**Gobierno de El Salvador
 Unidad Normativa de Adquisiciones y**

**Contrataciones de la Administración Pública-
 UNAC- Ministerio de Hacienda**

**LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE
 LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA -LACAP.**

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

**LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**TÍTULO I**

**DISPOSICIONES GENERALES**

**CAPÍTULO ÚNICO**

**OBJETO, AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETO DE LA LEY**

**Objeto de la Ley, Principios y Valores**

**Art. 1.-**La presente Ley tiene por objeto establecer las normas básicas que regularan las

acciones relativas a la planificación, adjudicación, contratación, seguimiento y liquidación de

las  adquisiciones  de  obras,  bienes  y  servicios  de  cualquier

naturaleza,

que  la

Administración Pública deba celebrar para la consecución de sus fines.

Las adquisiciones y contrataciones de la Administración Púbica se regirán por principios y

valores  tales  como:  no  discriminación,  publicidad,  libre  competencia,  igualdad,  ética,

transparencia,  imparcialidad,  probidad,  centralización  normativa  y  descentralización

operativa, tal como están definidos en la Ley de Ética Gubernamental.

**Sujetos a la Ley**

**Art. 2.-** Quedan sujetos a la presente Ley:

a)

Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que oferten o

contraten con la Administración Pública. Dichas personas podrán participar en

forma individual o conjunta en los procesos adquisitivos y de contratación que

lleven a cabo las instituciones;

b)

Las  adquisiciones  y  contrataciones  de  las  instituciones  del  Estado,  sus

dependencias y organismos auxiliares de las instituciones y empresas estatales

de carácter autónomo, inclusive la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Rio

Lempa y el Instituto Salvadoreño del Seguro Social;

| 2

Decreto Legislativo No.868

c)

Las adquisiciones y contrataciones de las entidades que comprometan fondos

públicos de conformidad a lo establecido en la Constitución y leyes respectivas,

incluyendo los provenientes de los fondos de actividades especiales;

d)

Las adquisiciones y contrataciones financiadas con fondos municipales;

e)

Las contrataciones en el Mercado Bursátil que realicen las instituciones en

operaciones de Bolsas legalmente establecidas, cuando así convenga a los

intereses

públicos,

las

cuales   respecto

del

proceso

de

contratación,

adjudicación  y  liquidación  se  regirán  por  sus  leyes  y  normas  jurídicas

especificas;

f)

Las Asociaciones Público Privadas, como una modalidad de participación de la

inversión privada; la participación y sujeción de dichas asociaciones en relación

con la presente Ley.

g)

A los órganos, dependencias, organismos auxiliares y entidades a que se hace

referencia  en  adelante  se  les  podrá  denominar  las  Instituciones  de  la

Administración Pública o sólo las instituciones.

**Sujetos de la Ley**

**Art. 3.- Derogado.**

**Exclusiones**

**Art. 4.-** Se considerarán excluidos de la aplicación de esta Ley:

a)

Las  adquisiciones  y  contrataciones  financiadas  con  fondos  provenientes  de

Convenios  o  Tratados  que  celebre  el  Estado  con  otros  Estados  o  con

Organismos Internacionales, en los cuales se establezcan los procesos de

adquisiciones y contrataciones a seguir en su ejecución. En los casos en que sea

necesario un aporte en concepto de contrapartida por parte del Estado también

se considerará excluida;

b)

Los convenios que celebren las instituciones del Estado entre sí;

c)

La contratación de servicios personales que realicen las instituciones de la

 | 3

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

Administración Pública, de conformidad con lo establecido en las disposiciones

generales  de  presupuestos,  ley  de  salarios,  contrato,  jornal,  contratación

laboral  en  base  al  Código  de  Trabajo,  y  a  los  reglamentos  o  normativas

aplicables;

d)

Los servicios bancarios y financieros, que no sean de seguros, celebrados por la

Administración Pública;

e)

La concesión de derechos de imagen, patentes y similares que son propiedad

del Estado;

f)

Las operaciones de colocación de títulos en el mercado internacional;

g)

Las  adquisiciones  y  contrataciones  que  realice  en  su  respectiva  sede  el

Servicio Exterior en el extranjero, para su adecuado funcionamiento. El Ministro

del  Ramo  deberá  hacer  del  conocimiento  del  Consejo  de  Ministros  las

adquisiciones y contrataciones realizadas por lo menos tres veces por año;

h)

El servicio de distribución de energía eléctrica y servicio público de agua potable;

i)

Las obras de construcción bajo el sistema de administración que realicen los

concejos municipales.

**Aplicación de la Ley y su Reglamento**

**Art. 5.-** Para la aplicación de esta Ley y su Reglamento se entenderán a la finalidad de las
mismas y a las características del Derecho Administrativo. Solo cuando no sea posible

determinar, por la letra o por su espíritu, el sentido o alcance de las normas, conceptos o
términos de las disposiciones de esta Ley, podrá recurrirse a las normas, conceptos y

términos del Derecho Común. En todo lo que no hubiere sido previsto por esta Ley podrá
recurrirse a las disposiciones del Derecho Común, en cuanto fueren aplicables.

| 4

Decreto Legislativo No.868

de

rector

principio

el

bajo

funcionará

Proponer los lineamientos y procedimientos, que según esta Ley se deben
observar para las adquisiciones y contrataciones de obras, bienes y servicios.

de

y

Judicial

Legislativo,

órganos

los

de

exclusión

con

Pública,

**TÍTULO II**

**UNIDADES NORMATIVA Y EJECUTORAS**

 **CAPÍTULO I**

**UNIDAD NORMATIVA DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA**
 **ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (UNAC)**

**Política y Creación de la UNAC**

**Art. 6.-** Corresponde al Ministerio de Hacienda:

a)

Proponer al Consejo de Ministros para su aprobación, la política anual de las
Adquisiciones  y  Contrataciones  de  las  Instituciones  de  la  Administración

 las
Municipalidades, a los que corresponde determinar, independientemente, a su

propia política de adquisiciones y contrataciones.

b)

Velar  por  el  cumplimiento  de  la  política  anual  de  las  adquisiciones  y
contrataciones aprobada para el ejercicio fiscal correspondiente;

c)

d)

Para los efectos de la presente disposición, créase la Unidad Normativa de
Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, que en adelante

podrá abreviarse la “UNAC”, la cual estará adscrita al Ministerio de Hacienda, y

 centralización
descentralización operativa, con autonomía funcional y técnica.

normativa

y

**Atribuciones de la UNAC**

**Art. 7.-** La UNAC dependerá del Ministerio de Hacienda y sus atribuciones serán las
siguientes:

a)

Proponer al Ministro de Hacienda, la política anual de las Adquisiciones y

Contrataciones de las Instituciones de la Administración Pública dentro de los

límites establecidos en el artículo 6, literal a) de esta Ley; además deberá

proponer  anualmente  los  lineamientos  de  participación  en  los  procesos  de

licitación y adjudicación de las micro, pequeñas y medianas empresas;

 | 5

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

b)

Emitir las políticas y Iineamientos generales para el diseño, implementación,

funcionamiento  y  coordinación  del  Sistema  Integrado  de  Adquisiciones  y

Contrataciones de la Administración Pública que podrá abreviarse (SIAC), así

como la administración del sistema electrónico de compras públicas;

c)

Emitir instructivos, manuales y demás instrumentos que faciliten la obtención de

los objetivos establecidos en esta Ley;

d)

Asesorar  y  capacitar  a  las  Unidades  de  Adquisiciones  y  Contrataciones

Institucional, que podrá abreviarse (UACI) en la elaboración de los documentos

técnicos que sean necesarios para cumplir las políticas y Iineamientos emitidos;

e)

Capacitar, promover, prestar asistencia técnica y dar seguimiento a las UACI

para el cumplimiento de toda la normativa comprendida en esta Ley;

f)

Apoyar  la  implementación  de  medidas  de  carácter  general  que  considere

procedente

para  la  mejora  del  SIAC,  en  sus  aspectos  administrativos,

operativos, técnicos y económicos;

g)

Revisar y actualizar las políticas generales e instrumentos técnicos de acuerdo a

esta Ley;

h)

Administrar  y  normar  el  sistema  electrónico  de  compras  públicas,  el  cual

deberá estar a disposición de las Instituciones de la Administración Pública,

ofertantes, proveedores y contratistas. Este componente contendrá todos los

documentos  y  actuaciones  que

deban  registrarse  según  esta

Ley.  Se

mantendrá en todo caso la confidencialidad respecto de la información de los

ofertantes, que por su naturaleza corresponda a un interés privado y no sea

obligatoria su publicidad;

Asimismo, la UNAC, en representación de las instituciones de la Administración Pública

sujetas a la presente Ley, publicará a través de medio electrónico institucional de acceso

público,  un  Banco  de  Información  que  contenga  los  datos  de  todos  los  proyectos,

adquisiciones y contratos realizados, en ejecución y pendientes, los proveedores de dichos

servicios y obras, auditorías realizadas por las instituciones competentes. Este banco en

aquel medio electrónico se mantendrá permanentemente actualizado al público;

| 6

Decreto Legislativo No.868

i)

Responder por escrito las consultas que realicen las instituciones, ofertantes,

adjudicatarios y contratistas respecto a la aplicación de la presente Ley, y demás

disposiciones aplicables a los procesos de adquisición y contratación;

j)

Emitir  el  marco  de  políticas  que  deberán  cumplir  las  instituciones  de  la

Administración Pública sujetas a esta Ley, para facilitar la participación de las

micro, pequeñas y medianas empresas nacionales, así como de las empresas

nacionales  según  la  actividad  económica  que  desarrolle,    procurando  una

mayor oportunidad en  los procedimientos de adjudicación;

k)

Otras actividades que le sean asignadas por la autoridad superior, orientadas al

cumplimiento de esta Ley;

l)

Todas aquellas funciones que le determine esta Ley.

No obstante lo anterior las municipalidades, sin perjuicio de su autonomía, deberán efectuar

sus adquisiciones y contrataciones de conformidad con las disposiciones de esta Ley.

Además deberán crear registros compatibles con los del Ministerio de Hacienda sobre sus

planes  de  inversión  anual,  que  son  financiados  con  recursos  provenientes  de  las

asignaciones del Presupuesto General del Estado.

**Del Jefe de la UNAC**

**Art. 8.-** La UNAC estará a cargo de un Jefe, el cual será nombrado por el Ministro de

Hacienda, quien deberá reunir los requisitos siguientes:

a)

Ser salvadoreño por nacimiento;

b)

Poseer título universitario y experiencia o idoneidad para el cargo;

c)

Ser de moralidad notoria y no tener conflicto de intereses con el cargo;

d)

Obtener el finiquito de sus cuentas si hubiese administrado o manejado fondos
públicos;

e)

Hallarse libre de reclamaciones de toda clase, caso de haber sido contratista
de obras públicas costeadas con fondos del Estado o del Municipio;

f)

Hallarse solvente con la Hacienda Pública y con el Municipio; y,

 | 7

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

g)

No tener pendientes contratos o concesiones con el Estado, para explotación
de  riquezas  nacionales  o  de  servicios  públicos,  así  como  los  que  hayan

aceptado ser representantes o apoderados administrativos de aquéllos, o de
sociedades extranjeras que se hallen en los mismos casos.

 **CAPÍTULO II**

**UNIDADES DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES INSTITUCIONALES (UACI)**

**Establecimiento de la UACI**

**Art.  9.-**  Cada  institución  de  la  Administración  Pública  establecerá  una  Unidad  de
Adquisiciones y Contrataciones Institucional, que podrá abreviarse UACI, responsable de
la descentralización operativa y de realizar todas las actividades relacionadas con la

gestión de adquisiciones y contrataciones de obras, bienes y servicios. Esta unidad será
organizada  según  las  necesidades  y  características  de  cada  entidad  e  institución,  y
dependerá directamente de la institución correspondiente.

Dependiendo de la estructura organizacional de la institución, del volumen de operaciones
u otras características propias, la UACI podrá desconcentrar su operatividad a fin de
facilitar la adquisición y contratación de obras, bienes y servicios.

Las Municipalidades podrán asociarse para crear una UACI, la cual tendrá las funciones y
responsabilidades de las municipalidades que la conformen. Podrán estar conformadas
por empleados o por miembros de los Consejos Municipales, así como por miembros de
las Asociaciones Comunales, debidamente registradas en las municipalidades.

**Inciso final derogado.**

**Jefe de Adquisiciones y Contrataciones Institucional**

**Art. 10.** La UACI estará a cargo de un Jefe, el cual será nombrado por el titular de la

institución; quien deberá reunir los mismos requisitos exigidos en el artículo 8 de la presente

Ley, y sus atribuciones serán las siguientes:

a)

Cumplir

las

políticas,

lineamientos

y

disposiciones

técnicas

que

sean

establecidas por la UNAC, y ejecutar todos los procesos de adquisiciones y

contrataciones objeto de esta Ley;

b)

Ejecutar los procesos de adquisiciones y contrataciones objeto de esta Ley;

| 8

Decreto Legislativo No.868

para lo cual llevará un expediente de todas sus actuaciones, del proceso de

contratación, desde el requerimiento de la unidad solicitante hasta la liquidación

de la obra, bien o servicio;

c)

Constituir el enlace entre la UNAC y las dependencias de la institución, en cuanto

a las actividades técnicas, flujos y registros de información y otros aspectos que

se deriven de la gestión de adquisiciones y contrataciones;

d)

Elaborar  en  coordinación  con  la  Unidad  Financiera  Institucional  UFI,  la

programación  anual  de  las  compras,  las  adquisiciones  y  contrataciones  de

obras,  bienes  y  servicios,  y  darle  seguimiento  a  la  ejecución  de  dicha

programación. Esta programación anual deberá ser compatible con la política

anual de adquisiciones y contrataciones de la Administración Pública, el plan de

trabajo  institucional,  el  presupuesto  y  la  programación  de  la  ejecución

presupuestaria del ejercicio fiscal en vigencia y sus modificaciones;

e)

Verificar la asignación presupuestaria, previo a la iniciación de todo proceso

adquisitivo;

f)

Adecuar conjuntamente con la unidad solicitante las bases de licitación o de

concurso, términos de referencia o especificaciones técnicas;

g)

Realizar la recepción y apertura de ofertas y levantar el acta respectiva;

h)

Solicitar la asesoría de peritos o técnicos idóneos, cuando así lo requiera la

naturaleza de la adquisición y contratación;

i)

Permitir el acceso al expediente de contratación a las personas involucradas en

el proceso, después de notificado el resultado y a los administradores de contrato;

j)

Mantener actualizada la información requerida en los módulos del Registro; y

llevar el control y la actualización del banco de datos institucional de ofertantes

y contratistas de acuerdo al tamaño de empresa y por sector económico, con el

objeto de facilitar la participación de éstas en las políticas de compras;

k)

Exigir,  recibir  y  devolver  las  garantías  requeridas  en  los  procesos  que  se

 | 9

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

requieran; así como gestionar el incremento de las mismas, en la proporción en

que el valor y el plazo del contrato aumenten. Dichas garantías se enviarán a

custodia de Tesorería Institucional;

l)

Precalificar  a  los  potenciales  ofertantes  nacionales  o  extranjeros,  así  como

revisar y actualizar la precalificación al menos una vez al año;

m)

Informar  por  escrito  y  trimestralmente  al  titular  de  la  institución  de  las

contrataciones que se realicen;

n)

Prestar a la comisión de evaluación de ofertas, o a la comisión de alto nivel la

asistencia que precise para el cumplimiento de sus funciones;

o)

Calificar a los ofertantes nacionales o extranjeros;

p)

Proporcionar a la UNAC oportunamente toda la información requerida por ésta;

q)

Cumplir y hacer cumplir todas las demás responsabilidades que se establezcan

en esta Ley.

El Jefe UACI podrá designar al interior de su Unidad a los empleados para desarrollar las

anteriores atribuciones.

**Sistema Integrado de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública**

**Art. 10 Bis**.- Créase el Sistema Integrado de Adquisiciones y Contrataciones, que en

adelante podrá denominarse "SIAC", el cual comprenderá todos los elementos necesarios

para la administración, implementación, funcionamiento, coordinación y seguimiento de las

compras del Estado.

El SIAC estará integrado por la Unidad Normativa de Adquisiciones y Contrataciones de la

Administración

Pública

(UNAC),

Unidades

de

Adquisiciones

y

Contrataciones

Institucionales (UACIS), las disposiciones legales y técnicas correspondientes, y el sistema

electrónico de compras públicas, el cual contendrá el Registro Nacional de Adquisiciones y

Contrataciones de la Administración Pública.

| 10

Decreto Legislativo No.868

El SIAC estará relacionado con el Sistema de Administración Financiera Integrado que

establece la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado.

**Relación UACI-UFI**

**Art. 11.-** La UACI trabajará en coordinación con la Unidad Financiera Institucional UFI del

Sistema de Administración Financiera Integrado SAFI, establecido en la Ley Orgánica de

Administración Financiera del Estado en lo relacionado a adquisiciones y contrataciones de

obras, bienes y servicios, especialmente en lo concerniente a la programación de las

adquisiciones y contrataciones, y a la disponibilidad presupuestaria.

**Atribuciones de la UACI**

**Art. 12.- Degorado.**

**Registro Nacional de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública**

**Art. 13.-**  La información  de  los  Ofertantes,  Contratistas y  Documentos  relativos  a  los

procesos de adquisición y contratación pública estará contenida en el Registro Nacional

de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública, que en adelante podrá

denominarse el Registro, con información básica sobre potenciales ofertantes y contratistas;

con  el  propósito  de  que  las  instituciones  dispongan  de  la  información  que  facilite  el

reconocimiento del mercado de ofertantes y de los incumplimientos de los contratistas.

En

el

Registro

se

manejará

el

expediente

consolidado

de

las

adquisiciones

y

contrataciones de la Administración Pública; será obligación de cada Titular determinar al

interior de la institución, la conformación y administración de un expediente consolidado

del proceso de adquisición o contratación, en adición a lo que corresponde a cada área

que interviene en el proceso para sus operaciones, supervisión y seguimiento específico.

A estos registros corresponderán entre otras, la siguiente información:

a)

Consultores;

b)

Suministrantes de Bienes;

 | 11

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

c)

Prestadores de Servicios;

d)

Contratistas de Obras.

No obstante lo dispuesto en los incisos anteriores, para participar en las licitaciones o en los

concursos públicos no será indispensable que el ofertante se encuentre registrado en el

banco de datos correspondiente.

En el Reglamento de esta Ley se establecerá la estructura y contenido del Registro, así

como el mecanismo para que cada uno de los ofertantes se inscriba en él.

**Registro por Incumplimiento de Ofertantes y Contratistas**

**Art. 14.- Derogado.**

**Expediente Institucional de Contrataciones y Registros de Incumplimientos**

**Art. 15.-** La UACI llevará un registro de todas las contrataciones realizadas en los últimos

diez años, que permita la evaluación y fiscalización que deben realizar los organismos y

autoridades competentes. Asimismo, llevará un registro de ofertantes y contratistas, a

efecto de incorporar información relacionada con el incumplimiento y demás situaciones que

fueren de interés para futuras contrataciones o exclusiones.

Dichos registros podrán elaborarse en forma electrónica y serán de carácter público.

