

Memoria de Labores 2008

Instituto Salvadoreño
de Desarrollo Municipal



Nuestro compromiso:

“El Fortalecimiento de la Gestión
Municipal para impulsar el Desarrollo
Local y la Descentralización”

Índice

Memoria de Labores 2008

enero - diciembre

Presentación

Consejo Directivo del ISDEM Período 2006 - 2009

Marco Institucional

Asistencia Técnica y Capacitación

Proyectos de Cooperación

Estados Financieros

Colaboradores

Gerente General
Lic. Mauricio Segovia

Gerente de Desarrollo Municipal
Prof. Rigoberto Trinidad

Secretario Técnico
Lic. Alex Ramírez

Jurídico
Lic. Francisco Morán

Jefe de Comunicaciones
Lic. Carlos Nolasco

Diseño y diagramación
Unidad de Comunicaciones del ISDEM

The logo for ISDEM, consisting of the letters 'ISDEM' in a bold, stylized font. The letters are white with horizontal stripes, set against a dark blue background.

Presentación

La experiencia nos muestra que a través del desarrollo de capacidades técnicas, sumadas al esfuerzo conjunto de Instituciones Gubernamentales, Cooperantes y el apoyo decidido de las municipalidades, hemos logrado resultados inéditos que demuestran la importancia de asumir con efectividad temas como la descentralización, la transparencia, tributación, modernización del estado, entre otros, y reconvertirlos en una oportunidad de participar en un proyecto de país para mejorar la calidad de vida de los salvadoreños (as).

Prueba de esto es reconocer en el presente documento, el invaluable rendimiento que los asesores municipales, el personal técnico-administrativo y el aporte que cada uno de los miembros del Consejo Directivo realizó a favor de las municipalidades en las 4 regiones del país.

Agradecemos de ante mano a los 262 Gobiernos Locales, Gobierno Central, la Cooperación Internacional, y Ong's por su confianza y respaldo brindado a nuestra institución durante este período. Tengan la seguridad que continuaremos dando nuestros mejores esfuerzos para que este proceso siga el rumbo correcto que todos los buenos salvadoreños y salvadoreñas anhelamos alcanzar.



Lic. Rafael Antonio Morán Orellana
Alcalde Municipal de Ahuachapán,
Departamento de Ahuachapán y
Presidente del ISDEM

Consejo Directivo

Período 2006-2009

Lic. Rafael Antonio Morán Orellana
Alcalde Municipal de Ahuachapán,
Departamento de Ahuachapán y
Presidente del ISDEM

Sr. Anacleto Vásquez Paredes
Alcalde Municipal de Monte San Juan,
Departamento de Cuscatlán, Director

Lic. Mario Eduardo Valiente
Ministerio de Gobernación
Director

Sr. Vicente Valle Rodríguez
Representante del Ministerio de Gobernación
y Alcalde de Nueva Concepción,
Departamento de Chalatenango Director

Sr. Roque Córdova García
Alcalde Municipal de San Sebastián,
Departamento de San Vicente, Director

Ing. Manuel Vásquez
Representante del Ministerio de Obras
Públicas. Director

Arq. Patricia Ávila
Representante del Ministerio de
Relaciones Exteriores, Directora

Sr. José Wilfredo Salgado
Alcalde Municipal de San Miguel,
Departamento de San Miguel, Director

Lic. Mauricio Antonio Segovia Villalta
Gerente General

Ing. Carlos Alberto Molina
Alcalde Municipal de Armenia,
Departamento de Sonsonate y
Vicepresidente del ISDEM

Sr. Pedro Leopoldo Montoya
Alcalde Municipal de Sacacoyo,
Departamento de La Libertad, Director

Sr. Julio Alberto Torres Alegría
Alcalde Municipal de San Dionisio,
Departamento de Usulután Director

Sr. Eduardo Alfonso Linares
Alcaldía de San Salvador,
Departamento de San Salvador,
Director

Lic. Edgar Antonio Mejía Flores
Representante del Ministerio de Obras
Públicas, Director

Ing. Víctor Noubleau Mendoza
Representante del Ministerio de
Gobernación, Director

Sra. Marvín Martell de Canales
Alcaldesa de Santiago Nonualco
Departamento de La Paz, Directora

Dra. Elvia Violeta Menjívar
Alcaldesa de San Salvador, Departamento
de San Salvador, Directora

Consejo Directivo Período 2006-2009



Sentados de izquierda a derecha: Arq. Patricia Ávila, Lic. Rafael Antonio Morán Orellana Ing. Carlos Alberto Molina, Sra. Marvin Morena Martell de Canales, De pie Izquierda a Derecha: Ing. Víctor Noubleau Mendoza, Lic. Mario Eduardo Valiente, Lic, Edgar Antonio Mejia Flores Sr. Julio Alberto Torres Alegría, Sr. Anacleto Vásquez Paredes Sr. Eduardo Alfonso Linares, Sr. Roque Córdova García, Lic. Mauricio Antonio Segovia Villalta, Gerente General, Sr. Vicente Valle Rodríguez, Ing. Manuel Vásquez. Ausentes:, Dra. Elvia Violeta Menjívar, Sr. José Wilfredo Salgado, Pedro Leopoldo Montoya



INSTITUTO SALVADOREÑO
DE DESARROLLO MUNICIPAL

Marco Institucional

Misión

“Fortalecer permanentemente y proveer a las municipalidades de los recursos técnicos de calidad necesarios para que éstas, como entidades autogestoras, promuevan el desarrollo y participación activa de las comunidades, en armonía con las políticas, planes y programas definidos por el Gobierno Nacional”.

Visión

“Ser la Institución líder en el fortalecimiento de las municipalidades y pioneros en el desarrollo de procesos de modernización y descentralización, contribuyendo así con el Desarrollo Económico y Social de la población”.

Objetivo Institucional

De acuerdo con lo establecido en nuestra Ley Orgánica el objeto básico es: “El Instituto tendrá como objeto básico, proporcionar asistencia técnica, administrativa, financiera y de planificación; con la finalidad de capacitar a las Municipalidades para el mejor cumplimiento de sus funciones y atribuciones”. Art. 3



INSTITUTO SALVADOREÑO
DE DESARROLLO MUNICIPAL

Valores

Que sustentan nuestro trabajo

Compromiso

Identificación, empeño y actitud positiva por parte del personal con el rol de nuestra Institución para el logro de los objetivos, fines y metas, en el cual cada uno aporte su máxima capacidad con gran sentido de pertenencia Institucional.

Confiabilidad

Mantener un alto grado de Seguridad, Consistencia y Confianza, interna y externa, sobre los servicios prestados por nuestra Institución.

Innovación

Ir siempre a la vanguardia en Asistencia Técnica y Capacitaciones que brindamos a nuestras municipalidades y estar dispuestos a experimentar con nuevas ideas y tecnologías.

Transparencia

Permanecer siempre dispuestos a cubrir las necesidades de información demandadas, tanto dentro de la Institución, como de la población en general, Colocando la información en vitrina publica donde el ciudadano pueda revisarla, analizarla y en su caso hacer uso adecuado a ella.

Calidad

Brindar a nuestras municipalidades productos que cumplan con los mejores estándares y requisitos demandados.

Comisiones Especiales del ISDEM

1. Comisión de Asuntos Financieros

Apoyó al consejo Directivo en la administración del Instituto y en la Planificación de proyectos y programas desarrollar, en la administración municipal, específicamente sobre sistemas de recaudación, contabilidad, auditoria y administración financiera.

Sr. Pedro Leopoldo Montoya
Alcalde Municipal de Sacacoyo,
Departamento de La Libertad, Director

Sr. Eduardo Alfonso Linares
Alcaldía de San Salvador,
Departamento de San Salvador,
Director

Ing. Víctor Noubleau Mendoza
Representante del Ministerio de
Gobernación, Director

Sr. Daniel Calderón
Jefe de Créditos Municipales

2. Comisión de Asuntos Interinstitucionales y de Gestión

Apoyó al Consejo Directivo y a la administración del Instituto en las relaciones con otras instituciones que sean estas nacionales o internacionales y realizar gestiones para los planes proyectos y programas del Instituto, a efecto de contribuir en el desarrollo de los municipios.

Lic. Mario Eduardo Valiente
Ministerio de Gobernación
Director

Sr. Julio Alberto Torres Alegría
Alcalde Municipal de San Dionisio,
Departamento de Usulután, Director

Lic. Edgar Antonio Mejia Flores
Representante del Ministerio de Obras
Públicas, Director

Lic. Alex Ramírez
Secretario Técnico del ISDEM

3. Comisión de Asuntos Legales

Apoyó al Consejo Directivo y a la administración del Instituto, emitiendo opiniones y asesorando sobre asuntos de su competencia.

Lic. Rafael Antonio Morán Orellana
Alcalde Municipal de Ahuachapán,
Departamento de Ahuachapán y
Presidente del ISDEM

Ing. Carlos Alberto Molina
Alcalde Municipal de Armenia,
Departamento de Sonsonate y
Vicepresidente del ISDEM

Sr. Anacleto Vásquez Paredes
Alcalde Municipal de Monte San Juan,
Departamento de Cuscatlán, Director

Arq. Patricia Ávila
Representante del Ministerio de
Relaciones Exteriores, Directora

Lic. Francisco Morán
Jefe Unidad Jurídica

4. Comisión de Proyectos

Su objeto, apoyar al Consejo Directivo y a la administración del Instituto, en la planificación, programación y ejecución.

Sr. Vicente Valle Rodríguez
Representante del Ministerio de Gobernación
y Alcalde de Nueva Concepción,
Departamento de Chalatenango Director

Ing. Manuel Vásquez
Representante del Ministerio de Obras
Públicas. Director

Sr. Roque Córdova García
Alcalde Municipal de San Sebastián,
Departamento de San Vicente, Director

Sra. Marvín Martell de Canales
Alcaldesa de Santiago Nonualco
Departamento de La Paz, Directora

Licda. Carmen Maza de Canelo
Jefa Desarrollo Curricular e Investigación

Asistencia Técnica y Capacitación



El ISDEM, se crea en respuesta a la necesidad de los municipios del país, para el fortalecimiento técnico institucional de cara a nuevos retos que demandan mayores responsabilidades como uno de los actores decisivos del desarrollo local.

El acompañamiento a los municipios durante este periodo ha sido un desafío que se asumió con mística y responsabilidad, el cual ha permitido desarrollar una sólida experiencia a través de la Asistencia Técnica y Capacitación ejecutadas; en las áreas: Técnica Administrativa, Financiera y Planificación.

