

El nuevo Ministerio de Obras Públicas y sus resultados 2012

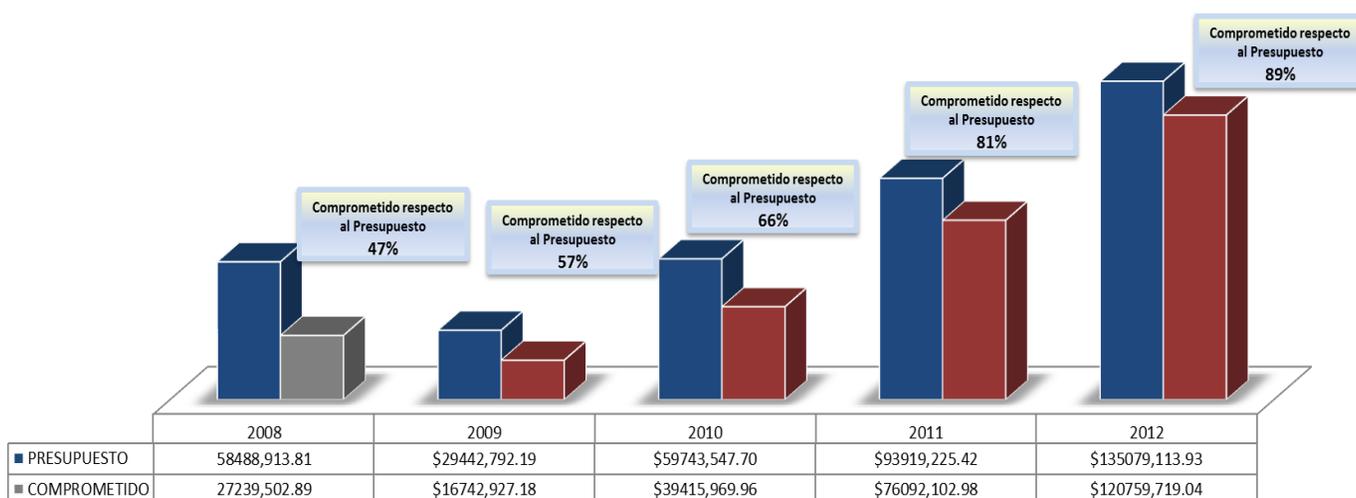
21/01/2013 v 1.0

1. Resumen General.

Durante 2012, el Ministerio de Obras Públicas concentró esfuerzos en elevar la ejecución de sus programas de inversión para contribuir a elevar la calidad de vida de la población.

En el año 2012 el, el MOP - FOVIAL han comprometido y movilizado una inversión en obra física **US\$231.8 millones**, en **907 proyectos o programas** repartidos en carreteras, caminos rurales, obras de protección, puentes, obras de paso y actividades de mantenimiento. Adicionalmente, el sector vivienda (FONAVIPO, Fondo Social para la Vivienda y el Instituto Libertad y Progreso) ha hecho una inversión de aproximadamente **US\$126.9 millones**, para hacer un gran total de **US\$358.7 millones** y generar un aproximado de 24,400 empleos, cifra sin precedentes entre entidades adscritas al Ministerio.

Estos resultados son el fruto del esfuerzo de los trabajadores y su compromiso con la institución, así como del empresariado del sector construcción. En el cuadro siguiente se muestra la tendencia creciente de inversión en obra física en el Viceministerio de Obras Públicas.



2. Inversión en Conectividad Vial y Mantenimiento

Ampliar la red de vías pavimentadas en el país es uno de los objetivos estratégicos del MOP, por lo que en 2012 emprendió proyectos de pavimentación de rutas que, luego de finalizados los proyectos, han llevado desarrollo a miles de familias salvadoreñas.

