

# PLAN QUINQUENAL DE DESARROLLO 2010-2014

San Salvador, 14 de Abril de 2010

# Introducción

---

- ▶ **El Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014**
    - ▶ Herramienta para conducir estratégicamente el gobierno nacional y asegurar la coherencia y la coordinación de la acción gubernamental
    - ▶ Asegurar transparencia de la gestión gubernamental
    - ▶ Contribuir a la definición de una estrategia nacional de desarrollo
    - ▶ Coadyuvar a la construcción de una visión compartida de país y al logro de la unidad nacional
    - ▶ Carácter abierto y flexible para incorporar los acuerdos nacionales que se logren en el Consejo Económico y Social y otros espacios de diálogo
- 



# Horizonte estratégico al 2024

---

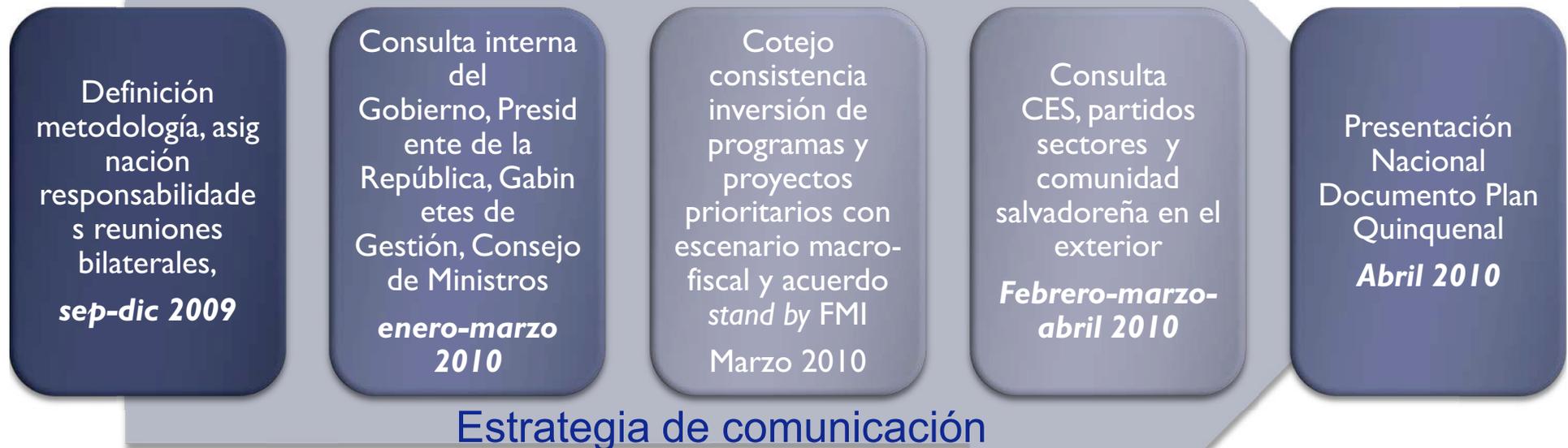
- ▶ Profundización de la democracia

- ▶ Contribución a la Instauración de un modelo económico y social eficiente competitivo e incluyente



# Proceso de construcción del Plan Quinquenal

## Participativo



### INSUMOS

- Programa de Gobierno FMLN
- Políticas sectoriales
- Revisión propuestas de políticas nacionales e internacionales
- Propuestas grupos académicos
- Propuestas resultados de los procesos de dialogo

### ACTORES INVOLUCRADOS

- Ministerios e Instituciones autónomas
- Grupos de académicos
- Consultores independientes

Índice detallado  
Plan Quinquenal de Desarrollo  
2010-2014

# Índice detallado

---

**PRESENTACIÓN**

**INTRODUCCIÓN**

**PRIMERA PARTE:**

EL PUNTO DE PARTIDA DEL GOBIERNO DEL CAMBIO Y LA  
RESPUESTA FRENTE A LA CRISIS

**SEGUNDA  
PARTE:**

APUESTAS  
ESTRATÉGICAS, PRIORIDADES, OBJETIVOS, METAS



# Índice detallado

---

## **TERCERA PARTE:**

**LA ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN PARA ALCANZAR LOS OBJETIVOS Y LAS METAS**

- **SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL UNIVERSAL Y LAS POLÍTICAS SOCIALES ESTRATÉGICAS (SALUD, EDUCACIÓN Y VIVIENDA)**
- **EL SISTEMA FINANCIERO DE FOMENTO PARA EL DESARROLLO**
- **LAS POLÍTICAS PÚBLICAS MACROECONÓMICAS Y SECTORIALES**
- **ESTRATEGIA DE DESARROLLO PRODUCTIVO**
- **PROGRAMAS Y PROYECTOS PRIORITARIOS DEL PLAN QUINQUENAL**