Asistencia Técnica

a nivel nacional 2008, Principales Productos obtenidos

Durante el periodo administrativo del 2008, el ISDEM desarrolló y ejecutó diferentes acciones en los 262 municipios de El Salvador. Fortaleciendo de esa manera la capacidad de gestión a nivel local. Orientando la capacidad de gestión técnica, administrativa, financiera y de planificación; con la única finalidad de mejorar el cumplimiento de sus funciones y atribuciones de los diferentes Gobiernos Locales.

A continuación se detallan las diferentes acciones obtenidas.

Área	No	Asistencia Técnica Brindada	Número de Municipios
1. Administración	1.1	Organización Municipal	
	1	Actualización de MOF a los Municipios con SATMUS	31
	2	Actualización de MOF/DP en municipios	46
	3	Reglamento Interno de Trabajo	16
	4	Elaboración del manual de categorías	2
	Total		95
	1.2	Procedimientos Administrativos	
	1	Documentos de Soporte de NTCIE	31
	2	Código de Ética	14
	3	Manual de Formulación de Carpetas Técnicas, Ejecución y Supervisión de Proyectos	2
	4	Estudio de Clima Organizacional	1
	5	Manual de Procedimientos para la Contratación y Evaluación de Personal	5
	6	Instructivo de Bienes Muebles e Inmuebles	2
	7	Instructivo de Caja Chica	3
	8	Reglamento de Servicio de Agua Potable	2
	9	Reglamento de Mercado	1
	10	Manual de Procedimientos y Políticas para compras	2
	11	Manual de Procedimientos para Tesorería	2
	12	Instrumentos de Autoevaluación	29
	13	Asistencia en Actualización de Informes FODES	73
	14	Elaboración del manual de Selección de Personal	3
	15	Manual de procedimientos para recursos financieros	1
	16	Instrumento de Autoevaluación de la Gestión Municipal	5
	Total		176

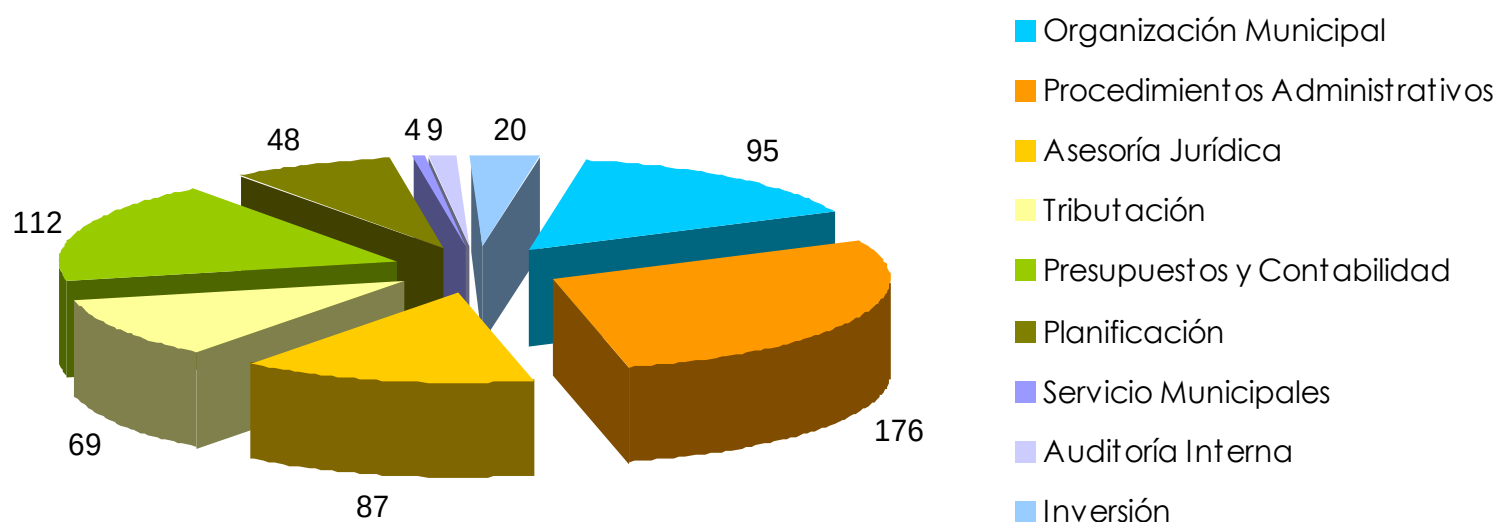
1. Administración	1.3	Asesoría Jurídica	
	1	Ordenanzas Municipales de diferente objeto de regulación	39
	2	Asesoría jurídica en caso de Notificación Ilegal	1
	3	Elaboración de instrumentos jurídicos	21
	4	Ordenanzas de exención de Mora y Multas	1
	5	Actualización de Ordenanzas por Servicios	5
	6	Ordenanza para el Manejo de los Desechos Sólidos	9
	7	Ordenanza Reguladora para la protección del Medio Ambiente	10
	8	Propuesta de Anteproyecto de Ley de Impuesto	1
	Total		87

2. Finanzas	1.4	Tributación	
	1	Asistencia para la aplicación de instrumentos tributarios	18
	2	Manual de Procedimientos de Tesorería	1
	3	Registro de Libro de Bancos	1
	4	Conciliaciones Bancarias	3
	5	Control Actualizado del FODES	46
	Total		69

2. Finanzas	1.5	Presupuestos y Contabilidad	
	1	Presupuestos por Áreas de Gestión Correspondientes al año 2008	6
	2	Presupuestos por Áreas de Gestión Correspondientes al año 2009	9
	3	Asesoría en Módulos del SIFIMU, Módulo de Catastro	18
	4	Asesoría en Módulos del SIFIMU, Módulo de Tesorería	7
	5	Asesoría en Módulos del SIFIMU, Módulo de Facturación y Cobro	28
	6	Emisor de Cheques	6
	7	Emisor de Recibos de Ingreso	4
	8	Emisor de Cartas de Venta	2
	9	Auxiliar de Libro de Bancos y Especies	5
	10	Auxiliar de Libro de Ingresos	1
	11	Hoja de Cálculo del Interés Moratorio	2
	12	Emisor de Vialidades	3
	13	Elaboración de instrumentos para procesos financieros	18
	14	SIFIMU Módulo de contabilidad	3
	Total		112

3. Planificación	1.6	Planificación	
	1	Plan Anuales de Trabajo	21
	2	Plan de Fortalecimiento Financiero	8
	3	Plan de Inversiones	1
	4	Plan de Acción Ambiental	1
	5	Plan Integral de Desechos Sólidos	1
	6	Elaboración de Instrumentos de Planificación Municipal	15
	7	Actualización del Reglamento Interno de Trabajo	1
Total			48

4. Otras Asistencias Técnicas	1.7	Servicios Municipales	
	1	Asesoría de rutas, costos y revisión de ordenanzas	4
	1.8	Auditoría Interna	
	1	Asistencia en superar observaciones hechas por Corte de Cuentas	9
	1.9	Inversión	
	1	Asistencia en utilización del FODES y asesoría en formulación de perfiles de Proyectos.	20
Total			33



Consolidado de capacitaciones

impartidas por el ISDEM, para los empleados
de las municipalidades

Cuadro No. 1

Actividad/ Capacitación	Breve descripción	Periodo de realización	Coordinación	Beneficiarios (nombres de municipios y/o asociaciones)
Alcaldía como Centro de Servicios/ Atención al Cliente	Mejorar la atención que se presta a los contribuyentes, promoviendo cambios actitudinales del personal	15 de enero	DDCI/PROMUDE- GTZ/Alcalde	30 Empleados de la Alcaldía de Olocuilta
Trabajo en Equipo	Proporcionar a los participantes herramientas para el trabajo en equipo y mejorar las relaciones interpersonales y la efectividad en el logro de objetivos y metas	15 de febrero	DDCI/PROMUDE- GTZ/Alcalde	4 empleados de la Alcaldía de San Rafael Obrajuelo y 15 Líderes comunales
Capacitación sobre Diagnostico, Estrategia y Plan de Acción Ambiental Municipal	Proporcionar lineamientos para la elaboración de Herramientas de Gestión ambiental Municipal, impartido por personal Técnico del MARN	13 y 26 de febrero	Dirección General de Participación Ciudadana del MARN	6 técnicos del ISDEM:: y 6 técnicos de Alcaldías : Nueva Concepción, Metapán, La Libertad, Jicalapa, San Matías y Panchimalco.
1er Seminario Centroamericano de Difusión del Proyecto PROMADES/ JICA	Contar con la presencia de actores locales nacionales y con funcionarios de las Instituciones homologas del MARN-MSPAS e ISDEM a nivel Centroamericano para dar a conocer los avances del Proyecto	19 al 21 de febrero	Contrapartes miembros de Comité Técnico y Unidad ejecutora de PROMADES ISDEM- Ministerio de Salud y Ministerio de Medio Ambiente con el financiamiento de JICA	56 participante :15 centroamericanos y 41 nacionales
Programa de capacitación de Manejo de Desechos Sólidos para Asesores y Técnicos a nivel nacional compuesto por 3 módulos	Modulo 1 del Programa de Capacitación sobre MIDS para encargados del tema en 12 asociaciones de Municipios a nivel nacional, y técnicos tanto del ISDEM como del Ministerio de Medio ambiente.	19, 20 , 21 y 22 de mayo	DDCI/ISDEM PROMUDE_GTZ, CCAD_AECID_ MARN	32 Técnicos De Asociaciones como ASIGOLFO, ASINORLU, Valle La Esperanza, AMUSDELI, El Pacífico, MIPANOR, ASMUP, MICUSAM, AHUACHAPÁN SUR, AMIVALLE, AXATEPET, Alcaldía de San Miguel, San Sebastián, ISDEM
Programa de capacitación de Manejo de Desechos Sólidos para Asesores y Técnicos a nivel nacional compuesto por 3 módulos	Modulo II del Programa de capacitación sobre MIDS"Costos por Servicios" Conocer los procedimientos para el calculo de tasas municipales	23 y 24 de julio 2008	DDCI/ISDEM PROMUDE/GTZ CCAD AECI y el MARN	
Programa de capacitación de Manejo de Desechos Sólidos para Asesores y Técnicos a nivel nacional compuesto por 3 módulos	Modulo III del Programa de capacitación sobre MIDS "Comunicación Efectiva" Proporcionando las pautas para hablar en publico y saber como ejecutar capacitaciones	Del 1 al 3 de septiembre	DDCI/ISDEM PROMUDE_GTZ CCAD AECID y el MARN	