El Viceministerio de Obras Públicas contrató **\$101.6 millones en 798 proyectos o programas repartidos en carreteras, caminos rurales y actividades de mantenimiento**. Con dichos proyectos se han atendido aproximadamente **50.5 km** de carreteras y **60.11 km** de caminos rurales nuevos, así como un aproximado de **957 km** en muchas obras de apoyo a las comunidades en calles municipales, mediante los convenios de préstamo de maquinaria que se coordinan a través de los 14 Consejos Departamentales, así como con las municipalidades del país, sin distinción alguna. En el año 2008 únicamente se construyeron 65.7 km en proyectos de carreteras y caminos rurales, equivalentes a una inversión de \$39.63 millones.

Entre los principales proyectos estratégicos ejecutados o que se encuentran actualmente en ejecución por parte del Viceministerio de Obras Públicas podemos mencionar:

- Boulevard Monseñor Romero, La Libertad-San Salvador (2012).
- Carretera Longitudinal del Norte, Tramos Nueva Concepción – Desvío de Amayo – Chalatenango, Chalatenango (2012).
- Carretera Los Tres Valles, San Pablo Tacachico – Cantón San Isidro – Nueva Concepción, La Libertad – Chalatenango (2012).
- Camino Rural a Jayaque, La Libertad.
- Camino Rural Comasagua-Chiltiupán, La Libertad.
- Camino Rural Chapeltique-Sesori

A través del trabajo de la Dirección de Mantenimiento Vial, se ha ejecutado mantenimiento en la red vial pavimentada haciendo una inversión de \$1.3 millones, en los departamentos de Santa Ana, San Salvador, San Vicente y San Miguel. En cuanto al mantenimiento de vías no pavimentadas, la inversión en el presente año ha sido de \$2.19 millones en todo el país.

El MOP ha logrado convertir el GASTO CORRIENTE en INVERSIÓN mediante las actividades realizadas por administración directa de la Dirección de Mantenimiento Vial. Para el 2012 al MOP se le asignó un monto de Gasto Corriente de \$1.82 millones, los cuales se utilizaron para la construcción de micro-realizaciones equivalentes a \$14.2 millones en valor de mercado.

El **FOVIAL**, por su parte, ha contratado la ejecución de proyectos de inversión por **\$60.80 millones** en: obras de rescate de carreteras, mantenimiento rutinario, rehabilitación de carreteras, mantenimiento de Derechos de vía, señalización y seguridad vial, entre otras; y ha mantenido en el año 2012 proyectos en ejecución por un monto total de **\$163.9**

millones. Otro logro estratégico ha sido la aprobación de dos etapas de la reforma a la ley de la institución, para aumentar sus ingresos.

Entre los principales proyectos que ha ejecutado o que se encuentran actualmente en ejecución por parte de FOVIAL se tienen:

- Mantenimiento periódico de la ruta CA04n, tramo: Apopa – Quitasol.
- Mantenimiento periódico de la ruta CA01W tramo: Santa Tecla - La Cuchilla.
- Mejoramiento Camino Rural UNI39S: CA02E - Embarcadero Los Corrales, Departamento de La Unión.
- Mejoramiento Camino Rural UNI02S, Tramo: El Jagüey - El Tamarindo, Departamento de La Unión.
- Mejoramiento del Camino Rural USU27E, entre Cantón La Canoa (Et. USU08S) - Corral de Mulas, Usulután.
- Mejoramiento Camino Rural UNI22N, Tramo Nueva Esparta - Polorós, La Unión.

3. Inversión en Obras de Protección

El MOP y FOVIAL han ejecutado **52 proyectos o programas** de obras de protección a la vida (se reportan cero víctimas por infraestructura pública colapsada ante fenómenos naturales), vivienda y movilidad de las personas, equivalentes a **\$22.6 millones**. Dichos proyectos han contribuido a disminuir las 768 cárcavas que han sido identificadas y de las cuales hasta el momento se han atendido 370. Lo anterior, ha contribuido a disminuir el nivel de vulnerabilidad del país se ve reflejado en los datos presentados por el Organismo de Naciones Unidas especializado en desastres- UNDAC, pasando del primer lugar a nivel mundial como país más vulnerable en el año 2010, al cuarto lugar en el año 2012.