**CAPÍTULO III**

**PROGRAMACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN**

**Programación Anual de Adquisiciones y Contrataciones**

**Art. 16.-** Todas las instituciones deberán hacer su programación anual de adquisiciones y
contrataciones  de  bienes,  construcción  de  obras  y  contratación  de  servicios  no

personales, de acuerdo a su plan de trabajo y a su Presupuesto Institucional, la cual será
de carácter público. A tal fin se deberá tener en cuenta, por lo menos:

a)

La  política  anual  de  adquisiciones  y  contrataciones  de  la  Administración
Pública, dentro de los límites establecidos en el literal a) del Art. 6 de esta ley.

| 12

Decreto Legislativo No.868

pertinentes

disposiciones

Las

b)

 de
Administración Financiera del Estado.

acuerdo

a

la

Ley

Orgánica

de

la

c)

Las existencias en inventarios de bienes y suministros;

d)

Los  estudios  de  preinversión  que  se  requieran  para  definir  la  factibilidad
técnica, económica y ecológica, en la realización de una obra;

e)

Las acciones previas, durante y posteriores a su ejecución, incluyendo las
obras principales, complementarias y accesorias, así como aquellas que sirvan
para ponerlas en servicio, definiendo metas a corto y mediano plazo; y,

f)

La  calendarización  física  y  financiera  de  los  recursos  necesarios  para  su
ejecución, los gastos de operación y los resultados previsibles, las unidades

responsables de su ejecución, las fechas previstas de iniciación y terminación
de cada obra, las investigaciones, los planos, los proyectos, especificaciones
técnicas, asesorías, consultorías y estudios que se requieran, incluyendo los

proyectos técnicos económicos que sean necesarios.

 **CAPÍTULO IV**

**EJECUTORES DE LAS CONTRATACIONES Y SUS RESPONSABILIDADES**

**Los Titulares**

**Art. 17.-** La máxima autoridad de una institución, sea que su origen provenga de elección
directa, indirecta o de designación, tales como Ministros o Viceministros  en su caso,

Presidentes de instituciones, Fiscal General de la República, Procurador General de la
República,  Procurador  para  la  Defensa  de  los  Derechos  Humanos,  Directores  de
instituciones descentralizadas o autónomas, a quienes generalmente se les atribuye la

representación legal de las instituciones de que se trate y el Alcalde, en el caso de las
Municipalidades, en adelante para los efectos de esta ley, se les denominará el titular o los

titulares.

**Competencia para Adjudicaciones y Demás**

**Art.  18.-**  La  autoridad  competente  para  la  adjudicación  de  los  contratos  y  para  la
aprobación de las bases de licitación o de concurso, so pena de nulidad, será el titular, la

Junta o Consejo Directivo de las respectivas instituciones de que se trate, o el Concejo
Municipal  en  su  caso;  asimismo,  serán  responsables  de  la  observancia  de  todo  lo

establecido en esta Ley.

 | 13

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

La autoridad competente podrá designar con las formalidades legales a otra persona, para
adjudicar las adquisiciones y contrataciones que no excedan del monto de las de libre

gestión.

No obstante lo dispuesto en los incisos anteriores, cuando las leyes de creación de las
instituciones y empresas estatales de carácter autónomo, faculten al consejo o junta
directiva designar autoridad para facilitar su gestión, podrán establecer, de conformidad a
su  estructura  orgánica  y  monto  presupuestario,  una  estructura  jerárquica  para  la
adjudicación de los contratos y aprobación de las bases de licitación o de concurso.

El  Fiscal  General  de  la  República  representará  al  Estado  en  los  contratos  sobre
adquisición  de  bienes  inmuebles  en  general  y  de  los  muebles  sujetos  a  licitación,

asimismo, velará porque en las concesiones de cualquier clase otorgadas por el Estado,
se cumpla con los requisitos, condiciones y finalidades establecidas en las mismas y
ejercer  al  respecto  las  acciones  correspondientes.  En  el  resto  de  los  contratos  será

competente para su firma el titular o la persona a quien éste designe con las formalidades
legales,  siempre  y  cuando  la  persona  designada  no  sea  la  misma  que  gestione  la
adquisición  o  contratación.  Cuando  se  trate  de  las  municipalidades,  la  firma  de  los
contratos corresponderá al Alcalde Municipal y en su ausencia a la persona que designe el
Concejo. En todo caso los firmantes responderán por sus actuaciones.

La responsabilidad por la actuación del designado, siempre recaerá en el titular que hace
la designación.

**Seguimiento y Responsabilidad**

**Art. 19.-** El titular de la institución o la persona designada por éste, está en la obligación
de dar seguimiento a la actuación de los subalternos y será responsable por la negligencia

en que incurriere en la observancia de esta obligación. Si hubiere indicio de la comisión de
algún delito por parte de los subalternos en el cumplimiento de sus funciones, deberá
comunicarse de inmediato a la autoridad competente para no incurrir en responsabilidad

por la omisión del aviso correspondiente. El Titular será responsable solidariamente por la
actuación de sus subalternos en el incumplimiento de las obligaciones establecidas en
esta Ley; asimismo, en su caso deberá iniciar los procedimientos e imponer las sanciones

que la misma establece, sin perjuicio de deducir la responsabilidad penal si la hubiere.

Los subalternos que tuvieren a su cargo los actos preparatorios de las adquisiciones y
contrataciones, así como lo relacionado con la vigilancia de su ejecución y liquidación,

responderán personalmente por las infracciones o delitos que ellos cometieren, en ocasión
de los actos regulados en esta Ley.

| 14

Decreto Legislativo No.868

quienes

Asimismo, los subalternos estarán obligados a denunciar pronta y oportunamente ante la
Fiscalía General de la República, las infracciones o delitos de que tuvieren conocimiento,
inclusive los cometidos por cualquiera de sus superiores en cumplimiento de esta Ley.

Para lo cual se le garantizará estabilidad en su empleo, no pudiendo por esta causa ser
destituido o trasladado ni suprimida su plaza en la partida presupuestaria correspondiente;
la Corte de Cuentas de la República verificará el cumplimiento de lo anterior.

**Comisiones de Evaluación de Ofertas**

**Art. 20.-** Dependiendo de la cantidad de adquisiciones o contrataciones, cada institución
constituirá  las  Comisiones  en  cada  caso,  para  la  Evaluación  de  Ofertas  que  estime
conveniente, las que serán  nombradas por el titular o  a quién éste designe.  Dichas
Comisiones podrán variar de acuerdo a la naturaleza de las obras, bienes o servicios a

adquirir. Procederán en todo caso, cuando se trate de licitaciones o concursos públicos o
públicos por invitación, nacionales o internacionales.

En  cuanto  a  la  contratación  directa  y  la  libre  gestión,  será  potestad  del  titular  la
constitución de las comisiones de evaluación de ofertas respectivas.

Las comisiones a las que se refiere este artículo se formarán por lo menos con los
miembros siguientes:

a)

El  Jefe  de  la  Unidad  de  Adquisiciones  y  Contrataciones  Institucional  o  la
persona que él designe;

b)

El solicitante de la obra, bien o servicio o su delegado;

c)

Un Analista Financiero; y,

d)
e)

Un experto en la materia de que se trate la adquisición o contratación.

En el caso de las municipalidades, Tribunal de Servicio Civil, representaciones
diplomáticas y consulares, las comisiones a que se refiere este artículo se

conformarán de acuerdo a su estructura institucional.

Cuando la institución no contare con personal especializado o idóneo en la materia de que
se trate, solicitará colaboración de funcionarios públicos de otras instituciones del Estado,

 estarán
especialistas.

obligados

a

colaborar

y,

excepcionalmente,

se

podrá

contratar

 | 15

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

Cuando la obra, bien o servicio a adquirir involucre a más de una institución, se podrán
constituir las comisiones de evaluación de ofertas inter-institucionales, identificando en

ésta la institución directamente responsable, y será ésta quién deberá constituirla de
conformidad con lo establecido en este artículo.

No podrán ser miembros de la comisión o comisiones el cónyuge o conviviente, o las
personas que tuvieren vínculo de parentesco hasta el segundo grado de afinidad y cuarto
de consanguinidad con algunos de los ofertantes.

**Responsabilidades de los Solicitantes**

**Art. 20 Bis.-** Para efectos de esta Ley se entenderá por solicitantes, las unidades o

dependencias internas de la institución que requieran a la UACI la adquisición de obras,

bienes o servicios. Estos deberán realizar los actos preparatorios de conformidad a las

responsabilidades siguientes:

a)

Garantizar

que

las

necesidades

de

obras,

bienes

y

servicios,

estén

incorporadas en la Programación Anual de Adquisiciones y Contrataciones;

b)

Elaborar la solicitud de las adquisiciones y contrataciones de obras, bienes o

servicios, la cual deberá acompañarse de las especificaciones o características

técnicas de las mismas, así como toda aquella información que especifique el

objeto contractual y que facilite la formulación de las bases de licitación;

c)

Determinar las necesidades de obras, bienes y servicios; asimismo realizar

investigaciones  del  mercado  que  le  permitan  hacer  los  análisis  y  estudios

necesarios para verificar la viabilidad técnica, económica, financiera, social o

ambiental, necesaria para que la adquisición pueda realizarse;

d)

Enviar a la UACI las solicitudes de las adquisiciones y contrataciones, de

acuerdo a la Programación Anual de Adquisiciones y Contrataciones;

e)

Adecuar conjuntamente con la UACI, las bases de licitación o de concurso,

tomando en cuenta lo dispuesto en la presente Ley, según el tipo de contratación

a realizar;

f)

Dar respuesta oportuna a las consultas sobre las especificaciones técnicas o

administrativas que realice la UACI;

| 16

Decreto Legislativo No.868

g)

Integrar y mantener actualizado el expediente administrativo de la solicitud, de

tal

manera

que

esté

conformado

por

la

recopilación

del

conjunto

de

documentos necesarios que se generen por las acciones realizadas desde la

identificación de la necesidad hasta la solicitud de la adquisición;

h)

Cualquier otra responsabilidad que establezca la presente Ley.

**TÍTULO III**

**GENERALIDADES DE LAS CONTRATACIONES**

**CAPÍTULO I**

**TIPOS DE CONTRATOS**

**Característica**

**Art. 21.-** Los Contratos regulados por esta Ley determinan obligaciones y derechos entre
los particulares y las instituciones como sujetos de Derecho Público, para el cumplimiento

de sus fines. Excepcionalmente regula la preparación y la adjudicación de los Contratos
de Arrendamiento de Bienes Muebles.

**Contratos Regulados**

**Art. 22.-** Los Contratos regulados por esta Ley son los siguientes:

a)

Obra Pública;

b)

Suministro;

c)

Consultoría;

d)

Concesión; y,

e)

Arrendamiento de bienes muebles.

 | 17

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

**Régimen de los Contratos**

**Art. 23.-** La preparación, adjudicación, formalización y efectos de los contratos indicados
en la disposición anterior quedan sujetos a esta Ley, su reglamento y demás normas que

les fueren aplicables. A falta de las anteriores, se aplicarán las normas de Derecho
Común.

**Norma Supletoria**

**Art. 24.-** Fuera de los contratos mencionados en este capítulo, las instituciones podrán
contratar  de  acuerdo  a  las  normas  de  Derecho  Común,  pero  se  observará,  todo  lo

dispuesto en esta Ley en cuanto a su preparación, adjudicación y cumplimiento, en cuanto
les fuere aplicable.

**CAPÍTULO II**

**CONTRATISTAS**

**Capacidad para Contratar**

**Art. 25.-** Podrán ofertar y contratar con la administración pública, todas las personas

naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que tengan capacidad legal para obligarse; y

que no concurra en ellas las siguientes situaciones:

a)

Haber sido condenado con anterioridad, mediante sentencia firme, por delitos

contra la Hacienda Pública, corrupción, cohecho activo, tráfico de influencias y

los contemplados en la Ley Contra el Lavado de Dinero y de Activos; mientras

no hayan sido habilitados en sus derechos por la comisión de esos ilícitos;

b)

Haber sido declarado en estado de suspensión de pagos de sus obligaciones o

declarado  en  quiebra  o  concurso  de  acreedores,  siempre  que  no  esté

rehabilitado;

c)

Haberse extinguido por parte de la institución contratante el contrato celebrado

con alguna de las instituciones, por causa imputable al contratista, durante los

últimos cinco años contados a partir de la referida extinción;

d)

Estar insolvente en el cumplimiento de las obligaciones fiscales, municipales y

| 18

Decreto Legislativo No.868

de seguridad social;

e)

Haber incurrido en falsedad material o ideológica al proporcionar la información

requerida de acuerdo a esta Ley;

f)

En el caso de que concurra como persona jurídica extranjera y no estuviere

legalmente constituida de conformidad a las normas de su propio país, o no

haber cumplido con las disposiciones de la Iegislación nacional, aplicables para

su ejercicio o funcionamiento;

g)

Haber evadido la responsabilidad adquirida en otras contrataciones, mediante

cualquier artificio.

Los contratos celebrados en contravención a lo dispuesto en este artículo producen nulidad,

sin perjuicio de la responsabilidad civil, administrativa y penal en que se incurra.

Las situaciones a que se refieren los literales a), b) y e) serán declaradas en sede judicial.

Cuando  las  instituciones  de  la  administración  pública  tengan  conocimiento  de  las

situaciones  anteriores,  deberán  informarlas  a  la  UNAC,  para  los  efectos  legales

consiguientes, a través del funcionario competente.

**Impedidos para Ofertar**

**Art. 26.-** No obstante lo establecido en el artículo anterior, no podrán participar como

ofertantes:

a)

El Presidente y Vicepresidente de la República, los Diputados Propietarios y

Suplentes de la Asamblea Legislativa y del Parlamento Centroamericano, los

miembros de los Concejos Municipales y del Consejo de Ministros, los Titulares

del Ministerio Público, el Presidente y los Magistrados de la Corte Suprema de

Justicia y de la Corte de Cuentas de la República, los miembros de la Junta

Directiva del Instituto Salvadoreño del Seguro Social, de la Comisión Ejecutiva

Hidroeléctrica del Rio Lempa (CEL), los miembros de la Junta Directiva de las

Instituciones Financieras y de Crédito Publico tales como: Banco Central de

Reserva de El Salvador, Fondo Social para la Vivienda (FSV), Fondo Nacional

de Vivienda Popular (FONAVIPO), Banco de Fomento  Agropecuario  (BFA),

 | 19

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

Banco  Hipotecario,  Banco  Multisectorial  de  Inversiones  (BMI),  así  como  los

miembros del Tribunal de Servicio Civil, del Consejo  Nacional de la Judicatura,

del  Tribunal  Supremo  Electoral,  del  Registro  Nacional  de  las  Personas

Naturales, Ios miembros de las Juntas de Gobernadores o Consejos Directivos de

las Instituciones Autónomas y todos Ios demás titulares de las instituciones

públicas,  ni  las  personas  jurídicas  en  las  que  estos  ostenten  la  calidad  de

propietarios,

socios,

accionistas,

administradores,

gerentes,

directivos,

directores, consejales o representantes legales, no podrán ofertar en ninguna

institución de la Administración Pública;

b)

Los funcionarios y empleados públicos y municipales, en su misma institución;

ni las personas jurídicas en las que aquellos ostenten la calidad de propietarios,

socios, accionistas, administradores, gerentes, directivos, directores, consejales

o representantes legales. Esta disposición también será aplicable a los miembros

de las Juntas o Consejos Directivos;

c)

El cónyuge o conviviente, y las personas que tuvieren vinculo de parentesco

hasta  el  segundo  grado  de  afinidad  y  cuarto  de  consanguinidad,  con  los

funcionarios públicos y empleados públicos mencionados en el literal anterior, así

como  las  personas  jurídicas  en  las  que  aquellos  ostenten  la  calidad  de

propietarios,

socios,

accionistas,

administradores,

gerentes,

directivos,

directores, concejales o representantes legales;

d)

Las personas naturales o jurídicas que en relación con procesos de adquisición

o  contratación,  hayan  sido  sancionadas  administrativa  o  judicialmente,  o

inhabilitados por cualquier institución de la administración pública, por el plazo

en que dure la inhabilitación;

e)

Las personas naturales o jurídicas que hayan tenido relación de control por

administración o propiedad, con las personas a que se refiere el literal anterior

al momento de su incumplimiento.

Estas inhabilidades se extienden de igual forma a las subcontrataciones.

Las restricciones previstas para las personas jurídicas establecidas en este artículo, no

serán aplicables en los casos que el Estado sea el accionista o cuando la participación de

| 20

Decreto Legislativo No.868

Ios socios o accionistas particulares a que el mismo artículo se refiere, no exceda del cero

punto cero cero cinco por ciento (0.005%).

Las contrataciones en que se infrinja lo dispuesto en este artículo son nulas.

Los ofertantes, adjudicatarios o contratistas tienen prohibido celebrar acuerdos entre ellos o

con terceros, con el objeto de establecer practicas que restrinjan de cualquier forma el libre

comercio. El funcionario o cualquier persona que tenga conocimiento de dichas prácticas

deberán

notificarlo

a

la

Superintendencia

de   Competencia

para

los

efectos

correspondientes.

**CAPÍTULO III**

**DE LA PRECALIFICACIÓN**

**Precalificación**

**Art. 27.-** Se entenderá por precalificación, la etapa previa de una Licitación o un Concurso,

realizada por la UACI para preseleccionar a los ofertantes, procediendo en los casos en

que la institución contratante necesite conocer las opciones de mercado respecto a las

adquisiciones o contrataciones de obras, bienes o servicios.

En  la  precalificación  el  participante  presentará  los  documentos  que  comprueben  Io

siguiente:

a)

Experiencia

y

resultados

obtenidos

en

trabajos

similares,

inclusive

los

antecedentes   de

los   subcontratistas,

cuando

la

contratación

conlleve

subcontratación; asimismo, certificaciones de calidad si las hubiere;

b)

Personal  idóneo,  capacidad  instalada,  maquinaria  y  equipo  disponible  en

condiciones

óptimas para realizar las obras, entregar los bienes o prestar servicios;

c)

Situación financiera solida legalmente comprobada;

d)

La existencia de otras obligaciones contractuales y el estado de desarrollo de

las mismas.

 | 21

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

La precalificación realizada por la UACI, surtirá efecto inclusive respecto de las demás

instituciones de la administración pública, y será revisada y actualizada por Io menos una vez

al año.

**Acuerdo Razonado para Precalificar**

**Art. 28.-** La precalificación  procederá generalmente al tratarse de las adquisiciones o

contrataciones  de  obras  o  bienes  de  gran  magnitud  o  complejidad,  o  servicios  que

requieren  conocimientos  altamente  especializados,  tales  como:  obras  hidroeléctricas,

geotérmicas, autopistas, aeropuertos, puertos, servicios de comunicación de gran avance

tecnológico, estudios especializados como ecológicos y otros.

Para utilizar el mecanismo  de la  precalificación el titular de la institución contratante
deberá emitir un acuerdo razonado. El mecanismo de precalificación deberá consignarse en

las bases correspondientes.

**Co-calificación**

**Art. 29.-** Se entenderá por co-calificación, a la etapa de una Licitación o un Concurso en la
que la UACI invita directamente a ofertantes a presentar ofertas, sin haberles calificado

previamente, la que realizará simultáneamente al momento de analizar y evaluar las
ofertas presentadas.

**Acuerdo Razonado para Calificar**

**Art. 30.- Derogado.**

**CAPÍTULO IV**

**GARANTIAS EXIGIDAS PARA CONTRATAR**

**Garantías Exigidas**

**Art. 31.-** Para proceder a las adquisiciones y contrataciones a que se refiere esta Ley, las

instituciones  contratantes  exigirán  oportunamente según  el  caso,  que  los  ofertantes  o

contratistas presentar las garantías para asegurar:

a)

La Garantía de Mantenimiento de Oferta;

| 22

Decreto Legislativo No.868

b)

La Buena Inversión de Anticipo;

c)

El Cumplimiento de Contrato;

d)

La Buena Obra;

e)

Garantía de buen servicio, funcionamiento y calidad de los bienes.

En las bases de Iicitación o de concurso podrá determinaste cualquier otro hecho que

deba  garantizarse,   según   el   caso,   aunque   no   aparezca   mencionado   anteriormente.

En las mismas bases de licitación o de concurso, deberá indicarse la exigencia de estas

garantías, los plazos en que deben rendirse o presentarse y, cuanto sea necesario para

que  los  ofertantes  queden  plenamente  informados,  todo  de  acuerdo  al  objeto  de  las

obligaciones que deben asegurarse.

Cumplidas las obligaciones garantizadas y vencido el plazo, la UACI deberá en un plazo

no mayor de veinte días hábiles, devolver los documentos que amparan las garantías de:

buena inversión  de  anticipo, cumplimiento  de contrato,  buena  obra,  de  buen servicio,

funcionamiento y calidad de los bienes y todas aquellas especialmente solicitadas en la

contratación.