Cuadro No. 2

Actividad/ Capacitación	Breve descripción	Periodo de realización	Coordinación	Beneficiarios (nombres de municipios y/o asociaciones)
Taller de Divulgación de la Metodología de COP	Dar a conocer la metodología de las COP con la finalidad de compartir la experiencia y lecciones aprendidas con otras Instituciones interesadas en el tema	28 de octubre	Secretaría Técnica ISDEM /DDCI/ISDEM y PROMUDE/GTZ	13 técnicos de ISDEM FISDL y CECADE
Segundo Seminario Centroamericano de Difusión de PROMADES/ JICA	Contar con la presencia de actores locales nacionales y con funcionarios de las Instituciones homologas del MARN-MSPAS e ISDEM a nivel Centroamericano para dar a conocer los avances del Proyecto a la fecha	Del 11 al 13 de noviembre	Contrapartes miembros de Comité Técnico y Unidad ejecutora de PROMADES ISDEM- Ministerio de Salud y Ministerio de Medio Ambiente con el financiamiento de JICA	70 personas 15 técnicos de Instituciones Homologas al ISDEM, MARN y MSPAS a nivel centroamericano
Taller Desarrollo Económico Local	Apoyar el fortalecimiento de Capacidades de los actores que desempeñan roles claves en la asociación los Nonualcos (CODENOL), ISDEM, FUNDE, FISDL y COMURES,	Del 10 al 14 de noviembre	ISDEM/FUNDE, PROMUDE/GTZ, BID y Red Unión.	28 técnicos: 6 técnicos del ISDEM, 1 técnico de COMURES, 3 de FUNDE, 3 de FISDL, 5 técnicos de municipios de Los Nonualcos, 9 representantes de CODENOL y 1 Técnico de GTZ
Taller de Cierre del programa PROMUDE y Feria de Gestión del Conocimiento "Minería de Productos"	Establecer un espacio para que los socios estratégicos del Programa PROMUDE pudiesen exponer los productos generados con el apoyo del Programa en su Fase IV	27 de noviembre	Secretaría Técnica del ISDEM/DDCI con el financiamiento de PROMUDE/GTZ	50 personas participantes en el evento de los actores socios del Programa Asociación Los Nonualcos: PROMUDE/GTZ FISDL CODENOL MSPAS STP
Foro de Experiencia de ISDEM en las implementación de Comunidades de Prácticas COP a nivel nacional	Divulgar la experiencia exitosa del ISDEM en la implementación de las Comunidades de Prácticas a nivel nacional realizando dos eventos uno San Salvador para presentar las experiencias de la zona occidental y paracentral	03 de diciembre	Secretaría Técnica, Coordinación de la Región Oriental y DDCI del ISDEM, con el financiamiento de PROMUDE/GTZ	95 participantes en el evento
Foro de Experiencia de ISDEM en las implementación de Comunidades de Prácticas COP a nivel nacional	Divulgar la experiencia exitosa del ISDEM en la implementación de las Comunidades de Prácticas en la Región Oriental	05 de diciembre	Secretaría Técnica Institucional en Coordinación de la Región Oriental y DDCI del ISDEM, con el financiamiento de PROMUDE/GTZ	122 participantes en el evento

Proyectos de Cooperación



Firma de minuta de reuniones entre el equipo Japonés de evaluación final y las autoridades concernientes del Gobierno de La Republica de El Salvador sobre el Proyecto PROMADES 15 de Oct. 2008

Durante el año 2008, el ISDEM orientó y medió trabajos conjuntos con cooperantes nacionales e internacionales, empresa privada y con todos los organismos que representan una oportunidad para el Desarrollo Local para dotar a las municipalidades de herramientas que les permitan aumentar sus capacidades técnicas logrando así más efectividad en sus deberes y el logro de sus objetivos.

Proyecto Manejo Integral de Desechos Sólidos para municipios en la República de El Salvador -- PROMADES--



**Sitio de disposición final de ASINORLU
en Santa Rosa de Lima / La Unión**

El Proyecto se enfoca a los desechos sólidos del área urbana de los 9 municipios que forman ASINORLU: Santa Rosa de Lima, Anamorós, Lislique, Nueva Esparta, Polorós, El Sauce, Concepción de Oriente, Bolívar y San José, ubicados en el norte del Departamento de La Unión, con una población total aproximada de 114,000 habitantes, de los cuales aproximadamente 26,000 habitantes corresponden al área urbana.

La duración del Proyecto es de tres años y medio, partir del 01 noviembre 2005 hasta marzo 2009.

Grupo Objetivo:

MARN, MSPAS, ISDEM y Municipalidades (Asociación de Municipios del Norte del Departamento de La Unión ASINORLU).

Financiamiento

Por JICA: 3.5 millones de dólares para el desarrollo de capacidades de los contrapartes y el desarrollo del Proyecto Piloto.

Por ISDEM: Como parte de la contrapartida: 7 técnicos miembros de Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP), a tiempo completo y un técnico miembros de Comité Técnico a tiempo parcial dos representantes ante el Comité de Dirección de manera puntual, así como un miembro de Comité Coordinador Conjunto de manera puntual. Además locales para oficina del Proyecto en San Miguel y San Salvador, servicios básicos e Internet.

Referente al Proyecto

El Proyecto tiene como enfoque el desarrollo de capacidades del Gobierno Central (MARN-MSPAS-ISDEM), para la promoción del manejo integral de desechos sólidos (MIDS), y apoyo técnico y financiero para un grupo de municipios de mediano y pequeño tamaño.

El manejo Integral de desechos sólidos (MIDS) en este proyecto, se debe entender como el manejo de desechos desde la fuente de origen, recolección, transporte, tratamiento intermedio hasta la disposición final. En esta última etapa se considerara desde el mejoramiento de la disposición final hasta el relleno sanitario, para una mejor condición sanitaria ambiental. Lo cual, se experimenta a través del Proyecto Piloto ubicado en Santa Rosa de Lima, integrante de la Asociación de municipios beneficiada "ASINORLU".

Actividades Realizadas

El año fiscal japonés inicia a partir del 1 de abril, por lo tanto el tercer año del proyecto inicia actividades operativas desde el mes de mayo 2008, razón por la cual se reportan actividades a partir de dicho mes. Realizando las siguientes actividades:

Los trabajos de construcción del Relleno Sanitario (Fase II) concluyeron hasta el 15 de julio, razón por la cual inicio operaciones el 18 de julio 2008, a partir de esta fecha los 9 municipios de ASINORLU depositan sus desechos en el relleno Sanitario, por lo que, fue necesario actualizar los costos por tonelada depositadas en el sitio, a \$23.00 para los municipios asociados y \$26 para los no socios. Con respecto a las actividades de 3R (fase II) se seleccionaron los municipios de Bolívar, Concepción de Oriente, Lislique y Polorós en la que participaron 2,519 alumnos de Instituciones educativas de los 4 municipios, y 600 residentes aledaños a la zona de los centros educativos. Adicionalmente la Unidad Técnica de ASINORLU implemento actividades educativas de MIDS tomando como ejemplo el Proyecto Modelo de 3R en un centro educativo de Anamorós y dos de Nueva Esparta complementando con esto las actividades de 3R en los 9 municipios de ASINORLU.



Los trabajos de construcción del Relleno Sanitario (Fase II)

Con el apoyo de ASAPROSAR se consolido el programa de orientación y capacitación a las familias que se dedicaban a la segregación de los desechos en le sitio de Disposición Final, concretándose la microempresa de Crédito Comunal integrada por los 15 miembros de la comunicad de segregadores, la cual fue fortalecida con capital semilla (\$2,700.00) para emprender ideas de negocio en el mercado informal.

Se elaboró con el apoyo de PROMADES la Línea base de vigilancia epidemiológica en rellenos sanitarios, para conocer la incidencia de las enfermedades en la población aledaña a los Rellenos Sanitarios, relacionadas al consumo de agua (EDAS y Parasitismo) y a la presencia de polvo y vientos (Conjuntivitis bacteriana, alergia entre otras) en un radio de 500 metros. Lo cual representa un gran aporte por parte del MSPAS

A partir de Noviembre del 2008, se llevaron a cabo actividades de difusión del proyecto como son la ejecución del Segundo Seminario Centroamericano de Difusión del Proyecto PROMADES del 11 al 13 de noviembre contando con la participación de 70 personas, y con representantes de las Instituciones homologas del MARN, MSPAS y el ISDEM, así como de gobiernos locales, Instituciones gubernamentales y sector académico del país y además se editó el boletín No 5 del Proyecto en diciembre 2008.

Finalmente se elaboraron los documentos borrador final de Los Lineamientos para la elaboración del Plan de MIDS para municipios y del Plan Estratégico de Promoción de MIDS, considerando estos insumos importantes para el Ministerio de Medio Ambiente, en la emisión de políticas y estrategias futuras en la temática MIDS



Seminario Centroamericano de Difusión del Proyecto PROMADES

Resultados y/o Productos

Resultado 1:

Desarrollo de modelos sostenibles en ASINORLU.

Logro: 1)

Se cuenta con la maquinaria y equipo proporcionado por JICA funcionando en óptimas condiciones por el buen mantenimiento que se les proporciona.

Logro: 2)

Se maneja adecuadamente el Relleno Sanitario de ASINORLU de acuerdo al manual de mantenimiento y operación para el sitio

Logro: 3)

Los 9 municipios de ASINORLU recolectan y disponen sus desechos en el sitio de disposición Final.

Logro: 4)

Se han desarrollado programas de 3R y materiales para escuelas de ASINORLU, y se ha iniciado la replica en otros municipios.

Resultado 2

Desarrollo de lineamientos de MIDS

Logro): Se cuenta con los Lineamientos de MIDS preliminares (borrador) han sido revisados y se han fortalecido con los estudios realizados a nivel nacional.

Resultado 3:

Adquisición de conocimientos y experiencia acerca de MIDS por el Gobierno Central

Logro 1) El personal contraparte ha desarrollado capacidades mediante OJT y charla por parte de los Expertos.



Laguna de lixiviados, sitio de disposición final Santa Rosa de Lima / La Unión



Mantenimiento del sitio de disposición final

Resultado 4:

El personal Contraparte del GOES adquiere la capacidad para aumentar conciencia pública sobre MIDS.