En el 2012 se finalizaron obras de protección en sectores altamente vulnerables, tal es el caso de reparto Las Jacarandas, Apopa; reparto El Carmen, Soyapango; Jardines de San Bartolo sectores I y III, Ilopango, Cantón Entre Ríos Hacienda Las Seiscientas, Colón, La Libertad; y Av. Washington, Colonia Ciudad Satélite; así como obras en la sede central de Cruz Roja. Además, se entregó a la población las obras ejecutadas en Colonia Málaga, donde se construyó una caja canal para mejorar el paso del agua por el punto donde todos los años se desbordaba el Arenal de Montserrat.

Adicionalmente, se ejecutaron obras la Cuenca Baja del Río Lempa orientadas a disminuir los riesgos para los habitantes de esta zona a través de actividades de desazolve, construcción de bordas, canaletas y canal de riego. Dichas obras representan una inversión aproximada de \$5.3 millones y benefician a más de 95,000 habitantes, específicamente en los departamentos de San Vicente y Usulután.

En el último trimestre del año, se iniciaron las obras de protección en reparto La Campanera, Soyapango; y Calle Chaparrastique, en la zona franca de Ilopango.

4. Inversión en Puentes y Obras de Paso.

En puentes y obras de paso, el MOP - FOVIAL han realizado un total de **57 proyectos o programas** por un total estimado de **\$18.9** millones de dólares, principalmente aquellos que habían sido afectadas por fenómenos hidro-meteorológicos, los que necesitaban reforzarse para garantizar conectividad y los que requerían actividades de mantenimiento.

Las soluciones implementadas han sido diversas, desde puentes definitivos hasta puentes metálicos modulares, tal es el caso del **punte Ateos**, cuya ejecución había iniciado a finales de 2011 luego de dos meses de su colapso. El proyecto incluyó la ejecución de obras de protección en las riberas del río Talnique, para seguridad de los habitantes de la zona y fue finalizado en un tiempo record de aproximadamente 5 meses.

Además, se contrataron obras para la reparación y el reforzamiento de los **puentes Tule y Colima**, ambos ubicados sobre la carretera Troncal del Norte, haciendo una inversión de \$1.8 millones, beneficiando a más de 14, 500 habitantes de esa zona y a todos los que transitan a diario sobre dichas estructuras. En ejecución se encuentra el proyecto “Reconstrucción De **Puentes Cuiniquil, Azambio y Bóveda de entrada a Chalatenango**”, cuya inversión es de \$ 1,209,781 y es uno de los proyectos que finalizará en 2013.

Además, se contrató el proyecto “Construcción e Instalación de Obras para **Puente Permanente sobre río Quezalapa**”, que permitirá mejorar la conectividad vehicular entre los municipios de Suchitoto, Tenancingo y Cinquera, ubicados en los departamentos de Cuscatlán y Cabañas. La inversión que se realiza es de \$3.6 millones, y se finaliza en 2013. También, el MOP dará una solución definitiva al **punte Copapayo**, ubicado sobre la Carretera Panamericana, en el municipio de Armenia, La Libertad. El proyecto contempla la construcción del puente, haciendo una inversión de \$ 2,325,524.60.