Se  aceptaran  como  garantías,  las  establecidas  en  la  Ley  del  Sistema  de  Garantías

Reciprocas de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa Rural y Urbana.

**Fianzas, Seguros y Mecanismos para asegurar el Cumplimiento de Obligaciones**

**Art.  32.-**  Toda  institución  contratante  deberá  exigir  las  garantías  necesarias  a  los

adjudicatarios  y  contratistas  en  correspondencia  a  la  fase  del  procedimiento  de

contratación o posterior a este, debiendo ser éstas, fianzas o seguros. Además podrán

utilizarse otros instrumentos  para  asegurar  el   cumplimiento  de   obligaciones   cuando

esta   Ley  o  el Reglamento así lo autoricen, u otras modalidades que de manera general

la UNAC establezca por medio de instructivos, siempre y cuando existan mecanismos de

liquidación que aseguren el cumplimiento de las obligaciones, u otros elementos que

permitan la eficiente utilización de los mismos.

La institución contratante podrá solicitar otros instrumentos que aseguren el cumplimiento

de las obligaciones, tales como: aceptación de órdenes de pago, cheques certificados,

 | 23

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

certificados  de  depósito  y  bono  de  prenda  para  el  caso  de  bienes  depositados  en

almacenadoras de depósito.

En el texto de las bases de licitación o concurso, términos de referencia, especificaciones

técnicas o contratos, la Institución podrá solicitar el tipo y la redacción determinada para

dichas garantías, cumpliendo las condiciones mínimas que establezca el reglamento de la

presente Ley. Dichas garantías no podrán estar sujetas a condiciones  distintas a las

requeridas  por  la  institución  contratante,  deberán  otorgarse  con  calidad  de  solidarias,

irrevocables, y ser de ejecución inmediata como garantía a primer requerimiento.

Los Bancos, las Sociedades de Seguros y Afianzadoras Extranjeras, las Sociedades de

Garantías Reciprocas (SGR), podrán emitir garantías, siempre y cuando lo hicieren por

medio de alguna de las instituciones del Sistema Financiero, actuando como entidad

confirmadora de la emisión.

Las Compañías que emitan las referidas garantías, deberán estar autorizadas por la

Superintendencia del Sistema Financiero y ser aceptadas por las instituciones contratantes.

**Garantía de Mantenimiento de Oferta**

**Art. 33.-** Garantía de Mantenimiento de Oferta, es la que se otorga a favor de la institución
contratante, a fin de asegurar el mantenimiento de las condiciones y de los precios de las
ofertas, desde la fecha de apertura de éstas hasta su vencimiento, de conformidad a lo

establecido en las bases de licitación o de concurso. El ofertante ganador, mantendrá la
vigencia de esta garantía hasta el momento en que presente la Garantía de Cumplimiento

del Contrato.

El período de vigencia de la garantía se establecerá en las bases de licitación o de
concurso, el que deberá exceder al período de vigencia de la oferta por un plazo no menor

de treinta días. El valor de dicha garantía oscilará entre el 2% y el 5% del valor total del
presupuesto del contrato. En las bases de licitación o de concurso se hará constar el

monto fijo por el cual se constituirá esta garantía.

La Garantía de Mantenimiento de oferta se hará efectiva en los siguientes casos:

a)

Si el ofertante, por razones imputables al mismo, no concurre a formalizar el

contrato en el plazo establecido;

| 24

Decreto Legislativo No.868

b)

Si no se presentase la Garantía de Cumplimiento de Contrato dentro del plazo

determinado en las bases de licitación o de concurso; y,

c)

Si el ofertante retirare su oferta injustificadamente.

**Garantía de Buena Inversión de Anticipo**

**Art. 34.-** Para efectos de esta Ley, se entenderá por Garantía de Buena Inversión de
Anticipo, aquella que se otorga a favor de la institución contratante, para garantizar que el
anticipo efectivamente se aplique a la dotación y ejecución inicial del proyecto de una obra

o a los servicios de consultoría o de adquisición de bienes. La presentación de esta
garantía será un requisito para la entrega del anticipo. La cuantía de la misma será del
100% del monto del anticipo.

El anticipo no podrá ser mayor al 30% del monto del contrato, de acuerdo a lo establecido
y en concordancia con las bases de licitación o de concurso, términos de referencia o

documentos afines.

La vigencia de esta garantía durará hasta quedar totalmente pagado o compensado el
anticipo, de conformidad a la forma de pago establecida en el contrato.

La institución contratante podrá verificar el uso correcto del anticipo otorgado y en el caso
de verificar o comprobar el mal uso de éste, se deberá hacer efectiva la garantía de buena

inversión de anticipo.

**Garantía de Cumplimiento de Contrato**

**Art. 35.-**  Para  efectos  de  esta  Ley,  se  entenderá  por  Garantía  de  Cumplimiento  de

Contrato, aquella que se otorga a favor de la institución contratante, para asegurarle que el

contratista cumpla con todas las cláusulas establecidas en el contrato y que la obra, el bien o

el servicio contratado, sea entregado y recibido a entera satisfacción. Esta garantía se

incrementará en la misma proporción en que el valor del contrato llegare a aumentar, en

su caso.

Cuando se trate de obras, esta garantía permanecerá vigente hasta que la institución

contratante haya verificado la inexistencia de fallas o desperfectos en la construcción o que

éstas no sean imputables al contratista, sin lo cual no se podrá otorgar el respectivo

finiquito. Si el costo de reparación de las fallas o desperfectos resultare mayor al valor de

la  garantía  de  cumplimiento  de  contrato,  el  contratista  responderá  por  los  costos

correspondientes.

 | 25

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

El plazo de esta garantía se incorporará al contrato respectivo. En el caso de obras, el

monto de la misma no podrá ser menor del diez por ciento, y en el de bienes y servicios

será de hasta el veinte por ciento.

En  las  bases  de  licitación  o  de  concurso  se  establecerá  el  plazo  y  momento  de
presentación de esta garantía.

**Efectividad de Garantía**

**Art. 36.-** Al contratista que incumpla alguna de las especificaciones consignadas en el
contrato sin causa justificada, se le hará efectiva la garantía de cumplimiento de contrato,

sin perjuicio de las responsabilidades en que incurra por el incumplimiento.

La efectividad de la garantía será exigible en proporción directa a la cuantía y valor de las
obligaciones contractuales que no se hubieren cumplido.

**Garantía de Buena Obra**

**Art. 37.-** Para efectos de esta Ley, se entenderá por Garantía de Buena Obra, aquella que
se otorga a favor de la institución contratante, para asegurar que el contratista responderá
por las fallas y desperfectos que le sean imputables durante el período que se establezca

en el contrato; el plazo de vigencia de la garantía se contará a partir de la recepción
definitiva de la obra.

El porcentaje de la garantía será el diez por ciento del monto final del contrato, su plazo y
momento de presentación se establecerá en las bases de licitación, la que en ningún caso

podrá ser menor de un año.

**Garantías de Buen Servicio, Funcionamiento o Calidad de Bienes**

**Art. 37 Bis.-** Para efectos de la presente Ley, se entenderá por Garantías de Buen
Servicio,  Funcionamiento  o  Calidad  de  Bienes,  aquella  que  se  otorga  cuando  sea

procedente  a  favor  de  la  institución  contratante,  para  asegurar  que  el  contratista
responderá por el buen servicio y buen funcionamiento o calidad que le sean imputables

durante el período que se establezca en el contrato; el plazo de vigencia de la garantía se
contará a partir de la recepción definitiva de los bienes o servicios.

El porcentaje de la garantía será el diez por ciento del monto final del contrato, su plazo y
momento de presentación se establecerá en las bases de licitación, las que en ningún

caso podrán ser por un período menor de un año.

| 26

Decreto Legislativo No.868

**Responsabilidad Contratista y Prescripción**

**Art.  38.-**  La  responsabilidad  del  contratista  por  daños,  perjuicios  y  vicios  ocultos
prescribirá en los plazos establecidos en el Derecho Común. Este plazo deberá estar

incorporado en las bases de licitación.

**CAPÍTULO V**

**FORMAS DE CONTRATACIÓN**

**Formas de Contratación**

**Art. 39.-** Las formas de contratación para proceder a la celebración de los contratos
regulados por esta Ley, serán las siguientes:

a)

Licitación o concurso público;

b)

Libre Gestión;

c)

Contratación Directa.

En  las  diferentes  formas  de  contratación  podrán  participar  contratistas  nacionales,  o
nacionales  y  extranjeros  o  sólo  extranjeros,  que  se  especificarán  en  cada  caso
oportunamente. El procedimiento de licitación se aplicará siempre que se trate de las

contrataciones de bienes o servicios vinculados al patrimonio y construcción de obras y, el
de concurso para las contrataciones de servicios de consultoría.

Para el caso de la Libre Gestión, cuando el valor del bien o servicio a adquirir sea igual o
inferior al diez por ciento del monto máximo establecido para esta forma de contratación,
que sean requeridos con carácter inmediato y cuya adquisición no sea recurrente, la

institución podrá adquirirlos directamente y contra pago, en establecimientos comerciales
legalmente establecidos, al por mayor o al detalle, y en los que el precio a pagar, cumpla
con los requisitos de publicidad establecidos en la Ley de Protección al Consumidor.

Siempre que se adquiera bajo estas condiciones, se presumirá que se ha adquirido a
precios de mercado, esta modalidad podrá ser utilizada únicamente de forma trimestral

por las instituciones.

Se considerarán bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común
utilización, aquellos que poseen las mismas especificaciones técnicas, sin importar su

diseño o sus características descriptivas, y comparten patrones de desempeño y calidad
objetivamente definidos.

 | 27

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

Se  considerarán  bienes  y  servicios  de  común  utilización  aquellos  requeridos  por  las
entidades y ofrecidos en el mercado, en condiciones equivalentes para quien los solicite

en  términos  de  prestaciones  mínimas  y  suficientes  para  la  satisfacción  de  sus
necesidades.

No se consideran de características técnicas uniformes y de común utilización las obras
públicas y los servicios de consultoría.

No podrán individualizarse aquellos bienes y servicios de carácter uniforme mediante el
uso de marcas, salvo que la satisfacción de la necesidad de que se trate así lo exija,
circunstancia  que deberá acreditarse en los estudios previos elaborados por la institución

adquirente,  sin  que  la  justificación  pueda  basarse  en  consideraciones  puramente
subjetivas.

**Art. 39-A**. Las micro, pequeñas y medianas empresas nacionales, podrán participar en los
procedimientos  de  contrataciones  y  adquisiciones  de  obras,  bienes  y  servicios,  en

cualquiera  de  las  instituciones  de  la  Administración  Pública,  incluyendo  entidades
autónomas y municipalidades, conforme a las reglas establecidas en esta Ley.

A requerimiento de la institución contratante, y con la sujeción a condiciones que  deberán
especificarse en las bases de licitación según lo dispuesto en esta Ley, podrá darse
prioridad en la evaluación de las ofertas a los bienes fabricados y/o producidos en el país,
cuando estos sean comparados con ofertas de tales bienes fabricados en el extranjero.

**Art. 39-B.** Para los procedimientos de contrataciones y adquisiciones a que se refiere esta
Ley, las micro, pequeñas y medianas empresas nacionales, según la actividad económica

que desarrollan, podrán asociarse para ofertar un óptimo y eficiente suministro de bienes o
prestación de servicios, en cuyo caso deberán cumplir con los requisitos ya establecidos
en esta Ley y en el Código Tributario para la conformación de los asocios.

**Reglas Especiales**

**Art. 39-C.** En las contrataciones y adquisiciones de bienes y servicios con las micro,
pequeñas y medianas empresas nacionales, las entidades de la Administración Pública y

municipalidades deberán:

a)

Facilitar el acceso a las  micro, pequeñas y medianas empresas para  que
puedan cumplir con la normativa correspondiente.

b)

Adquirir o contratar a las micro, pequeñas y medianas empresas nacionales al
menos lo correspondiente a un 12% del presupuesto anual destinado para

adquisiciones  y  contrataciones  de  bienes  y  servicios,  siempre  que  éstas
garanticen la calidad de los mismos.

c)

Procurar  la  contratación  de  las  micro,  pequeñas  y  medianas  empresas
nacionales regionales y locales del lugar donde se realizan las respectivas
contrataciones y adquisiciones.

| 28

Decreto Legislativo No.868

cuando

requisito

este

necesario

será

No

cotizaciones.

tres

menos

**Determinación de Montos para Proceder**

**Art. 40.-** Los montos para la aplicación de las formas de contratación serán los siguientes:

a)

Licitación o concurso público: Para las municipalidades,  por un monto superior
al equivalente de ciento sesenta (160) salarios mínimos mensuales para el

sector comercio; para el resto de las instituciones de la administración pública,
por  un  monto superior  al equivalente a doscientos cuarenta  (240) salarios

mínimos mensuales para el sector comercio.

b)

Libre Gestión: Cuando el monto de la adquisición sea menor o igual a ciento
sesenta (160) salarios mínimos mensuales para el sector comercio, deberá
dejarse constancia de haberse generado competencia, habiendo solicitado al

 la
adquisición o contratación no exceda del equivalente a veinte (20) salarios
mínimos mensuales para el sector comercio; y cuando se tratare de ofertante
único o marcas específicas, en que bastará un solo ofertante, para lo cual se
deberá emitir una resolución razonada. Los montos expresados en el presente

artículo deberán ser tomados como precios exactos que incluyan porcentajes
de pagos adicionales que deban realizarse en concepto de tributos;

c)

En la Contratación Directa no habrá límite en los montos por lo extraordinario
de las causas que lo motiven.

**Actos Preparatorios**

**Art. 41.-** Para efectuar cualquier tipo de contratación, la institución deberá  establecer los
requerimientos o características mínimas indispensables para el bien, obra o servicio que
desea adquirir; así como identificar el perfil de ofertante o contratista que lo proveerá.

Dichos instrumentos se denominarán:

a)

Términos de referencia: que establecerán las características de los servicios
que la institución desea adquirir;

b)

Especificaciones técnicas: que establecerán los requisitos que deben reunir las
obras o bienes que la Administración Pública solicita;

c)

Bases de Licitación: establecerán los criterios legales, financieros y técnicos
que deberán cumplir los ofertantes y los bienes, obras y servicios que ofrecen a

la Administración Pública;

 | 29

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

d)

Bases de Concurso: establecerán los criterios a que se refiere el literal anterior
para la contratación de consultorías; debiendo la Institución establecer con

claridad  si  la  consultoría  es  para  personas  naturales,  jurídicas,  o  ambas
indistintamente.

Lo establecido en los literales a) y b) de este artículo, podrán utilizarse para la Libre
Gestión cuando aplique.

**TÍTULO IV**

**DISPOSICIONES ESPECIALES SOBRE FORMAS DE CONTRATACIÓN**

**CAPÍTULO I**

**ACTUACIONES RELATIVAS A LA CONTRATACIÓN**

**Documentos Contractuales**

**Art. 42.-**  Los  documentos  a  utilizar  en  el  proceso  de  contratación  se  denominarán
Documentos Contractuales, que formarán parte integral del contrato. Dependiendo de la

naturaleza de la contratación, éstos documentos serán por lo menos:

a)

Bases de licitación o de concurso;

b)

Adendas, si las hubiese;

c)

Las ofertas y sus documentos;

d)

Las garantías; y,

e)

Las resoluciones modificativas y las órdenes de cambio, en su caso.

**Bases de Licitación o de Concurso**

**Art.  43.-**  Previo  a  toda  licitación  o  todo  concurso,  deberán  elaborarse  las  bases
correspondientes, las que sin perjuicio de las Leyes o Reglamentos aplicables, constituyen

el instrumento particular que regulará a la contratación específica. Las bases deberán
redactarse en forma clara y precisa a fin de que los interesados conozcan en detalle el

objeto de las obligaciones contractuales, los requerimientos y las especificaciones de las
mismas para que las ofertas comprendan todos los aspectos y armonicen con ellas y sean

presentadas en igualdad de condiciones.

| 30

Decreto Legislativo No.868

Las bases de licitación o de concurso se regirán por los modelos y documentos guías
emitidos por la UNAC, sin perjuicio de las particularidades y requerimientos especiales en
cada caso.

**Contenido Mínimo de las Bases**

**Art. 44.-** Las bases de licitación o de concurso contendrán por lo menos las indicaciones
siguientes:

a)

Un  encabezado  conteniendo  la  identificación  de  la  institución  contratante,
indicación de la UACI que aplicará el procedimiento, la forma y número de la

licitación o del concurso, la clase de contrato y una breve descripción del objeto
contractual;

b)

Que las ofertas se presenten en castellano o traducidas al mismo idioma,
debidamente autenticadas por las autoridades correspondientes e indicarán la

posibilidad de exigirse información complementaria a la oferta, en otros idiomas
y los casos en los que se requerirá traducción;

c)

Los  requerimientos  que  deberán  cumplir  los  ofertantes  para  participar,
indicando los documentos probatorios que deberán acompañar con la oferta;

d)

Cuando proceda, se solicitará el uso de la Apostilla para las contrataciones
internacionales, en los términos que establezcan los tratados suscritos por El
Salvador;

e)

Cuando corresponda, la previsión de presentar ofertas distintas con opciones y
variantes;

f)

La cantidad, especificaciones o características técnicas de las adquisiciones de
las obras, bienes o servicios, sin hacer referencia en su caso a marcas de

fábrica, números de catálogo o tipos de equipo de un determinado fabricante;

g)

La determinación de los precios unitarios por rubro y los precios totales;

h)

La oferta del precio o valor en moneda nacional, o alternativamente en moneda
extranjera de conformidad con lo establecido en Convenios Internacionales;

i)

Las cotizaciones de las ofertas, en su caso, se harán con base a los Términos
de Comercio Internacional INCOTERMS, vigentes;

j)

El lugar y plazo de entrega de la obra, de los bienes, o de la prestación del
servicio, al que se refiera el contrato;

 | 31

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

k)

El lugar de presentación de ofertas y el día y hora en que terminará el plazo
para presentarlas, así  como el lugar, día y hora en que se procederá a su

apertura.  El  plazo  para  presentarlas  deberá  ser  razonable  y  establecerse,
tomando en cuenta la complejidad de la obra, bien o servicio, pero en ningún

caso podrá ser menor de 10 días hábiles;

l)

El  plazo  en  el  que  después  de  la  apertura  de  ofertas  se  producirá  la
adjudicación, el cual no podrá ser superior a 60días en los casos de licitación o
de  concurso,  pudiendo  el  titular  de  la  institución,  en  casos  excepcionales,

prorrogarlo por 30 días más;

m)

El período de vigencia de la oferta;

n)

El plazo de la adjudicación e indicación de la posibilidad de su prórroga y de
declararse desierta, y el plazo dentro del cual debe firmarse el contrato;

o)

El tipo, plazo, origen, momento de presentación y monto de las garantías o de
los seguros que deben rendirse y cualquier otro requisito según el caso;

p)

El porcentaje de anticipo y procedimiento para otorgarlo;

q)

La necesidad de presentación de muestras o catálogos, según el caso;

r)

El sistema de evaluación de las ofertas, con porcentajes asignados a cada
factor sujeto a evaluación. El sistema de evaluación indicará la calificación

mínima  que  debe  obtener  la  oferta  técnica  y  la  capacidad  financiera  del
proponente,  como  condición  previa  para  la  consideración  de  la  propuesta
económica;

s)

Plazos y forma de pago;

t)

Declaración  jurada  del  ofertante  sobre  la  veracidad  de  la  información
proporcionada;

u)

Causales de suspensión del contrato de obra; y,

v)

Los errores u omisiones subsanables si lo hubieren.

w)

La obligatoriedad para el oferente o adjudicatario de presentar las solvencias
fiscales, municipales y de seguridad social, emitidas por lo menos treinta días

antes de la presentación de la oferta.

x)

Las condiciones, plazo de entrega, porcentaje y forma de amortización de los
anticipos, en los casos que aplique.

| 32

Decreto Legislativo No.868

**Otros Contenidos de las Bases**

**Art. 45.-** Las bases de licitación o de concurso deberán contener además, las exigencias
sobre las especificaciones técnicas, condiciones económicas, legales, administrativas y el

modelo general del contrato.

