



FONDO DE INVERSION
SOCIAL PARA EL
DESARROLLO LOCAL
DE EL SALVADOR

Informe del Primer Año de la Gestión 2014 - 2019

ABRIL 2015

TABLA DE CONTENIDO

PLANTEAMIENTO ESTRATÉGICO DEL FISDL	3
LOGROS INSTITUCIONALES	7
INVERSION EN EL PERIODO DE JUNIO 2014 A MAYO 2015	7
AVANCE EN LAS METAS DEL PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO	9
PRINCIPALES RESULTADOS EN DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL	11
ESTRATEGIAS INSTITUCIONALES	18
GESTION PARA EL SEGUNDO AÑO DE GOBIERNO	20

PLANTEAMIENTO ESTRATÉGICO DEL FISDL

El FISDL ha dado pasos importantes en la manera de llevar a cabo la gestión y ejecución de proyectos y programas sociales bajo el enfoque de *Gestión para Resultados*. En este sentido, la Institución ha elaborado el Plan Estratégico para el período 2015 – 2019 en el marco del Plan Quinquenal de Gobierno. Este Plan, es el resultado de la participación, la discusión y el consenso de los integrantes de los diferentes niveles de conducción del FISDL, y expone los resultados y acciones estratégicas para ser la institución referente en la implementación de iniciativas para el desarrollo local.

Así, se reformula la visión y misión institucional, las cuales quedan planteadas de la siguiente manera:

VISION

Ser la institución referente en la implementación de iniciativas para el desarrollo local.



MISION

Mejorar la calidad de vida de las personas en condición de pobreza y vulnerabilidad, impulsando procesos de desarrollo local sostenible.

A partir de la misión Institucional y en el marco del Plan Quinquenal de Desarrollo, se establecen los resultados planteados a continuación :

PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO		PLAN ESTRATEGICO FISDL
OBJETIVO PQD	ESTRATEGIA PQD	RESULTADOS FISDL
Objetivo 1: Dinamizar la economía nacional para generar oportunidades y prosperidad a las familias, las empresas y al país	E.1.1. Diversificación de la matriz productiva con énfasis en la producción de bienes y servicios transables y la seguridad alimentaria	Se ha fortalecido la actividad económica que realizan personas y empresas del ámbito local.
	E.1.5. Desarrollo inclusivo en los territorios, con base en sus vocaciones ambientales y potencialidades productivas	Se ha incrementado la cantidad de hogares en donde habitan personas en situación de pobreza que cuentan con mejores servicios básicos y condiciones de infraestructura
	E.1.6. Consolidación del sistema financiero público y de las alianzas con el sector financiero privado como motores del desarrollo productivo	Se ha fortalecido la actividad económica que realizan personas y empresas del ámbito local.
	E.1.9. Promoción y aseguramiento de la justicia laboral y de la calidad del empleo	Ha mejorado la economía de las familias en condición de pobreza y vulnerabilidad
	E.1.11. Protección de la economía familiar, especialmente de los sectores excluidos	
	E.2.2. Modernización y blindaje de la infraestructura, y equipamiento de los centros educativos	Han mejorado las condiciones físicas de los centros para la atención social y de servicios sociales básicos en territorios con pobreza rural y urbana.
Objetivo 2: Desarrollar el potencial humano de la población salvadoreña	E.2.3. Ampliación progresiva de la cobertura y de las oportunidades de acceso a la educación con énfasis en niños, niñas, adolescentes y jóvenes en situación de desventaja y vulnerabilidad	
	E.2.5. Impulso de la innovación, ciencia y tecnología	Se ha fortalecido la actividad económica que realizan personas y empresas

PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO		PLAN ESTRATEGICO FISDL
OBJETIVO PQD	ESTRATEGIA PQD	RESULTADOS FISDL

del ámbito local.