Con respecto a los Puentes Modulares Metálicos, el MOP ejecutó la instalación de las siguientes estructuras:

- Armado y Montaje de Puente Modular Sobre Río El Riyón, Chalchuapa
- Instalación de Puente sobre Rio Jalponga, Cantón La Zorra, San Luis La Herradura
- Instalación de puente modular sobre Rio Huastena, Concepción Quezaltepeque
- Puente Modular sobre Rio Tecuma que conduce de Nahuilingo a Cantón Chapina, Izalco, Sonsonate
- Puente Chalapan, San Pedro Perulapán, Cuscatlán
- Puente Sobre Zanjón El Chino, Calle de Cara Sucia a Garita Palmera, San Francisco Menéndez
- Puente sobre Rio Acahuapa, salida de San Vicente

5. Transporte.

Durante el 2012, el Vice ministerio de Transporte reporta una inversión de **\$15.4 millones** correspondientes a las actividades relativas a la construcción e implementación de SITRAMSS. Adicionalmente, estuvo a cargo de la autorización de pago de compensación del subsidio al diesel, por un monto aproximado de **\$61.7 millones**, lo cual totaliza **\$77.10 millones**.

Entre los programas más destacados realizados en el 2012 se puede mencionar la gestación del proyecto del Sistema Integrado de Transporte del Área Metropolitana de San Salvador (SITRAMSS), la adquisición de inmuebles para la construcción de la terminal de integración de Soyapango, el trabajo en los lineamientos de un modelo para el cálculo de la tarifa técnica de transporte público y la adquisición de equipo para el monitoreo de pesos en el transporte de carga; así como en avanzar en el cumplimiento de los objetivos contemplados en el Decenio de la Seguridad Vial, y la reducción de los lesionados y fallecidos en accidentes.

Entre los principales proyectos que se han trabajado a lo largo del año se tienen:

- Diagnóstico, planificación indicativa y propuesta de políticas sectoriales.
- Autorización de permisos de Transporte Terrestre en sus diferentes modalidades.
- Supervisión y control de unidades de transporte colectivo; y la sistematización de la administración de vehículos nacionales ante una declaratoria de Emergencia Nacional por desastre.
- Se finalizó el proceso de cambio de placas.
- Sustitución de semáforos por aparatos con tecnología LED en un total de 243 intersecciones, y una importante inversión en trabajos de señalización vial a nivel nacional
- Puesta en marcha del trabajo de los Gestores de Tráfico.

6. Sector Vivienda y Desarrollo Urbano.

El sector vivienda, liderado por el Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano (VMVD), El Fondo Social para la Vivienda (FSV), el Fondo Nacional de Vivienda Popular (FONAVIPO) y el Instituto de Legalización de la Propiedad (ILP), en el presente año continúan el gran desafío de reducir el déficit habitacional cuantitativo y cualitativo, al mismo tiempo de modernizar la institucionalidad del Estado, las políticas públicas, la seguridad legal de las familias e invertir coherentemente para favorecer a los sectores más vulnerables del país.

Durante este año, se ha beneficiado **17,531 familias mediante soluciones habitacionales** y mejoramiento de barrios. Esto implica una inversión de más de **\$139 millones** de dólares y una generación de aproximadamente 15 mil empleos directos. Lo que facilitó la construcción 1,222 viviendas, el mejoramiento de barrios a 5 comunidades, 7,907 créditos para población

de escasos recursos económicos y la adquisición de viviendas existentes para familias afectadas por emergencias habitacionales.

Para el año 2012, el VMVDU reporta un compromiso en la inversión de más de **\$12.5 millones**, lo cual representa importantes logros que han permitido impulsar la ejecución de los programas estratégicos relativos a Vivienda y Desarrollo Territorial, que la presente gestión gubernamental impulsa para apoyar en la consecución de los objetivos de desarrollo para el país.

El programa de Vivienda Social y Mejoramiento de Asentamientos Urbanos Precarios, fase II , con financiamiento del Préstamo BID 2373, ejecuta una inversión de **\$10.5 millones**, donde los principales resultados se enmarcan en el inicio de las obras de tres Mejoramientos Integrales de Asentamientos Urbanos Precarios, tres proyectos de vivienda in situ, 70 subsidios del programa de adquisición de vivienda existente (AVE). Esto beneficia a 1,830 familias de los municipios de San Vicente, Apopa, Santa Ana, el Congo, la Unión, Soyapango y San Salvador.