## **CUARTA PARTE:**

**EL SISTEMA DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN QUINQUENAL**

## **QUINTA PARTE:**

**ANEXOS ESTADÍSTICOS**

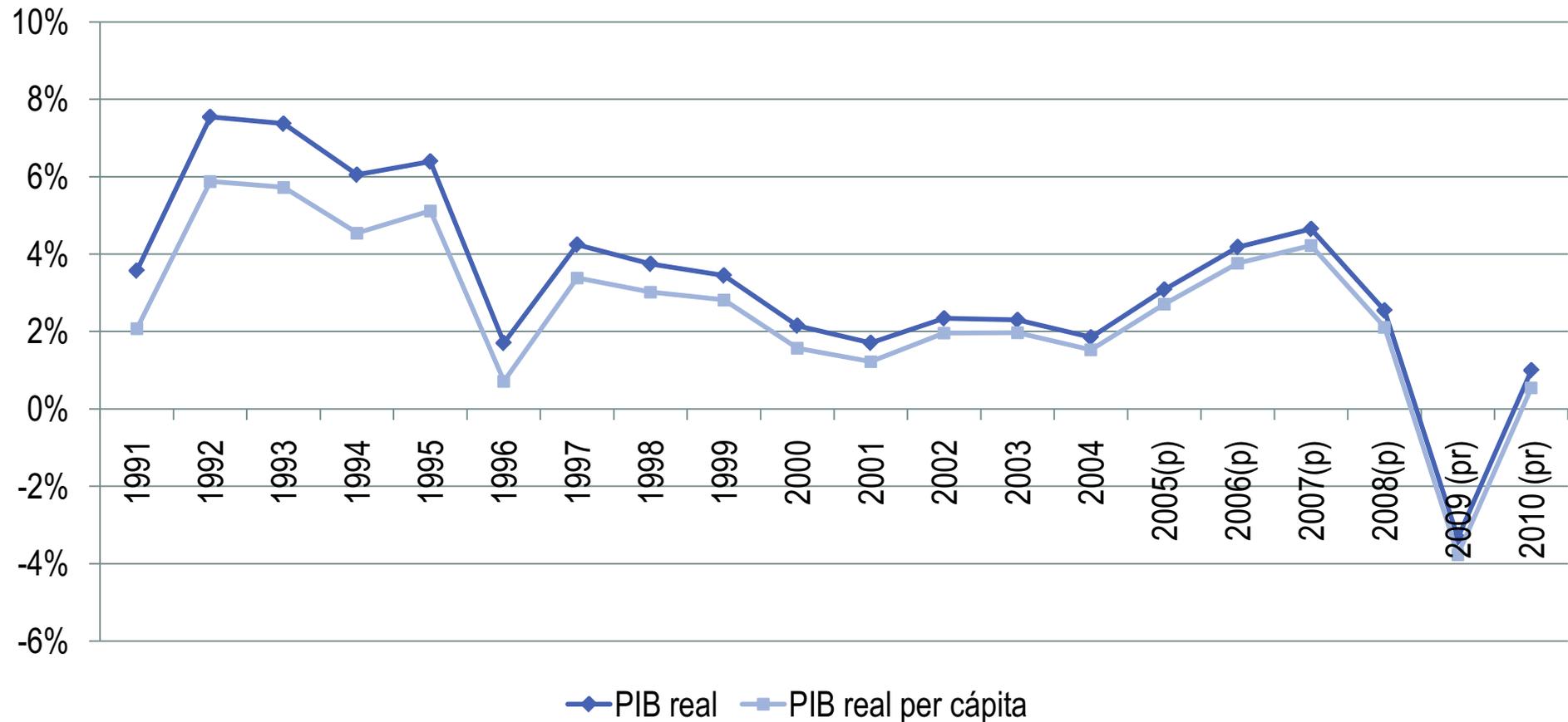
---



# EL PUNTO DE PARTIDA DEL GOBIERNO DEL CAMBIO Y LA RESPUESTA FRENTE A LA CRISIS

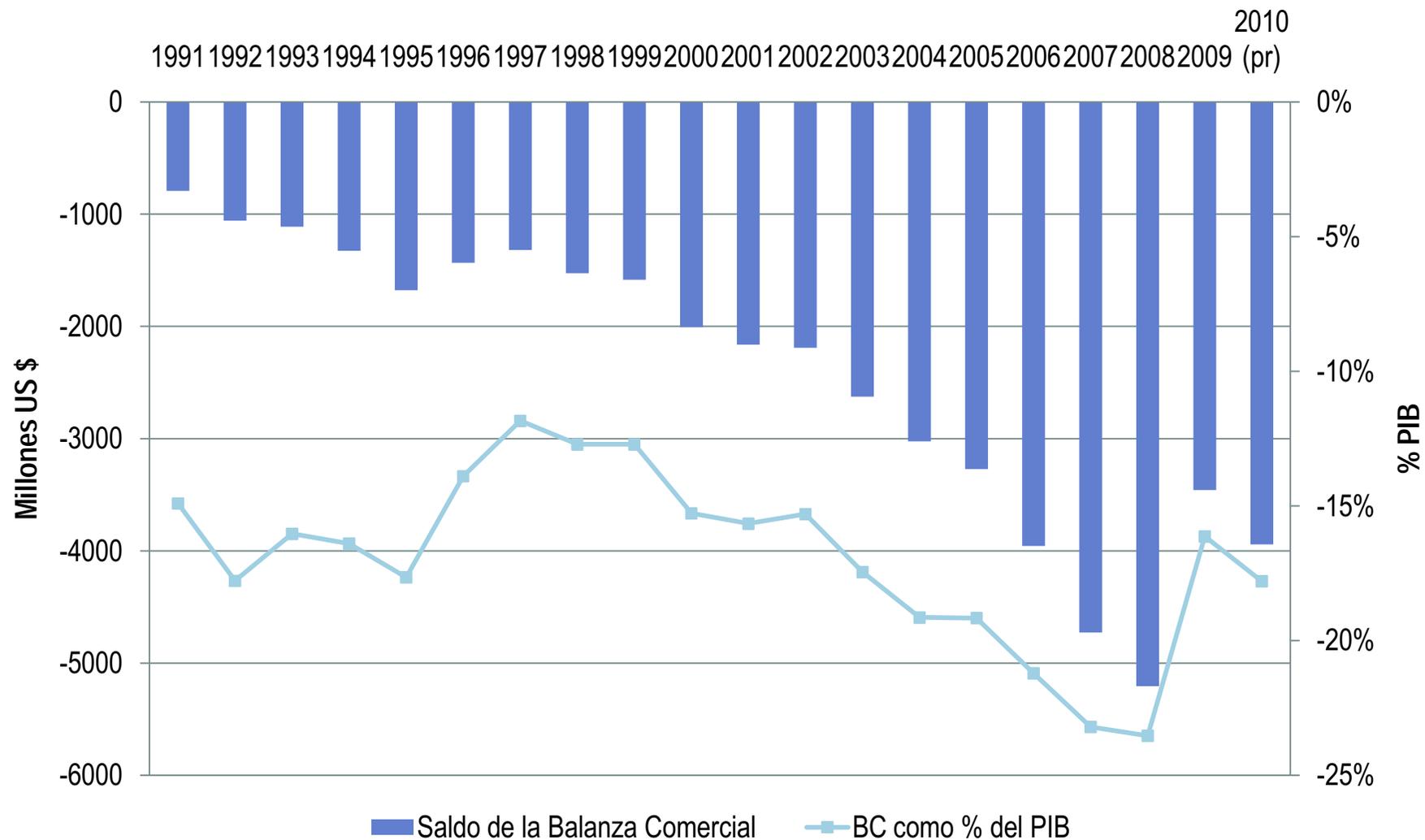
Primera parte

# EL SALVADOR: EVOLUCIÓN DEL PIB REAL Y DEL PIB PER CÁPITA REAL. 1991-2010 (Porcentajes)



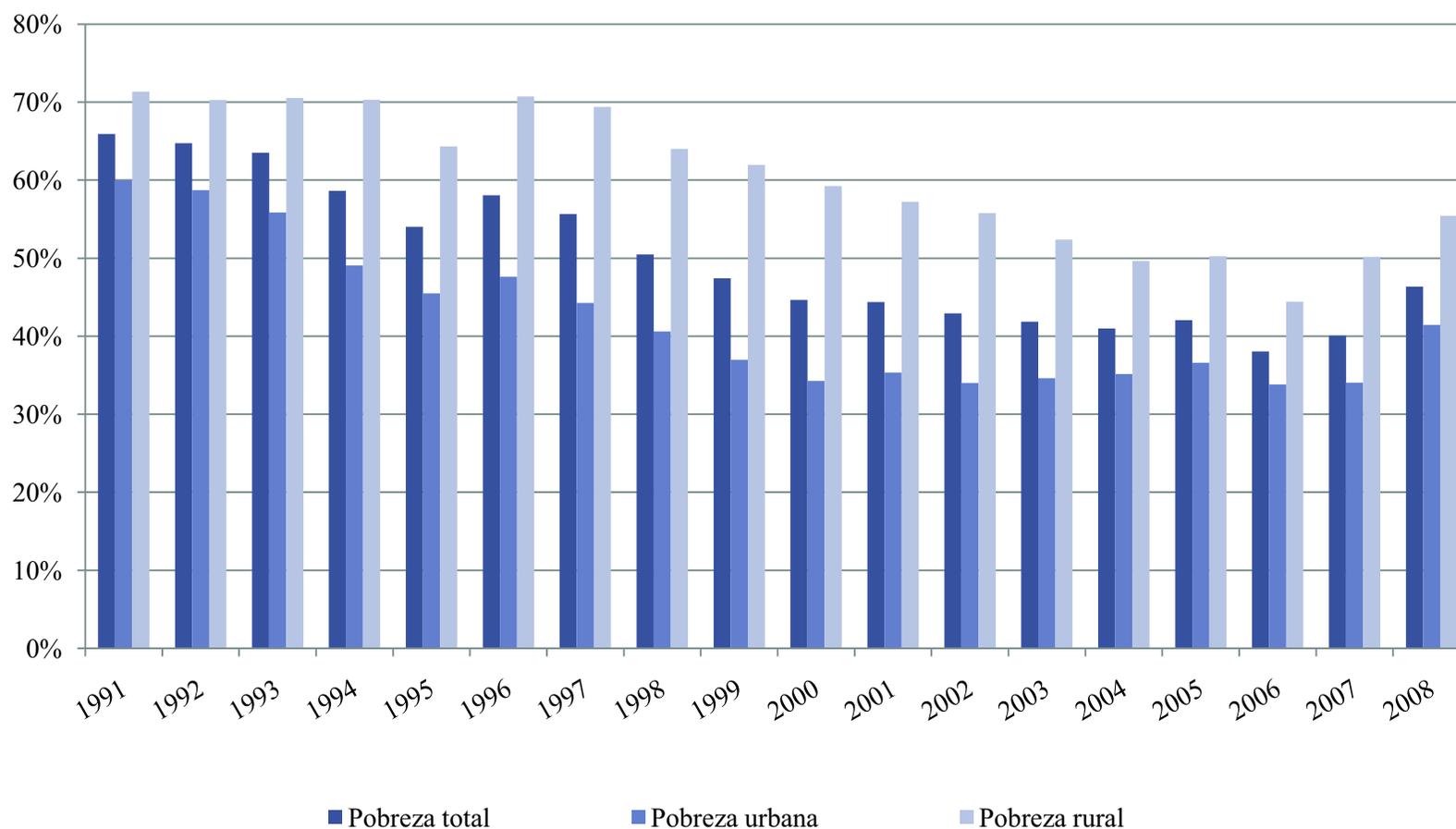
FUENTE: BANCO CENTRAL DE RESERVA DE EL SALVADOR

# EL SALVADOR: EVOLUCIÓN DEL DÉFICIT COMERCIAL, 1990-2009



FUENTE: Elaboración propia a partir de datos del Banco Central de Reserva

## EL SALVADOR: EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE POBREZA DE INGRESO, 1991-2008 (porcentajes )



FUENTE: ENCUESTA DE HOGARES DE PROPÓSITOS MÚLTIPLES 1991-2008, DIRECCIÓN GENERAL DE ESTADÍSTICAS Y CENSOS

# Apuestas, Estratégicas, prioridades, objetivos y metas

Segunda parte

# Apuestas estratégicas de país para el año 2024 (acuerdo CES)

---

1. Contar con una población sana, educada y productiva, que tenga la capacidad y las oportunidades adecuadas para desarrollar plenamente sus potencialidades y de convertirse en la base principal de nuestro desarrollo.
2. Construir una sociedad equitativa, incluyente y tolerante en donde exista la equidad de género y en la que los derechos de toda la población, con especial énfasis en los grupos en condiciones de vulnerabilidad, sean respetados.



# Apuestas estratégicas de país para el año 2024 (acuerdo CES)

---

3. Tener vigente, en el marco del régimen de libertades que la Constitución de la República establece, un modelo de crecimiento y de desarrollo integral, sostenible, eficiente, equitativo e incluyente, basado en el ordenamiento y la integración territorial y productiva interna, en el aumento de la productividad proveniente de la innovación, la tecnología y el conocimiento, en el fortalecimiento del mercado interno, en la integración con el resto de Centroamérica, y la profundización y diversificación de las relaciones comerciales, fomentando el dinamismo de un sector exportador diversificado, consolidado y competitivo.