Logro 1) Los contrapartes han adquirido capacidades para conducir capacitaciones e implementar concientización de diferentes actores.

Logro 2) Se han desarrollado herramientas de difusión para implementar concientización sobre MIDS.

Resultado 5:

Desarrollo de Borrador de Plan Estratégico de Promoción.

Logro: Se cuenta con el Borrador final del Plan Estratégico de Promoción de MIDS que contiene dos estrategias básicas:

- a) Promocionar Rellenos Sanitarios compartidos por asociaciones de municipios
- b) Promocionar la cultura de 3R.

El 01 de julio del 2008, fue inaugurada la construcción del Relleno Sanitario de la Asociación de municipios del Norte del Departamento de La Unión, (ASINORLU), en Santa Rosa de Lima, en el que depositarán los desechos sólidos nueve municipios del departamento de La Unión.



Acto de inauguración, del Relleno Sanitario de Izq. a Der. Embajador del Japón, Shisei Kaku, Ministro de Medio Ambiente Ing. Carlos Guerrero, Presidente del ISDEM Lic. Rafael Antonio Morán

El evento fue presidido por el Presidente del Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM), Lic. Rafael Antonio Morán, el Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Ing. Carlos Guerrero, el embajador del Japón, Shisei Kaku, el representante de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), Yoshitaka Misawa y alcaldes de los municipios beneficiados.

El nuevo relleno cuenta con un novedoso sistema "Semi-Aeróbico", que acelera la descomposición de los desechos y ayuda al mejoramiento de la calidad de los lixiviados. Además cuenta con una laguna de Lixiviados, calles internas, oficina administrativa, área de parqueo.

Se estima que este relleno reciba 20 toneladas diarias de desechos procedentes de los nueve municipios. Paralelo a su construcción se promovió un plan de educación ambiental y sensibilización a la población beneficiada; esta circunstancia permitió que las instituciones participantes desarrollaran su capacidad en la temática del Manejo Integral de los Desechos Sólido.

Con la construcción de este relleno, se mejorará la calidad de vida de los unionenses, ya que los desechos recibirán un tratamiento adecuado y en armonía con el medio ambiente.

Programa PROMUDE/GTZ



PROMUDE, es el Programa de Asesoramiento en el Fomento Municipal y la Descentralización de la Cooperación Técnica Alemana-GTZ que tiene como objetivo general, que los Municipios y Asociaciones Municipales apliquen en la gestión del desarrollo local, múltiples instrumentos y procedimientos participativos, transparentes y eficientes. Durante el año 2008 fue ejecutada la fase IV.

Para la ejecución de los diferentes productos, durante el año 2008 se designaron como responsables de los mismos a los siguientes profesionales:

- Alex Ramírez, Armando Alfaro, Luis Rodríguez, Ana Maria de Del Valle Pedro Ortiz, Carmen de Canelo, Ahmed Menjivar

En este sentido, ISDEM, como miembro del programa PROMUDE/GTZ interesado en apoyar a las municipalidades en su desarrollo integral, ha participado activamente en el diseño y aplicación de diversas Herramientas y/o iniciativas para la Gestión Municipal que han permitido a los Gobiernos Locales realizar eficaz y eficientemente sus funciones y competencias.

Las Herramientas o iniciativas desarrolladas son las siguientes:

Instrumento para la Autoevaluación de la Gestión Municipal

**Una herramienta gerencial para conocer
fortalezas y debilidades**

Es una herramienta de fácil aplicación que permite a los Gobiernos Locales conocer como están realizando su trabajo de gestión municipal y los orienta sobre como mejorarlo.

Además crea capacidades en los miembros del concejo municipal en el uso de herramientas técnicas y potencia la toma de decisiones de una manera objetiva y sustentada, beneficiando en este periodo a 41 municipalidades del país.



Actividades realizadas

1. Promoción del Producto
2. Presentación a Concejos Municipales del instrumento de Autoevaluación
3. Capacitación a Concejales o comisión de concejales para aplicación del instrumento.
4. Recolección de Información
5. Tabulación y ponderación de puntajes
6. Presentación de Resultados a Concejos Municipales.

Resultados

De 41 municipios donde se ha aplicado el instrumento de Autoevaluación solo se ha completado en 39 que dando pendiente para este año 2 municipios,

De los restantes municipios la distribución por región quedo de la siguiente manera:

- 5 - Región Oriental
- 5 - Región Occidental
- 31 - Región Central - Paracentral

La información a evaluar de la gestión se concentra en cuatro grandes áreas, cada una de ellas presenta cinco variables y éstos indicadores para medir cada una de ellas, gráficamente se presenta de esta forma:



Logros

- Se ha sentado un precedente en los municipios donde se aplicó el instrumento, en cuanto a la importancia de auto conocerse e implementar proyectos de mejora en la gestión municipal.
- Se ha ampliado la cobertura de implementación del instrumento a 32 municipios a nivel nacional distribuidos de la siguiente manera: 5 de la región oriental; 5 de la región occidental y 32 de la región paracentral.
- Los municipios han aplicado una herramienta técnica para conocer objetivamente las diferentes áreas de la gestión municipal, en su forma integral como particularmente por área de gestión.
- Se esta generando una cultura y conciencia de hacer el ejercicio de autoevaluarse con el objetivo de transparentar el caminar de la gestión municipal.
- Se ha establecido una propuesta metodología de aplicación del instrumento de manera práctica con pasos concretos y tiempos establecidos.
- Ha habido una notable participación de la mayoría de comisiones asignadas para el levantamiento de información y aplicación de la herramienta.
- En algunos municipios se ha determinado la posibilidad de institucionalizar la práctica de la Autoevaluación apoyándose de esta herramienta.

Aprendizaje obtenido

Concejos Municipales:

- Se fortalecieron capacidades sobre las áreas de la gestión municipal que en algunos se desconocían
- Se generaron actitudes favorables en cuanto a la importancia de conocer y dar seguimiento a la gestión municipal.
- Obtención y clasificación oportuna de la información en cada área de trabajo.
- Compromiso de institucionalizar la herramienta.

• Asesores de ISDEM fortalecidos en sus capacidades de:

- Conocimientos en Técnicas y Herramientas para la formulación y medición de variables e indicadores de gestión, en el ámbito municipal.
- Importancia de la utilización de medios didácticos en los procesos de enseñanza-aprendizaje.
- Capacidad de análisis de escenarios resultados de la aplicación del instrumento.

Comunidades de Prácticas (COP)



Taller de Gestión del Conocimiento Institucional

Es un grupo de personas que se reúnen para compartir sus experiencias en temas específicos, con el fin de aprender al profundizar temas comunes y actualizar el conocimiento.

El Producto tiene como finalidad potenciar a los funcionarios y técnicos municipales en la aplicación de la metodología de enseñanza aprendizaje conocida con las siglas COP. Esta metodología se caracteriza por promover la horizontalidad.

El Producto ha sido utilizado en 85 Municipios, con la participación de 179 personas entre funcionarios y técnicos municipales.

A nivel de ISDEM participan 17 Asesores y Asesoras Municipales como facilitadores de COP.

Actividades realizadas

El ISDEM con el apoyo de PROMUDE /GTZ organizó y/o dio seguimiento a 22 COP a nivel nacional.

Estas se detallan a continuación:



**Taller de divulgación de experiencias en
Alegria, Usulután**

Se realizaron 2 foros de divulgación de la experiencia de ISDEM en el uso de esta metodología de enseñanza aprendizaje, uno en San Salvador para las COP de las Regiones Occidental, Central y Para central y las 2 COP Institucionales y el otro en Alegria Usulután para la región oriental.

7 COP en los temas de Catastro Tributario, Fortalecimiento a la Asociatividad, Medio Ambiente, Atención de Calidad; con 27 Municipios y 47 personas.

Región Occidental:

3 COP en los temas de Fortalecimiento Asociativo y Turismo Local; con 20 Municipios y 24 Personas.

Región Oriental:

10 COP en los temas de: UACI, REF, Catastro Tributario, Tesorería y Medio Ambiente; con 38 Municipios y 108 personas.

Resultados

Equipos de personas a nivel de las Municipalidades empoderadas de esta metodología.

Diversos productos elaborados por las COP que contribuirán al éxito de la gestión municipal.

Capacidades técnicas del personal de ISDEM fortalecidas en el uso de la metodología de las COP y en su facilitación.

COP Institucional orientada a mejorar la calidad de atención que brinda ISDEM; y COP Institucional conformada por todos los facilitadores de COP , que ha contribuido a la institucionalización de la metodología de las COP como forma de Asistencia Técnica.

Logros

Se ha realizado un empoderamiento, por parte de los integrantes de las COP, de una metodología efectiva, de bajo costo; que fomenta el intercambio horizontal de conocimientos. // El equipo Asesor de ISDEM ha fortalecido sus habilidades técnicas como facilitadores de procesos de Aprendizajes // Se ha fortalecido el autoestima de todos los participantes en el proceso al evidenciar todos los conocimientos que poseen en una determinada área. //Se generan productos del conocimiento que benefician a las gestiones municipales participantes en COP y que pueden aplicarse en otras Municipalidades. // Se ha ampliado la cobertura de asistencia técnica por parte del ISDEM

Aprendizajes

- Se fortalecieron capacidades a nivel de funcionarios y técnicos municipales en diferentes áreas.
- Se generaron actitudes favorables para compartir conocimientos superando el individualismo.
- Se descubrieron liderazgos a nivel de las administraciones municipales en el campo de facilitación y moderación

Aplicación del Catalogo de Consultores para Servicios de Capacitación y Asistencia Técnica en los Municipios de La Asociación Los Nonualcos

Con esta herramienta informática los Gobiernos Locales disponen de una gama de posibles consultores jurídicos y naturales, clasificados por su experiencia y especialización según las diferentes áreas de la gestión municipal. Beneficiando a 16 municipios del Departamento de La Paz.

Actividades realizadas

- Presentación del Catalogo de Consultores a Municipios de La Asociación.
- Promoción del Sistema del Catalogo de Consultores.
- Definición de Cronograma para implantación y capacitación del Catalogo.
- Reproducción de Manuales como Instrumentos de Apoyo.
- Instalación del Sistema y Capacitación a Jefes y personal de UACI de Municipios Integrantes de las CoP de UACI de Los Nonualcos.
- Elaboración de herramientas para seguimiento y evaluación del Sistema del Catalogo.
- Elaboración de Cronograma para actividades de seguimiento y evaluación del sistema.
- Visita a municipios para seguimiento y evaluación de la aplicación del Sistema del Catalogo.