	E.2.6. Aseguramiento de los centros educativos como lugares libres de todas las formas de violencia	Ha mejorado la economía de las familias en condición de pobreza y vulnerabilidad
Objetivo 3: Incrementar los niveles de seguridad ciudadana	E.3.1. Fortalecimiento de los factores de protección, reducción de los factores de riesgo y aseguramiento de las políticas del Estado en territorios con alta concentración de violencia social y delincuencia	Han mejorado las condiciones físicas de los centros para la atención social y de servicios sociales básicos en territorios con pobreza rural y urbana.
	E.3.3. Fortalecimiento de los servicios de atención y protección integral y especializada a las víctimas y personas testigos de violencia, especialmente a niños, niñas y adolescentes (NNA) y a mujeres	Han mejorado las condiciones físicas de los centros para la atención social y de servicios sociales básicos en territorios con pobreza rural y urbana. Se han fortalecido las capacidades locales de gestión de los asuntos públicos.
	Objetivo 4: Asegurar gradualmente a la población salvadoreña el acceso y cobertura universal a servicios de salud de calidad	E.4.2. Ampliación progresiva de la cobertura de salud a toda la población y prestación integral de servicios de salud oportunos, accesibles, asequibles, eficaces y de calidad
Objetivo 5: Acelerar el tránsito hacia una sociedad equitativa e incluyente	E.5.1. Fortalecimiento del pilar contributivo y no contributivo de protección social	Ha mejorado la economía de las familias en condición de pobreza y vulnerabilidad
	E.5.2. Fortalecimiento de los programas de erradicación integral de la exclusión y la pobreza	Se ha incrementado la cantidad de hogares en donde habitan personas en situación de pobreza que cuentan con mejores servicios básicos y condiciones de infraestructura

PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO		PLAN ESTRATEGICO FISDL
OBJETIVO PQD	ESTRATEGIA PQD	RESULTADOS FISDL
		<p>Han mejorado las condiciones físicas de los centros para la atención social y de servicios sociales básicos en territorios con pobreza rural y urbana.</p> <hr/> <p>Ha mejorado la economía de las familias en condición de pobreza y vulnerabilidad</p> <hr/>
Objetivo 6: Asegurar progresivamente a la población el acceso y disfrute de vivienda y hábitat adecuados	E.6.2. Reducción de las brechas de calidad de vivienda y hábitat que existen entre el área urbana y rural, así como a nivel territorial	<p>Se ha incrementado la cantidad de hogares en donde habitan personas en situación de pobreza que cuentan con mejores servicios básicos y condiciones de infraestructura</p> <hr/>
Objetivo 7: Transitar hacia una economía y sociedad ambientalmente sustentables y resilientes a los efectos del cambio climático	E.7.1. Avance en el ordenamiento sustentable de los territorios	<p>Se han fortalecido las capacidades locales de gestión de los asuntos públicos.</p> <hr/>
	E.7.2. Gestión integral y seguridad hídrica para la calidad de vida y el desarrollo económico inclusivo y equitativo del país	<p>Se ha incrementado la cantidad de hogares en donde habitan personas en situación de pobreza que cuentan con mejores servicios básicos y condiciones de infraestructura</p> <hr/>
Objetivo 8: Impulsar la cultura como derecho, factor de cohesión e identidad y fuerza transformadora de la sociedad	E.8.1. Impulso de procesos de transformación de actitudes y conductas compatibles con el buen vivir	<p>Ha mejorado la economía de las familias en condición de pobreza y vulnerabilidad</p> <hr/>
Objetivo 11: Avanzar hacia la construcción de un Estado concertador, centrado en la ciudadanía y orientado en resultados	E.11.4. Promoción de la participación de la ciudadanía como protagonista en la gestión pública y la gobernabilidad democrática	<p>Se han fortalecido las capacidades locales de gestión de los asuntos públicos.</p> <hr/>

LOGROS INTITUCIONALES

INVERSION EN EL PERIODO DE JUNIO 2014 A MAYO 2015

En el período comprendido entre junio 2014 y mayo 2015, el FISDL ha ejecutado una inversión correspondiente a US\$ 86,300,676.19 millones¹.

Esta inversión se distribuye por componente de la siguiente manera:

Componente	Ejecutado a marzo 2015	Planificado abril y mayo 2015	Total US\$
Capital Físico	\$19,206,108	\$5,863,371	\$25,069,478
Capital Humano*	\$34,765,081	\$7,402,350	\$42,167,431
Desarrollo Productivo	\$3,452,641	\$526,100	\$3,978,741
Gestión Local	\$13,357,342	\$1,727,684	\$15,085,026
Total general	\$70,781,172	\$15,519,505	\$86,300,676¹

*Incluye \$10,608,581 pendiente de recibir por parte del Ministerio de Hacienda.