# Apuestas estratégicas de país para el año 2024 (acuerdo CES)

---

4. Convertir a El Salvador en el líder de la integración centroamericana y en un importante centro logístico y de servicios regionales.
5. Revertir el proceso de degradación ambiental y convertir a El Salvador en un país ambientalmente ejemplar y, por consiguiente, con menos condiciones de vulnerabilidad frente a los fenómenos naturales y a las acciones humanas.
6. Lograr la paz social y un ambiente de seguridad humana que favorezca la cohesión social, el desarrollo económico equilibrado y la gobernabilidad democrática



# Apuestas estratégicas de país para el año 2024 (acuerdo CES)

---

7. Asegurar un régimen democrático consolidado, en el que tenga plena vigencia el Estado de Derecho en todas sus expresiones, en el que la alternancia en el ejercicio del poder político constituya un hecho normal, y en el que cada persona ejerza los derechos establecidos en la Constitución de la República en un marco de irrestrictas libertades y de responsabilidades compartidas.



# Apuestas estratégicas...

---

8. Constituir un sector público responsable, eficiente, eficaz, moderno, desconcentrado y descentralizado que brinde a la población servicios de calidad que disponga de los recursos suficientes para cumplir de forma adecuada con las atribuciones que le asigna la Constitución de la República y que cuente con un sistema de rendición de cuentas diligente y transparente. La organización pública tendrá delimitada claramente las competencias del gobierno central y de los gobiernos municipales
  
9. Situar a El Salvador como un actor político relevante en el ámbito internacional capaz de influir de manera decidida en los destinos de Centroamérica y con la suficiente credibilidad para que sus posiciones sean escuchadas, atendidas y respetadas en los foros regionales e internacionales



# Áreas prioritarias de país 2010-2014 (acuerdo CES)

---

1. La reducción significativa y verificable de la pobreza, la desigualdad económica y de género y la exclusión social.
2. La prevención efectiva y el combate de la delincuencia, la criminalidad y la violencia social y de género.
3. La reactivación económica, incluyendo la reconversión y la modernización del sector agropecuario e industrial, y la generación masiva de empleo decente.
4. La creación de las bases de un modelo de crecimiento y de desarrollo integral, la ampliación y el fortalecimiento de la base empresarial, y la reconstitución del tejido productivo.



# Áreas prioritarias de país 2010-2014 (acuerdo CES)

---

5. La promoción de la integración política, geo-estratégica, económica, social y cultural de Centroamérica.
6. La gestión eficaz de riesgos ambientales con perspectiva de largo plazo y la reconstrucción de la infraestructura y la recuperación del tejido productivo y social dañado por efectos de la tormenta IDA, así como por otros fenómenos naturales y acciones humanas.
7. La reforma estructural y funcional del Estado, la consolidación del régimen democrático y el fortalecimiento del estado de derecho.



# Áreas prioritarias de país 2010-2014 (acuerdo CES)

---

8. La profundización en el respeto de los derechos humanos y el cumplimiento de los compromisos de reparación integral de daños a las y los lisiados de guerra, y otras víctimas con las que el Estado tiene demandas pendientes.
9. La reforma estructural y funcional de la administración pública, la desconcentración y la descentralización de la misma y la implementación de un pacto fiscal que garantice finanzas públicas sostenibles y favorezca el crecimiento económico, el desarrollo social y el fortalecimiento de la institucionalidad democrática.
10. La construcción de políticas de Estado y la promoción de la participación social organizada en el proceso de formulación de las políticas públicas.



# Objetivos

---

- ▶ Revertir la tendencia del aumento de la pobreza registrada en los últimos años y ampliar la cobertura de los servicios sociales básicos tanto en las zonas rurales como en las urbanas, especialmente para las poblaciones en condición de mayor vulnerabilidad y para las mujeres.
- ▶ Proteger el poder adquisitivo de la población y mejorar la focalización de los subsidios de tal manera que beneficien solamente a la población que realmente los necesita.
- ▶ Aumentar de manera sostenida la producción nacional para el consumo interno y para la exportación y la sustitución eficiente de importaciones y disminuir la dependencia del país de las importaciones de alimentos y de productos agroalimentarios.
- ▶ Revertir la tendencia del aumento del desempleo abierto y el subempleo registrado en los últimos años y promover la creación de empleos decentes.
- ▶ Aumentar sustantivamente los ingresos tributarios y hacer un uso eficiente y transparente de dichos recursos y reducir el nivel de deuda externa.



# Objetivos

---

- ▶ Reducir significativamente y de manera progresiva, los niveles de violencia y criminalidad en todo el territorio nacional.
- ▶ Promover una reforma política que fortalezca el proceso democrático y consolide el estado de derecho.
- ▶ Impulsar una reforma administrativa del Estado que permita su desconcentración y descentralización progresiva.
- ▶ Reconstruir el tejido social y productivo dañado por fenómenos naturales y desplegar en todo el territorio nacional el sistema de protección civil y un sistema de alerta temprana y de prevención y manejo de desastres.
- ▶ Ampliar la infraestructura económica y social, sobre todo en las zonas rurales del país.



# Metas Globales

---

- ▶ Reducir la pobreza de ingreso entre 12 y 15 puntos porcentuales, tanto en las zonas urbanas como en las rurales
- ▶ Lograr una tasa promedio de crecimiento real del producto interno bruto de 4.0 por ciento al final del período
- ▶ Generar al menos 250 mil nuevos empleos decentes, temporales y permanentes, mediante la ejecución de proyectos de inversión pública
- ▶ Alcanzar una tasa de inflación anual de 2.8 por ciento al final del período



# Metas Globales

---

- ▶ Reducir el déficit fiscal en relación al Producto Interno Bruto a un nivel inferior al 2.0 por ciento al final del período
- ▶ Disminuir la deuda externa pública en relación al Producto Interno Bruto a un nivel inferior al 46 por ciento al final del período
- ▶ Alcanzar un 95% de cobertura del servicio de electrificación rural en los 100 municipios más pobres del país.
- ▶ Aumentar la cobertura de agua potable al 80% al final del período en los 100 municipios más pobres del país.