En el campo normativo, alrededor de la vivienda y los asentamientos humanos es de gran importancia el reciente logro de la aprobación de la Ley Especial de Lotificaciones y Parcelaciones para Uso Habitacional. En este contexto, el VMVDU elaboró la normativa de la ley e instaló la Oficina de regularización y Lotificaciones que tendrá como meta inmediata la regularización de 40 mil inmuebles y 3 mil legalizaciones de propiedad.

De igual manera, en 2012, se ha iniciado con el proceso de formulación la Ley Especial de Agilización de Trámites, la Ley de Condominios, la Ley de Vivienda y Hábitat, la Política de Vivienda de largo plazo, y la Ley de Urbanismo y Construcción, que en conjunto facilitarán la actuación ordenada del territorio, planificando ver algunos frutos para 2013.

En el marco del **Programa de Reconstrucción** de viviendas a familias de escasos recursos que fueron afectadas por la Tormenta Tropical Ida, el VMVDU durante el año 2012, ha avanzado en el impulso de 12 proyectos que beneficiarán a 1,378 familias afectadas por este fenómeno natural, de los cuales los proyectos de Verapaz y Dos Quebradas en San Vicente se encuentran próximos a finalizar, así mismo se encuentran en proceso de contratación los proyectos de Guadalupe y Santa Cruz Analquito por un monto de USD\$ 1.11 millones, los cuales esperan iniciar ejecución el próximo año 2013.

En materia de instrumentos técnicos de desarrollo territorial, se ha trabajado en la propuesta de estructuración del sistema de ciudades y asentamientos humanos de la Franja Costero Marina, como instrumento para orientar las inversiones estratégicas y la visión de desarrollo de dicha zona a corto y mediano, así como en la formulación de los Planes de Ordenamiento Urbano de 5 municipios de la Bahía de Jiquilisco.

El Fondo Nacional para la Vivienda (FONAVIPO), durante 2012, ha atendido y beneficiado a 7,505 familias salvadoreñas a través del programa de Crédito para mejoramiento y viviendas de interés social, otorgando 6,285 créditos mediante un monto de USD\$ 29.68

millones; así mismo se han construido 1,220 viviendas por un monto de USD\$ 13.69 millones, que luego serán financiadas por el Fondo Social para la Vivienda.

La gestión realizada por el **Fondo Social para la Vivienda (FSV)** para el año 2012, ha permitido beneficiar a más de 5,878 familias salvadoreñas que ahora poseen vivienda propia con una inversión total de \$83.6 millones; otorgando 1,622 créditos para adquisición de vivienda nueva a un monto de USD\$ 29.6 millones y 3,862 créditos para adquisición de vivienda usada y recuperada con precio de hasta \$28,500 de sectores de menores ingresos por un monto de \$50.1 millones, así como para atención de otras líneas por un monto \$3.9 millones.

Por su parte, el **Instituto de Legalización de la Propiedad (ILP)**, cuya misión es brindar seguridad jurídica de la tenencia de la tierra a familias de escasos recursos económicos, que no cuentan con un título de propiedad, ha calificado a más de 2 mil 500 lotes en 29 proyectos, en los cuales se desarrollarán proyectos de interés social. Para el desarrollo de los diferentes proyectos, el ILP ha ejecutado aproximadamente un millón de dólares provenientes de fondos GOES y de los convenios firmados con las diferentes instituciones, beneficiando de esta manera familias de escasos recursos económicos residentes en las zonas rurales y urbanas que carecen de la seguridad jurídica sobre la tierra que habitan.

7. Atención directa a la demanda de las comunidades

A través de la Unidad de Gestión Social, el MOP mantuvo durante 2012 las acciones necesarias para seguir ejecutando proyectos de la mano de las comunidades; propiciando así la participación ciudadana y tomando en cuenta las sugerencias de la población en los proyectos que les afectan directamente.