En cuanto a la inversión según la tipología de proyecto, la siguiente tabla muestra la inversión en cada componente:

Inversión por Componente y Tipología de Proyecto

Componente / Tipología de Proyecto	Ejecutado a marzo 2015	Planificado abril y mayo 2015	Total US\$
Capital Físico	19,206,108	5,863,371	25,069,478
Agua potable y Saneamiento	7,702,035	2,652,612	10,354,647
Educación	3,081,458	159,023	3,240,481
Electrificación	3,457,403	362,341	3,819,743
Estudios de Pre Factibilidad	367,984		367,984
Gestión de Riesgos	164,114		164,114
Infraestructura para el Desarrollo Social	-	2,076,710	2,076,710
Salud	4,433,114	612,685	5,045,799
Capital Humano	34,765,081	7,402,350*	42,167,431
Asistencia Técnica	22,500		22,500
Transferencias	34,742,581	7,402,350	42,144,931
Desarrollo Productivo	3,452,641	526,100	3,978,741
Camino y Puentes	2,971,499	248,249	3,219,748

¹ Incluye los desembolsos programados para los meses de abril y mayo

Componente / Tipología de Proyecto	Ejecutado a marzo 2015	Planificado abril y mayo 2015	Total US\$
Capital Físico	19,206,108	5,863,371	25,069,478
Estudios de Pre Factibilidad	42,619	1,534	44,152
Infraestructura Productiva	438,524	26,500	465,024
Transferencias	-	249,817	249,817
Gestión Local	13,357,342	1,727,684	15,085,026
Asistencia Técnica	3,296,180	1,305,618	4,601,799
Desarrollo Social	375,040		375,040
Estudios de Pre Factibilidad	2,425		2,425
Gestión de Riesgos	1,482,171		1,482,171
Gestión Territorial	1,222,881	422,066	1,644,947
Infraestructura para el Desarrollo Social	4,943,007		4,943,007
Transferencias	2,035,638		2,035,638
Total general	70,781,172	15,519,505	86,300,676¹

*Incluye \$10,608,581 a espera de recibir por parte del Ministerio de Hacienda.

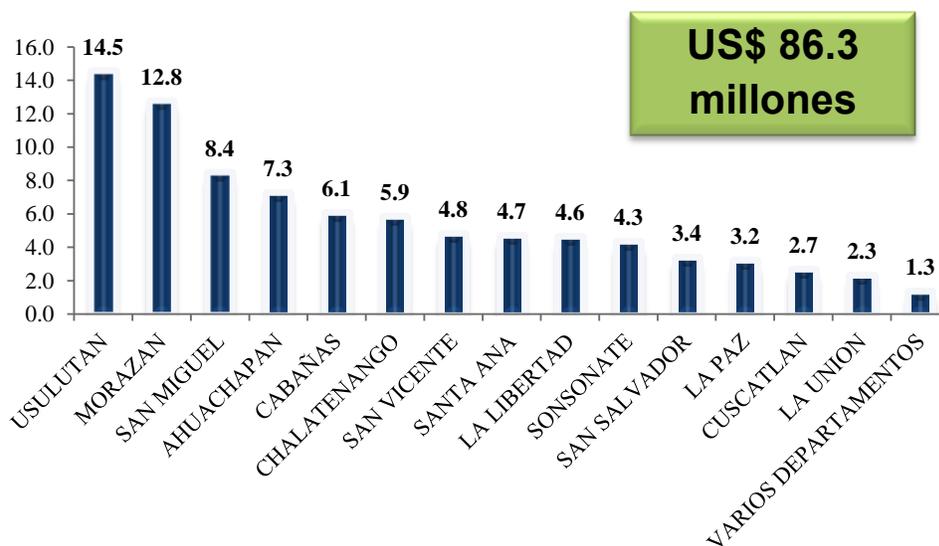
La inversión por regiones se conforma de la siguiente manera:

- Región Paracentral con US\$22.5 millones.
- Región Oriental con US\$23.7 millones.
- Región Occidental con US\$17.3 millones.
- Región Central Norte con US\$12.1 millones.
- Región Central con US\$9.5 millones.
- Inversión en municipios correspondientes a varias regiones: US\$1.2 millones.

A continuación se presenta la inversión por departamento, siendo los departamentos con mayor inversión: Usulután con US\$14.5 millones, Morazán con US\$12.8 millones y San Miguel con US\$8.4 millones.