# Metas macroeconómicas

---

Descripción	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
PIB nominal	22,114.6	21,428.3	22,215.1	23,334.7	24,871.5	26,696.8	28,509.2	30,251.2
Crecimiento PIB real	2.5	-3.3	1.0	2.5	3.0	4.0	4.0	4.0
Inflación	5.5	-0.2	1.5	2.8	2.8	2.8	2.8	2.8
Crec. export. bs. y serv.	9.3	-17.2	5.0	7.0	7.2	7.2	7.6	6.4
Crec. import. bs. y serv.	11.1	-25.5	8.8	6.7	7.7	8.0	7.9	7.2

Fuente: BCR, Ministerio de Hacienda, FMI

---



# Metas fiscales

---

Indicadores (% del PIB)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Carga tributaria	14.0	13.2	14.2	14.9	16.1	16.9	16.9	17.0
Ahorro corriente	1.1	-1.4	-0.3	0.7	1.9	3.0	3.1	3.3
Inversión SPNF	2.6	2.7	3.2	3.2	3.2	3.2	3.2	3.2
Balance primario SPNF	-0.7	-3.0	-1.7	-0.5	0.5	1.2	1.3	1.2
Déficit global SPNF	-3.1	-5.5	-4.7	-3.5	-2.5	-1.8	-1.7	-1.5
Deuda SPNF	39.6	48.2	49.6	49.4	48.7	47.4	45.4	43.8
Servicio Deuda SPNF	3.7	4.8	4.5	7.2	4.3	4.2	5.3	3.4



# La estrategia de intervención para alcanzar los objetivos y las metas

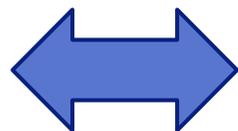
Tercera parte

# Estrategia de intervención

---

## • Desarrollo social

- ▶ Sistema de Protección Social Universal
- ▶ Políticas Sociales sectoriales



## Reactivación Económica

- ▶ Estabilidad macroeconómica
- ▶ Sistema financiero de desarrollo
- ▶ Fomento de las exportaciones
- ▶ Políticas sectoriales
- ▶ Plan de Inversión pública
- ▶ Estrategia Nacional de Desarrollo Productivo
- ▶ Programa de Seguridad Ciudadana y Convivencia Social



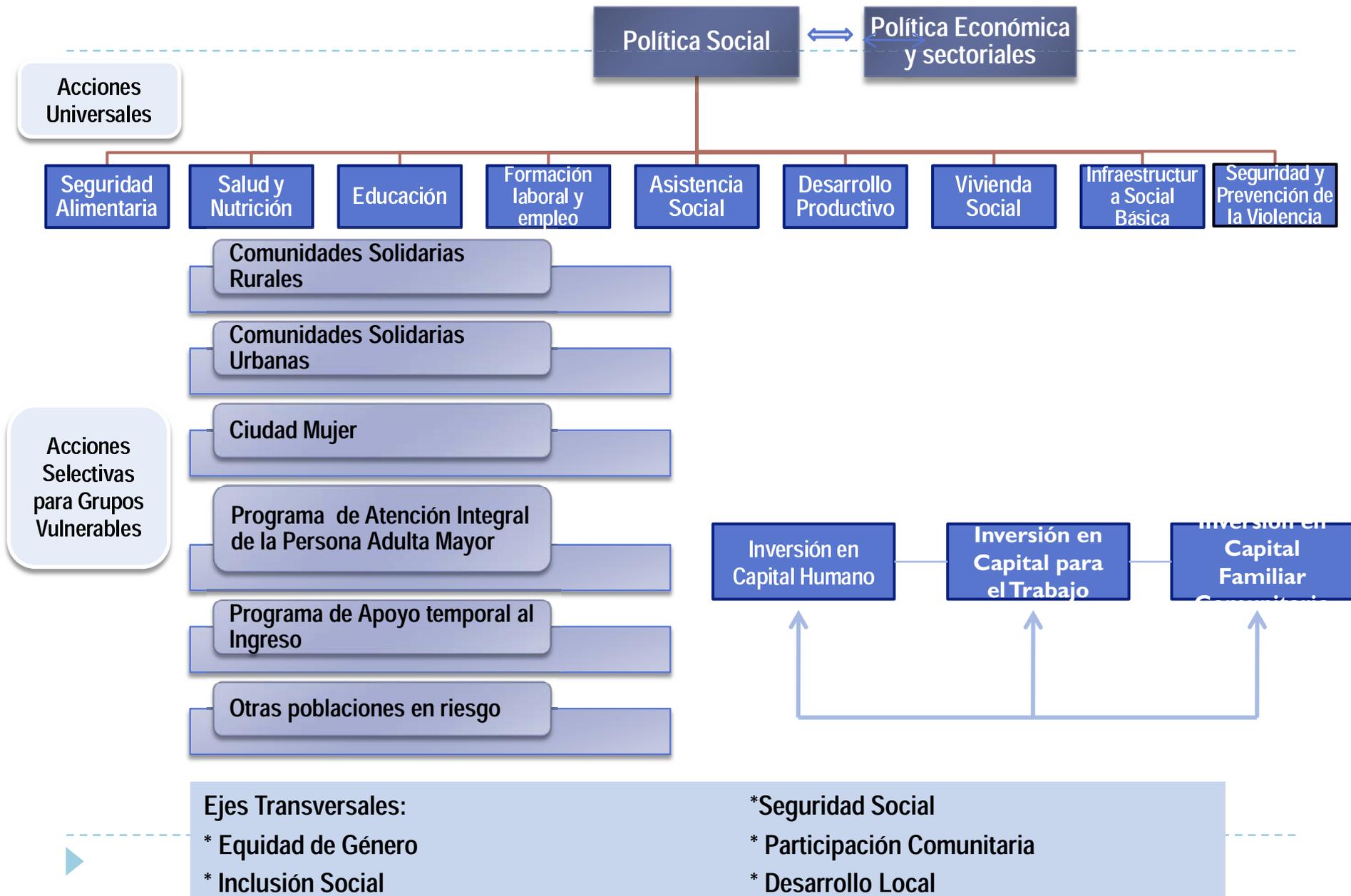
# 1. Sistema de Protección Social y las políticas sociales estratégicas