La presentación de una oferta por el interesado, dará por aceptadas las indicaciones
contenidas en las bases de licitación o de concurso.

**Adjudicación Parcial**

**Art. 46.-** La licitación o el concurso podrá prever la adjudicación parcial, la que deberá
estar debidamente especificada en las bases. Tomando en cuenta la naturaleza de la

adquisición o contratación, podrá preverse la realización independiente de cada una de
sus partes, mediante la división en lotes, siempre y cuando aquéllas sean susceptibles de
utilización o aprovechamiento por separado.

**Convocatoria y Contenidos**

 **Art. 47.-** La convocatoria para  las licitaciones y concursos se efectuará en el sitio
electrónico de compras públicas habilitado para ello y por lo menos en uno de los medios

de  prensa  escrita  de  circulación  nacional,  indicando  las  obras,  bienes  o  servicios  a
contratar, el lugar donde los interesados pueden retirar los documentos de información

pertinentes, el costo si lo hubiere, así como el plazo para recibir ofertas y para la apertura
de las mismas.

**Convocatoria Internacional**

**Art. 48.-** Cuando por la naturaleza o especialidad de las obras, bienes y servicios a
adquirir, sea conveniente hacer una licitación o concurso internacional, la convocatoria se
realizará en forma notoria y destacada en los medios de prensa nacionales y medios de

comunicación  electrónica  de  acceso  público,  además,  por  lo  menos  en  uno  de  los
siguientes medios:

a)

Publicaciones  técnicas  especializadas,  reconocidas  de  amplia  circulación
internacional; y,

b)
c)

Periódicos de amplia circulación internacional.

Los criterios para optar a cualquiera de estos medios, se regirán por aquél en el
que tengan mayor acceso los potenciales ofertantes.

 | 33

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

**Retiro de Bases**

**Art. 49.-** Los interesados podrán obtener las bases de licitación o concurso de forma
gratuita descargándolas directamente del sitio electrónico de compras públicas habilitado
para  ello;  podrán  también  obtenerlas  directamente  en  la  UACI  de  la  institución

responsable de la convocatoria, durante el plazo establecido, en cuyo caso se cobrará por
la emisión de éstas.

**Adendas, Enmiendas y Notificación**

**Art. 50.-** Las instituciones podrán hacer por escrito adendas o enmiendas a las bases de
licitación o de concurso, antes de que venza el plazo para la presentación de las ofertas.

Todos los interesados que hayan obtenido las bases de licitación o de concurso, serán
notificados de igual manera de las modificaciones o aclaraciones correspondientes. Estos
plazos serán fijados en las bases.

**Consultas**

**Art. 51.-** Se podrán recibir consultas por escrito antes de la fecha de recepción de las
ofertas,  las  que  deberán  ser  contestadas  y  comunicadas  por  escrito  a  todos  los
interesados que hayan retirado las bases de licitación o de concurso; los plazos para

dichas consultas serán determinados en las mismas bases.

**Modalidades de Presentación de Ofertas**

**Art. 52.-** En las bases de licitación o de concurso se indicarán las diferentes modalidades
de la presentación de ofertas, tanto técnicas como económicas, las cuales dependerán de

la naturaleza, complejidad, monto y grado de especialización de la obra, bien o servicio a
adquirir. Los procedimientos de las modalidades serán establecidos en el Reglamento de

esta Ley.

Las ofertas deberán presentarse acompañadas con la Garantía de Mantenimiento de
Ofertas para los casos que aplican, en el Reglamento de esta Ley se especificará la

documentación adicional que deberá acompañar a las ofertas, según sea el caso.

El ofertante será el responsable, que las ofertas sean recibidas en tiempo y forma, de
conformidad con lo establecido en las bases de licitación o de concurso.

**Apertura Pública de las Ofertas**

**Art. 53.-** En el acto de apertura pública, el representante de la UACI procederá a abrir los
sobres de las ofertas técnica y económica, en el lugar, día y hora indicados en las bases

de licitación o de concurso, en presencia de los ofertantes que deseen asistir y cuyas

| 34

Decreto Legislativo No.868

a

relativas

recomendaciones

las

y

ofertas

las

de

evaluación

y

aclaración

ofertas  hayan  sido  presentadas  en  el  plazo  establecido  en  éstas.  Aquellas  ofertas
recibidas extemporáneamente y las que no presenten la Garantía de Mantenimiento de

Ofertas, se considerarán excluidas de pleno derecho.

Concluida la apertura se levantará un acta en la que se hará constar las ofertas recibidas y
los montos ofertados, así como algún aspecto relevante de dicho acto.

**Prohibiciones**

**Art. 54.-** Después de la apertura de las ofertas y antes de la notificación del resultado del
proceso,  no  se  brindará  información  alguna  con  respecto  al  examen,  tabulación,

 las
adjudicaciones de las mismas, a ninguna persona o personas que no estén vinculadas en
el proceso de análisis y evaluación de ofertas. Esto se aplica tanto a funcionarios o

empleados de la Institución contratante, como a personal relacionado con las empresas
ofertantes.  La  infracción  a  la  anterior  prohibición  dará  lugar  a  la  aplicación  de  las

sanciones correspondientes.

No obstante lo establecido en el inciso anterior, durante el período de prohibición, si la
Comisión de Evaluación de Ofertas tuviere la necesidad de realizar consultas sobre la
aplicación de esta Ley y el Reglamento,  podrán realizarse a la UNAC, a través del Jefe
UACI, sin que en dicha consulta se revelen datos identificativos correspondientes a los

ofertantes.

**Evaluación de Ofertas**

**Art. 55.-**  La  Comisión  de  Evaluación  de  Ofertas  deberá  evaluar  las  ofertas  en  sus
aspectos técnicos y económico-financieros, utilizando para ello los criterios de evaluación

establecidos en las bases de licitación o de concurso.

En  los  contratos  de  consultoría  la  evaluación  de  los  aspectos  técnicos  será  la
determinante.

Si en la calificación de la oferta mejor evaluada, habiéndose cumplido con todas las
especificaciones  técnicas,  existiere  igual  puntaje  en  precio  y  demás  condiciones

requeridas  en  las  bases  entre  ofertas  de  bienes  producidos  en  el  país  y  de  bienes
producidos en el extranjero; se dará preferencia a la oferta nacional. Las disposiciones
establecidas en los tratados o convenios internacionales en esta materia, vigentes en El

Salvador prevalecerán sobre lo aquí dispuesto.

 | 35

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

con

acuerdo

de

estuviere

adjudicación

la

para

competente

autoridad

la

Si

**Recomendación para Adjudicación, sus Elementos**

**Art. 56.-** Concluida la evaluación de las ofertas, la Comisión de Evaluación de Ofertas
elaborará un informe basado en los aspectos señalados en el artículo anterior, en el que

hará al titular la recomendación que corresponda, ya sea para que acuerde la adjudicación
respecto de las ofertas que técnica y económicamente resulten mejor calificadas, o para
que declare desierta la licitación o el concurso.

La recomendación a que se refiere este artículo, comprenderá la calificación de la oferta
mejor evaluada para la adjudicación correspondiente. Asimismo, incluirá la calificación de
aquellas otras que en defecto de la primera, representan opciones a tomarse en cuenta

para su eventual adjudicación de acuerdo a las bases de licitación o de concurso.

De  toda  recomendación  se  levantará  un  acta  que  deberá  ser  firmada  por  todos  los
miembros de la Comisión. Los que estuvieren en desacuerdo dejarán constancia razonada

de su inconformidad en la misma acta.

 la
recomendación  formulada  por  la  Comisión  de  Evaluación  de  Ofertas,  procederá  a

adjudicar la contratación de las obras, bienes o servicios de que se trate. La UACI dará a

conocer

el

resultado

mediante

la

Resolución

de

Adjudicación   correspondiente.

Cuando  la  autoridad  competente  no  aceptare  la  recomendación  de  la  oferta  mejor
evaluada, deberá consignar y razonar por escrito su decisión y podrá optar por alguna de
las otras ofertas consignadas en la misma recomendación, o declarar desierta la licitación
o el concurso.

La resolución de adjudicación no estará en firme hasta transcurridos cinco días hábiles
posteriores a su notificación, período dentro del cual se podrá interponer el recurso de

revisión regulado por esta ley.

**Notificación a Participantes**

**Art. 57.-** Antes del vencimiento de la Garantía de Mantenimiento de Oferta, la institución
por medio del Jefe de la UACI, notificará a todos los participantes la resolución del

proceso de licitación o de concurso público de conformidad a lo establecido en esta Ley.

 La UACI además, deberá publicar en el sistema electrónico de compras públicas, y  por lo
menos en uno de los medios de prensa escrita de circulación nacional, los resultados del

proceso, una vez transcurrido el plazo para la interposición de recursos de revisión y no se
haya hecho uso de éste.

| 36

Decreto Legislativo No.868

anterior,

inciso

el

en

dispuesto

lo

contraviniere

que

funcionario

El

o

naturales

personas

las

todas

a

públicamente

competencia,   invitando

**Prohibición de Fraccionamiento**

**Art. 58.- Derogado.**

**CAPÍTULO II**

**LICITACIÓN Y CONCURSO PÚBLICO**

**Licitación Pública**

**Art.  59.-**  La  Licitación  Pública  es  el  procedimiento  por  cuyo  medio  se  promueve

 jurídicas
interesadas en proporcionar obras, bienes y servicios que no fueren los de consultoría.

**Concurso Público**

**Art. 60.-** El Concurso Público es el procedimiento en el que se promueve competencia,
invitando  públicamente  a  todas  las  personas  naturales  o  jurídicas  interesadas  en  la

presentación de servicios de consultoría.

**Suspensión de la Licitación o de Concurso**

**Art. 61.-** El Titular de la institución podrá suspender por acuerdo razonado la licitación o el
concurso, dejarla sin efecto o prorrogar el plazo de la misma sin responsabilidad para la
institución  contratante,  sea  por  caso  fortuito,  fuerza  mayor  o  por  razones  de  interés

público. La institución emitirá una resolución razonada de tal decisión, la que notificará
oportunamente a los ofertantes.

 responderá
personalmente por los daños y perjuicios en que haga incurrir a la institución y a los

ofertantes.

**Requisitos del Ofertante con Representación**

**Art. 62.-** Cuando un ofertante representare legalmente a uno o más fabricantes y ofreciere
productos de cada uno de ellos, las ofertas deberán presentarse acompañadas de los

 | 37

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

las

vez,

primera

por

desierta

declarada

sea

convocatoria

la

Cuando

documentos que acrediten la representación y de los certificados de garantía de fábrica de
cada uno de los productos, y la Garantía de Mantenimiento de Ofertas por cada una.

**Licitación o Concurso con un Participante**

**Art. 63.-** Si a la convocatoria de la licitación o del concurso público se presentare un solo
ofertante, se dejará constancia de tal situación en el acta respectiva. Esta oferta única,
será analizada por la Comisión de Evaluación de Ofertas para verificar si cumple con las
especificaciones técnicas y con las condiciones requeridas en las bases de licitación o de
concurso en su caso. Si la oferta cumpliere con los requisitos establecidos y estuviere
acorde con los precios del mercado, se adjudicará a ésta la contratación de que se trate.

En  el  caso  que  la  oferta  no  cumpliere  con  los  requisitos  establecidos,  la  Comisión
procederá a recomendar declararla desierta y a proponer realizar una nueva gestión.

**Ausencia Total de Participantes**

**Art. 64.-** En el caso que a la convocatoria de la licitación o de concurso público no
concurriere ofertante alguno, la Comisión de Evaluación de Ofertas levantará el acta
correspondiente e informará al titular para que la declare desierta, a fin de que promueva

una segunda licitación o un segundo concurso público.

**Trámite de Licitación o Concurso Público por Segunda Vez**

**Art. 64 Bis.-** Declarada desierta una licitación o concurso público por primera vez, por
cualquiera de los motivos establecidos en la presente Ley; para el segundo llamado a

licitación o concurso público, las bases de licitación o de concurso podrán modificarse
dentro  del  marco  que  establece  la  presente  Ley,  siempre  que  no  impliquen  una

modificación  del  objeto  contractual  previamente  establecido  en  las  bases.  Dichas
modificaciones deberán ser autorizadas por la autoridad competente para aprobar bases.

 empresas
participantes tendrán derecho a concursar en posteriores convocatorias, obteniendo las

nuevas bases de licitación sin costo alguno.

**Declaración Desierta por Segunda Vez**

**Art. 65.-** Siempre que en los casos de licitación o de concurso público, se declare desierta
por segunda vez, procederá la contratación directa.

| 38

Decreto Legislativo No.868

**CAPÍTULO III**

**LICITACIÓN Y CONCURSO PÚBLICO POR INVITACIÓN**

**Lista Corta**

**Art. 66.- Derogado.**

**Invitación y Bases**

**Art. 67.- Derogado.**

**CAPÍTULO IV**

**LIBRE GESTIÓN**

**Definición de Libre Gestión**

**Art. 68.-** Para efectos de esta Ley, se entenderá por Libre Gestión aquel procedimiento
simplificado por medio del cual las instituciones seleccionan al contratista que les proveerá

obras, bienes, servicios o consultorías, hasta por el monto establecido en esta Ley. Las
convocatorias para esta modalidad de contratación y sus resultados deberán publicarse en

el Registro del Sistema Electrónico de Compras Públicas.

**Anticipos**

**Art. 69.-**Se podrá dar anticipos hasta por el 30% del valor total de la obra, bien o servicio
a contratar y, en respaldo de aquellos, deberá exigirse una garantía de buena inversión de

anticipo que respalde el pago anticipado.

La institución contratante podrá verificar el uso correcto del anticipo otorgado y en el caso
de verificar o comprobar el mal uso de éste se deberá hacer efectiva la garantía en

cuestión.

 | 39

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

condiciones

las

 cuenta
decisión

tomando

contratación,

la

motiva

causal

la

 en
técnicas   previamente   definidas.   Esta

 que
especificaciones

**Prohibición de Fraccionamiento**

**Art. 70.-** No podrán fraccionarse las adquisiciones y contrataciones de la Administración
Pública,  con  el  fin  de  modificar  la  cuantía  de  las  mismas y  eludir  así  los  requisitos

establecidos para las diferentes formas de contratación reguladas por esta Ley.

En caso de existir fraccionamientos, la adjudicación será nula y al funcionario infractor se
le impondrán las sanciones legales correspondientes. En el Reglamento de esta Ley se

establecerán los procedimientos para comprobar los fraccionamientos.

No podrá adjudicarse por Libre Gestión la adquisición o contratación del mismo bien o
servicio cuando el monto acumulado del mismo, durante el ejercicio fiscal, supere el monto

estipulado en esta Ley para dicha modalidad.

**CAPÍTULO V**

**CONTRATACIÓN DIRECTA**

**Definición de Contratación Directa**

**Art. 71.-** Para efectos de esta Ley, se entenderá por Contratación Directa la forma que
una institución contrata con una o más personas naturales o jurídicas, manteniendo los

criterios de competencia cuando aplique, salvo en los casos que no fuere posible debido a

 y
 debe   consignarse

mediante resolución razonada emitida por el titular de la institución, junta directiva, consejo
directivo  o  concejo  municipal,  según  sea  el  caso,  debiendo  además  publicarla  en  el
Sistema Electrónico de Compras Públicas, invocando la causal correspondiente que la

sustenta.

**Condiciones para la Contratación Directa**

 **Art. 72.-** La Contratación Directa sólo podrá acordarse al concurrir alguna de las
situaciones siguientes:

a)

Por  tratarse  de  patentes,  derechos  de  autor,  especialidades  artísticas  o
servicios altamente especializados que no son prestados en el país;

b)

Cuando se encuentre vigente el Estado de Emergencia, Calamidad, Desastre,
Guerra o Grave Perturbación del orden dictado por autoridad competente;

c)

Cuando se trate de proveedor único de bienes o servicios, o cuando en razón
de los equipos, sistema, o detalles específicos de las necesidades de soporte

| 40

Decreto Legislativo No.868

con que cuenta la institución, sea indispensable comprar de una determinada
marca o de un determinado proveedor, por convenir así a las necesidades e
intereses técnicos y económicos de la Administración Pública;

d)

Si se trata de insumos, maquinaria o equipos especializados, o repuestos y
accesorios de éstos, que se utilicen para la investigación científica o desarrollo

tecnológico;

e)

Si se emitiere acuerdo de calificativo de urgencia de conformidad a los criterios
establecidos en esta Ley;

f)

Si se declara desierta por segunda vez una  Licitación o  Concurso;

g)

En  caso  de  terminación  anticipada  del  contrato  derivado  de  un  proceso
adquisitivo, por causas imputables al contratista;

h)

Si se tratase de equipo o material de guerra, calificado de esa manera por el
Ministro de la Defensa  y aprobado por el Presidente de la República;

i)

Los servicios profesionales brindados por auditores especializados, contadores,
abogados,    mediadores,  conciliadores,  árbitros,  asesores  y  peritajes,  entre

otros; cuando en atención a la naturaleza del servicio que se requiera, la
confianza y la confidencialidad sean elementos relevantes para su contratación;

j)

Si se tratare de contratación de obras, bienes y servicios de carácter preventivo
para atender las necesidades en estados de emergencia o calamidad;

k)

La adquisición de medicamentos para el abastecimiento del sistema de salud
pública, debiendo la entidad adquiriente publicar en su página web, los montos,

precios, plazos y demás términos contractuales de adquisición.

**Calificación de urgencia**

**Art. 73**.- Con el conocimiento del Consejo de Ministros, el titular de la institución será el
competente para emitir la declaración de urgencia debidamente razonada, excepto en el

caso  de  los  Municipios,  que  será  el  Concejo  Municipal  el  que  conozca  y  tendrá
competencia para emitir dicha declaración. En el caso en que uno o varios miembros del

 | 41

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

precios,

mejores

obtener

de

fin

a

contrataciones,

y

adquisiciones

sus

Concejo Municipal sea nombrado para conformar la UACI, de conformidad a lo establecido
en el Art. 9 de esta ley, se exonerará para conocer de la declaración de urgencia.

La Calificación de Urgencia procederá ante una situación por la que se hace necesaria la
adquisición o contratación de obras, bienes o servicios, cuya postergación o diferimiento

impusiere un grave riesgo al interés general.  También procederá cuando habiéndose
contratado,  previa  una  licitación,  el  contrato  se  extinguiere  por  causas  imputables  al

contratista.

No obstante lo dispuesto en el inciso anterior, cuando proceda la calificación de urgencia,
la institución podrá solicitar ofertas a personas naturales o jurídicas que cumplan los

requisitos.

**Contratación de Obras, Bienes y Servicios Preventivos o Posteriores en Estados de**
**Emergencia**

**Art.  73-A.**  La  contratación  de  obras,  bienes  y  servicios  preventivos  para  atender
necesidades en estados de emergencia, procederá ante situaciones de vulnerabilidad

previamente determinadas y para las cuales sea necesaria la adquisición o contratación
de obras, bienes y servicios, sean estos preventivos o posteriores, para atender las

necesidades a que se refiere el literal j) del artículo 72 de esta Ley.

El titular de la institución,  junta directiva, consejo directivo o concejo municipal, según sea
el caso, que promueva un proceso adquisitivo de manera preventiva, deberá argumentar

la contratación directa con una justificación técnica de la necesidad de la obra, bien o
servicio.  El proceso de contratación surtirá sus efectos durante el ejercicio fiscal del año
en que se contrata, pudiendo prorrogarse de acuerdo a los criterios establecidos en esta

Ley o su Reglamento.

El contrato que surja a partir de este proceso establecerá la forma de pago, obligaciones
para ambas partes, plazo y objeto contractual, sin perjuicio de otras cláusulas establecidas

por ley.