¹ Incluye los desembolsos programados para los meses de abril y mayo

EJECUCIÓN POR DEPARTAMENTO EN MILLONES DE US\$



AVANCE EN LAS METAS DEL PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO

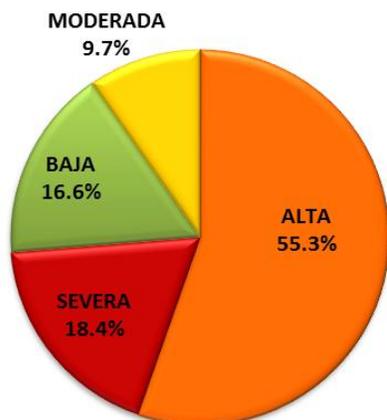
El Plan Quinquenal de Desarrollo establece como dos de sus objetivos: “Acelerar el tránsito hacia una sociedad equitativa e incluyente” y “Asegurar progresivamente a la población el acceso y disfrute de vivienda y hábitat adecuados”.

En el marco de estos objetivos, El FISDL contribuye a la consecución de las siguientes metas:

- Reducir en tres puntos porcentuales la pobreza extrema.
- Aumentar la cobertura de acceso a energía eléctrica en al menos dos puntos porcentuales.
- Aumentar la cobertura de acceso a agua potable en al menos dos puntos porcentuales.

A continuación se presentan los resultados obtenidos en esta gestión por el FISDL, para cada una de estas metas:

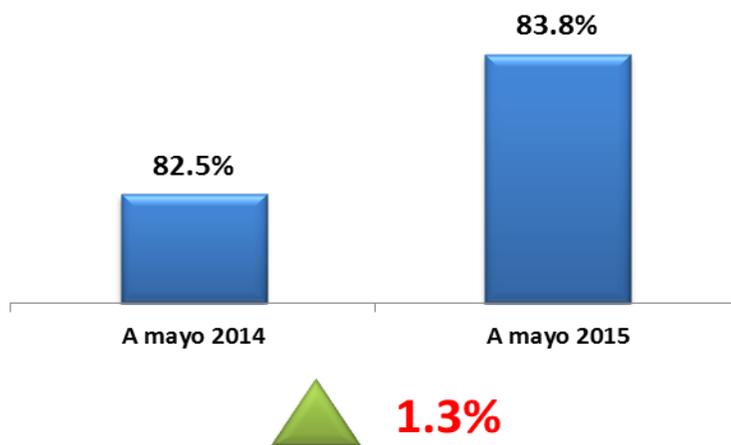
Inversión FISDL por clúster de pobreza



Clúster de Pobreza	Ejecutado US\$
SEVERA	15,870,473
ALTA	47,734,667
MODERADA	8,355,235
BAJA	14,340,301
Total	86,300,676¹

En cuanto a la inversión por clúster de pobreza, se han invertido US\$15.9 millones en 32 municipios de pobreza extrema severa, US\$47.7 millones en 68 municipios de pobreza extrema alta y la inversión restante en municipios de pobreza extrema moderada y baja.

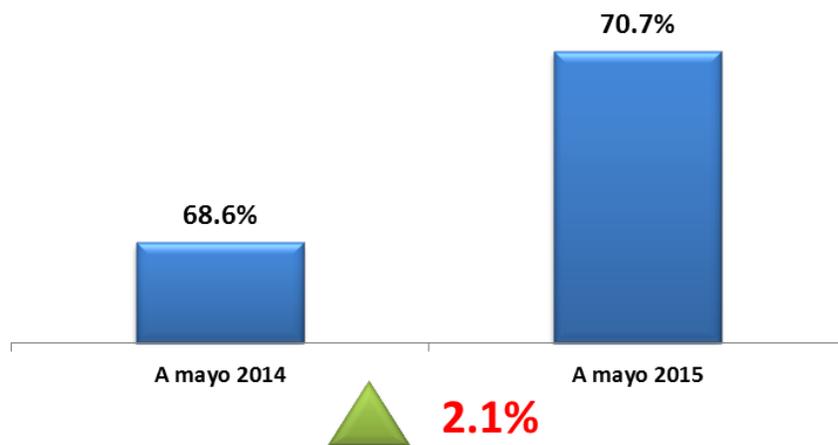
Coberturas en electrificación (100 municipios)



En esta gestión, la cobertura en electrificación se ha incrementado en 1.3 puntos porcentuales, pasando de una cobertura de 82.5% en mayo de 2014 a 83.8% en mayo 2015 en los 100 municipios de pobreza extrema severa y alta.