En este año, se han firmado convenios de cooperación con las alcaldías de San Bartolomé Perulapía, San Pedro Masahuat, La Reina, Zacatecoluca, Ciudad Arce, Santa Ana, San Marcos, San Francisco Javier, La Unión, Soyapango y San Miguel, entre otros municipios que decidieron compartir gastos con el MOP y poder llevar mejoramiento a las vías que son de su competencia. De esta manera se han ejecutado obras como reparación de vías, recarpeteos y pavimentaciones.

También, la UGS ha realizado la recepción, análisis y gestión de 1014 solicitudes ciudadanas de obra pública: comunal, municipal y nacional. Coordinación y seguimiento sistemático con los 14 Consejos Departamental de Alcaldes (CDA). Se desarrollaron siete mecanismos de participación ciudadana, que incluyeron 35 Mesas técnicas – ciudadanas desarrolladas, 750 Asambleas informativas y resolutivas con ciudadanos y ciudadanas de comunidades, 170 audiencias atendidas con titulares MOP, 1525 visitas de campo técnica-sociales, 6800 llamadas de la demanda de la obra pública, 250 correos electrónicos recibidos y gestionados de la demanda ciudadana de la obra pública, 2225 actividades de atención ciudadana de forma personalizada y en el territorio y un evento de Rendición de cuentas MOP, desarrollado con participación de 850 personas. Además, se participó y dio

seguimiento a doce mesas/comisiones/redes interinstitucionales y finalmente Formación y sensibilización en equidad de género para empleadas de MOP.

8. Diseño de Proyectos de Obra Pública.

El área de diseño y preinversión del MOP, es decir, el lugar donde se gestan todos los proyectos que se convertirán en infraestructura pública, trabajó durante 2012 en estudios, planificación y viabilidad de los proyectos a realizar. En 2012, se trabajó en 61 proyectos en fase de preinversión, elaborando perfiles y formularios para la obtener los permisos ambientales.

Entre los proyectos que se trabajaron en la etapa de pre inversión se pueden mencionar los siguientes:

- Rehabilitación y mejoramiento de 14 Caminos Rurales (corresponden a proyectos que serán ejecutados con fondos asignados por la Asamblea Legislativa), equivalente a 76 Km. En estos casos, se elaboraron Perfiles Técnico Económicos, Condiciones Técnicas, Solicitud y autorización de Opinión Técnica.
- 9 Obras de Mitigación, construcción de dos puentes. Además hay seis proyectos en diseño final: 3 de Caminos Rurales, 2 de Obras de Mitigación y 1 Construcción de Muro.
- Propuesta de proyectos viales para el programa de Desarrollo de la Zona Marino Costera del País, FOMILENIO II, rutas alternas al SITRAMSS, Obras de Paso a Desnivel en el Área Metropolitana de San Salvador y puentes para Fondos Yucatán, BCIE, BID, entre otros. Se elaboró el “Plan de Mantenimiento Periódico de las vías pavimentadas”.
- En tema de accesibilidad universal, se diseñó la construcción "Circuito Accesible Recreativo-Cultural, Segunda Fase" y "Circuito Accesible Médico".
- Diseño de obras complementarias al Bulevar Monseñor Romero "Construcción de Carril Auxiliar para la seguridad vial de ciclistas y peatones, complementario al Blvd. Diego de Holguín, Tramo II-A"; y Construcción de Obras de infraestructura Social y Mitigación Ambiental, complementarias al mencionado bulevar Tramos II-A y II-B.

9. Cooperación externa para la obra pública:

A través de la Unidad de Cooperación, el MOP ha dado seguimiento a las donaciones ya hechas por gobiernos amigos, así como realizar el seguimiento de los proyectos ya iniciados. Se realizó la elaboración de perfil de proyecto y convenio de transferencia de recursos y seguimiento a la ejecución del Proyecto de Microempresas de Mantenimiento Vial. Se elaboró el convenio, reglamento operativo y disposiciones técnicas para la donación de 4 millones de euros de la Facilidad de Inversión en América Latina (LAIF) para el Programa “Caminos Rurales”.

