

2018



## INFORME DE RESULTADOS

**ACTIVIDADES: "TALLER OEA, LEY MODELO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA 2.0; XVI ENCUENTRO RTA Y SEMINARIO INTERNACIONAL DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA". (ASUNCIÓN, PARAGUAY, 5-8 DE NOVIEMBRE DE 2018).**

**RENÉ EDUARDO CÁRCAMO/COMISIONADO**

## Aprobación

		
<b>Elaboró:</b> Rene Eduardo Cárcamo Cargo: Comisionado  Fecha: 19 de noviembre 2018	<b>Revisó:</b> José Juan Marroquín Director Ejecutivo en funciones Fecha: 20 NOV 2018	<b>Aprobó:</b> Carlos Ortega Comisionado Presidente Fecha: 20 NOV 2018

## I. Objetivo del informe

Dar a conocer la participación del Instituto de Acceso a la Información Pública en las tres actividades programadas dentro del XVI Encuentro Internacional de la Red de Transparencia, desarrolladas en Asunción, República del Paraguay.

La primera actividad realizada el día cinco y el día seis de noviembre del corriente año, consistió en analizar el borrador de la Ley Modelo 2.0 de Acceso a la Información Pública, mediante el desarrollo de un tercer taller, con el objeto de dar los aportes últimos del contenido de la normativa, sobre los capítulos I, II y IV. El primero de los capítulos estuvo compuesto de cuatro temas a) Referente a las definiciones, alcance y derecho de acceso e interpretación, donde se discutieron términos como “altos funcionarios, autoridad pública, partido político, gremios, actividad de interés público”, entre otros; b) El segundo, referente al alcance y finalidad, tiene por objeto, establecer las más amplias aplicaciones del derecho de información que esté en posesión, custodia o control de la autoridad pública. Esto incluye gremios, partidos políticos, organizaciones sin fines de lucro, basándose en el principio de máxima publicidad. Lo anterior, en definitiva, luego de diversas discusiones, amplía en definitiva a los entes obligados sujetos a responder las solicitudes de información de la ciudadanía; c) El tercer punto discutido, se refirió al derecho de acceso a la información, la forma de facilitar su ejercicio y sobre todo, las vías legales en las que el ciudadano o ciudadana deben ser protegidos cuando interpongan sus solicitudes, sin que les derive sanciones o castigos, debiéndose contemplar la inclusión de las solicitudes en forma anónima y d) En el cuarto punto se discutió sobre la interpretación, donde se establece que toda persona encargada de la interpretación de la ley, o de cualquier otra legislación o instrumento respectivo, deberá adoptar la interpretación razonable que garantice la mayor efectividad del derecho a la información.

En el capítulo II, se analizaron los esquemas de publicación y transparencia activa, comprendiendo la identificación, generación, publicación y difusión de la información. Se abordaron las clases de información, los criterios para identificarla, cómo debe ser organizada, el formato que sea de manera comprensible, útil y de fácil acceso y que el sistema de búsqueda sea simple y eficaz.

La ley modelo 2.0 incluye esquemas de publicación privilegie la innovación, la calidad de la información y un enfoque de igualdad, que permita el más amplio acceso a la información en posesión de los sujetos obligados y éstos a su vez, estén obligados a publicar y difundir información de acuerdo a los esquemas estandarizados.

En este punto también se discutieron mecanismos o procedimientos por medio de los cuales, el público pueda incidir en la formulación de la política o el ejercicio de las facultades



del ente obligado y las rendiciones de cuentas. Se expuso la experiencia del Instituto de Acceso a la Información Pública, en cuanto a la apertura que existe sobre la participación de la ciudadanía en la plataforma tecnológica llamada "Legisla", donde pueden dejar sus aportes relacionados con normativas o lineamientos y la participación también de la sociedad civil en el informe de rendición de cuentas, incorporando las temáticas que más le interesa conocer a la población en torno al quehacer institucional. También se planteó la accesibilidad de los entes rectores frente a los grupos en condiciones de vulnerabilidad, para ejercer en igualdad de condiciones su derecho de acceso a la información, estableciendo lineamientos y medidas que faciliten el acceso y búsqueda de la información, a las personas en condiciones de discapacidad, así como determinar la publicidad de las políticas públicas y poblaciones específicas.

En el capítulo IV, se discutieron las excepciones a la divulgación, tales como la información reservada o secreta y la información confidencial, determinándose la eliminación del epíteto "secreta", pues contradice el espíritu que persigue el principio de máxima publicidad y que dichas excepciones no deberán aplicarse en casos de graves violaciones a los derechos humanos o delitos de lesa humanidad.