Cada institución deberá realizar la evaluación de mercado para determinar las empresas a
contratar bajo esta figura, en cuanto a aspectos técnicos requeridos por obra, bien o

servicio.

**Compras Conjuntas**

**Art. 73-B.** Las instituciones de la Administración Pública podrán agruparse para realizar

 ventajas
competitivas, y lograr economías de escala y mejores beneficios. En estos casos, las

autoridades competentes para aprobar bases y adjudicar, autorizarán mediante acuerdo
razonado,  antes  del  inicio  del  proceso,  a  la  autoridad  competente  de  la  institución

| 42

Decreto Legislativo No.868

petición

escrito,

primer

su

en

designar

deberán

apoderados,

o

mandatarios

coordinadora responsable de conducir el proceso a través de su UACI, para que pueda
aprobar  las  bases  de  licitación  o  de  concurso  y  sus  modificaciones,  así  como  para
adjudicar, declarar desierta o dejar sin efecto el proceso. La suscripción de los contratos
resultantes  de  este  proceso  se  hará  de  forma  individual  entre  él  o  los  contratistas

seleccionados y cada institución.

**CAPÍTULO VI**

**LA NOTIFICACIÓN Y RECURSO**

**Forma**

**Art. 74.-**Todo acto administrativo  que implique notificación y que afecte derechos o
intereses de los ofertantes y contratistas, deberá ser notificado dentro de los dos días
hábiles siguientes de haberse proveído. Este surtirá efecto a partir del día siguiente al de
su notificación, que se hará mediante entrega de la copia íntegra del acto, personalmente

al interesado o por correo con aviso de recibo o por cualquier otro medio que permita tener
constancia fehaciente de la recepción.

A menos que el interesado consienta en recibir la esquela de notificación en la oficina
administrativa  o  en  otro  lugar,  la  entrega  debe  realizarse  en  el  lugar  señalado  para

notificaciones.

**Domicilio para Notificaciones**

**Art.  75.-**  Los  ofertantes  y  contratistas,  sus  representantes  o  sus  administradores,

 o
correspondencia, un lugar especial para recibir las notificaciones de los actos que dicten
las instituciones contratantes y comunicar cualquier cambio o modificación oportunamente.

No podrá usarse para los efectos indicados, la designación de apartados postales.

En caso de omitirse la designación prevenida en el inciso anterior, la notificación podrá
hacerse de acuerdo a las reglas del Derecho Común en materia procesal.

**Recurso por Resoluciones Emitidas**

**Art. 76.-** De toda resolución de adjudicación o declaratoria de desierto pronunciadas en
los procedimientos de contratación regulados por esta Ley, que afectaren los derechos de

los particulares, procederá el recurso de revisión, interpuesto en tiempo y forma.

**Interposición del Recurso**

**Art. 77.-** El recurso de revisión deberá interponerse por escrito ante el funcionario que
dictó el acto del que se recurre, dentro del término de cinco días hábiles contados a partir

 | 43

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

correspondientes

del día siguiente al de la notificación; si transcurrido dicho plazo no se interpusiere recurso
alguno, la resolución por medio de la cual se dictó el acto quedará firme.

El recurso será resuelto por el mismo funcionario dentro del plazo máximo de diez días
hábiles posteriores a la admisión del recurso, dicho funcionario resolverá con base a la

recomendación que emita una comisión especial de alto nivel nombrada por él mismo,
para tal efecto. Contra lo resuelto no habrá más recurso.

Para que se entienda agotada la vía administrativa deberá quedar firme la resolución del
recurso pertinente. Si de la resolución al recurso de revisión resulta que el acto quedare
firme, la institución contratante podrá reclamar daños y perjuicios en que se incurra por el

retraso en el proceso de adquisiciones y contrataciones.

Transcurridos los diez días hábiles después de la admisión del recurso y no se hubiere
emitido resolución alguna, se entenderá que ha sido resuelto favorablemente.

El  proceso  de  contratación  quedará  suspendido  en  el  lapso  comprendido  entre  la
interposición del recurso de revisión y la resolución del mismo.

**Contenido del Recurso**

**Art. 78.-** El recurso se interpondrá con indicación precisa de las razones de hecho y de
derecho que lo motivaron y de los extremos que deben resolverse.

Si el recurso no fuere presentado en tiempo y forma, será inadmisible mediante resolución
razonada, contra la que no habrá recurso.

**TÍTULO V**

**DE LOS CONTRATOS EN GENERAL**

**CAPÍTULO I**

**PERFECCIÓN Y FORMALIZACIÓN DE LOS CONTRATOS**

**Formalización de Contratos**

**Art.  79.-**  Los  contratos  se  perfeccionan  y  formalizan  con  la  suscripción  de  los

 instrumentos,
debidamente acreditados.

por

las

partes

contratantes

o

sus   representantes

| 44

Decreto Legislativo No.868

Para las adquisiciones de bienes o servicios en los procesos de libre gestión, podrá
emitirse Orden de Compra o Contrato.

La factura o documento equivalente deberá ser exigida para todo trámite de pagos en las
transacciones reguladas por esta Ley.

**Citación para Firma del Contrato**

**Art.  80.-**  La  institución  contratante  convocará  dentro  de  los  plazos  establecidos  al
ofertante adjudicatario para el otorgamiento del contrato. En las bases de licitación o de
concurso, se determinarán los plazos para la firma del contrato y para la presentación de

las garantías.

Si el adjudicatario no concurriere a firmar el contrato, vencido el plazo correspondiente, se
podrá dejar sin efecto la resolución de adjudicación y concederla al ofertante que en la
evaluación  ocupase  el  segundo  lugar.  Esta  eventualidad  deberá  expresarse  en  las

correspondientes bases de licitación o de concurso, y así sucesivamente, se procederá
con las demás ofertas, según el caso.

Después de la firma del contrato se devolverán las garantías de mantenimiento de ofertas
a los ofertantes no ganadores y, de igual manera se procederá, en el caso de declararse

desierta la licitación o el concurso.

**Plazo para la Formalización del Contrato**

**Art. 81.-** La formalización u otorgamiento del contrato, deberá efectuarse en un plazo
máximo de 5 días hábiles posteriores al vencimiento del plazo a que se refiere el Art. 77

de esta Ley, salvo caso fortuito o fuerza mayor.

**CAPÍTULO II**

**EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS**

**Cumplimiento del Contrato**

**Art. 82.-** El contrato deberá cumplirse en el lugar, fecha y condiciones establecidas en su
texto y en los documentos contractuales anexos al mismo.

**Administradores de Contratos**

**Art. 82 Bis.-**  La  unidad  solicitante  propondrá  al  titular  para  su  nombramiento,  a  los
administradores de cada contrato, quienes tendrán las responsabilidades siguientes:

 | 45

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

a)

Verificar  el  cumplimiento  de  las  clausulas  contractuales;  así  como  en  los
procesos de libre gestión, el cumplimiento de lo establecido en las órdenes de

compra o contratos;

b)

Elaborar  oportunamente  los  informes  de  avance  de  la  ejecución  de  los
contratos e informar de ello tanto a la UACI como a la Unidad responsable de

efectuar los pagos o en su defecto reportar los incumplimientos;

c)

Informar a la UACI, a efecto de que se gestione el informe al Titular para iniciar
el procedimiento de aplicación de las sanciones a los contratistas, por los
incumplimientos de sus obligaciones;

d)

Conformar  y  mantener  actualizado  el  expediente  del  seguimiento  de  la
ejecución del contrato de tal manera que esté conformado por el conjunto de

documentos necesarios que sustenten las acciones realizadas desde que se
emite la orden de inicio hasta la recepción final;

e)

Elaborar y suscribir conjuntamente con el contratista, las actas de recepción
total  o  parcial  de  las  adquisiciones  o  contrataciones  de  obras,  bienes  y
servicios,  de conformidad a lo establecido en el Reglamento de esta Ley;

f)

Remitir a la UACI en un plazo máximo de tres días hábiles posteriores a la
recepción  de  las  obras,  bienes  y  servicios,  en  cuyos  contratos  no  existan
incumplimientos, el acta respectiva; a fin de que ésta proceda a devolver al

contratista las garantías correspondientes;

g)

Gestionar ante la UACI las órdenes de cambio o modificaciones a los contratos,
una vez identificada tal necesidad;

h)

Gestionar los reclamos al contratista relacionados con fallas o desperfectos en
obras, bienes o servicios, durante el período de vigencia de las garantías de

buena obra, buen servicio, funcionamiento o calidad de bienes, e informar a la
UACI de los incumplimientos en caso de no ser atendidos en los términos

pactados; así como informar a la UACI sobre el vencimiento de las misma para
que ésta proceda a su devolución en un período no mayor de ocho  días

hábiles;

i)

Cualquier otra responsabilidad que establezca esta Ley, su Reglamento y el
Contrato.

| 46

Decreto Legislativo No.868

**Prórroga de los Contratos de Suministros y Servicios**

**Art. 83.-** Los contratos de suministro de bienes y los de servicios, podrán prorrogarse una
sola  vez,  por  un  período  igual  o  menor  al  pactado  inicialmente,  siempre  que  las

condiciones del mismo permanezcan favorables a la institución y que no hubiere una
mejor opción. El titular de la institución emitirá la resolución debidamente razonada y

motivada para proceder a dicha prórroga.

**Modificación de los Contratos**

**Art. 83- A.** La institución contratante podrá modificar los contratos en ejecución regidos
por la presente Ley, independientemente de su naturaleza y antes del vencimiento de su

plazo, siempre que concurran circunstancias imprevistas y comprobadas. Para el caso de
los contratos de ejecución de obra, podrá modificarse mediante órdenes de cambio, que

deberán ser del conocimiento del Consejo de Ministros o del Concejo Municipal, a más
tardar tres días hábiles posteriores al haberse acordado la modificación; la notificación al

Consejo de Ministros no será aplicable a los Órganos Legislativo y Judicial.

Para efectos de esta Ley, se entenderá por circunstancias imprevistas, aquel hecho o acto
que no puede ser evitado, previsto o que corresponda a caso fortuito o fuerza mayor.

La  comprobación  de  dichas  circunstancias,  será  responsabilidad  del  titular  de  la
institución.

Cualquier modificación en exceso del veinte por ciento del monto original del contrato, de
una sola vez o por varias modificaciones, se considerará como una nueva contratación,
por  lo  que  deberá  someterse  a  un  nuevo  proceso,  siguiendo  todo  el  procedimiento

establecido en esta Ley, so pena de nulidad de la modificación correspondiente.

En los contratos de obras públicas, bienes o servicios preventivos y/o para atender las
necesidades en Estados de Emergencia no se establecerá límite alguno en cuanto al
porcentaje de modificación del contrato, es decir que podrán modificarse en un porcentaje

mayor  al  que  se  establece  en  los  incisos  precedentes,  todo  en  atención  a  las
modificaciones que se requieran para atender las necesidades generadas por el Estado

de Emergencia o las que a razón de ellas se continúen generando.

La excepción anterior al límite del porcentaje de modificación también se aplicará para los
contratos de ejecución de obra cuando la falta de la obra o la no ejecución en el tiempo

oportuno  genere  una  afectación  al  interés  público,  o  resulte  más  oneroso  para  la
institución realizar una nueva contratación. El titular podrá autorizar dicha modificación,

justificándola financieramente y emitiendo la correspondiente resolución razonada, la cual
deberá ser publicada en el Sistema Electrónico de Compras Públicas.

 | 47

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

**Prohibición de Modificación**

**Art. 83-B.** Los contratos no podrán modificarse cuando se encuentren encaminadas a
cualquiera de los siguientes objetivos:

a)

Alterar el objeto contractual;

b)

Favorecer situaciones que correspondan a falta o inadecuada planificación de
las  adquisiciones,  o  convalidar  la  falta  de  diligencia  del  contratista  en  el
cumplimiento de sus obligaciones.

La modificación que se realice en contra de lo establecido en el inciso anterior será nula, y
la responsabilidad será del titular de la institución.

**Ejecución y Responsabilidad**

**Art. 84.-** El contrato se ejecutará con sujeción a las cláusulas del mismo y de acuerdo con
las instrucciones que para su interpretación, diere la institución al contratista.

El contratista responderá de acuerdo a los términos del contrato, especialmente por la
calidad técnica de los trabajos que desarrolle, de los bienes que suministre y de las

prestaciones y servicios realizados; así como de las consecuencias por las omisiones o
acciones incorrectas en la ejecución del contrato.

Asimismo, la institución contratante hará el pago oportuno de las obras, bienes o servicios
recibidos, después de cumplidos los requisitos para el efecto y dentro de los términos
contractuales. En caso de atraso para efectuar el pago devengado, el contratista tendrá
derecho a una compensación por parte de la institución contratante equivalente a la tasa
básica activa, promedio publicada por el Banco Central de Reserva, sobre las sumas

adeudadas por los días posteriores a los señalados.

**Multa por Mora**

**Art. 85.-** Cuando el contratista incurra en mora en el cumplimiento de sus obligaciones
contractuales por causas imputables al mismo, podrá declararse la caducidad del contrato

o imponer el pago de una multa por cada día de retraso, de conformidad a la siguiente
tabla:

En los primeros treinta días de retraso, la cuantía de la multa diaria será del cero punto
uno por ciento del valor total del contrato.

En los siguientes treinta días de retraso, la cuantía de la multa diaria será del cero punto
ciento veinticinco por ciento del valor total del contrato.

| 48

Decreto Legislativo No.868

Los siguientes días de retraso, la cuantía de la multa diaria será del cero punto quince por
ciento del valor total del contrato.

Cuando el total del valor del monto acumulado por multa, represente hasta el doce por
ciento del valor total del contrato, procederá la caducidad del mismo, debiendo hacer

efectiva la garantía de cumplimiento de contrato.

El  porcentaje  de  la  multa  previamente  establecido,  será  aplicable  al  monto  total  del
contrato incluyendo los incrementos y adiciones, si se hubieren hecho.

La multa establecida en los incisos anteriores, será fijada proporcionalmente de acuerdo al
valor  total  del  avance  correspondiente  dentro  de  la  respectiva  programación  de  la
ejecución de las obligaciones contractuales, siempre que éstas puedan programarse en

diversas etapas.

En el contrato de suministro, los porcentajes previamente fijados para la multa, será
aplicable únicamente sobre el valor de los suministros que se hubieren dejado de entregar

por el incumplimiento parcial del contrato.

Las multas anteriores se determinarán con audiencia del contratista, debiendo exigir el
pago de las mismas, una vez sean declaradas en firme.

En  todo  caso,  la  multa  mínima  a  imponer  en  incumplimientos  relacionados  con  la
contratación de obras, bienes o servicios adquiridos por licitaciones o concursos, será por

el equivalente de un salario mínimo del sector comercio. En el caso de la Libre Gestión la
multa mínima a imponer será del diez por ciento del salario mínimo del sector comercio.

**Retrasos no Imputables al Contratista**

**Art.  86.-**  Si  el  retraso  del  contratista  se  debiera  a  causa  no  imputable  al  mismo
debidamente comprobada, tendrá derecho a solicitar y a que se le conceda una prórroga

equivalente al tiempo perdido, y el mero retraso no dará derecho al contratista a reclamar
una compensación económica adicional. La solicitud de prórroga deberá hacerse dentro

del plazo contractual pactado para la entrega correspondiente.

**Seguro Contra Riesgos**

**Art. 87.-** La institución contratante dependiendo de la naturaleza del contrato, podrá exigir
al  contratista  un  seguro  que  respalde  los  riesgos  determinados  en  el  contrato.  Esta

exigencia deberá constar en las bases de licitación o de concurso.

 | 49

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

accesorias

prestaciones

las

únicamente

subcontratar

podrá

contratista

El

**Ajuste de Precios**

**Art. 88.-** En los contratos en que el plazo de ejecución exceda de doce meses calendario,
procederá el ajuste de los precios pactados, siempre y cuando, se compruebe en los
mercados,  modificaciones  de  precios  que  afecten  los  costos  y  solo  por  la  parte  no

ejecutada de la obra, bienes o servicios no recibidos. Estos ajustes deberán hacerse del
conocimiento público.

Además  de  lo  antes  señalado,  la  UNAC  deberá  emitir  los  instructivos,  a  efecto  de
establecer los diferentes mecanismos de ajuste de precios, los cuales en su caso, deberán

incluirse detalladamente en las Bases de Licitación.

La  revisión  de  este  rubro  se  llevará  a  cabo  en  la  forma  prevista  en  el  contrato
correspondiente. En el Reglamento de esta Ley se establecerán los diferentes criterios y

mecanismos de ajustes de precios, que serán distintos de acuerdo al tipo de contrato.

**CAPÍTULO III**

**SUBCONTRATACIÓN**

**Condiciones y Limitaciones**

**Art.  89.-**  Las  bases  de  licitación  o  de  concurso,  determinarán  los  términos  de  las
subcontrataciones, y los ofertantes deberán consignar en sus ofertas toda la información

relativa  a  las  personas  naturales  o  jurídicas  a  subcontratar.  No  podrá  producirse  la
subcontratación, cuando las bases de licitación o de concurso y las cláusulas del contrato

lo prohíban expresamente.

 o
complementarias de la construcción de la obra o prestación de servicios descritos en su

oferta, previa autorización por escrito de la institución contratante.

Sin perjuicio de lo anterior se podrán efectuar subcontrataciones de emergencia por casos
fortuitos o fuerza mayor, con conocimiento del Consejo de Ministros y mediante acuerdo

razonado del titular, y en el caso de los Municipios, el conocimiento será del Concejo
Municipal,  esta  facultad  deberá  establecerse  en  el  contrato,  y  en  todo  caso,  el

subcontratista  deberá  cumplir  con  todos  los  requisitos  establecidos  en  esta  ley  y  su
reglamento.

**Subcontratista**

**Art. 90.-** El contratista sólo podrá concertar con terceros la ejecución parcial del contrato
cuando éstos últimos no estén inhabilitados para contratar, conforme esta Ley y demás

Leyes.  Por  otra  parte,  el  subcontratista  sólo  ostentará  derechos  frente  al  contratista

| 50

Decreto Legislativo No.868

principal, por razón de la subcontratación y, frente a la institución contratante, responderá
siempre el contratista principal de todas las obligaciones que le correspondan por razón

del contrato.

**Condiciones de Validez**

**Art. 91.-** La subcontratación sólo podrá autorizarse válidamente, cuando se cumplan los
siguientes requerimientos adicionales:

a)

Que con carácter previo, se comunique por escrito a la institución contratante,
la identidad del subcontratista y las partes del contrato a las que se referirá la
subcontratación; y,

b)

Lo demás que establezca el contrato, en su caso.

**CAPÍTULO IV**

**DE LA CESACIÓN Y EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS**

**Cesación**

Art. 92.- Los contratos cesan en sus efectos, por la expiración del plazo pactado para su
ejecución y por el cumplimiento de las obligaciones contractuales, todo sin perjuicio de las

responsabilidades derivadas de los mismos.

De  acuerdo  a  las  circunstancias,  las  partes  contratantes  podrán  acordar  antes  del
vencimiento del plazo, la prórroga del mismo especialmente por causas que no fueren

imputables al contratista y en los demás casos previstos en esta Ley.

Se entenderán cumplidas las obligaciones contractuales de parte del contratista, cuando
éste las haya realizado satisfactoriamente de acuerdo a los términos del contrato, seguida

del acto de recepción formal de parte de la institución contratante, en su caso.

**Formas de Extinción**

**Art. 93.-** Los contratos regulados por esta ley se extinguirán por las causales siguientes:

a)

Por la caducidad;

b)

Por mutuo acuerdo de las partes contratantes;

c)

Por revocación;

 | 51

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

sin

d)

Por rescate; y,

e)

Por las demás causas que se determinen contractualmente.