Resultados

Las 16 municipalidades de La Asociación de Municipios Los Nonualcos cuentan con un Instrumento técnico/tecnológico que facilita a los gobiernos municipales la administración eficiente, estandarizada y sistemática de su información relativa a los Consultores que les brindan Servicios de Capacitación y Asistencia Técnica en el Ámbito Municipal.

Además esta herramienta se constituye en un instrumento de gestión ya que facilita identificar potenciales profesionales para el desarrollo de proyectos de Capacitación y Asistencia Técnica, a partir de la preselección de perfiles de experiencia adecuados, que permita un buen nivel de competencia siguiendo los procedimientos que la LACAP establece.

Están elaboradas las herramientas para seguimiento y evaluación del Sistema del Catalogo de Consultores y se han realizado las visitas y recolectado información en 13 municipios para este fin.

Logros

Se ha creado una herramienta que permite desarrollar procesos exitosos de gestión, negociación y contratación de servicios de consultoría, para Capacitación y Asistencia Técnica con Transparencia y Eficacia.

La interacción experimentada con los técnicos municipales receptores en el proceso de implantación y capacitación, ha permitido retroalimentación y generado ideas sobre mejoras que pueden ser incorporadas al sistema.

En el Municipio de Tecoluca ya se utiliza la Base de Datos del Catalogo para invitar Consultores a procesos de selección y contratación de capacitaciones o asistencia técnica.

Fortalecimiento de capacidades en el marco del modelo MIDS

La finalidad de crear este espacio, es poder desarrollar capacidades en los técnicos municipalidades para el manejo integral de los Desechos Sólidos, creando y fortaleciendo una red de asesores ambientales que permitan actualizar conocimientos, intercambiar experiencias y promover iniciativas en esta temática.

Beneficiando a 15 asociaciones de municipios a nivel nacional y 15 asesores del ISDEM

Actividades realizadas

Coordinando la logística de los 3 módulos de capacitación desarrollados el primero en mayo/08 sobre MIDS, el segundo Modulo en julio sobre costos por Servicios y el tercer Modulo en septiembre sobre Comunicación Efectiva.

Resultados

Personal técnico Institucional y de las Asociaciones de Municipios con proyectos en ejecución, fortalecidos en sus capacidades en el tema MIDS, Los asesores están atendiendo las demandas de Asistencia Técnica.

Logros y/o aprendizajes

Se han ampliado los conocimientos sobre MIDS en lo que respecta a Rellenos Sanitarios y Reciclaje, tanto de experiencias de El Salvador, como de México y Guatemala.

Asistencia Técnica a la Entidad Descentralizada para el Manejo de los Desechos Sólidos en Tecoluca

19 municipalidades
de la Paz y San Vicente

Accesorio Legal y Técnico a través de la participación en el Comité Interinstitucional de Apoyo a la Entidad Descentralizada responsable del manejo del Vertedero de Tecoluca. A través del fortalecimiento de la Entidad administradora del servicio de disposición final de los desechos sólidos de las Asociaciones Los Nonualcos y Anastasio Aquino se espera lograr la sostenibilidad administrativa, financiera y técnica de la misma

Actividades realizadas

Se elaboró propuesta de modificación de estatutos y fue presentada al Concejo Directivo y la Asamblea General de la Entidad.

Se realizó un análisis de necesidades de la entidad, se definió un plan de acción y se acordó con el gerente desarrollar conjuntamente un proceso de revisión los manuales de funcionamiento y control interno.

Resultado

Elaboración de propuestas de manera interinstitucional genera procesos prolongados y requiere de mucho intercambio de información y comunicación.

Asociación Los Nonualcos con Capacidad para la Gestión Regional y Planificación Estratégica y Operativa

16 municipios beneficiados del departamento de La Paz

Fortalecer la oficina intermunicipal de Los Nonualcos a través del desarrollo de las capacidades de gestión, evaluación del trabajo asociado, desarrollo de la identidad regional, implementación de diversas herramientas administrativas a través del monitoreo y seguimiento a las acciones acordadas por el Concejo Directivo de la Asociación.

Actividad realizada

Se efectuó entrega al Gerente de la Asociación de las normas técnicas de control interno, y propuesta de manuales y herramientas técnicas para implementación en la oficina de la Asociación para discusión.

Municipios con Capacidad para hacer **Planificación y Gestión Municipal** **Participativa y Transparente**

**5 municipios beneficiadas
del departamento de la Paz**

Identificar la capacidad instalada para realizar una adecuada planificación y gestión de recursos en los municipios de la Región La Paz, diseñando estrategias que aseguren una efectiva participación ciudadana para la elaboración de planes participativos y transparentes que impulsen la viabilización para su ejecución.

Actividades realizadas

- 1- Elaborado diagnóstico de la capacidad instalada para hacer planificación en 15 municipalidades de la Region La Paz**
- 2- Elaborados términos de referencia para contratación de consultores para elaboración de Planes Participativos de Desarrollo en 5 Municipalidades de la Región La Paz.**
- 3- Contratadas 5 empresas consultoras para elaboración de planes: CECADE para Olocuilta; FUNDE para Cuyultitán; FUNDAUNGO para San Miguel Tepezontes; SACDEL para San Rafael Obrajuelo y FUNDAMUNI para San Luis La Herradura**
- 4- Se ha dado mantenimiento a la información de este producto en el Sistema MIPRO de GTZ.**

Resultados

Al 31 de diciembre los procesos de consultaría tuvo los siguientes resultados;

- a) Diagnóstico Municipal y Plan Estratégico de Olocuilta 2008-2024 entregados por CECADE para revisión de ISDEM/PROMUDE.
- b) Diagnósticos Municipales entregados por consultoras para revisión de ISDEM/PROMUDE, de los municipios de Cuyultitán, San Rafael Obrajuelo, San Miguel Tepezontes
- c) Avance de diagnóstico municipal de San Luis La Herradura.

Logros y/o aprendizajes

Se tienen lecciones aprendidas en los siguientes aspectos:

- 1- Levantamiento de información en municipalidades para elaboración de estudios o diagnósticos demanda de un tiempo dedicado que es necesario invertir y de la necesidad de verificar en el lugar, las informaciones y/o datos que se obtienen, para que las conclusiones de estos estudios o diagnósticos tengan una base real.
- 2- Elaboración de términos de referencia para contratación de consultorías, en cuanto a la importancia de definir específicamente los productos y/o resultados esperados del consultor así como los aspectos contractuales.
- 3- De la experiencia que se ha observado en las consultoras en cuanto a desarrollo de los procesos de elaboración de los Planes, se puede concluir que estos procesos de planificación estratégica participativa en las municipalidades requieren de más de 6 meses.

4 municipios beneficiadas
del departamento de la Paz

Instrumentos probados para el **Aumento de Ingresos Propios**

Por la importancia de que los Gobiernos Locales mejoren el incremento de sus Ingresos propios a través de la ampliación de su base tributaria y disminución de su mora, se a considerado la importancia de desarrollar este producto, el cual tiene por objetivo la aplicación de herramientas que ayuden al incremento de los ingresos propios en las municipalidades de la Región La Paz, a través de la implantación del Sistema Administrativo Tributario Municipal Simplificado, SATMUS.

Actividades realizadas

1. Se ha promocionado el producto en La Región La Paz.
2. Se levanto línea y evaluación financiera y tributaria en La Región.
3. Se elaboraron los T de R para la contratación de consultores para capacitación en la metodología.
4. Implementación del SATMUS en 4 municipios de La Región de La Paz.

Resultado

Se ha iniciado la implementación del sistema en los municipios de San Luis La Herradura y San Pedro Masahuat, ya inicio el proceso el consultor, se ha recopilado la información a nivel de elaborar los diagnósticos respectivos para ser presentados ante los Concejos Municipales.

**16 municipios beneficiadas
del departamento de la Paz**

**Desarrollo Económico
y Local (DEL)**

Se cuenta con un experto CIM para la formación y especialización de un equipo de asesores municipales que asesorarán y facilitaran el Desarrollo Económico Local en las Municipalidades y/o Asociaciones de Municipios del país, proceso en el que se espera alcanzar resultados a corto plazo.

Actividades realizadas

- 1- Se efectuó un curso sobre Desarrollo Económico Local de 5 días de duración para técnicos del ISDEM, de la Asociación de Municipios Los Nonualcos y actores de la región La Paz de diferentes sectores relacionados con el tema.
- 2- Se han efectuado reuniones del equipo técnico DEL para análisis, discusión y formación sobre el tema DEL.
- 3- Se ha efectuado entrevistas a diferentes funcionarios del ISDEM como parte del proceso de elaboración de un diagnóstico para establecer Rol de ISDEM en el tema DEL
- 4- Se han efectuado capacitaciones a los Asesores del ISDEM integrantes del Equipo Técnico de DEL en técnicas de visualización.
- 5- Se elaboró el contenido de un artículo sobre la proyección institucional en el tema DEL

Apoyo al Fortalecimiento de las Asociaciones Municipales en El Salvador. ISDEM-ASDI

Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional
ASDI

Objetivo:

Desarrollo y aplicación de una metodología de Planificación participativa microrregional. Elaborando un plan participativo de desarrollo microrregional; una guía metodológica de Planificación, sistematizando la experiencia y formando a un equipo de técnicos en planificación participativa microrregional.

El Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM) desarrolla con el auspicio de la Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional ASDI y el apoyo técnico de la consultora Sueca Grontmij AB, el proyecto: Apoyo al Fortalecimiento de las Asociaciones Municipales en El Salvador.

El objetivo central de este esfuerzo es el desarrollo y aplicación de conocimientos metodológicos de planificación participativa intermunicipal para que el ISDEM, brinde asistencia técnica a las asociaciones de municipios o microrregiones del país para la elaboración de planes de desarrollo.

Para concretar este fin se seleccionó a la Microrregión Paracentral Norte (MIPANOR) para un proceso piloto y que tiene como producto el Plan Participativo de Desarrollo Intermunicipal para esta entidad. La Asociación esta integrada por las municipalidades de Cinquera, Dolores, Guacotecti, Ilobasco, Jutiapa, San Isidro, Sensuntepeque, Victoria y Tejutepeque en el Departamento de Cabañas y por El Rosario y San Rafael Cedros en el Departamento de Cuscatlán.