---

- SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL UNIVERSAL
    - COMUNIDADES SOLIDARIAS RURALES
    - COMUNIDADES SOLIDARIAS URBANAS
    - PROGRAMA DE APOYO TEMPORAL AL INGRESO
    - PENSIÓN BÁSICA UNIVERSAL Y PROGRAMA INTEGRAL A LA PERSONA ADULTA MAYOR
    - OTRAS ACCIONES DIRIGIDAS A POBLACIONES VULNERABLES
    - AMPLIACION DE COBERTURA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
    - REGISTRO ÚNICO DE BENEFICIARIOS
- 

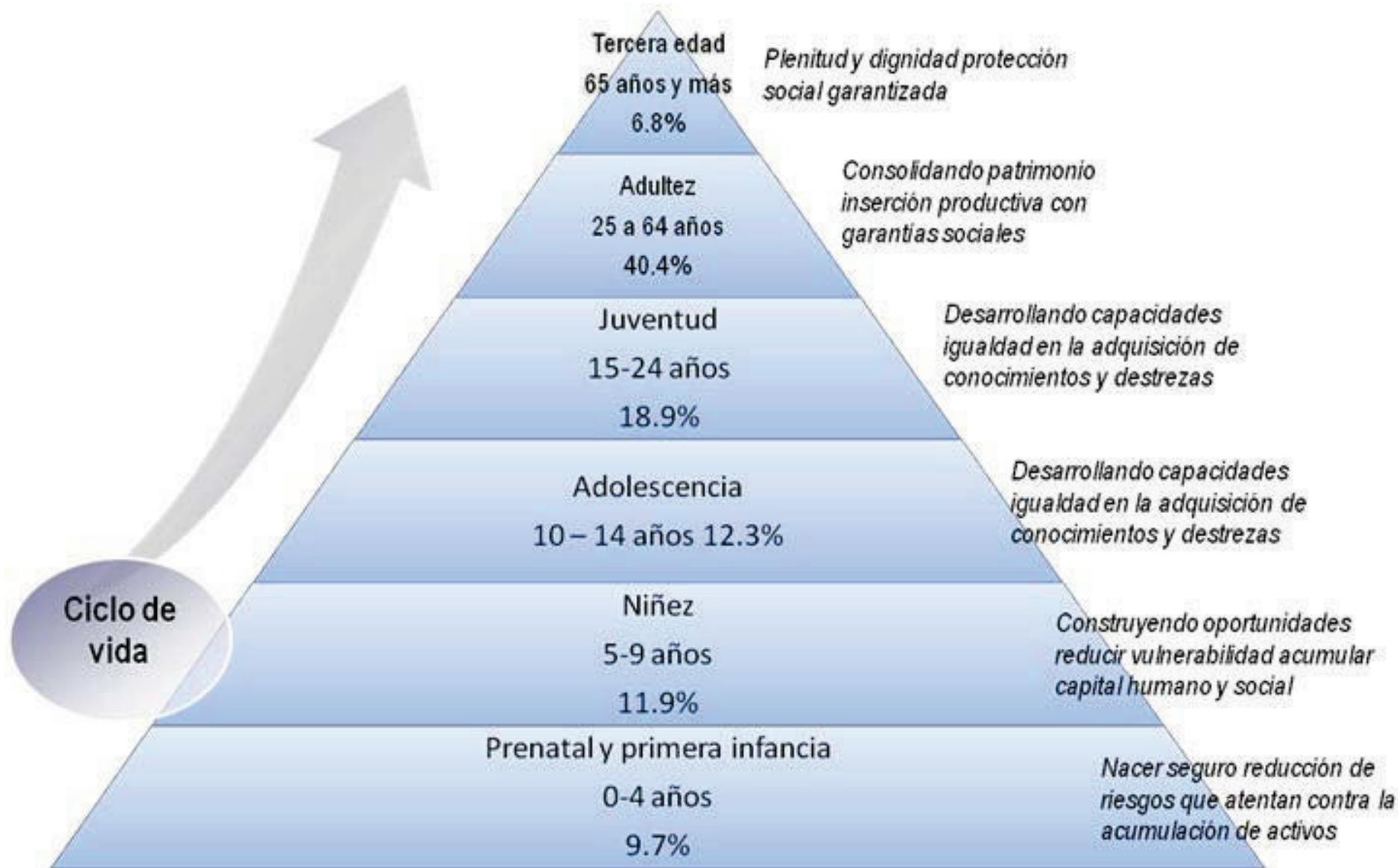


# Sistema de Protección Social Universal



# Ciclo de vida de las personas

(Porcentaje total población)



# 1. Sistema de Protección Social y las políticas sociales estratégicas

---

- Sistema Único de Salud
    - Reorganización de la red pública de los servicios de salud
    - Sistema Único de Salud a implementar en los departamentos de San Miguel, Sonsonate, Chalatenango y en la zona metropolitana de San Salvador
    - Consolidación de los avances logrados en el Plan Anti-Crisis
      - Mantenimiento de la eliminación del cobro directo a los usuarios en los servicios de salud del MSPAS
      - Abastecimiento de medicamentos en la red pública
      - Abastecimiento de vacunas
      - Incremento de la cobertura
    - ▶ Sistema Nacional de Emergencias Médicas
    - ▶ Sistema de información único para todos los prestadores públicos y privados.
    - ▶ Instituto Nacional de Salud,
  - Inclusión a la Seguridad Social de 27,000 trabajadores y trabajadoras del Servicio Doméstico
- 



# 1. Sistema de Protección Social y las políticas sociales estratégicas

---

## ➤ POLÍTICA EDUCACIÓN

- ENTREGA DE UNIFORMES, ZAPATOS Y ÚTILES – *PROGRAMA PRESIDENCIAL*
- PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR – *PROGRAMA PRESIDENCIAL*
- EDUCACIÓN INICIAL
- EDUCACIÓN INCLUSIVA
- PLAN NACIONAL DE BECAS – *PROGRAMA PRESIDENCIAL*
- PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA ESCOLAR
- PROGRAMA NACIONAL DE ALFABETIZACIÓN