**Caducidad**

**Art. 94.-** Los contratos también se extinguen por cualquiera de las causales de caducidad,

 perjuicio
obligaciones.

de

las

responsabilidades

contractuales

por

incumplimiento

de

las

Son Causales de Caducidad las Siguientes:

a)

La falta de presentación de la Garantía de Cumplimiento de Contrato o de las
especiales o complementarias de aquella, en los plazos correspondientes y en

los casos previstos en la Ley o en el contrato;

b)

La mora del contratista en el cumplimiento de los plazos o por cualquier otro
incumplimiento  de  sus  obligaciones  contractuales,  y  cuando  las  multas

hubiesen alcanzado un monto equivalente al 12% del valor total del contrato,
incluyendo en su caso, modificaciones posteriores;

c)

Mora en el pago oportuno por parte de la institución contratante, de acuerdo a
las cláusulas contractuales; y,

d)

Las demás que determine la Ley o el contrato.

**Mutuo Acuerdo de las Partes Contratantes**

**Art.  95.-**  Las  partes  contratantes  podrán  acordar  la  extinción  de  las  obligaciones
contractuales  en  cualquier  momento,  siempre  y  cuando  no  concurra  otra  causa  de

terminación imputable al contratista y que razones de interés público hagan innecesario o
inconveniente la vigencia del contrato, sin más responsabilidad que la que corresponda en

su caso, a la ejecución de la obra realizada, al servicio parcialmente ejecutado o a los
bienes entregados o recibidos.

**Revocación**

**Art. 96.-** Procederá la revocación del contrato en los casos siguientes:

a)

Por la muerte o incapacidad sobrevenida del contratista individual o por la
extinción de la personalidad jurídica de la sociedad contratista;

b)

Por la declaración de quiebra o concurso de acreedores, y la declaración de
suspensión de pagos;

| 52

Decreto Legislativo No.868

c)

Por modificación de las obligaciones contractuales impuestas por la institución
contratante, cuando implique una variación sustancial de las mismas;

d)

Por caso fortuito o fuerza mayor que afectare significativamente la ejecución
del contrato; y,

e)

Por las demás que determine la Ley.

**Casos Especiales**

**Art. 97.-** En los casos de fusión de sociedades en las que participe la sociedad contratista,
podrá continuar el contrato con la entidad absorbente o resultante de la fusión, la que

quedará subrogada en todos los derechos y obligaciones resultantes de la misma, toda
vez que sea aceptada la nueva sociedad por el contratante.

En los casos de escisión de sociedades podrá continuar el contrato con aquella sociedad
resultante  que  conserve  dentro  de  sus  finalidades  el  objeto  de  las  obligaciones

contractuales.

Cuando una persona natural suscriptora de un contrato, constituya una sociedad, esta
podrá subrogarse en todos los derechos y obligaciones resultantes de la misma, toda vez

que el contratista esté de acuerdo y sea aceptada la nueva sociedad por el contratante.

**Rescate**

**Art. 98.-** Por el rescate, la institución fundamentada en razones de interés público pone fin
al contrato antes del vencimiento del plazo pactado y asume la administración directa en la

ejecución del servicio correspondiente; esta forma de extinción opera únicamente en los
contratos de concesión de obra pública o de servicio público.

**Plazo de Reclamos**

**Art. 99.-** En los contratos se fijará un plazo que se contará a partir de la recepción formal,
dentro del cual la institución contratante deberá formular los reclamos correspondientes y

si esto no ocurriere se entenderá extinguida toda responsabilidad de parte del contratista,
salvo disposición legal expresa en contrario.

Se exceptúan de este plazo, los contratos que por su naturaleza o característica de las
obligaciones no fuere necesario.

 | 53

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

**Efectos de la Extinción**

**Art. 100.-** El incumplimiento por parte de la institución contratante, de las obligaciones del
contrato, originará la extinción del mismo sólo en los casos previstos en esta Ley y
determinará para la referida institución el pago de los daños y perjuicios que por tal causa

favorecieren al contratista.

Cuando el contrato se dé por caducado por incumplimiento imputable al contratista, se
harán efectivas las garantías que correspondan en su caso y deberá además indemnizar a
la institución contratante, por los daños y perjuicios ocasionados en lo que exceda del

importe de las citadas garantías.

La revocación del contrato se acordará por la institución contratante, de oficio o a solicitud
del contratista, y en todo caso al tomar dicho acuerdo, deberá considerarse lo expresado

en el contrato mismo y lo dispuesto en la Ley.

**CAPÍTULO V**

**DE LA NULIDAD**

**Nulidad de los Contratos**

**Art. 101.-** Los contratos regulados en la presente Ley serán nulos cuando lo sea alguno
de sus actos preparatorios o el de adjudicación o cuando concurra alguna de las causales

establecidas en esta Ley o en el Derecho Común.

Son causales de nulidad de los contratos regulados en esta Ley los siguientes:

a)

La concurrencia de alguna causal de incapacidad legal prevista en esta Ley;

b)

La concurrencia de alguna infracción o prohibición sancionada expresamente
con nulidad;

c)

El exceso cometido en alguno de los montos establecidos para contratar; y,

d)

Las demás reconocidas en el Derecho Común que fueren aplicables.

**Efecto de la Declaración de Nulidad**

**Art. 102.-** La nulidad de los actos preparatorios del contrato o de la adjudicación firme,
producirá  en  todo  caso,  la  nulidad  del  mismo  contrato,  el  que  entrará  en  fase  de

liquidación, si fuere el caso, debiendo restituirse las partes recíprocamente las cosas que

| 54

Decreto Legislativo No.868

denominan

se

que

específicos

documentos

los

contrato,

mismo

hubiesen recibido en virtud del mismo y, si esto no fuere posible, se devolverá su valor. La
parte que resultare culpable deberá indemnizar a la contraria los daños y perjuicios que

haya sufrido.

La nulidad de los actos preparatorios, sólo afectará a éstos y sus consecuencias.

**Nulidad del Derecho Común**

**Art. 103.-** La nulidad de los contratos por causas reconocidas en el Derecho Común
aplicables a la contratación administrativa, se sujetará a los requisitos y plazos de ejercicio

de las acciones establecidas en el ordenamiento civil.

**TÍTULO VI**

**DE LOS CONTRATOS**

**CAPÍTULO I**

**CONTRATO DE OBRA PÚBLICA**

**Concepto de Contrato de Obra**

**Art. 104.-** Para efectos de esta Ley, se entenderá por contrato de obra pública, aquel que
celebra una institución con el contratista, quien por el pago de una cantidad de dinero se
obliga a realizar obras o construcciones de beneficio o interés general o administrativas,
sea  mediante  la  alteración  del  terreno  o  del  subsuelo,  sea  mediante  la  edificación,

remodelación, reparación, demolición o conservación, o por cualquier otro medio.

En el presente contrato también se incluirán obras públicas preventivas y/o para atender
las  necesidades  en  caso  de  Estados  de  Emergencia,  que  busquen  mitigar  riesgos,

restablecer conexiones viales o realizar cualquier obra o construcción necesaria para
reducir la vulnerabilidad frente a fenómenos naturales.

Las obligaciones derivadas de un contrato de Obra Pública se regirán por las cláusulas del

 documentos
contractuales, las disposiciones de esta Ley y las contenidas en el Derecho Común que

les fueren aplicables.

**Requisitos para el Contrato de Obra**

**Art. 105.-** Las obras que la administración pública deba construir o reparar, deberán
contar  por  lo  menos  con  tres  componentes,  los  cuales  serán:  a)  el  diseño;  b)  la

 | 55

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

construcción;  y  c)  la  supervisión.  Dichos  componentes,  deberán  ser  ejecutadas  por
personas naturales o jurídicas diferentes para cada fase.

Excepcionalmente, el titular de la institución podrá razonar mediante una resolución, que
la  obra  por  su  naturaleza  o  complejidad,  sea  diseñada  y  construida  por  el  mismo

contratista. Dicha  resolución deberá ser conocida, según el caso, por el Consejo de
Ministros, el Concejo Municipal, las Juntas Directivas de las Instituciones y Empresas

Estatales de Carácter Autónoma, inclusive la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río
Lempa (CEL) y el Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS), la Junta Directiva de la
Asamblea Legislativa y la Corte Suprema de Justicia, antes de proceder a convocar la

licitación correspondiente.

En los contratos a que se refiere el inciso anterior, se acordará a precio firme toda la obra
o en casos muy complejos, se podrá establecer a precio firme la superestructura y a
precio unitario la subestructura o las obras a ejecutarse en el sub-suelo. En lo pactado a
precio firme se prohíbe la introducción de órdenes de cambio y ajustes de precio, el plazo
de ejecución no será sujeto a modificaciones salvo en los casos de fuerza mayor o caso

fortuito. En lo pactado a precio unitario se pagará por obra ejecutada, la cual podrá
modificarse mediante orden de cambio y no excederá del 20% de lo pactado a precio

unitario.

Los contratos para la construcción de obras que la Administración Pública deba formalizar,
sean  de  diseño,  construcción  o  supervisión,  deberán  incluir  en  sus  respectivos

instrumentos contractuales, además de lo señalado en el artículo anterior lo siguiente:

a)

La autorización ambiental, de salud, municipal o cualquier otra que por su
naturaleza la obra necesita antes de iniciar su construcción;

b)

El estudio previo que se realizó y que demostró la factibilidad de la obra. Si el
constructor no teniendo intervención en el diseño, o el supervisor de la obra,

manifiesta su desacuerdo con el diseño proporcionado por la institución, podrá
dentro del proceso de licitación respectivo, presentar una opción más favorable

para la obra a contratar. El plazo y etapa para dicha presentación se regulará
en las bases de licitación;

c)

La declaración del contratista o contratistas, que conoce y está de acuerdo con
el diseño proporcionado por la institución, siendo factible realizarlo con los

materiales, precio y plazo convenido;

d)

Cualquier otra que se establezca en el Reglamento de la presente Ley, bases
de licitación o especificaciones técnicas.

| 56

Decreto Legislativo No.868

**Prohibición Supervisión**

**Art. 106.-** Los contratos de supervisión de una obra pública, no podrán concertarse con la
misma empresa encargada de la ejecución, ni con la que hubiese realizado el diseño, so

pena de nulidad. Los contratos de supervisión quedan sujetos a lo establecido en esta Ley
para los de consultorías.

**Estudio Previo y Obra Completas**

**Art. 107.-** Cuando el caso lo amerite, el proyecto deberá incluir un estudio previo de
ingeniería de los terrenos en los que la obra se va a ejecutar.

Los proyectos de obras deberán comprender necesariamente obras completas y cada uno
de los elementos o medios para la realización y utilización de la misma, incluyendo la
adquisición de tierras o de otros inmuebles que fueren necesarios y la remoción oportuna

de cualquier obstáculo.

**Precauciones y Suspensión**

**Art. 108.-** El titular de la institución, previa opinión del administrador del contrato remitida a
la  UACI,  podrá  acordar  mediante  resolución  razonada,  comunicada  por  escrito  al

contratista, la suspensión de la obra o parte de ésta, hasta un plazo de quince días hábiles
sin responsabilidad para la institución contratante. Si el plazo se extendiere a más de

quince días hábiles, deberá reconocerse al contratista y al supervisor los gastos en que
incurriere por los días posteriores de suspensión.

En caso de calamidad pública, desastres, fuerza mayor o caso fortuito, el titular de la
institución podrá ampliar el plazo  por un tiempo racional, sin costo adicional para la

institución contratante.

En caso de suspensión de la obra, sea de oficio o a solicitud del contratista, éste deberá
realizar las actuaciones necesarias para evitar el deterioro de la obra ejecutada y para que

la paralización no produzca daños en perjuicio de la institución contratante o de terceras
personas. Dicha suspensión deberá ser incorporada en el Registro.

 | 57

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

**Modificaciones Órdenes de Cambio**

**Art. 109.- Derogado.**

**Seguimiento de la Ejecución**

**Art. 110.-** Sin perjuicio de lo pactado en los contratos de supervisión de obras públicas,
adicionalmente las instituciones deberán designar a los administradores de contratos, para

comprobar la buena marcha de la obra y el cumplimiento de los contratos.

**Programación de la Ejecución**

**Art. 111.-** El contratista quedará obligado a cumplir con la programación aprobada para la
ejecución de la obra prevista, en las diferentes etapas del proyecto, las que una vez

recibidas y aprobadas por el supervisor de la obra, procederá el respectivo pago.

**Retenciones y Devolución**

**Art. 112.-** En los contratos de obras, las Instituciones contratantes deberán de retener al
menos  el  cinco  por  ciento  del  monto  total  del  contrato,  tanto  al  contratista  como  al

supervisor, a fin de garantizar cualquier responsabilidad derivada del incumplimiento total
o parcial de las obligaciones contractuales. La forma de retención se establecerá en las

bases de licitación.

La devolución del monto retenido se hará dentro de los quince días hábiles posteriores a
la recepción definitiva y a entera satisfacción de la obra. Estas retenciones no devengarán

ningún interés.

**Terminación de Obra por Fiador**

**Art. 113.-** Cuando se dé por terminado un contrato con responsabilidad para el contratista,
el fiador de éste podrá solicitar a la institución contratante finalizar la obra, para lo cual se
deberá firmar un nuevo contrato con el fiador, quien además deberá rendir las mismas

garantías a las que se obligó el contratista.

El fiador podrá subcontratar a otra empresa para finalizar la obra, debiendo en dicha
subcontratación contar con la aprobación de la institución contratante.

En todo caso, se deberán cumplir con las condiciones técnicas y de calidad de la obra,
establecidas en las bases de licitación correspondientes.

Si el fiador se negare a cumplir las condiciones establecidas en este artículo, se hará
efectiva la garantía de cumplimiento del contrato.

| 58

Decreto Legislativo No.868

**Recepción Provisional**

**Art. 114.-**  Terminada  la  obra  y  comprobado  el  cumplimiento  de  las  especificaciones
contenidas en el contrato, la institución contratante procederá a la recepción provisional,

en un plazo no mayor de diez días hábiles, mediante acta de recepción.

Al acto concurrirán los supervisores y funcionarios designados de conformidad a las bases
de licitación y cláusulas contractuales.

**Plazo de Revisión**

**Art. 115.-** A partir de la recepción provisional, la institución contratante dispondrá de un
plazo  máximo  de  sesenta  días  para  revisar  la  obra  y  hacer  las  observaciones

correspondientes.

En el caso de que se comprobare defectos o irregularidades, la institución requerirá al
contratista para que las subsane en el plazo establecido en el contrato.

Si el contratista no subsanare los defectos o irregularidades comprobados en el plazo
estipulado en el contrato, éste se tendrá por incumplido; pudiendo la institución contratante
corregir los defectos o irregularidades a través de un tercero o por cualquier otra forma,
cargando el costo de ello al contratista, el cual será deducido de cualquier suma que se le

adeude o haciendo efectivas las garantías respectivas, sin perjuicio de la caducidad del
contrato con responsabilidad para el contratista. Lo anterior no impedirá la imposición de

las multas que correspondan.

**Recepción Definitiva**

**Art. 116.-** Transcurrido el plazo máximo de sesenta días desde la recepción provisional sin
que se hayan comprobado defectos o irregularidades en la obra, o subsanados que fueren

éstos  por  el  contratista,  se  procederá  a  la  recepción  definitiva  por  los  funcionarios
designados  de  acuerdo  con  las  bases  de  licitación  y  cláusulas  contractuales.  Dicha

recepción se hará mediante el acta correspondiente.

Cuando  se  dé  por  terminado  un  contrato  por  revocación  o  caducidad,  el  acta  de
liquidación del proyecto que sea suscrita por las partes o en forma unilateral por la

institución contratante, equivaldrá a la recepción de la obra, para gestionar la conclusión
de la misma.

**Devolución de Garantías**

**Art. 117.-** Practicada la recepción definitiva de la obra, la institución contratante devolverá
al contratista la garantía de cumplimiento de contrato, previa presentación de la garantía

de  buena  obra.  Cumplido  el  plazo  de  la  garantía  de  buena  obra,  sin  que  se  haya

 | 59

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

comprobado defectos o irregularidades en la misma o subsanados éstos por el contratista,
se le notificará la liquidación correspondiente y se le devolverá la garantía de buena obra.

**Vicios Ocultos de la Obra**

**Art.  118.-**  La  responsabilidad  por  vicios  ocultos  de  la  obra,  será  imputable  según
corresponda, al constructor, al supervisor o al consultor, la que prescribirá en los plazos

establecidos en el Derecho Común.

Si después de practicada la liquidación se comprobare vicios ocultos, se deberán ejercer
las acciones legales correspondientes, para el resarcimiento de los daños y perjuicios

causados.

El plazo a que se refiere el inciso primero deberá consignarse en las bases de licitación y
en el contrato.

**CAPÍTULO II**

**CONTRATO DE SUMINISTRO**

**Elementos**

**Art. 119.-** Por el Contrato de Suministro las instituciones adquieren o arriendan bienes
muebles o servicios mediante una o varias entregas, en el lugar convenido por cuenta y

riesgo  del  contratista.  Dentro  de  este  contrato  se  entenderán  incluidos  los  servicios
técnicos, profesionales y de mantenimientos en general, relacionados con el patrimonio,

así como los servicios de vigilancia, limpieza y similares.

Cuando se trate de contratos de una sola entrega e inmediata, quedará a criterio de la
Institución contratante, exigir garantía de cumplimiento de contrato. La inmediatez de la
entrega será definida en la orden de compra o contrato respectivo, la cual no podrá ser

mayor a quince días hábiles.

**Oportunidad**

**Art. 120.-**Los contratos de suministro se celebrarán de acuerdo con la política anual de
adquisiciones  y  contrataciones,  el  plan  de  trabajo  y  el  plan  anual  de  compras  y

suministros.

Cuando las cantidades para adquirir un determinado bien fueren significativas y su precio
resultare ventajoso, podrá celebrarse un solo contrato para la adquisición, el que podrá

| 60

Decreto Legislativo No.868

totales

pagos

y

recepciones

pedidos,

determinar

 o
almacenamiento, conservación o actualización tecnológica.

parciales,

por

razón

de

**Recepción, Incumplimiento y Sanción**

**Art. 121.-** Para la recepción de los bienes adquiridos por suministro, deberá asistir un
representante de la institución solicitante de la adquisición, con quien se levantará acta
para dejar constancia  de la misma, a entera satisfacción o con señalamiento de los

defectos que se comprobaren.

Cuando se comprueben defectos en la entrega, el contratista dispondrá del plazo que
determine el contrato, para cumplir a satisfacción, y en caso contrario, además, se hará

valer la garantía de cumplimiento de contrato.

Si el contratista no subsanare los defectos comprobados, se tendrá por incumplido el
contrato y procederá la imposición de sanciones, o en su caso, la extinción del contrato.

**Vicios o Deficiencias**

**Art. 122.-** Si durante el plazo de la garantía otorgada por el fabricante o contratista de los
bienes o servicios suministrados, se observare algún vicio o deficiencia, el administrador
del contrato deberá formular por escrito al suministrante el reclamo respectivo y pedirá la

reposición de los bienes, o la correspondiente prestación del servicio.

Antes de expirar el plazo de la garantía indicada en el inciso anterior y comprobado que
los bienes y servicios no pueden ser reparados, sustituidos o prestados, el administrador
del  contrato,  hará  las  gestiones  necesarias  para  hacer  efectiva  la  garantía  de  buen
servicio o buen funcionamiento del bien, siempre y cuando sea por causas imputables al
contratista.  La  institución  contratante  quedará  exenta  de  cualquier  pago  pendiente  y

exigirá la devolución de cualquier pago que haya hecho al suministrante.

**CAPÍTULO III**

**CONTRATO DE CONSULTORÍA**

**Casos**

**Art. 123.-** Son Contratos de Consultoría los que celebra la institución, con el objeto de
obtener mediante un precio la prestación de servicios especializados, tales como:

a)

Toma de datos, investigación y estudios para la realización de cualquier trabajo
técnico;

 | 61

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

contratos

desarrollando

estuvieren

que

empresas

mismas

las

a

adjudicarlos

ejecución

la

de

control

y

supervisión

dirección,

otros,

y

unos

de

b)

Estudio y asistencia en la redacción de proyectos, anteproyectos, modificación

 y
mantenimiento  de  obras  e  instalaciones  y  de  la  implantación  de  sistemas

organizacionales;

c)

Cualesquiera  otros  servicios  directa  o  indirectamente  relacionados  con  los
anteriores  y  en  los  que  también  predominen  las  prestaciones  de  carácter
intelectual no permanente; y,

d)

Estudios de carácter técnico, económico, industrial, comercial o cualquier otro
de naturaleza análoga.