Capacitación y Asistencia Técnica en Temática Ambiental a diferentes técnicos de la MIPANOR

El proceso de elaboración del Plan ya ha sido concluido de tal manera que en fecha 11 de Abril del año 2008, el ISDEM, se efectuó la entrega del documento al presidente de la Asociación Lic. Guillermo Rivera Contreras Alcalde de Cinquera. Evento realizado en la Municipalidad de San Isidro, Cabañas.

Este hecho marca un avance importante en el desarrollo de las Asociaciones de Municipios, en el contexto actual del desarrollo local en todas sus dimensiones tanto en lo político, social, económico y ambiental la planificación y la participación ciudadana representan dos de sus piedras angulares.

Mientras que a nivel municipal se han logrado avances en cuanto a la planificación participativa, a nivel microrregional estos procesos se describen a continuación.

El proyecto también contempla el desarrollo de otros tres productos a entregar durante el 2008, los cuales son:

- ✓ Una Guía Metodológica de Planificación Participativa Intermunicipal. Que contendrá las premisas y pautas metodológicas para el desarrollo de este tipo de procesos.
- ✓ La Sistematización de la experiencia obtenida. En un documento que plasmará los aprendizajes obtenidos a lo largo del tiempo durante el cual se desarrollo este proceso en la MIPANOR.
- ✓ Un Equipo de Técnicos capacitados y experimentados en planificación participativa intermunicipal

Lo anterior facilitará la replica de este proceso en otras Microrregiones para dotar a sus Asociaciones de Municipios de sus Planes Participativos de Desarrollo.



Entrega oficial del Plan Participativo de Desarrollo Intermunicipal al presidente de la Asociación Lic. Guillermo Rivera Contreras Alcalde de Cinquera por parte del Gerente de Desarrollo Municipal del ISDEM.

Actividades realizadas

1. Elaboración de los perfiles de proyectos para el plan de inversión.
2. Elaboración del plan de inversión y validación con Alcaldes MIPANOR.
3. Elaboración del documento de Plan Participativo de Desarrollo de MIPANOR
4. Elaboración de documento de Guía Metodológica de planificación participativa

Sistema Administrativo Tributario Municipal Simplificado



El Gobierno Central, consciente de la necesidad de los gobiernos locales de obtener más fondos económicos para poder llevar a cabo obras, proyectos y otros para favorecer las necesidades de sus pobladores, elaboró con el apoyo del Banco Mundial (BM), el Programa de Apoyo a la Sostenibilidad Financiera Municipal, dentro del cual un Proyecto fue el **(SATMUS) el cual es un conjunto interrelacionado de principios, criterios, normas, organización, subsistemas de gestión, áreas funcionales, procesos y procedimientos orientados a mejorar la eficiencia de la recaudación de los tributos municipales** y su objetivo principal es mejorar la eficiencia, eficacia, racionalización, simplificación y transparencia de la administración tributaria municipal.

Una vez realizado el diseño del SATMUS por consultores contratados para tal fin, la Secretaría Técnica de la Presidencia, identificó la institución que fuera la encargada para su implantación, en tal sentido tomando en cuenta las atribuciones y funciones de cada uno de las instituciones municipalistas en el país, definió hacerle el traspaso al ISDEM mediante un convenio que fue firmado por ambas instituciones, para su implantación.

En el mes de abril del año 2005, con apoyo financiero del BID, a través de la Secretaría Técnica de la Presidencia se contrató a tres consultores nacionales que posteriormente fue aumentado en un consultor más, formando un equipo de cuatro consultores para implantar juntamente con Asesores Municipales de ISDEM el SATMUS, en 16 municipalidades del país, dentro de los cuales algunos municipios fueron o habían servido de piloto para los estudios que realizaron los creadores del SATMUS.

Es así como en Abril de 2005 se comienzan a capacitar a Asesores Municipales del ISDEM por parte del consultor internacional creador del SATMUS y se pone en práctica la metodología, Aprender – Haciendo.

A finales del mes de Junio de 2006, se encuentran 15 municipalidades aplicando el sistema SATMUS.

A partir de la última fecha de esta implantación, se comienza por parte del ISDEM el proceso de monitoreo y seguimiento, logrando que los empleados y funcionarios se apropien de este Sistema y se empieza a observar más orden y una mejora en la recaudación de tasas e impuestos en las municipalidades.



A la vez de dar un Seguimiento, Monitoreo y Evaluación a los Municipios de Primera y Segunda fase; el ISDEM continúa ampliando el número de Municipios seleccionados para ser implantados con SATMUS. En esta oportunidad con el apoyo financiero de la Unión Europea (UE) y la Agencia de Cooperación Alemana (GTZ); dando inicio al proceso de selección e implantación en su Tercera y Cuarta Fase, así como también los Municipios correspondientes a la Región de Los Nonualcos (04); distribuyéndose, de la siguiente manera:

Municipio	Fase	Región
Nuevo Cuscatlán	3A. FASE. ET. 1	Central
Zaragoza	3A. FASE. ET. 1	Central
Candelaria de La Frontera	3A. FASE. ET. 1	Occidental
Atiquizaya	3A. FASE. ET. 1	Occidental
Turín	3A. FASE. ET. 1	Occidental
Armenia	3A. FASE. ET. 1	Occidental
El Congo	3A. FASE. ET. 1	Occidental
San Julián	3A. FASE. ET. 1	Occidental
Nueva Concepción	3A. FASE. ET. 2	Paracentral
Cuyultitán	3A. FASE. ET. 2	Paracentral
El Carmen	3A. FASE. ET. 2	Paracentral
Apastepeque	3A. FASE. ET. 2	Paracentral

MEMORIA DE LABORES ISDEM

enero – diciembre 08

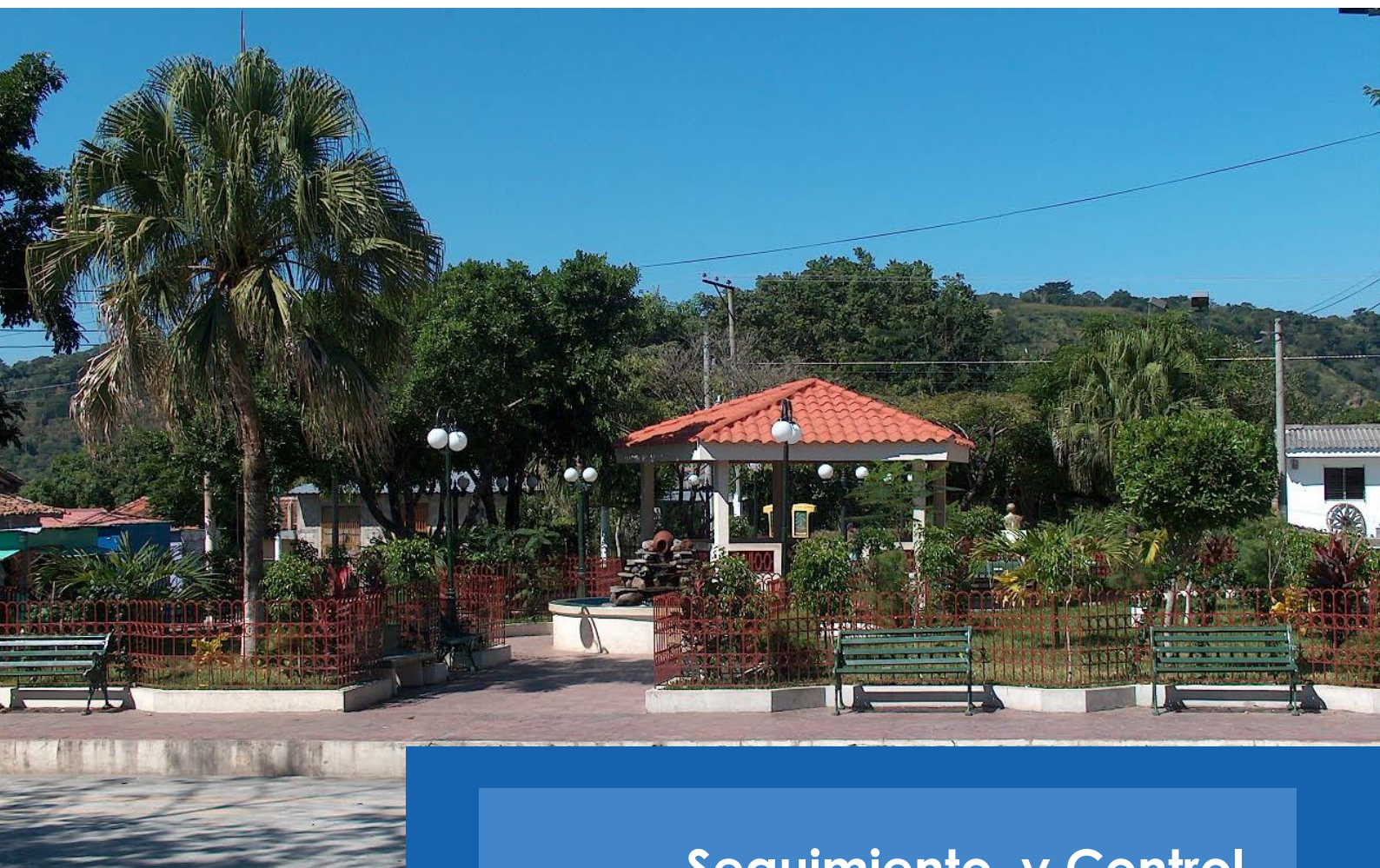
Municipio	Fase	Región
Santa Ana	3A. FASE. ET. 2	Occidental
Chinameca	3A. FASE. ET. 2	Oriental
Santa María	3A. FASE. ET. 2	Oriental
El Tránsito	3A. FASE. ET. 2	Oriental
Panchimalco	3A. FASE. ET. 3	Central
Santa Elena	3A. FASE. ET. 3	Oriental
San Esteban Catarina	3A. FASE. ET. 3	Paracentral
Pasaquina	3A. FASE. ET. 3	Oriental
Moncagua	3A. FASE. ET. 3	Oriental
Puerto de La Libertad	CUARTA FASE	Central
San Lorenzo	CUARTA FASE	Occidente
San Juan Opico	CUARTA FASE	Central
Ciudad Arce	CUARTA FASE	Central
La Reina	CUARTA FASE	Central
San Pablo Tacachico	CUARTA FASE	Central
Nejapa	CUARTA FASE	Central
Apaneca	CUARTA FASE	Occidente
Caluco	CUARTA FASE	Occidente
Izalco	CUARTA FASE	Occidente
Coatepeque	CUARTA FASE	Occidente
El Porvenir	CUARTA FASE	Occidente
El Triunfo	CUARTA FASE	Oriente
Chapeltique	CUARTA FASE	Oriente
Santa Clara	CUARTA FASE	Paracentral
El Carmen	CUARTA FASE	Oriental
Cojutepeque	CUARTA FASE	Paracentral
San Pedro Perulapán	CUARTA FASE	Paracentral
Jocoro	CUARTA FASE	Oriente
San Martín	CUARTA FASE	Central
Corinto	CUARTA FASE	Oriental
Huizucar	CUARTA FASE	Central
Monte San Juan	CUARTA FASE	Paracentral
Santa María Ostuma	GTZ	Paracentral
San Luis La Herradura	GTZ	Paracentral
San Pedro Masahuat	GTZ	Paracentral
San Juan Nonualco	GTZ	Paracentral



Para el año 2008, y debido al crecimiento en el número de Alcaldías implantadas y por implantar con el SATMUS, se ha incrementado el número de técnicos asignados a la Unidad, contando ahora con la colaboración de más técnicos en este sistema totalizando un número de 12 miembros.