¹ Incluye los desembolsos programados para los meses de abril y mayo

Coberturas en agua potable y saneamiento (100 municipios)



A mayo 2015, se ha logrado una cobertura en agua potable y saneamiento básico del 70.7% en los 100 municipios de pobreza extrema severa y alta. El incremento para esta cobertura ha sido de 2.1 puntos porcentuales en relación a mayo de 2014, año en el que se tenía una cobertura del 68.6%.

PRINCIPALES RESULTADOS EN DESARROLLO HUMANO Y SOCIAL

Los principales resultados en el desarrollo humano y social se presentan a continuación en el marco del Plan Quinquenal de Desarrollo:

Objetivo 1: Dinamizar la economía nacional para generar oportunidades y prosperidad a las familias, las empresas y al país

E.1.1. Diversificación de la matriz productiva con énfasis en la producción de bienes y servicios transables y la seguridad alimentaria

Infraestructura Vial:

De junio 2014 a mayo 2015, han sido construidos, mejorados o ampliados 49 km en 89 municipios.



Con esta infraestructura vial se han beneficiado a más de 148,000 personas.



Iniciativas productivas locales:

En esta modalidad se entregaron insumos y herramientas para desarrollar 383 iniciativas productivas en 20 municipios, con lo que se ha beneficiado aproximadamente a 1,000 personas quienes ahora podrán obtener un ingreso permanente para sus hogares.

Capacitaciones para acceder a fuentes de ingresos:

El Programa de Apoyo Temporal al Ingreso capacitó en el primer año de gestión a 9,993 Participantes del programa con el objetivo de aumentar sus oportunidades de acceso a fuentes de ingreso. Algunas áreas en las cuales fueron impartidas estas capacitaciones son: panadería, artesanías, cocina, cosmetología, mecánica automotriz y bisutería.

E.1.6. Consolidación del sistema financiero público y de las alianzas con el sector financiero privado como motores del desarrollo productivo

Capacitaciones a mujeres ahorradoras:

Se capacitaron a 85 mujeres ahorradoras los municipios de Tacuba y Concepción Batres en educación financiera, quienes a su vez replicaron su aprendizaje a más de 760 mujeres participantes y receptoras de Transferencias Monetarias Condicionadas del Programa Comunidades Solidarias Rurales.

Objetivo 2: Desarrollar el potencial humano

E.2.2. Modernización y blindaje de la infraestructura, y equipamiento de los centros educativos

Centros Escolares:

Se han ampliado y/o mejorado 16 centros escolares, beneficiando así a más de 6,000 niñas, niños y jóvenes en este año de gestión.



E.2.3. Ampliación progresiva de la cobertura y de las oportunidades de acceso a la educación con énfasis en niños, niñas, adolescentes y jóvenes en situación de desventaja y vulnerabilidad



Familias beneficiarias de bono salud y educación rural:

El programa Comunidades Solidarias Rurales, entrega bonos a 72,213 familias que cumplen con sus responsabilidades en salud y educación en los 100 municipios de pobreza extrema severa y alta del país. Las 72,213 familias beneficiarias, representan el 60.9% de familias que viven en pobreza extrema en el país.



Jóvenes beneficiarios de bono educación urbano:

Como parte del programa Comunidades Solidarias Urbanas, 6,734 Jóvenes de 15 municipios son beneficiarios del Bono de Educación Urbano y estos jóvenes representan el 14.8% del total de personas de

15 a 24 años que viven en pobreza extrema urbana.

E.2.6. Aseguramiento de los centros educativos como lugares libres de todas las formas de violencia

Infraestructura para la prevención de violencia:

En este primer período de gestión, se construyeron 7 obras de infraestructura pública comunitaria para la prevención de violencia, beneficiando a más de 25,000 personas de los municipios:

1. San Simón, Morazán
2. San Francisco Lempa, Chalatenango
3. Santiago Texacuangos, San Salvador
4. San Miguel de Mercedes, Chalatenango
5. Rosario de Mora, San Salvador (2 proyectos ejecutados)
6. Zacatecoluca, La Paz

Objetivo 3: Incrementar los niveles de seguridad ciudadana

E.3.3. Fortalecimiento de los servicios de atención y protección integral y especializada a las víctimas y personas testigos de violencia, especialmente a niños, niñas y adolescentes (NNA) y a mujeres

Centro para la atención social:

Se construyó la sede de Ciudad Mujer en el municipio de Morazán.