Se contemplan casos de divulgación parcial y divulgación histórica y un plazo máximo de reserva de cinco años.

Así finalizó el taller sobre la Ley Modelo 2.0 de la OEA.

En horas de la tarde de ese mismo día martes 6 de los corrientes, fue inaugurado el XVI encuentro de la RTA, con la participación de trece países.

Puntos importantes presentados y discutidos dentro del encuentro y toma de decisiones:

- a) Resultados finales del proyecto de gestión documental, desde la óptica de dos proyectos: El curso online, explicado por Úrsula Schultz, Jefa de Gestión Documental del Consejo de Transparencia de Chile y la Herramienta de Autodiagnóstico, por parte de Adrián Alcalá, secretario de INAI, México;
- b) Avances del modelo de medición de la transparencia(indicadores), con presentación de los resultados de las dos primeras dimensiones, la hoja de ruta 2019 y las sinergias con otras iniciativas. Lo anterior estuvo a cargo de Daniel Pafaur, Director de estudios del Consejo de la Transparencia de Chile;
- c) Avances sobre el proyecto de acceso a la información y género, presentado por Mariana Gatti de UAIP Uruguay y Ana Isabel García, experta de Eurosocietal +;
- d) Exposición del proyecto de cooperación bilateral entre el programa Eurosocietal + y la República de Argentina para la implementación de la ley de acceso a la información. Y es que Argentina, incursiona ya en este tema.

Para el segundo día, se inició con el seguimiento de los acuerdos tomados en el XV encuentro acaecido en Santiago de Chile en la primera mitad del año 2018. Además, se aprobó por unanimidad la incorporación del Instituto Coahuilense de Acceso a la Información Pública de México y del Instituto de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales del Estado de México a la RTA, en calidad de miembros asociados.

Se hizo del conocimiento a la asamblea de la designación del Ministerio de Comunicación de Costa Rica, como la autoridad encargada de llevar los asuntos relativos a la RTA.

Se eligió por unanimidad la postulación del Instituto de Acceso a la Información Pública de El Salvador y al Consejo de Transparencia y Buen Gobierno de España período 2018-2021, como integrantes del Consejo Directivo de la RTA y la elección de la nueva sede para el XVII encuentro, postulándose Brasil para la realización del mismo en el mes de abril de 2019, lo cual fue aprobado.

En esta jornada se expusieron paneles para la introducción a nuevos temas, tales como: La transparencia pro activa como herramienta para generar información con valor social y también la transparencia por diseño, concepto y alcances. En este último, nuestra institución se postuló para liderar este tema en uno de los grupos de trabajo, lo cual fue aprobado por unanimidad.

Posteriormente se realizó el conversatorio sobre la transparencia en el poder legislativo, una visión internacional. Esto constituye un esfuerzo por transparentar cada una de las actividades, discusiones y decisiones de los parlamentos de la región. En este conversatorio, se presentaron los proyectos y avances en Paraguay, Chile y Argentina, con apoyo de la organización ParlAmericas.

Luego se llevó a cabo una ciranda con la sociedad civil, con la participación de Elida Acosta de IDEA y Juan Pablo Fernández de GIAI, representantes de organizaciones paraguayas, con el objeto de exponer los pasos que han dado en el tema de transparencia de la función pública y la rendición de cuentas, los obstáculos y limitaciones a los que se han enfrentado y el papel que juegan como entidades contraloras del ejercicio del poder público.

Así se llegó a la clausura del XVI encuentro de la RTA.

El día ocho de noviembre del año en curso, asistí al Seminario nacional sobre el derecho de acceso a la información pública, por invitación del Ministerio de Justicia de la República del Paraguay, el cual fue inaugurado por el titular de dicha cartera de Estado.

Durante este seminario, la RTA tuvo su participación con el tema: **Experiencias de cooperación e intercambio en acceso a la información pública**. El panel estuvo conformado por el Dr. Gabriel Delpiazzi, Presidente del Consejo Ejecutivo de la UAIP de Uruguay. / Dra. Mariana Gatti, Coordinadora General de la UAIP de Uruguay / Borja Díaz, Técnico Sénior en Gobernanza Democrática del Programa EUROSociAL, cada uno de lo que disertaron sobre el nacimiento de la red y la incorporación de nuevos miembros cada año, mediante los proyectos conjuntos que se trabajan en la región.