Resultados

- Capacitación sobre Fiscalización y Ley General Tributaria a personal de las UATM de las Alcaldías comprendidas entre las Municipalidades de Segunda Fase.
- Capacitación sobre Atención al Cliente a funcionarios de las Alcaldías implantadas con SATMUS, Segunda Fase.
- Seguimiento y Monitoreo a los Planes de Trabajo elaborados por las UATM
- La Secretaría Técnica de la Presidencia de la República transfirió al ISDEM, las doce municipalidades de segunda fase, para que el personal técnico de ISDEM - SATMUS, iniciara el proceso de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación.
- Apoyo técnico al personal de 12 municipalidades de Segunda Fase, para la elaboración de los Planes Operativos de las UATM, para el año 2009.
- Presentación del Sistema, por parte del equipo Técnico SATMUS, a municipalidades propuestas para formar parte de la Tercera, Cuarta Fase y GTZ
- Mejoras a la Guía de Seguimiento, Monitoreo y Evaluación.
- Elaboración de la Guía para elaborar POA de las UATM.
- 8 Municipios de Tercera Fase, implantados por Consultores de la Empresa Gerencial Limitada, a Octubre de 2008.
- 8 Municipios de Tercera Fase transferidos al Equipo ISDEM - SATMUS, para dar Seguimiento, Monitoreo y Evaluación.
- Inicio del Plan de Transferencia de los Municipios SATMUS a las Regiones respectivas, para que los Asesores Municipales del ISDEM, conozcan y apliquen el Sistema en las municipalidades.



Seguimiento y Control de las Inversiones Municipales Implantación del SYCIM

Como resultado del compromiso del Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM) por contribuir al fortalecimiento de la gestión de los gobiernos locales en El Salvador con la colaboración con la Secretaría Técnica de la Presidencia (STP) y en el marco del programa de **“Apoyo a la Sostenibilidad Financiera Municipal y a la Competitividad Local”**, se identificó la necesidad de contar con mecanismos que permitan dar un seguimiento oportuno y eficiente de las Inversiones Públicas Municipales. Actualmente a pesar de que el ISDEM recopila la información del uso del Fondo para el Desarrollo Económico y Social (FODES) en los 262 Municipalidades del país, aún no se cuenta con una herramienta que permita conocer de forma regional o nacional en qué tipos de proyectos se están invirtiendo dichos fondos.

El Fondo para el Desarrollo Económico y Social (FODES), fue creado por mandato Constitucional, para la inversión en proyectos que beneficien el desarrollo de los municipios, así como para sufragar algunos gastos de funcionamiento de la entidad municipal. La institución encargada de la transferencia de dichos fondos es el Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal, quién también de acuerdo al Reglamento de la Ley FODES, debe asegurarse que dicho fondo sea destinado para el fin establecido en la Ley y Reglamento.

En consideración a lo anterior, ISDEM y STP realiza esfuerzos que contribuyan a fortalecer la gestión municipal y los procesos de transparencia; Desarrollando varios proyectos para tal fin, con el apoyo financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Uno de esos proyectos es el “Sistema de Seguimiento y Control de las Inversiones Municipales – SYCIM”, con el cual se podrá dar seguimiento oportuno a las inversiones municipales realizadas con fondos del FODES y de otras fuentes. Este proyecto contempla su ejecución piloto en 30 municipalidades del país de las cuales 10 serán de la zona occidental, 5 de la zona central, 5 de la zona paracentral y 10 de la zona oriental; Las cuales serán evaluadas y seleccionadas por ISDEM y STP de acuerdo a los criterios de: pluralidad política, interés por parte de las autoridades municipales, que las municipalidades tengan el FODES actualizado, su contabilidad al día y la existencia de condiciones y capacidades técnicas que aseguren su aplicación exitosa.

El proyecto SYCIM consiste en la elaboración de una herramienta informática (software) que por medio de internet permitirá a las municipalidades llevar el registro de sus proyectos, ayudándoles a contar con información de las inversiones públicas municipales en forma actualizada y organizada para la toma de decisiones e informar a la población oportunamente para así, fortalecer los procesos de transparencia a nivel local; Al mismo tiempo permitirá reportar en línea a ISDEM sobre el destino y uso de los fondos FODES.

Se espera que este proyecto se encuentre concluido a mediados del año 2009. Posteriormente el ISDEM se encargará de hacer llegar esta herramienta informática a las 232 Municipalidades restantes. Cumpliendo así con su nueva misión de proveer a las Municipalidades de los recursos técnicos de calidad para que estas promuevan el desarrollo y la participación activa de las comunidades.

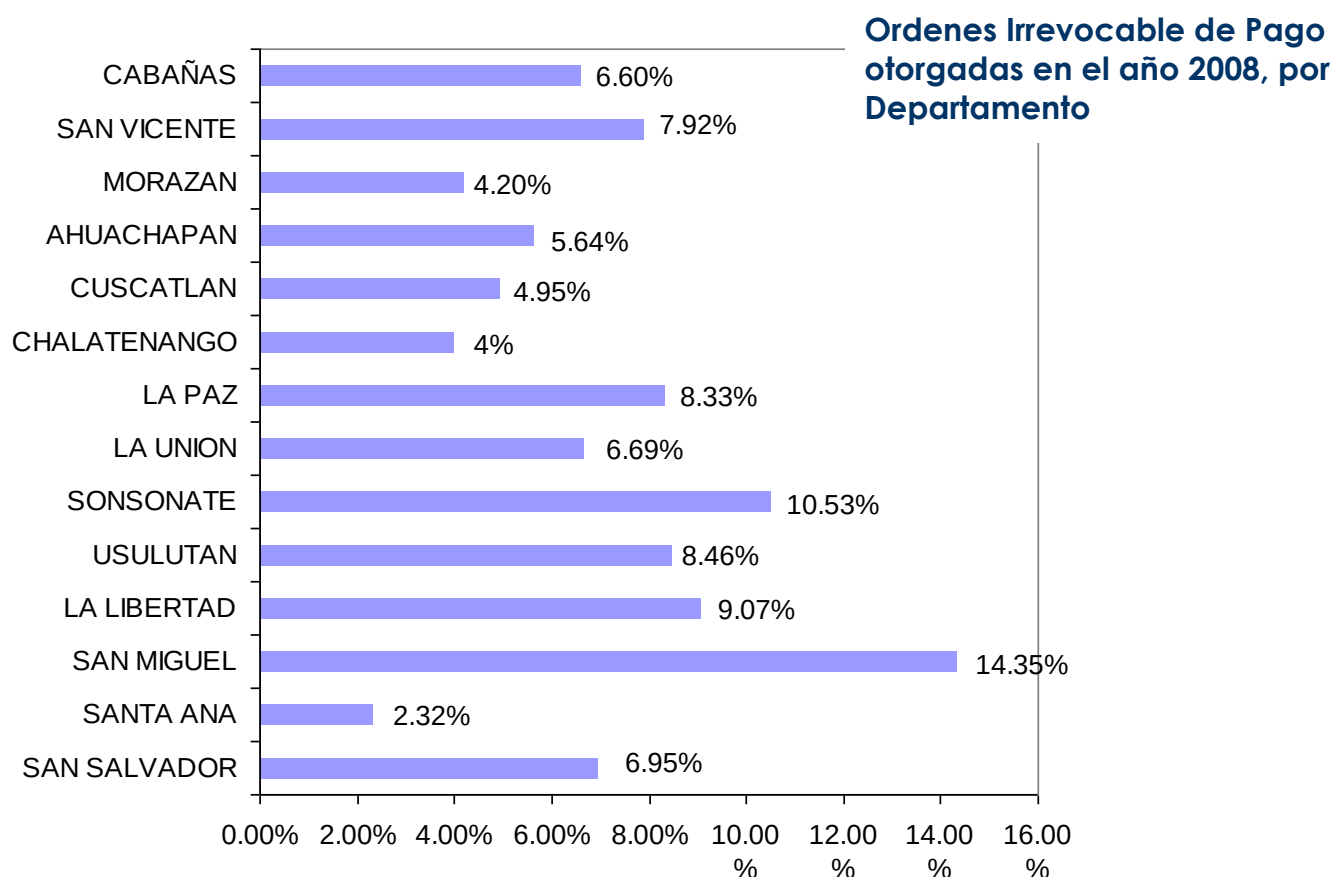
Búsqueda de autosostenibilidad Económica y Financiera



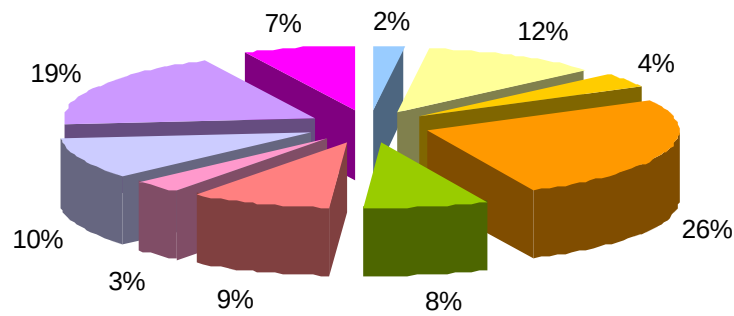
Esta acción fue orientada para asegurar la situación financiera del Instituto por medio de la gestión de fondos con Instituciones Nacionales e Internacionales.

