 14 Informe de hombres retornados (salvadoreños) por departamento y municipio de origen, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 15 Informe de hombres retornados (salvadoreños) por estado civil, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 16 Informe de hombres retornados (salvadoreños) con y sin delitos, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022.

Req. 17 Informe de hombres retornados (salvadoreños) acompañados y no acompañados, mes y año, 2012 al 2021, y de enero a junio 2022. De enero de 2012 a mayo de 2021 no se registraba en el sistema si viajaban solas o en familia.

Con respecto a la profesión, si tiene hijos, si migro guiado por un contrabandista de personas o coyote, monto que invirtió en el viaje, detalle si sufrió algún tipo de violencia en su viaje; no se cuenta con esta información dentro del sistema.

*Sin más que informar me suscribo de usted... ******

IV-Principio de rendición de cuentas, Principios de la Organización de la Administración Pública, e Inexistencia parcial.

El Instituto de Acceso a la Información Pública, ha expresado en torno a los datos estadísticos y la inexistencia de los mismos, lo siguiente:

<https://www.transparencia.gob.sv/institutions/iaip/documents/320889/download>

**Mediante resolución final pronunciada a las trece horas con quince minutos del veinticinco de julio de dos mil diecisiete, en el proceso de apelación NUE 334-A-2016 (RC): "...Este Instituto considera que "Dato Estadístico" es la representación gráfica del resultado de un estudio de algún fenómeno en relación a un grupo determinado, las cuales revisten importancia significativa para la Administración Pública, ya que con ellas es posible hacer un ejercicio de contraloría ciudadana de manera sencilla, propiciado por la presentación de los datos. Sin embargo, los datos estadísticos son mediciones generales y no específicas y por ende no identifica a los individuos (personas naturales y/o jurídicas) de los cuales se extraen dichos datos."*

***Mediante resolución final pronunciada a las catorce horas del treinta y uno de octubre de dos mil dieciséis, en el proceso de apelación NUE 245-A-2016 (HF): "...En línea con lo expuesto, el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales ha sostenido al respecto que, "La información estadística es de naturaleza pública, independientemente de la materia con la que se encuentre vinculada. Considerando que la información estadística es el producto de un conjunto de resultados cuantitativos*



DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA 60-2022 UAIP-DGME

obtenidos de un proceso sistemático de captación de datos primarios obtenidos sobre hechos que constan en documentos que las dependencias y entidades poseen, derivado del ejercicio de sus atribuciones, y que (...) los sujetos obligados deberán poner a disposición del público, entre otra, la relativa a la que con base en la información estadística, responda a las preguntas hechas con más frecuencia por el público, es posible afirmar que la información estadística es de naturaleza pública. Lo anterior se debe también a que, por definición, los datos estadísticos no se encuentran individualizados o personalizados a casos o situaciones específicas que pudieran llegar a justificar su clasificación”.

*******Mediante resolución definitiva pronunciada a las catorce horas con diez minutos del día veintinueve de junio de dos mil diecisiete, en el proceso de apelación NUE 231-A-2016 (JG), ha expresado que: *“... este Instituto ha reconocido como causales que pueden dar lugar a la inexistencia de la información, las siguientes: a) que nunca se haya generado el documento respectivo, b) que el documento se encuentre en los archivos del ente obligado pero se haya destruido por su antigüedad, fuerza mayor o caso fortuito; y, c) que la información haya estado en los archivos de la dependencia o entidad y la inexistencia se derive de su destrucción; en ese caso deberá verificarse si ésta se realizó de conformidad con las disposiciones vigentes en ese momento, o bien, si la destrucción se hizo de manera arbitraria.”*

Los artículos 4 letra h, y 10 n° 23 y su párrafo antepenúltimo, de la Ley de Acceso a la Información Pública -LAIP-, establecen que los entes obligados, de manera oficiosa, pondrán a disposición del público, divulgarán y actualizarán, en los términos de los lineamientos que expida el Instituto de Acceso a la Información Pública, la información estadística que generen, incorporando los indicadores o variables estadísticas del sexo, edad y cualquier otra variable que permita que el ciudadano pueda ser correctamente informado, esto último en cumplimiento del principio de rendición de cuentas, ya que es ello una de las principales razones de ser de la LAIP.

En lo referente a los Principios de la Organización de la Administración Pública, la Jurisprudencia ha indicado que en ellos son los de; 1. Jerarquía. 2. Eficacia. 3. Eficiencia. 4. Descentralización y desconcentración. 5. Coordinación; asimismo en particular se ha puntualizado que:

<https://www.jurisprudencia.gob.sv/DocumentosBoveda/D/4/2010-2019/2018/05/CBD36.PDF>

“.....”...La Administración Pública es un conjunto de grandes organizaciones, y como tales, se ven investidas de la potestad organizativa. A tal potestad la jurisprudencia constitucional — Sentencias de 16-V-2000 y 31-VII-2009, pronunciadas en las Incs. 16-95 y 78-2006, respectivamente— la ha denominado “potestad organizadora” de la AP, la cual consiste en “el conjunto de facultades que los órganos o entes del Estado ostentan para estructurar su composición interna, en orden a cumplir los fines de creación y modificación de sus unidades administrativas dependientes, dotación o asignación de los medios personales y reales que las mismas requieran para el cumplimiento de sus funciones, y distribución de las respectivas competencias internas.



DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA 60-2022 UAIP-DGME

*En ese sentido, se entiende por potestad organizativa u organizadora un conjunto de facultades que permiten a cada Administración configurar su estructura; es decir, de llevar a cabo su auto-organización dentro de los límites impuestos por la Constitución y las leyes. Es decir, la referida potestad se inspira en una serie de principios y límites que imponen la Constitución y, en su caso, la ley. ******

En lo referente a la organización administrativa de la DGME, los Artículos 12, 13 y 18 de las normas técnicas de control interno específico del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, al cual pertenece la DGME, publicadas en el Diario Oficial de fecha 01 de octubre de 2013, indican que La DGME, elaborará y aprobará sus respectivos manuales de Descriptor de Puestos y de Procedimientos, en los cuales se definirán los perfiles de puestos, líneas de autoridad y funciones específicas para cada puesto de trabajo. **Al respecto dentro de los respectivos manuales, se atribuye la función específica de generación de datos estadísticos, al Departamento de Planificación y Desarrollo Institucional, por lo es esa unidad administrativa la encargada de ello, no existiendo otra unidad con esa misma función.**

En similares términos se ha pronunciado el Oficial de Información del Órgano Judicial, respecto a la unidad administrativa que resguarda los datos estadísticos de ese Órgano de Estado;

<https://transparencia.oj.gob.sv/descargar/3/18791/Resoluci%C3%B3n%20UAIP-360-2021/31-08-2021>

Por lo que habiendo indicado en términos generales, el Departamento de Planificación y Desarrollo Institucional, que no se cuenta con las variables estadísticas dentro del sistema informático, de "la fecha que salieron del país, profesión, si migro guiado por un contrabandista de personas o coyote, monto que invirtió en el viaje, detalle si sufrió algún tipo de violencia en su viaje" conforme el contexto de la solicitud de información presentada, ello significa que los correspondientes datos estadísticos, desglosados por esas variables, no se han generado, configurándose así un caso de inexistencia de información, tal cual lo ha indicado el IAIP, inexistencia que no contraviene los principios de rendición de cuentas, ni los principios de la Organización de la Administración Pública, por ser dicho departamento el encargado de generar datos estadísticos en la DGME.

V-Resolución

Que se ha cumplido el proceso de Ley, asimismo por tratarse lo solicitado de datos generados en el ejercicio de las funciones institucionales, se determina que ello constituye información de acceso público; por lo que es procedente conceder acceso a dicha información, de conformidad a lo dispuesto en los Artículos 6 literal c), 34, 66 y 72 LAIP; y Artículos 55 y 56 RLAIIP.

Por tanto, en base a los razonamientos y a las disposiciones legales antes citadas, **RESUELVO:**



DIRECCIÓN GENERAL DE MIGRACIÓN Y EXTRANJERÍA 60-2022 UAIP-DGME

- A) DECLARASE INEXISTENTE LA INFORMACIÓN ESTADÍSTICA OBJETO DE INDAGACIÓN, REFERENTE: a las variables “la fecha que salieron del país, profesión, si migro guiado por un contrabandista de personas o coyote, monto que invirtió en el viaje, detalle si sufrió algún tipo de violencia en su viaje” conforme el contexto de la solicitud de información presentada, por haber informado el Departamento de Planificación y Desarrollo Institucional, que no cuenta con esos datos estadísticos en el sistema informático.
- B) *PARA LOS EFECTOS DE SUSTENTO DE LO ANTERIOR, SEÑÁLESE* que en lo referente a la organización administrativa de la DGME, los Artículos 12, 13 y 18 de las normas técnicas de control interno específico del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública, Secretaria de Estado a la cual pertenece la DGME, publicadas en el Diario Oficial de fecha 01 de octubre de 2013, indican que La DGME, elaborará y aprobará sus respectivos manuales de Descriptor de Puestos y de Procedimientos, en los cuales se definirán los perfiles de puestos, líneas de autoridad y funciones específicas para cada puesto de trabajo, y que dentro de los respectivos manuales, se atribuye la función específica de generación de datos estadísticos, al Departamento de Planificación y Desarrollo Institucional, por lo es esa unidad administrativa la encargada de ello, no existiendo otra unidad con esa misma función.
- C) Concédase acceso a la restante información objeto de indagación, en los términos indicados en el romano III- de la presente resolución, debiendo remitirse al correo electrónico señalado por el usuario, el archivo en formato Excel que contiene la información solicitada, que ha sido remitida por el Departamento de Planificación y Desarrollo Institucional.

NOTIFÍQUESE.

*La presente es una versión digital,
de resolución autorizada
en el ejercicio de sus funciones, por:*
Lic. César Ernesto Mejía Interiano
Oficial de Información
Dirección General de Migración y Extranjería