Formulación de Perfil, negociación y acompañamiento a la firma del acuerdo de cooperación con JICA para la “Rehabilitación de Obras de paso a nivel nacional a través de Puentes Modulares Metálicos”.

Se dio cumplimiento a las condiciones previas al primer desembolso (Actualización del PEP y Plan de Adquisiciones) del Programa de Vivienda y Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios, Fase II y Seguimiento a la Aprobación del Préstamo Proyecto By Pass de San Miguel.

10. Ética, Transparencia y Combate a la Corrupción.

En mayo de 2012, el MOP dio cumplimiento a la entrada en vigencia a la Ley de Acceso a la Información Pública (LAIP), abriendo las puertas de la Casa de la Transparencia, que es la Oficina de Información y Respuesta de la institución.

A la fecha, se ha resuelto más de 70 solicitudes de información presentadas por la ciudadanía. El MOP posee su propio Sistema de Gestión de Solicitudes de Transparencia, desarrollado por la Gerencia de Informática.

Además, el MOP recibió de manera periódica durante el año los informes elaborados por el “Observatorio Independiente de la Obra Pública”, en seguimiento a los diversos proyectos que ejecutó la institución.

El MOP también firmó más de 24 Pactos de Integridad con las empresas que participaron en licitaciones de proyectos como puentes, obras de paso, pavimentaciones, entre otros.

Además, en diciembre se firmó el Pacto de Integridad con la empresa que ejecutará la construcción de la Terminal de Integración de Soyapango, parte del Sistema Integrado de Transporte del Área Metropolitana de San Salvador (SITRAMSS).

Durante 2012, el MOP no recibió ninguna sentencia condenatoria producto de demandas por empresas contratadas. Esto gracias a la implementación de la política de prevención de litigios, actuando de manera oportuna y abierta ante los contratistas o proveedores de servicios.

11. Otros logros destacados

De manera general, algunos de los logros que el MOP ha conseguido en el 2012 son los siguientes:

- **INICIATIVA.** El MOP ha ganado iniciativa y reconocimiento en América Latina en el tema de Adaptación al Cambio Climático y Gestión Preventiva del Riesgo. Ha propuesto la creación de un Instituto Regional de Adaptación al Cambio Climático, para elevar las capacidades de los ingenieros en dicha área.
- **INNOVACIÓN Y SINERGIAS.** Se ha iniciado el proceso de formulación de una “Política Articulada e Integrada de Logística, Transporte y Puertos”, enfocada en incrementar la competitividad del país, para lo cual se han integrado entidades públicas, privadas, académicas y ciudadanas, lo que representa un hecho histórico en el país y encabeza la misma iniciativa a escala regional. En dicho tema se han dado sinergias dentro de las instituciones públicas, privadas y académicas involucradas en el Ramo de Obras Públicas.

- **ANTICORRUPCIÓN.** El MOP se ha consolidado como referente internacional en materia de Transparencia y Ética Pública.
- **CERO SENTENCIAS.** El MOP escribe una historia inédita, avanzando hacia el 4º año con cero juicios y cero sentencias condenatorias.
- **CREDIBILIDAD.** Se ha elevado el prestigio y credibilidad de la institución que antes fuera la más desprestigiada.
- **COMPETITIVIDAD.** El Salvador se mantiene en los últimos tres años en de los primeros cuatro lugares a nivel Latinoamericano en el indicador de Calidad de Carreteras, según el Índice Global de Competitividad del Foro Económico Mundial.
- **COOPERACION INTERNACIONAL.** En el 2012 la Secretaría Técnica de la Presidencia y el MOP han sido actores clave en el proceso de formulación del paquete de proyectos de infraestructura en la Franja Costero Marina para la solicitud de un Segundo Compacto por parte del Gobierno de los Estados Unidos de América.