Ordenes Irrevocables de Pago (OIP)

La OIP es un contrato de crédito documentario de naturaleza ejecutiva que debe constar por escrito, en virtud del cual, el ISDEM, se obliga por cuenta de la Municipalidad al pago de una obligación directa hacia un tercero, y la Municipalidad queda obligada a hacer provisión de fondos a la institución que asumirá el pago, con la suficiente anticipación.

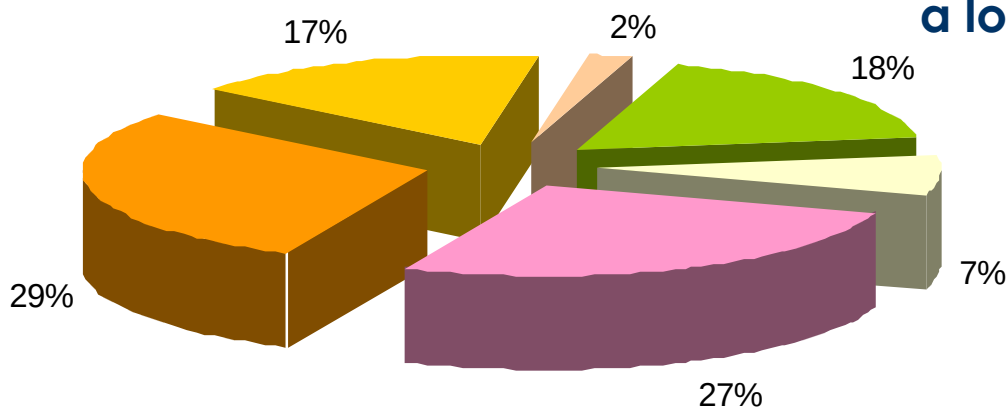


Ordenes Irrevocable de Pago Aceptadas por el ISDEM, por Prestamos Otorgados por Instituciones Financieras a los Municipios, durante el año 2008 por rubro de inversión



- Mercados Municipales
- Agua Potable
- Energía Eléctrica
- Pavimentación, Adoquinado, Fraguado calles
- Canchas y Parques Municipales
- Varias Obras
- Inversión Local
- Proyectos de Infraestructura
- Reestructuración de pasivos
- Maquinaria y equipo

Provisión de Especies Municipales a los municipios



- Vialidades
- F1- ISAM
- Cartas de Ventas
- Avisos de Cobros
- Tiquetes de Mercado
- Otros

Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios de El Salvador (FODES)

Este fondo fue creado por mandato constitucional, y destinado a la inversión en proyectos que beneficien al desarrollo de los municipios, así como para sufragar algunos gastos de funcionamiento de la entidad municipal.

Importancia del fondo:

- ✓ El FODES sienta las bases para dar pie a la modernización de los municipios, a través de la planificación municipal.
- ✓ Promueve los espacios de Participación Ciudadana, en la toma de decisiones y en la corresponsabilidad de esas decisiones.
- ✓ Promueve la transparencia en la gestión, garantizando el uso eficiente de los recursos, en respuesta a las necesidades reales que tiene cada municipio.
- ✓ Facilita los recursos financieros para el desarrollo de proyectos que beneficien directamente a la población, y, además, es un aporte que sirve para cubrir los gastos de funcionamiento correspondientes a la gestión municipal.

Asignación FODES por Departamento 2008

Departamento	Anual
San Salvador	\$ 23,361,467.52
Santa Ana	\$ 13,585,504.20
Ahuachapán	\$ 11,580,198.84
Sonsonate	\$ 15,542,200.20
Chalatenango	\$ 15,123,300.60
La Libertad	\$ 20,107,491.12
Cuscatlán	\$ 10,628,772.60
La Paz	\$ 14,232,510.84
San Vicente	\$ 8,748,545.52
Cabañas	\$ 7,355,883.60
Usulután	\$ 17,267,382.24
San Miguel	\$ 15,807,873.00
Morazán	\$ 13,280,515.44
La Unión	\$ 14,965,519.20
TOTAL	\$ 201,587,164.92

Gestiones de Adquisiciones y Contrataciones

Institucionales realizadas en el 2008

Adquisiciones Realizadas	Montos \$	Beneficios
Seguro de Vida para el personal	6,505.80	Proporcionar al Recurso Humano un incentivo laboral
Seguro de Bienes	16,445.58	Proteger los bienes de la institución en forma segura contra incendio, robos y otros.
Bienes de Uso y Consumo Diversos	8,365.65	Se proveyó oportunamente y racionalmente a todos los Deptos. de los bienes y otros servicios, necesarios para el desarrollo y funcionamiento de la institución
Compra de Licencias Antivirus, y Equipos Informáticos	1,697.55	Se adquirieron UPS para proteger equipos, y Licencias Antivirus para proteger todos los equipos informáticos.
Publicaciones, impresiones y suscripciones en medios impresos	8,563.83	Se publicaron esquelas, licitaciones, subastas de Vehículos, impresiones, y suscripciones en periódicos de mayor Circulación.
Servicios de Auditoria Externa, Consultores, y servicios de Internet dedicado y Enlace digital con el Ministerio de Hacienda.	21,250.50	Se contó con los servicios profesionales de Auditoria Externa, Financiera 2008; Consultoría en Desarrollo Local; Enlaces de Internet digitales, permitiendo un mejor desarrollo, y comunicación, de las actividades y compromisos de la institución
Especies Municipales	212,935.57	Se atendió oportunamente la demanda de Especies Municipales de los diferentes municipios, generando a la vez, una fuente importante de ingreso para el instituto.
Mantenimiento y Reparación de Vehículos, Equipo, Mobiliario de Oficina y otros.	12,072.78	Se tienen equipos, mobiliario de oficina y vehículos en buen estado, así como se hicieron reparaciones en el local de la Región Occidental, permitiendo contar con los medios de trabajo en condiciones óptimas para el buen desempeño de las labores.
Arrendamiento local Región Oriental	3,608.16	Pago proporcional anual por gastos de administración y mantenimiento de las instalaciones del Ctro. de Gobierno, en San Miguel.
Combustible y Lubricantes	51,074.66	Se adquirió el combustible y los lubricantes en forma racional para el buen funcionamiento de los Vehículos de la institución.
Totales de Adquisiciones y Contrataciones	342,520.08	

Transferencia

por parte del Gobierno
Central para el año 2008
al ISDEM



Asignación anual del FODES

\$ 571,428.47

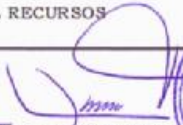
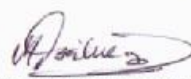
Transferencia para gastos
de funcionamiento anual al ISDEM

\$ 201,587,164.92

**Total de transferencia anual
fondos GOES**

\$ 202,158,593.39

Estados Financieros 2008

 Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal Estado de Situación Financiera Al 31 de Diciembre de 2008 (Recursos Propios)					
RECURSOS			OBLIGACIONES		
FONDOS		\$ 5,774,964.22	DEUDA CORRIENTE		\$ 3,976,517.27
Disponibilidades	\$ 3,371,632.20		Depositos de Terceros	\$ 3,720,722.95	
Anticipos de Fondos	\$ 2,380,884.98		Acreedores Monetarios	\$ 255,794.32	
Deudores Monetarios	\$ 22,447.04				
INVERSIONES FINANCIERAS		\$ 2,623,317.99	FINANCIAMIENTO DE TERCEROS		\$ 6,072,418.61
Inversiones en Prestamos C.P.	\$ 0.00		Endeudamiento Interno	\$ 5,396,244.61	
Inversiones en Prestamos L.P.	\$ 2,512,837.44		Acreedores Financieros	\$ 676,174.00	
Deudores Financieros	\$ 100,942.07				
Inversiones Intangibles	\$ 9,538.48		PATRIMONIO ESTATAL		\$ 2,915,674.36
INVERSIONES EN EXISTENCIA		\$ 2,579,417.81	Patrimonio	\$ 2,918,837.39	
Existencias Institucionales	\$ 2,579,417.81		Reserva Técnica	\$ 106,177.34	
INVERSIONES BIENES DE USO		\$ 1,986,910.22	Resultado del Ejercicio	\$ (109,340.37)	
Bienes Depreciables	\$ 1,602,613.07				
Bienes no Depreciables	\$ 384,297.15				
TOTAL RECURSOS		\$ 12,964,610.24	TOTAL OBLIGACIONES Y PATRIMONIO		\$ 12,964,610.24
 LIC. RAFAEL ANTONIO MORÁN BELLANA PRESIDENTE			 LIC. MAURICIO ANTONIO SEGURA VILLALÓN GERENTE GENERAL		
 LIC. MARLENE ORELLANA SEGURA CONTADOR GENERAL			 LIC. MARIO ANTONIO GALVEZ MONGE ASISTENTE DE AUDITORIA		



Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal
Estado de Rendimiento Económico
Del 1 de Enero al 31 de Diciembre de 2008
 (Recursos Propios)

INGRESOS DE GESTION

Ingresos Financieros y otros	\$	752,745.98
Ingresos por Transferencias Corrientes Recibidas	\$	601,171.89
Ingresos por Transferencias de Capital Recibidas	\$	201,587,165.00
Ingresos por Ventas de Bienes y Servicios	\$	1,151,283.52
Ingresos por Actualizaciones y Ajustes	\$	126,928.93
TOTAL DE INGRESOS	\$	204,219,295.32

GASTOS DE GESTION

Gastos de Personal	\$	1,559,718.79
Gastos en Bienes de Consumo y Servicios	\$	196,212.98
Gastos de Bienes Capitalizables	\$	1,697.55
Gastos Financieros y Otros	\$	420,480.59
Gastos en Transferencias otorgadas	\$	201,587,164.92
Costos de Ventas y Cargos Calculados	\$	423,030.86
Gastos de Actualizaciones y Ajustes	\$	140,330.00

TOTAL DE EGRESOS \$ 204,328,635.69

RESULTADO DEL EJERCICIO \$ (109,340.37)

LIC. RAFAEL ANTONIO MORAN ORELLANA
PRESIDENTE



LIC. MAURICIO ANTONIO SEGOVIA VILLALTA
GERENTE GENERAL



LIC. MARLENE ORELLANA SEGURA
CONTADOR GENERAL



LIC. MARIO ANTONIO GALVEZ MONGE
ASISTENTE DE AUDITORIA





Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal 2008
4a. calle poniente entre 41 y 43 Av. sur #2223, Colonia Flor Blanca
Tel. (503) 2260-9990 / (503) 2267-6523 informacion@isdem.gob.sv
www.isdem.gob.sv