## ➤ POLÍTICA DE VIVIENDA

- CASA PARA TODOS (25 MIL VIVIENDAS) – CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA SOCIAL
  - PROGRAMA DE CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS PERMANENTES A FAMILIAS AFECTADAS POR LA PRESIÓN BAJA ASOCIADA A LA TORMENTA IDA (AL MENOS 3 MIL VIVIENDAS)
  - PROGRAMA DE CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA PARA FAMILIAS EN ALTO RIESGO (10 MIL VIVIENDAS)
  - PROGRAMA DE LEGALIZACIÓN E INTRODUCCIÓN DE SERVICIOS BÁSICOS DE COMUNIDADES QUE RESIDEN EN VÍAS FÉRREAS EN DESUSO (4311 VIVIENDAS)
- 



## 2. El Sistema Financiero de Fomento para el Desarrollo

---

- ▶ Destinado a otorgar crédito oportuno a los diferentes sectores productivos, particularmente a los micros, pequeños y medianos empresarios y empresarias y a los productores y productoras del sector agropecuario
- ▶ Instrumento fundamental para alcanzar los objetivos y metas del Plan Quinquenal relacionadas con la reactivación de la economía, la ampliación y fortalecimiento de la base empresarial y la reconstitución del tejido productivo, la generación de empleos decentes y la instauración de un nuevo modelo de crecimiento y desarrollo.
- ▶ El Sistema Financiero de Fomento lo conformarán el Banco de Fomento Agropecuario, el Banco Hipotecario y el Banco Nacional de Desarrollo de El Salvador (actualmente Banco Multisectorial de Inversiones)



# 3. Las Políticas Públicas Macroeconómicas y Sectoriales

---

- POLÍTICA FISCAL
  - POLÍTICA DE FOMENTO DE EXPORTACIONES E INVERSIONES.
  - POLÍTICA NACIONAL DE ENERGÍA
  - POLÍTICA DE MEDIO AMBIENTE Y DE REDUCCIÓN DE RIESGOS
  - POLÍTICA AGROPECUARIA
  - POLÍTICA DE JUSTICIA, SEGURIDAD PÚBLICA Y CONVIVENCIA
  - POLÍTICA DE TURISMO
  - POLÍTICA DE DESARROLLO TERRITORIAL Y DESCENTRALIZACIÓN
  - POLÍTICA DE GOBERNABILIDAD Y MODERNIZACIÓN DEL ESTADO
  - POLÍTICA DE TRANSPARENCIA Y ANTICORRUPCIÓN
  - POLÍTICA DE RELACIONES INTERNACIONALES
- 
- 

## 4. Estrategia de desarrollo productivo

---

- ▶ El objetivo es la transformación productiva nacional que facilite el tránsito hacia una nueva etapa de desarrollo, con base en la atención especial a los pequeños y medianos productores y empresarios, el estímulo a nuevos sectores, el fomento de la asociatividad, el impulso a la innovación y a las apuestas productivas en los territorios de desarrollo
- ▶ Instrumentos:
  - ▶ El sistema institucional, donde se coordinarán los recursos y los servicios gubernamentales para atender las iniciativas emprendedoras;
  - ▶ El fondo de inversión para el desarrollo productivo que brindará respaldo financiero adecuado a las iniciativas desencadenantes e innovadoras y a los proyectos emprendedores.



## 5. Programas y proyectos prioritarios del plan quinquenal

---

- ▶ Metodología de identificación de prioridades
    - ▶ Identificación de proyectos y programas directamente relacionados con el Plan de Gobierno, con las apuestas estratégicas, las áreas prioritarias, los objetivos y las metas del Plan (con participación del Presidente de la República)
    - ▶ Identificación para cada programa y proyecto si cuentan con financiamiento y la fuente de financiamiento y cuantificar la brecha en caso no cuenta con financiamiento
    - ▶ Ajuste de montos de los nuevos préstamos y/o donaciones así como otros recursos internos a los programas y proyectos priorizados y que no cuentan con financiamiento
    - ▶ Las cifras presentadas de los programas y proyectos prioritarios están sujetos a la consistencia con el escenario macroeconómico definido por el gobierno y el marco fiscal de mediano plazo y el acuerdo de stand by con el Fondo Monetario Internacional
- 



## 5. Programas y proyectos prioritarios del plan quinquenal

---

### ▶ Ventajas de la Metodología utilizada

Permite darle concreción viabilidad al Plan ya que las políticas, programas y proyectos que forman parte del mismo tienen un respaldo financiero y por tanto existe la certeza de que tales actividades se realizarán efectivamente.

▶ En aquellos casos en donde existe una brecha de financiamiento, ya se conoce cuál es la magnitud de la misma y por tanto, permite planificar la identificación y gestión de recursos para financiarla.

▶ La identificación de los proyectos y programas prioritarios y la planificación financiera y temporal de su ejecución, dotan al gobierno de la república y a los distintos sectores que componen la sociedad salvadoreña de un poderoso instrumento de seguimiento, evaluación y de rendición de cuentas.