Objetivo 4: Asegurar gradualmente a la población salvadoreña el acceso y cobertura universal a servicios de salud de calidad

E.4.2. Ampliación progresiva de la cobertura de salud a toda la población y prestación integral de servicios de salud oportunos, accesibles, asequibles, eficaces y de calidad



Centros de Salud:

En este primer año de gestión, se han construido, ampliado y/o mejorado 12 centros de salud y se han equipado 19 centros beneficiando a más de 350,000 personas.

Objetivo 5: Acelerar el tránsito hacia una sociedad equitativa e incluyente

E.5.1. Fortalecimiento del pilar contributivo y no contributivo de protección social

Pensión a Adultos Mayores:

A mayo 2014, el programa Comunidades Solidarias, ha beneficiado a 33,170 adultos mayores con la entrega de la Pensión Básica Universal. Además se entregó esta pensión a 1,997 veteranos del histórico FMLN.

Con la pensión de Comunidades Solidarias, entregada en 96 municipios, se ha atendido al 32.4% del total de personas de 70 ó más años que viven en pobreza en El Salvador.



E.5.2. Fortalecimiento de los programas de erradicación integral de la exclusión y la pobreza



Apoyos monetarios PATI:

El Programa de Apoyo Temporal al Ingreso (PATI) ha entregado en este primer año de gestión, apoyos monetarios a 11,210 Personas en 22 municipios, con lo

cual se ha atendido al 6.7% del total de personas de 16 años ó más en pobreza extrema urbana.

Objetivo 6: Asegurar progresivamente a la población el acceso y disfrute de vivienda y hábitat adecuados

E.6.2. Reducción de las brechas de calidad de vivienda y hábitat que existen entre el área urbana y rural, así como a nivel territorial

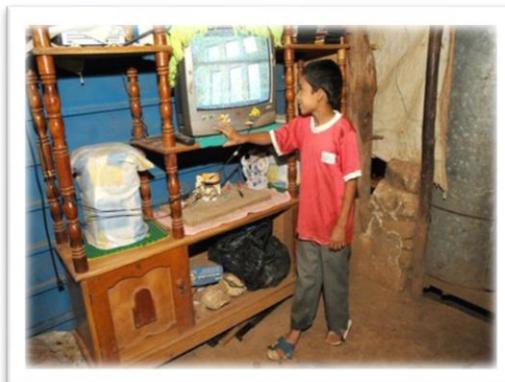


Hogares con acceso a Agua Potable:

En el último año de gestión el FISDL, ha beneficiado a 3,871 hogares con acceso a agua potable equivalente a 16,259 personas.

Hogares con Electricidad:

El FISDL ha llevado electricidad a 2,357 hogares, beneficiando así a 9,899 personas en el último año de gestión.



Objetivo 7: Transitar hacia una economía y sociedad ambientalmente sustentables y resilientes a los efectos del cambio climático

E.7.1. Avance en el ordenamiento sustentable de los territorios

Fortalecimiento de las capacidades locales de gestión de los asuntos públicos:

En el último año de gestión, el FISDL ha fortalecido a 9 Gobiernos Municipales con 24 asistencias técnicas en manejo del ciclo de proyectos, presupuesto de inversión y rendición de cuentas.

Además, el FISDL impartió jornadas de capacitación en los 14 departamentos del país, capacitando a 216 funcionarios municipales en el tema de Salvaguardas Ambientales, las cuales consisten en la integración de las Políticas Operacionales Ambientales del Banco Mundial a la revisión y monitoreo de los proyectos financiados por el programa Apoyo al Desarrollo Local.

“Menos escritorio, más territorio”

La nueva Administración FISDL ha implementado una política de mayor presencia en los territorios, tanto la presidenta como el personal FISDL ha aumentado el contacto en campo con los actores locales para conocer de primera mano sus necesidades y atenderlas de una manera más efectiva.