**Requerimientos**

**Art. 124.-** Los Consultores, sean éstos personas naturales o jurídicas deberán acreditar:

a)

Las  primeras,  su  capacidad  académica,  profesional,  técnica  o  científica  y
experiencia, que en cada caso sean necesarias; y,

b)

c)

Las segundas, que su finalidad o actividad tenga relación directa con el objeto
de las obligaciones contractuales, según resulte de sus respectivas escrituras

de constitución y acrediten debidamente que disponen de una organización con
elementos personales y materiales suficientes, para la debida ejecución del

contrato.

En el caso de las personas jurídicas será tomada en cuenta su experiencia
como  tal  y  la  de  las  personas  consultores  que  la  integran  y  prestarán  el

servicio, debiendo éstos llenar los requisitos señalados para los consultores
que ofertan sus servicios en calidad de personas naturales.

**Prohibición**

**Art. 125.-** En los contratos de consultoría que tuvieren por objeto diseño, supervisión,
control  y  dirección  de  la  ejecución  de  obras  e  instalaciones,  la  institución  no  podrá

 de
construcción  de  obra  pública  ni  a  las  empresas  vinculadas  a  éstas,  en  las  que  el

contratista pueda ejercer directa o indirectamente una influencia dominante por razón de
propiedad, participación financiera y otras similares, todo so pena de nulidad.

Los contratos de consultoría para la supervisión de la ejecución de la obra pública, no
podrán ser adjudicados a la empresa que elaboró el diseño, so pena nulidad.

| 62

Decreto Legislativo No.868

**Fijación de Precio**

**Art. 126.-** El precio de los servicios contratados podrá fijarse con base a costos más
honorarios fijos, hora-hombre, suma alzada o por porcentaje del valor de la obra.

**Pagos y Retenciones**

**Art. 127.-**  De  conformidad  a  lo  establecido  en  el  artículo  anterior,  los  pagos  serán
efectuados  de  acuerdo  a  la  programación  de  resultados  o  avances  definidos  en  el

contrato, previa aceptación por escrito de la institución contratante.

**Caso de Supervisión**

**Art. 128.-** Cuando el contrato de consultoría se refiera al servicio de supervisión, los pagos
parciales  se  harán  con  relación  a  la  programación  de  la  ejecución  de  la  obra  y  de
conformidad  a  lo  establecido  en  el  contrato  respectivo,  so  pena  de  incurrir  en

responsabilidad.

Cuando por razones de fuerza mayor o caso fortuito se justifique la suspensión temporal
de la obra, ésta no implicará incremento al valor del contrato.

En el caso de que la ejecución de obra no se concluyera en el plazo establecido en el
contrato  de  obras  por  causa  imputable  al  constructor,  los  costos  adicionales  por  la

extinción de los servicios de supervisión serán descontados de cualquier suma que se le
adeude al constructor.

**Deficiencia y Responsabilidad**

**Art. 129.-** Cuando el servicio de consultoría demostrare alguna deficiencia, la institución
exigirá la subsanación al consultor.

El  consultor  responderá  por  los  daños  y  perjuicios  provenientes  de  defectos  e
insuficiencias técnicas del proyecto o por los errores materiales, omisiones e infracciones

de normas técnicas, o en su caso, de preceptos legales o reglamentarios en que el mismo
haya  incurrido  e  imputables  a  él  en  la  ejecución  o  utilización  de  la  obra  o  servicio

contratado. Esta responsabilidad será compartida por el funcionario contratante cuando se
hubiere contratado en forma directa sin la concurrencia de competencia.

 | 63

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

la

de

través

a

Estado

el

pública,

obra

de

concesión

**Art.  131.-**Por

**CAPÍTULO IV**

**CONTRATO DE CONCESIÓN**

**Clases**

**Art. 130.-** Para los efectos de esta ley, los contratos de concesión podrán ser:

a)

De Obra Pública;

b)

De Servicio Público;

c)

De Recursos Naturales y Subsuelos.

**Concesión de Obra Pública**

 institución
correspondiente o del Consejo Municipal concede la explotación a una persona natural o

jurídica para que a su cuenta y riesgo proceda a construir, mejorar, reparar, mantener u
operar cualquier bien inmueble a cambio de la concesión temporal para que administre y
explote el servicio público a que fuere destinada, incluidos los bienes nacionales de uso

público o municipales destinados a desarrollar obras y áreas de servicios.

Además, en las obras que se otorguen para concesión se podrá incluir el uso del subsuelo
y los derechos de construcción en el espacio sobre los bienes nacionales de uso público o

municipales destinados a ello.

Finalizado el plazo de la concesión, la persona concesionaria se obliga a entregar al
Estado a través de la institución correspondiente, la propiedad de la obra en condiciones

adecuadas para la prestación del mismo servicio.

**Concesión de Servicio Público**

**Art. 131-Bis.-** Por el Contrato de Concesión de Servicio Público, el Estado a través de la
institución correspondiente, concede temporalmente a una persona natural o jurídica, la

facultad de prestar un servicio público, bajo su vigilancia y control y a cuenta y riesgo de la
concesionaria. El plazo y demás condiciones se determinarán de acuerdo al contrato de

concesión.

**Concesión de Recursos Naturales y del Subsuelo**

**Art. 132.-** Los contratos de concesión para la explotación de los recursos naturales y del
subsuelo, estarán sujetos a leyes específicas según el recurso de que se trate.

| 64

Decreto Legislativo No.868

**Licitación Pública para Concesión**

**Art. 133.-** La forma de seleccionar al concesionario para cualquier tipo de contrato de
concesión,  será  la  licitación  pública,  nacional  o  internacional,  y  se  regirá  por  las

disposiciones que regulan las licitaciones en esta Ley.

La concesión de obra y de servicio público podrá adoptar cualquier de las siguientes
modalidades:

a)

Concesión con origen de iniciativa pública, a cargo de la Administración Pública
o Municipal: se refiere a la invitación o llamado para la ejecución de obras
públicas o prestación de servicios públicos a concesionar a solicitud de la

Administración Pública; y,

b)

Concesión  con  origen  de  iniciativa  privada,  a  cargo  de  cualquier  persona
privada, natural o jurídica: se refiere a una solicitud o postulación expresa de
una persona natural o jurídica, para la ejecución de obras públicas o prestación

de servicios públicos mediante un contrato de concesión.

Cuando se trate de una concesión bajo la modalidad de origen de iniciativa privada, el
postulante deberá hacer la presentación del proyecto de la obra o servicio público a
ejecutar, ante la entidad que tiene a su cargo la vigilancia y control de la obra o del

servicio público, o a los Consejos Municipales, según sea el caso, de conformidad a los
requerimientos  establecidos  por  la  autoridad  concedente  para  esos  efectos  y  a  lo

estipulado en los artículos 135 y 136 de esta Ley.

La entidad pública respectiva deberá resolver sobre la viabilidad del proyecto en un plazo
no mayor de seis meses, contado a partir de la presentación del proyecto. Si la Resolución

fuere de aprobación, la obra pública de cuya ejecución se apruebe deberá licitarse dentro
de un año desde la aprobación de la solicitud.

El proponente tendrá derecho a participar en la licitación en los términos y condiciones
que los demás particulares, pero con los siguientes derechos sobre los demás ofertantes:

a)

Que se le reembolsen los gastos en que haya incurrido para la formulación de
la propuesta; y,

b)

Que se le otorgue la concesión en caso que no se presentaren otros oferentes,
si calificare para ser concesionario.

**Temporalidad**

**Art. 134.-** La autoridad competente para la adjudicación de los contratos de todo tipo de
concesión y para la aprobación de las bases de licitación o del concurso, será el titular, la

 | 65

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

Junta o el Consejo Directivo de la institución del Estado que promueva la concesión o el
Consejo Municipal en su caso. Para las concesiones de obra pública, las bases deberán

ser presentadas a la Asamblea Legislativa para su aprobación, y para cumplir con lo
establecido  en  el  Art.  120  de  la  Constitución  de  la  República,  las  mismas  deberán

contener como mínimo lo siguiente:

a)

Las condiciones básicas de la concesión; y,

b)

El plazo de la concesión.

**Competencia y Requerimientos Previos**

 **Art. 135.-** La celebración de los contratos de concesión a que se refiere esta Ley, se hará
previo cumplimiento de los requisitos mínimos siguientes:

a)

La elaboración y aprobación técnica y administrativa del proyecto de prestación
del servicio y de las obras que se requieran;

b)

La elaboración de las cláusulas de prestación a que haya de sujetarse el
servicio en sus aspectos administrativos, operativos, jurídicos, económicos y
técnicos;

c)

Establecer los procedimientos para la inspección y aceptación de las obras
respectivas, en su caso;

d)

Establecer  la  estructura  tarifaria  respectiva,  así  como  las  fórmulas  de  los
reajustes tarifarios  y su sistema de revisión, previa aprobación de la autoridad

concedente;

e)

Establecer el plazo por el cual se concederá la concesión;

f)

Determinar el subsidio que otorgará el Estado, en caso existiere;

g)

Determinar los pagos ofrecidos por el concesionario al Estado, en el caso que
se entreguen bienes y derechos para ser utilizados en la concesión;

h)

Determinar el grado de compromisos de riesgo que asume el concesionario
durante la construcción o la explotación de la obra, o gestión de los servicios
públicos, tales como caso fortuito y fuerza mayor y los riesgos que asumirá el
Estado;

| 66

Decreto Legislativo No.868

i)

Establecer  los  procedimientos  para  calificar  cualesquiera  otros  servicios
adicionales útiles y necesarios.

**Requerimientos de Ejecución**

**Art. 136.-** En los contratos regulados en el presente Capítulo, el concesionario deberá
cumplir con los requisitos siguientes:

a)

Ejecutar las obras precisas y organizar el servicio con estricta sujeción a las
características establecidas en el contrato y dentro de los plazos señalados en
el mismo;

b)

Prestar el servicio en forma continua y universal, sujetándose a las tarifas o
peajes aprobados;

c)

Cuidar del buen funcionamiento y mantenimiento del servicio y de cubrir la
demanda del mismo, sin perjuicio de las facultades que le corresponden a la

institución; y,

d)

Indemnizar  por  cualquier  daño  ocasionado  a  los  usuarios  por  negligencia,
impericia  o  mala  fe  debidamente  comprobadas.  Todo  sin  perjuicio  de  lo

establecido al respecto por la Ley.

**Limitaciones**

**Art. 137.-** Los bienes y derechos que adquiera el concesionario a cualquier título y que
queden afectos a la concesión, no podrán ser enajenados separadamente de ésta, ni
hipotecados o sometidos a gravámenes de ninguna especie sin la autorización de la
institución contratante. Los mismos pasarán al dominio de la institución respectiva por

Ministerio de ley al expirar el plazo de la concesión, lo que se hará constar tanto en el
contrato de concesión o en el decreto legislativo según el caso.

**Uso de Bienes del Estado**

**Art. 138.-** El concesionario utilizará los bienes de la Hacienda Pública que la institución
determine, sólo en cuanto fuere necesario para cumplir con el contrato de concesión.

**Bienes Excluidos y Obligaciones**

**Art. 139.-** Por pertenecer la riqueza del subsuelo al Estado, todos los recursos naturales y
bienes arqueológicos que se descubrieren como consecuencia de la ejecución de una

obra, quedarán excluidos de la concesión otorgada y dependiendo de la magnitud del
hallazgo,  las  autoridades  competentes  decidirán  si  procede  suspender  los  trabajos  o

continuarlos, excepto cuando la concesión se refiera a éstos recursos naturales.

 | 67

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

originen

que

causales

las

evitando

concesión,

de

contrato

Es obligación del concesionario preservar al medio o ambiente, e informar inmediatamente
a la autoridad competente de los hallazgos. La omisión de esta obligación, según la

gravedad  del  caso,  será  causa  de  caducidad  del  respectivo  contrato  y  la  autoridad
competente deberá proceder a realizar las demandas legales correspondientes.

**Tráfico en Carreteras y Caminos**

**Art. 140.-** La construcción de las obras relativas a la concesión, no podrá interrumpir el
tránsito en carreteras y caminos existentes. Cuando la interrupción sea inevitable, el

concesionario estará obligado a habilitar un adecuado tránsito provisorio.

**Obligación del Concesionario**

**Art. 141.-** El concesionario estará obligado:

a)

Prestar el servicio con la continuidad convenida y garantizar a los particulares
el derecho a utilizarlo en las condiciones que hayan sido establecidas en el

 molestias,
incomodidades, inconvenientes o peligro a los usuarios, salvo que la alteración

del servicio obedezca a razones de seguridad o de urgente reparación;

b)

Cuidar del buen orden del servicio, pudiendo dictar las oportunas instrucciones,
sin  perjuicio  de  las  facultades  de  supervisión,  vigilancia  y  control  del

concedente;

c)

Indemnizar  los  daños  que  causen  a  terceros  como  consecuencia  de  las
operaciones que requiera el desarrollo de la obra o servicio, excepto cuando el

daño sea producido por causas imputables al Estado o a la Municipalidad; y,

d)

Velar por el cumplimiento exacto de las normas y reglamentos sobre el uso y
conservación de las obras o servicios concedidos.

**Otras Obligaciones**

**Art. 142.- Derogado.**

**Expropiaciones**

**Art. 143.-** Cuando sea imprescindible la expropiación de tierras u otros bienes, para
realizar las obras relativas a la concesión, se estará a lo dispuesto por la Constitución y la

Ley de la materia.

**Exención y Extinción por Caso Fortuito**

**Art. 144.-** En caso de guerra, conmoción interior, fuerza mayor o caso fortuito, si las
circunstancias  así  lo  exigieren,  podrá  eximirse  temporalmente  al  concesionario  de  la

| 68

Decreto Legislativo No.868

prestación del servicio. Si estas situaciones persistieren indefinidamente, podrá darse el
rescate y se tendrá por extinguido el contrato respectivo.

**Derecho de la Institución**

**Art. 145.-** En caso de muerte o quiebra del concesionario o de extinción de la sociedad
concesionaria, sucedidas antes del vencimiento del plazo contractual, la institución tendrá
el derecho prioritario de adquirir la obra mediante su pago por el estricto valor de la obra a
precios corrientes de mercado, una vez deducida la depreciación de la misma y el retorno
de la inversión de acuerdo a los registros en los libros contables. Este pago deberá

hacerse a plazos.

Cuando  la  obra  no  hubiera  sido  terminada  por  culpa  imputable  al  concesionario,  la
institución tendrá la opción de terminarla o de otorgar la concesión a otra persona natural

o jurídica, a través de licitación pública.

**Caso de Intervención**

**Art.  146.-**  Corresponde  a  la  entidad  concedente,  la  inspección  y  vigilancia  del
cumplimiento  por  parte  del  concesionario,  de  sus  obligaciones,  tanto  en  la  fase  de

construcción como en la explotación de la obra o servicio.

Si el concesionario incumpliere el contrato y de esto se derivare perturbación del servicio
público, el Estado a través de la institución correspondiente o del Consejo Municipal en su

caso podrá acordar la intervención del servicio hasta que esta situación desaparezca o
revocare el respectivo contrato.

En todo caso, el concesionario deberá reconocer y proceder al pago a la institución
concesionaria  correspondiente  o  la  Municipalidad  respectiva,  los  gastos,  daños  y

perjuicios en que haya incurrido.

**Efecto de Incumplimiento**

**Art.  147.-**  Cuando  exista  incumplimiento  del  contrato  imputable  al  concesionario,  la
entidad concedente hará efectivas las garantías correspondientes.

**Sanciones**

**Art. 147- Bis.-** Son infracciones graves:

a)

La no iniciación de las obras o servicios, por parte del concesionario, en un
plazo superior a seis meses contados a partir del día de la aprobación de la
concesión;

 | 69

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

b)

La suspensión injustificada por parte del concesionario del las obras o servicios
por un plazo superior a seis meses;

c)

Si de la ejecución de la obra o servicio a cargo del concesionario se derivaren
perturbaciones graves y no reparables por otros medios en el servicio público,

imputables al concesionario;

d)

No permitir a los usuarios el libre uso de las obras o el servicio público, cuando
sea utilizado para los fines establecidos en el contrato de concesión;

e)

Si el concesionario suministrare un bien, servicio u obra de inferior condición o
calidad del pactado o contratado o concesionado;

f)

Cuando se produzca una destrucción parcial de las obras o de sus elementos,
y servicios, de modo que se haga inviables su utilización en un período de

tiempo; y,

g)

Las demás que determine la Ley, las bases de licitación o el contrato de
concesión.

Sin perjuicio de lo establecido en el Capítulo II, Ejecución de los Contratos de esta Ley, las
infracciones graves contenidas en los anteriores literales, serán sancionadas, por parte de
la entidad concedente, con una multa de acuerdo a los establecido en el contrato de

concesión, la cual no podrá ser mayor de diez por ciento del valor del contrato por cada
infracción. Los fondos provenientes de la aplicación de las sanciones ingresarán al Fondo

General de la Nación.

El  incumplimiento  consecutivo  de  tres  o  más  resoluciones  sancionatorias  por  haber
cometido las anteriores infracciones graves, dentro de un lapso de tres años, será motivo

suficiente para declarar la suspensión provisional de la concesión, por un plazo máximo de
tres meses, previa audiencia al concesionario.

La suspensión sólo podrá levantarse si se comprueba el cumplimiento de las resoluciones
sancionatorias. Si transcurrido el plazo de la suspensión, el concesionario persistiere en el

incumplimiento, se procederá a la revocación de la concesión, previa audiencia a aquel.

A efectos de imponer las infracciones graves anteriores, se elevarán al conocimiento de
una  Comisión  Conciliadora,  que  estará  integrada  por  tres  miembros,  todos  ellos

profesionales  universitarios,  designados  uno  por  la  entidad  concedente,  uno  por  el
concesionario, y uno de común acuerdo por las partes quien la presidirá. A falta de

acuerdo por las partes, éste será designado por el Presidente de la Corte Suprema de
Justicia.

| 70

Decreto Legislativo No.868

La Comisión Conciliadora instruirá las diligencias con base en los informes, denuncias o
documentos en que se indicare la infracción y la persona a quien se atribuyere. Recibida
la información anterior se ordenará su notificación extractada, con indicación precisa de la
infracción a la persona imputada, quien tendrá tres días hábiles a partir del siguiente a la

notificación, para responder y ejercer su defensa. Si el presunto infractor no hiciere uso del
término para su defensa, guardare silencio o confesare, el asunto quedará listo para
resolver, salvo que por la naturaleza de los hechos fuere necesaria la apertura a pruebas,
que no excederá de cuatro días hábiles contados después de su notificación al interesado.
De igual manera se procederá cuando en su defensa el imputado solicitare la producción

de pruebas.

Concluido el término probatorio o si la prueba no hubiere tenido lugar, deberá resolverse
en definitiva de conformidad a la ley, y de la resolución, sólo podrá interponerse recurso

de revocatoria, dentro de las veinticuatro horas siguientes de la notificación respectiva.
Interpuesta  la  revocatoria  en  tiempo,  la  Comisión  Conciliadora  resolverá  lo  que

corresponda en la siguiente audiencia.

En  caso  que  se  revocare  la  concesión,  la  entidad  concedente  procederá  a  licitar
públicamente y en el plazo máximo de ciento ochenta días a partir de la declaratoria de
revocación de la concesión, el respectivo contrato por el plazo que reste la misma. Las
bases  de  licitación  deberán  establecer  los  requisitos  que  deberá  cumplir  el  nuevo
concesionario, los que, en ningún caso, podrán ser más gravosos que los impuestos al

concesionario original.