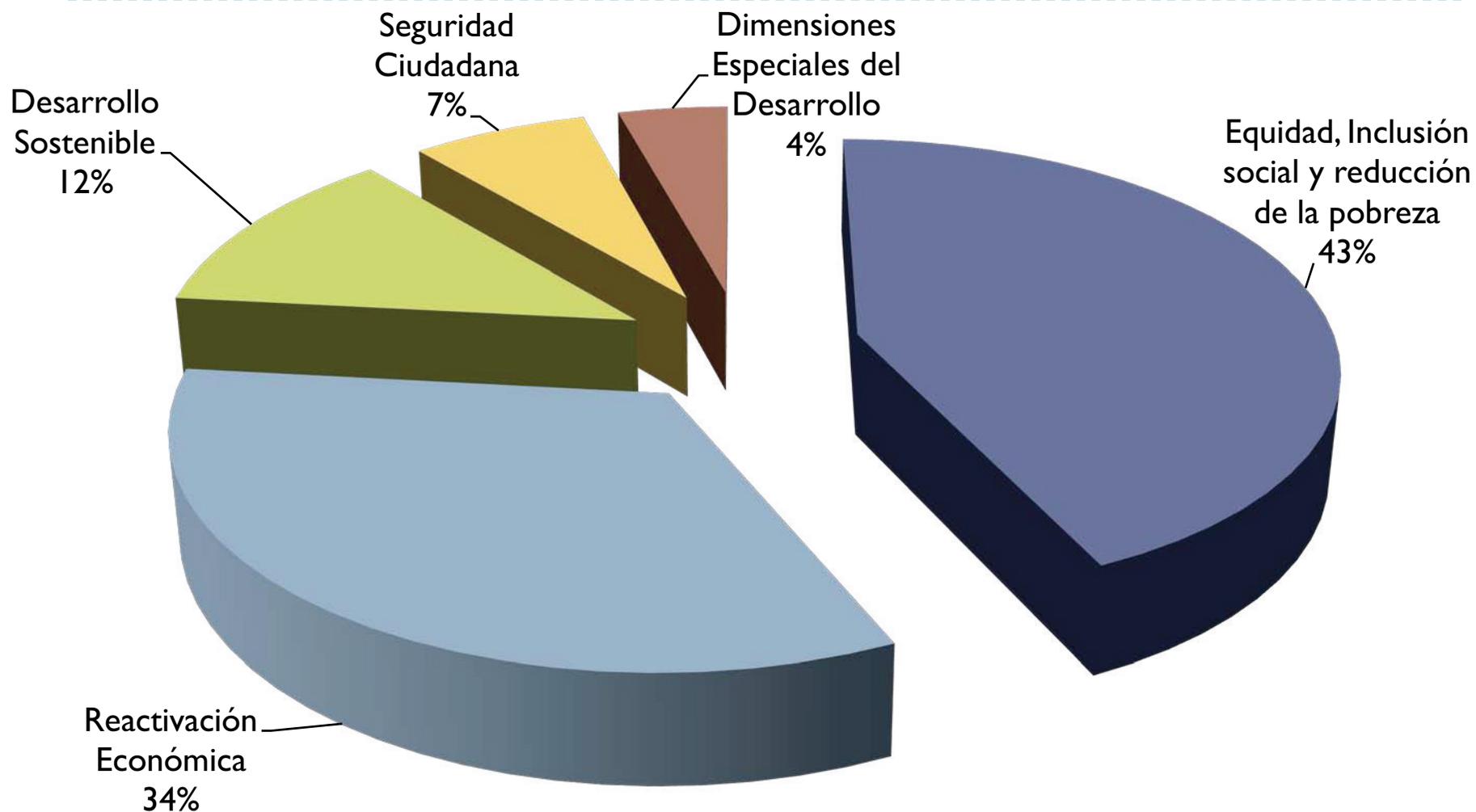
---



## El salvador: Programas y proyectos prioritarios del plan quinquenal (millones de US\$) PRELIMINAR

Área estratégica	Montos totales programas y proyectos prioritarios millones de US dólares				
	TOTAL (3+4)	Con financiamiento (1)	En gestión (2)	Con financiamiento y en gestión (3=1+2)	Brecha de financiamiento (4)
1. Equidad, Inclusión social y reducción de la pobreza	2'100	506	420	926	1'174
2. Reactivación Económica	1'629	602	111	713	915
3. Desarrollo Sostenible	590	506	38	544	46
4. Seguridad ciudadana	336	51	36	86	250
5. Dimensiones Especiales del Desarrollo	209	47	5	52	157
<b>sub-total autónomas</b>	475				
<b>TOTAL</b>	<b>4'864</b>	<b>1'712</b>	<b>610</b>	<b>2'322</b>	<b>2'542</b>

# El salvador: Programas y proyectos prioritarios del plan quinquenal según área estratégica (porcentajes) PRELIMINAR



## El salvador: Programas y proyectos prioritarios del plan quinquenal (porcentajes) PRELIMINAR

---

Área estratégica	Montos totales programas y proyectos prioritarios porcentajes				
	TOTAL (3+4)	Con financiamiento (1)	En gestión (2)	Con financiamiento y en gestión (3=1+2)	Brecha de financiamiento (4)
1. Equidad, Inclusión social y reducción de la pobreza	100%	24%	20%	44%	56%
2. Reactivación Económica	100%	37%	7%	44%	56%
3. Desarrollo Sostenible	100%	86%	6%	92%	8%
4. Seguridad Ciudadana	100%	15%	11%	26%	74%
5. Dimensiones Especiales del Desarrollo	100%	22%	3%	25%	75%



# El Sistema de seguimiento y evaluación

Cuarta parte

# Seguimiento y evaluación del Plan Quinquenal

---

## ▶ **Secretaría Técnica de la Presidencia**

### ▶ Sistema Nacional de Planificación

#### ▶ Sistema de Seguimiento y Evaluación de Resultados

- Seguimiento físico y financiero de los proyectos de inversión pública y de la ejecución de los programas prioritarios
- Seguimiento y evaluación periódica de las políticas públicas estratégicas
- Reportes mensuales, trimestrales, semestrales y anuales de avance

## ▶ **Comisión Nacional de Inversión Pública**

### ▶ **Seguimiento físico**

## ▶ **Consejo Económico y Social**

### ▶ Se ha solicitado el seguimiento y evaluación del Plan Quinquenal de Desarrollo

- ▶ Asegurar la transparencia y facilitar el proceso de rendición de cuentas



# Requerimientos para la implementación del Plan Quinquenal

# Requerimientos para la ejecución efectiva del Plan Quinquenal

---

## Requerimientos

- ▶ Aumento de la carga tributaria al 17% como porcentaje del PIB
- ▶ Readecuación del aparato gubernamental
- ▶ Ejecución efectiva de la inversión pública
- ▶ Gestión y aprobación de financiamiento externo

## Instrumentos

- ▶ Acuerdo nacional fiscal para el desarrollo social (Pacto Fiscal)
- ▶ La coordinación interinstitucional
- ▶ Sistema de Seguimiento y Evaluación y Comisión Nacional de Inversión Pública
- ▶ Estrategia política con la Asamblea Legislativa
- ▶ Gestión internacional