- **Visitas a Territorio:** Con la visión de lograr una cercanía con los y las alcaldesas, e identificar de primera mano las necesidades de los municipios, la Presidenta del FISDL, ha llevado a cabo en el primer año de gestión 207 reuniones, atendiendo así a 110 municipios:



- 138 audiencias con los/las alcaldes/as, 90 de ellas en territorio
 - 41 visitas para realización de eventos
 - 24 visitas para supervisar proyectos
 - Consejos Departamentales de Alcaldes: La presidenta del FISDL asistió a 4 CDA de los departamentos de La Libertad, Cuscatlán, Cabañas y Chalatenango, donde se han abordado problemáticas y temas importantes con los y las alcaldesas y los y las gobernadoras.
- **Fortalecimiento de las relaciones con los cooperantes y socios estratégicos:** la presidenta institucional, Ing. Gladis Schmidt de Serpas, realizó una serie de visitas a la cooperación internacional y a las entidades de financiamiento externo para agradecer su colaboración constante y comprometida con el FISDL, y manifestar su compromiso para seguir trabajando para la consecución de los objetivos institucionales
 - **Firma de Convenios de Pre inversión:** con la finalidad de incentivar y crear relaciones entre municipios y al interior de ellos, sobre la base de procesos participativos de planificación, para el diseño, construcción y sostenibilidad de infraestructura social y

económica a nivel local, fomentando el acceso a los servicios básicos, el FISDL ha firmado 67 Convenios de Pre inversión con 34 municipios y una Asociación de Municipios, para establecer compromisos entre el FISDL y los Gobiernos Municipales para la realización de la etapa de pre inversión de los proyectos identificados por los y las alcaldesas, como prioritarios para las comunidades.

- **Carpetas Visadas:** en los primeros meses de la actual Gestión Presidencial, el FISDL ha visado 163 carpetas técnicas de proyectos de infraestructura, por un monto de US\$28.9 millones; proyectos que actualmente ya se encuentran en ejecución y otros que están por iniciar.
- **Implementación del proyecto piloto de educación financiera** en el marco del Programa Comunidades Solidarias Rurales, con el apoyo de Fundación Capital y Escuela Nueva Activa de Colombia. Este proyecto abarca temáticas de incentivo al ahorro, educación financiera, claves para el ahorro, administración de los recursos familiares y planes de inversión productiva, entre otras.
- **Integración de las Políticas Operacionales Ambientales del Banco Mundial,** comúnmente llamadas Salvaguardas Ambientales, a la revisión y monitoreo de los proyectos financiados por el programa Apoyo al Desarrollo Local.
- **Desarrollo de Estrategia de Gestión de Riesgos y Adaptación al Cambio Climático** con el objetivo de incorporar en la labor institucional esta temática, bajo un enfoque de desarrollo sostenible.

Retos para el Desarrollo Social:

- Aumentar el número de hogares con servicios básicos: Llevar agua potable a 3,000 hogares y energía eléctrica a 2,900 hogares en diversos municipios del país.
- Ejecutar 9 proyectos de Centros Escolares y 15 proyectos de Unidades de Salud que beneficiarán a 2,700 estudiantes y a más de 73,000 personas, respectivamente.
- Atender a más de 155,000 personas con la construcción de infraestructura de servicios públicos y espacios para el esparcimiento y desarrollo personal.
- Fortalecer los emprendimientos económicos en el ámbito local para familias salientes de CSR y participantes PATI, a través del financiamiento de 381 iniciativas productivas que beneficiarán a 900 personas.
- Mejorar la infraestructura que fomenta la productividad de las personas en los territorios con la construcción de más de 26 km de caminos rurales que beneficiarán a 100,000 personas y otros proyectos de desarrollo turístico.
- Continuar fortaleciendo las capacidades locales de gestión de los asuntos públicos a través de asistencias técnicas a Municipalidades.
- Atender con el programa de Comunidades Solidarias Rurales a más de 67,000 familias con el bono de salud y educación en los 100 municipios de pobreza extrema severa y alta y 30,000 personas adultas mayores en 81 de éstos municipios.
- A través del programa Comunidades Solidarias Urbanas, se entregará en 15 municipios: la pensión a más de 6,000 adultos mayores y el bono de educación a más de 6,500 alumnos.

- El Programa de Apoyo Temporal al Ingreso entregará apoyos monetarios condicionados y capacitará a más de 3,000 participantes. En diciembre 2015 finaliza el financiamiento para este programa.
- Para contribuir a la sostenibilidad de los sistemas de agua potable y saneamiento, se realizará la prueba piloto de Generación de Energía Fotovoltaica en los municipios de Jicalapa y Nueva Granada.