**Efecto de Caducidad del Plazo**

**Art. 148.-** Una vez finalizado el plazo de la concesión y no habiendo prórroga del contrato,
el concesionario deberá entregar las obras e instalaciones a que está obligado con arreglo

al contrato y en el estado de conservación y funcionamiento adecuados.

Durante un período prudencial anterior a la caducidad del plazo de la concesión, la entidad
concedente adoptará las disposiciones encaminadas a que la entrega de la obra, bienes o

servicios se verifique en las condiciones convenidas en el contrato de concesión. Dicha
regulación deberá establecerse tanto en las bases de licitación como en el contrato.

**CAPÍTULO V**

**CONTRATO DE ARRENDAMIENTO DE BIENES MUEBLES**

**Arrendamiento de Bienes Muebles**

**Art. 149.-**La institución podrá obtener en calidad de arrendamiento toda clase de bienes

 | 71

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

incorporar

No

muebles con o sin opción de compra. El monto base de la contratación se establecerá de
acuerdo al precio actual en el mercado local y en todo caso, se observarán las formas de

contratación establecidas en esta Ley.

Los criterios técnicos para evaluar las ofertas estarán determinados en las bases de
licitación y se normarán en el Reglamento de esta Ley.

**TÍTULO VII**

**INFRACCIONES Y SANCIONES**

**CAPÍTULO I**

**SANCIONES A FUNCIONARIOS O EMPLEADOS PÚBLICOS**

**De las Infracciones**

**Art. 150.-** Las infracciones cometidas por los funcionarios o empleados de las diferentes
instituciones de la Administración Pública, para los efectos de esta Ley se clasifican en:

leves, graves y muy graves.

**Infracciones Leves**

**Art. 151.-** Se considerarán infracciones leves las siguientes:

a)

 oportunamente
administrativo correspondiente;

la

documentación

atinente

al

expediente

b)

No permitir el acceso al expediente de contrataciones de forma injustificada a
las personas involucradas en el proceso; posterior a la adjudicación del mismo;

c)

Omitir en los informes, dictámenes y actas, datos relevantes para el estudio de
las  ofertas,  cuando  se  determine  que  los  conocía  con  anterioridad  a  la

presentación del informe o dictamen;

d)

No remitir o no proporcionar oportunamente a la UNAC la información que haya
requerido.

| 72

Decreto Legislativo No.868

**Infracciones Graves**

**Art. 152.-** Se considerarán infracciones graves las siguientes:

a)

Reincidir en alguna de las infracciones de las tipificadas en el artículo anterior,
después de haber sido sancionado;

b)

Recibir o dar por recibidas obras, bienes o servicios que no se ajusten a lo
pactado o contratado, o que no se hubieren ejecutado;

c)

Recomendar la contratación con una persona natural o jurídica comprendida en
el régimen de las prohibiciones para contratar, siempre que haya conocido esta

circunstancia antes de la recomendación;

d)

Recibir el diseño de obras que su ejecución resulte material o jurídicamente
inviable;

e)

Retrasar injustificadamente el trámite de pagos que deba cubrir la institución a
sus proveedores o contratistas;

f)

Retrasar injustificadamente la recepción de obras, bienes y servicios.

**Infracciones Muy Graves**

**Art. 153.-** Se considerarán infracciones muy graves las siguientes:

a)   Reincidir en alguna de las infracciones tipificadas en el artículo anterior,
 después de haber sido sancionado;

b)   Suministrar información a algún ofertante que le represente ventaja sobre el
 resto de ofertantes o contratistas potenciales;

c)

Recibir o solicitar dádivas, comisiones o regalías de los ofertantes o contratistas
ordinarios o potenciales de la institución en la que labora;

d)

Causar  un  perjuicio  patrimonial  debidamente  comprobado,  siempre  que  la
acción fuere realizada con dolo, fraude, impericia, negligencia o mala fe en el
procedimiento para contratar o en el control de su ejecución;

e)

Propiciar o disponer la fragmentación de las adquisiciones y contrataciones en
contravención a lo dispuesto en esta Ley, tramitando contratos que por su
monto unitario implicarían un procedimiento más riguroso que el seguido al

fraccionarla;

 | 73

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

f)

Participar en actividades de capacitación organizadas o patrocinadas por los
ofertantes o contratistas, dentro o fuera del país, que no formaren parte de los
compromisos de capacitación, legalmente o contractualmente adquiridos;

g)

Participar  directa  o  indirectamente  en  un  procedimiento  de  contratación
administrativa sujetos a las prohibiciones para contratar contempladas en esta

Ley.

**Imposición de Sanciones**

**Art. 154.-** La imposición de las sanciones a que se refieren los artículos anteriores, se
harán conforme a la naturaleza de las infracciones, de la siguiente manera:

a)

Por las infracciones leves: se realizará una amonestación escrita del superior
jerárquico;

b)

Por las infracciones graves: se impondrá suspensión sin goce de sueldo hasta
por un máximo de tres meses;

c)

Por las infracciones muy graves: se considerarán causales de despido o de
terminación laboral sin responsabilidad para la institución, sin perjuicio de la

responsabilidad civil y penal a que hubiere lugar.

**Criterios para la Aplicación de Sanciones**

**Art. 155.-** Para la aplicación de las sanciones a que se refieren los artículos anteriores, el
titular de la institución, la junta directiva, consejo directivo o concejo municipal; deberá

tomar en cuenta como principales criterios para la gradualidad de éstas, la intencionalidad
del infractor, la reincidencia, la naturaleza de los perjuicios causados y las circunstancias

en que la infracción se cometa, salvo el caso de las infracciones graves y muy graves.

**Procedimiento**

**Art.  156.-**Previo a la imposición de cualquiera de las sanciones determinadas en este
capítulo, deberá comprobarse la infracción correspondiente, con audiencia del funcionario
o empleado público a quien se le atribuyere.

Para ese efecto el titular de la institución, la junta directiva, consejo directivo o concejo
municipal, comisionará al Jefe de la Unidad Legal u oficina que haga sus veces, al
Gerente General, o en su defecto al Jefe de Recursos Humanos, quienes instruirán las

| 74

Decreto Legislativo No.868

diligencias con base en los informes, denuncias o documentos en que se indicare la
infracción y la persona a quien se le atribuyere.

Recibida la información anterior se ordenará su notificación, con indicación precisa de la
infracción a la persona imputada, quien tendrá tres días hábiles a partir del siguiente a la

notificación, para responder y ejercer su defensa.

Si el presunto infractor no hiciere uso del término para su defensa, guardare silencio o
confesare, el asunto quedará listo para resolver, salvo que por la naturaleza de los hechos

fuere necesaria la apertura a pruebas, que no excederá de cuatro días hábiles contados
después de su notificación al interesado. De igual manera se procederá cuando en su
defensa, la persona a quien se le atribuyere la falta solicitare la producción de pruebas.

Concluido el término probatorio o si la prueba no hubiere tenido lugar, deberá resolverse
en definitiva de conformidad a esta Ley. De la resolución sólo podrá interponerse recurso
de revocatoria por escrito ante el titular, dentro de  los tres días hábiles siguientes a la
notificación respectiva.

Interpuesta la revocatoria en tiempo y forma, el funcionario resolverá lo que corresponda
en la siguiente audiencia.

Todas las prohibiciones e infracciones sancionadas por esta Ley, se aplicarán sin perjuicio
de lo señalado en la Ley de la Corte de Cuentas de la República, Reglamento Interno de
cada Institución, y demás disposiciones emitidas por ésta en su área de competencia, sin
perjuicio de la responsabilidad civil o penal a que hubiere lugar.

**Comprobación**

**Art. 157.- Derogado.**

**CAPÍTULO II**

**SANCIONES A PARTICULARES**

**Inhabilitación para Participar**

**Art. 158.-** La institución inhabilitará para participar en procedimientos de contratación
administrativa, al ofertante o contratista que incurra en alguna de las conductas siguientes:

I. Inhabilitación por un año:

a)

Haber sido sancionado con multa por la misma institución dos o más veces
dentro del mismo ejercicio fiscal;

 | 75

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

b)

Haber sido sancionado de conformidad al artículo 25 literal c) de la Ley de
Competencia.

II. Inhabilitación por dos años:

a)

Reincidir en la conducta contemplada en los literales del romano anterior;

b)

Si afectare reiteradamente los procedimientos de contratación en que participe;

c)

No suministrar o suministrar un bien, servicio u obra que no cumplan con las
especificaciones técnicas o términos de referencia pactadas en el contrato u
orden de compra.

III. Inhabilitación por tres años:

a)

Reincidir en alguna de las conductas tipificadas en los literales b) y c) del
romano anterior;

b)

No suscribir el contrato en el plazo otorgado o señalado, sin causa justificada o
comprobada;

c)

Obtener ilegalmente información confidencial que lo sitúe en ventaja respecto
de otros competidores.

IV. Inhabilitación por cuatro años.

a)

Reincidir en la conducta contemplada en el literal b) del romano anterior;

b)

Suministrare dádivas, directamente o por intermedio de tercera persona, a los
funcionarios o empleados involucrados en un procedimiento de contratación

administrativa;

c)

Acreditar falsamente la ejecución de obras, bienes o servicios en perjuicio de la
institución contratante.

V. Inhabilitación por cinco años:

a)

Reincidir en alguna de las conductas contempladas en los literales b) y c) del
romano anterior;

| 76

Decreto Legislativo No.868

b)

Invocar hechos falsos para obtener la adjudicación de la contratación;

c)

Participar directa o indirectamente, en un procedimiento de contratación, pese
a estar excluido por el régimen de prohibiciones de esta Ley.

Las inhabilitaciones a que se refiere este artículo, surtirán efecto en todas las instituciones
de la administración pública, debiendo hacerse por resolución razonada, y de todo lo

actuado la UACI deberá incorporar la información al Registro e informar a la UNAC de
dichas inhabilitaciones, para su correspondiente divulgación.

Si a un proveedor inscrito en el Registro le sobreviene alguna causal de inhabilidad con
posterioridad a la inscripción, ésta será dejada sin efecto hasta que cese su inhabilidad.

**Efecto de no Pago de Multas**

**Art. 159.-** No se dará curso a nuevos contratos con el mismo ofertante, mientras éste no
haya pagado las multas o el valor del faltante o averías, a que haya habido lugar por

incumplimiento total o parcial del contrato.

**Procedimiento**

**Art. 160.-** El procedimiento para la aplicación de las sanciones a particulares establecidas
en la presente Ley, se realizará de la siguiente manera:

El responsable de la etapa en que se encuentre; remitirá al Titular a través de la UACI de
la institución, los informes o documentos en los cuales indicará los incumplimientos y el

nombre del contratista a quien se le atribuyere.

El Titular comisionará a la Unidad Jurídica o quien haga las veces de ésta, para que inicie
el proceso de aplicación de las sanciones establecidas.

Para ese efecto el Jefe de la Unidad Jurídica o quien haga las veces de éste, procederá  a
notificar al contratista el incumplimiento, otorgándole un plazo de tres días hábiles a partir
del siguiente a la notificación, para que responda y ejercer su defensa si así lo estima

conveniente.

Si el contratista no hiciere uso del término para su defensa o haciendo uso de éste
aceptare,  el  asunto  quedará  listo  para  resolver  por  el  Titular.  Si  en  su  defensa  el

contratista solicitare la producción de pruebas, la Unidad Jurídica emitirá auto de apertura
a pruebas, concediendo un plazo de tres días hábiles contados a partir de la notificación

respectiva.

 | 77

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

dejando

acreditados,

especialmente

Concluido el término probatorio o si la prueba no hubiere tenido lugar, deberá resolverse
en definitiva de conformidad a esta Ley.  De la resolución sólo podrá interponerse recurso

de revocatoria por escrito, dentro de los tres días hábiles siguientes a la notificación.

**TÍTULO VIII**

**SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS**

**CAPÍTULO I**

**ARREGLO DIRECTO Y ARBITRAJE**

**SECCIÓN I**

**ARREGLO DIRECTO**

**Resolución de Diferencias**

**Art. 161.-** Para resolver las diferencias o conflictos que surgieren durante la ejecución de
los contratos, se sujetará a sede judicial, salvo pacto expreso  de sometimiento a  métodos
alternativos de resolución de conflictos, en cuyo caso se observará la Ley de la materia,

con las excepciones que a continuación se enuncian.

**Cuando Recurrir al Arbitraje**

**Art.  162.-**  Agotado  el  procedimiento  de  arreglo  directo,  si  el  litigio  o  controversia
persistiere, las partes podrán recurrir al arbitraje.

**Definición**

**Art. 163.-** Por el arreglo directo, las partes contratantes procuraran la solución de las
diferencias sin otra intervención que la de ellas mismas, sus representantes y delegados

 constancia
controvertidos y de las soluciones, en su caso.

escrita

en

acta

de

los

puntos

**Solución del Arreglo Directo**

**Art. 164.-** Cuando una de las partes solicitare el arreglo directo, dirigirá nota escrita a la
contraparte, puntualizando las diferencias y solicitará la fijación del lugar, día y hora para

deliberar,  asunto que deberá  determinarse dentro de los quince días siguientes a la
recepción de la solicitud.

| 78

Decreto Legislativo No.868

Recibida  la  comunicación  que  solicite  el  arreglo  directo,  se  convocará  por  escrito  al
solicitante para fijar el lugar, día y la hora a que se refiere el inciso anterior, la otra parte

podrá introducir los puntos que estime conveniente.

Cuando la institución contratante fuere la solicitante del arreglo directo, en la misma
solicitud se indicará el lugar, día y la hora en que deberán reunirse las partes para la

negociación.

**SECCIÓN II**

**ARBITRAJE**

**Arbitraje**

**Art. 165.-** Intentado el arreglo directo sin hallarse solución a las diferencia, alguna de las
diferencias, podrá recurrirse al arbitraje en derecho o al arbitraje técnico, con sujeción a

las  disposiciones  que  les  fueren  aplicables  de  conformidad  a  las  leyes  pertinentes,
teniendo en cuenta las modificaciones establecidas en este capítulo.

El convenio arbitral deberá estar redactado por lo menos con los siguientes elementos:

a)

Designación del tipo de arbitraje;

b)

Número de árbitros y su forma de elección;

c)

Elección del procedimiento arbitral, el cual podrá ser institucional o ad-hoc. En
el primer caso se designará con claridad el nombre de la institución a cuyas

reglas se someterá el arbitraje, pudiendo tratarse de instituciones nacionales o
internacionales;

d)

Lugar a desarrollarse;

e)

En  caso  de  arbitraje  ad-hoc,  deberá  también  incluir  plazos  máximos  para
desarrollar el arbitraje, y determinación de quién paga la remuneración de los
árbitros.

Los árbitros deberán reunir los siguientes requisitos:

a)

Amplia consideración moral;

 | 79

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

b)

Reconocida competencia en ciencias jurídicas, para el caso del arbitraje en
Derecho; o en la ciencia, arte u oficio especializado concerniente al fondo de la

disputa, para el caso del arbitraje técnico;

c)

Independencia e imparcialidad de juicio.

En los arbitrajes ad-hoc será obligación de los árbitros informar a la parte o partes que los
nombran, de manera previa a su designación, acerca de la concurrencia en su persona de

calidades o situaciones que en alguna medida pudieren comprometer dicha independencia
e imparcialidad; quienes decidirán si los elementos son o no relevantes para proceder a su
designación.

**Arbitraje con más de un Árbitro**

**Art. 166.- Derogado**

**Reclamos en el Arbitraje**

**Art. 167.- Derogado**

**Reclamos en el Arbitraje**

**Art.  168.-**  En  la  demanda  de  arbitraje  únicamente  se  podrán  introducir  los  puntos
planteados en el trato directo que no hayan sido resueltos. La parte demandada podrá

introducir en su defensa nuevos hechos o argumentos, y aún contra demandar, siempre
que la contra demanda tuviere relación directa con los hechos planteados en la demanda.

 **Laudo Arbitral**

**Art. 169.-** En el caso de arbitrajes institucionales, contra el laudo arbitral que emitieren los
árbitros, no cabrá recurso alguno; excepto el de nulidad.

**TÍTULO IX**

**CAPÍTULO UNICO**

**DISPOSICIONES GENERALES, DEROGATORIAS Y VIGENCIA**

**Art. 170.-** Atendiendo a las disposiciones de esta Ley y a las demás que de ella emanen,
el Ministerio de Economía, dictará las normas que deban observar las dependencias y

entidades, y que tengan por objeto promover la participación de las empresas nacionales

| 80

Decreto Legislativo No.868

especialmente de la micro, pequeñas y medianas, con excepción de las Municipalidades
que por su propia autonomía dictarán las normas a que se refiere este decreto.

**Reglamento y Transitoriedad**

**Art. 171.-** El Presidente de la República deberá aprobar el Reglamento de la presente Ley,
dentro de los noventa días posteriores a la vigencia de ésta.

Todas las adquisiciones y contrataciones que se hubieren celebrado bajo la vigencia de la
legislación anterior y de las que se haya iniciado el proceso, continuarán rigiéndose por la

misma  hasta  su  conclusión;  salvo  si  se  introdujeren  modificaciones  a  la  relación
contractual, posteriores a la vigencia de esta Ley.

**Transitorio**

**Art. 172.-** Mientras no se aprueben el o los reglamentos de aplicación de la presente ley,
las adquisiciones y contrataciones que se realicen a partir del momento en que entre en
vigencia  el  presente  decreto,  serán  reguladas  conforme  a  lo  estipulado  en  las

disposiciones que para tal efecto contiene esta ley.

**Carácter Especial de la Ley**

**Art.  173.-**  Las  disposiciones  de  esta  ley,  por  su  especialidad  prevalecerán  sobre
cualquiera otra que con carácter general o especial regule la misma materia. Para su

derogatoria o modificación se le deberá mencionar expresamente.

**Derogatoria**

**Art. 174.-** A partir de la vigencia de la presente Ley quedan derogados los siguientes
Decretos y sus reformas:

a)

Decreto Legislativo N° 280 de fecha 19 de diciembre de 1945, publicado en el
Diario Oficial N° 283, Tomo N° 139, del 26 de diciembre del mismo año, que

contiene Ley de Suministros.

b)

Decreto Legislativo N° 976 de fecha 27 de febrero de 1953, publicado en el
Diario Oficial N° 42, Tomo N° 158, del 3 de marzo del mismo año, que contiene

Ley de Suministros para el Ramo de Obras Públicas.

c)

Los  capítulos  IV  y  V  de  las  Disposiciones  Generales  y  Especiales  de
Presupuestos, en lo relacionado con las compras y suministros, contenidos en

 | 81

LEY DE ADQUISICIONES Y CONTRATACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA – LACAP-

convocatorias

las

(COMPRASAL),

Estado

del

Compras

de

oficial

electrónico

el Decreto Legislativo N° 3 de fecha 23 de diciembre de 1983, publicado en el
Diario Oficial N° 239, Tomo N° 281 del mismo mes y año.

d)

Decreto de la Junta Revolucionaria de Gobierno N° 1083 de fecha 14 de abril
de 1982, publicado en el Diario Oficial N° 67, Tomo N° 275 del 14 de abril del

mismo año, que contiene Ley de Suministros del Ramo de Salud Pública y
Asistencia Social.

e)

Disposiciones que contradigan el contenido de la presente ley, inclusive las de
la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa y del Instituto Salvadoreño

del Seguro Social.

**Vigencia**

**Art. 175.-** El presente Decreto entrará en vigencia cuarenta y cinco días después de su
publicación en el Diario Oficial.

**DADO EN EL SALÓN AZUL DEL PALACIO LEGISLATIVO:** San Salvador, a los cinco
días del mes de abril del año dos mil.

**NOTA:**

Mientras no se implementen en toda su funcionalidad el Registro a que se refiere esta
Ley,  la UNAC podrá solicitar a los Titulares de las Instituciones, publicar en el sitio

 y
resoluciones de todos los procesos de adquisición y contratación de obras, bienes y

servicios que ejecuten, y que informen a dicha Unidad de los hechos que esta Ley manda
a remitir en el Registro.

| 82