Posteriormente el Comisionado Oscar Mauricio Guerra Ford. INAI, México, disertó sobre la experiencia mexicana en el desarrollo de sistemas nacionales de transparencia y anticorrupción.

Prosiguió el tema: "Estado del derecho de acceso a la información pública en el Perú", con la ponencia de Marcia Aguila Salazar, Directora de la Dirección de Transparencia y Acceso a la Información Pública de ese país.

En la jornada de la tarde se tuvo la disertación de la temática: "Hacia una implementación eficaz de la ley de AIP", a cargo de Ezequiel Santagada, Director de IDEA y sobre los aportes de la tecnología al Derecho de Acceso a la Información Pública, a cargo de Juan Pablo Fernández, Director de GIA, ambos de organizaciones de la sociedad civil paraguaya, dándose por clausurado este seminario.

## II. Antecedentes de la actividad

El Instituto a través de sus años de existencia, ha sido parte de la Red de Transparencia y Acceso a la información, con la finalidad de coadyuvar esfuerzos iberoamericanos de avances en la transparencia del quehacer del Estado, la rendición de cuentas y la participación ciudadana. Dentro de la red, el iaip, también se ha posicionado y constituye un referente en la región por su trabajo efectivo y logros en corto tiempo. Ha sido participante activo en círculos de jurisprudencia, organizador de encuentros, tal como lo fue el efectuado en nuestro país durante el mes de noviembre de 2017.

Cada uno de los temas abordados dentro de la RTA, nos hacen reflexionar en que el iaip, ha obtenido logros importantes o que la misma ley rectora en El Salvador, fue visionaria y ha superado áreas de acceso a la información pública que en otros países aún se encuentran

en una etapa de formación. Pero también nos implica retos, sobre realidades que otros entes rectores llevan con avanzada distancia en relación nuestra.

En definitiva, es importante continuar formando parte de esta red en aras de seguir formando parte de los esfuerzos regionales que permitan mantener proyectos de intercambio conjuntos y estandarizando los modelos de transparencia y el ejercicio del derecho de acceso a la información pública.

### III. Resultados obtenidos

Los principales resultados estratégicos del seminario, fueron los siguientes:

- a) Participación activa, mediante discusiones, aportes e ideas sobre los diferentes puntos tratados dentro de la formación de la Ley Modelo 2.0 de Acceso a la Información Pública de OEA, logrando que se incluyera el tema de las agendas de los funcionarios públicos, propuesto por el iaip;
- b) Discusiones sobre los diferentes proyectos a implementar en la red, logrando el liderazgo para conducir el referente a la transparencia por diseño, concepto y alcances;
- c) Logro por unanimidad de ser parte del Consejo Directivo de la RTA, para el período 2018-2021, el cual permite tener mayor cercanía con los estados miembros y participar en la toma decisiones;
- d) Apertura de comunicación y futuras relaciones de trabajo con la Dirección de Acceso del Ministerio de Justicia de la República del Paraguay, a través de diálogos sostenidos con su titular; y
- e) Posicionar el proyecto que realiza el iaip en relación a la gestión documental de los expedientes clínicos hospitalarios, de tal manera que pueda implementarse en la región centroamericana.

### IV. Conclusiones y/o recomendaciones

- a) Es importante continuar siendo parte de la RTA, participando de forma permanente y activa en cada una de las actividades programadas, para el intercambio de experiencias, exposición de planes de trabajo e incorporación a las temáticas, liderando algunas de ellas, dado el posicionamiento que el Instituto de Acceso a la Información Pública de El Salvador tiene dentro de la Red;

- b) De igual manera, es valioso posicionar proyectos nacionales como el de la gestión documental y protección de datos en los expedientes clínicos, pues hubo países como el caso de Guatemala, que se interesaron en futuros encuentros bilaterales, a fin de conocer el trabajo y metodología utilizada en nuestro país, con el objeto de una posible incorporación en sus planes estratégicos; y
- c) La apertura de comunicación con otras entidades rectoras, tal fue el caso, con las direcciones de acceso tanto de Paraguay y Argentina, nos permite trazar otros espacios de intercambio institucional, donde la discusión sobre problemáticas, permitirá encontrar soluciones viables para limitantes similares, en pro del avance del derecho de acceso para cada ciudadano y ciudadana, en alianza con socios estratégicos internacionales que se comprometan con el tema.

## FOTOGRAFIAS















Instituto de Acceso  
a la Información Pública